

Art. 2. A l'article 1^{er} de l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 novembre 2003 fixant la liste des modifications admissibles de la fonction étrangère à la zone, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 mai 2009, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au point 5°, les mots « à l'artisanat » sont remplacés par les mots « aux activités commerciales » ;
- 2° au point 6°, les mots « à l'agriculture dans le sens large du terme » sont remplacés par les mots « à l'agriculture et l'horticulture au sens large ».

Art. 3. A l'article 2, § 2, alinéa deux du même arrêté, modifié par les arrêtés du Gouvernement flamand des 29 juin 2007, 29 mai 2009 et 7 mai 2010, le membre de phrase « au bâtiment commercial, artisanal ou industriel ou au complexe de bâtiments » est remplacé par le membre de phrase « au bâtiment ou complexe de bâtiments commercial, d'entreprise ou industriel ».

Art. 4. Dans l'article 3 du même arrêté, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 mai 2009, le membre de phrase « notamment "fonction de bureaux et services", telle que fonction de bureau, profession libre ou fourniture de services » est remplacé par le membre de phrase « notamment la fonction de bureaux, services et professions libérales ».

Art. 5. Dans l'article 5, phrase introductive, du même arrêté, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 mai 2009, les mots « à l'agriculture » sont remplacés par les mots « à l'agriculture et l'horticulture au sens large ».

Art. 6. Dans l'article 6 du même arrêté, remplacé par l'arrêté du Gouvernement flamand du 15 juillet 2011, le membre de phrase « "bureaux ou services, à l'exception de commerces et d'hôtels, restaurants et cafés" » est chaque fois remplacé par le membre de phrase « "bureaux, services et professions libérales" ».

Art. 7. Dans l'article 8, phrase introductive, du même arrêté, modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 mai 2009, le membre de phrase « "agriculture" dans le sens large du terme » est remplacé par le membre de phrase « "agriculture et horticulture" au sens large ».

Art. 8. A l'article 9 du même arrêté, modifié par les arrêtés du Gouvernement flamand des 29 juin 2007 et 29 mai 2009, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° dans la phrase introductive le membre de phrase « "agriculture" dans le sens large du terme » est remplacé par le membre de phrase « "agriculture et horticulture" au sens large » ;
- 2° au point 2° les mots « des activités agricoles ou similaires » sont remplacés par les mots « des activités agricoles et horticoles ou similaires » et le membre de phrase « (commerce, horeca, fonction de bureaux ou services) » est abrogé.

Art. 9. Le présent arrêté s'applique aux modifications de fonction effectuées à partir de la date d'entrée en vigueur du présent arrêté.

Art. 10. Le Ministre flamand ayant l'aménagement du territoire dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 17 juillet 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
G. BOURGEOIS

La Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de l'Agriculture,
J. SCHAUVLIEGE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2015/36424]

30 OKTOBER 2015. — Besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

VERSLAG AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

1. Situering

Artikel 4.2.1, 6° van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) bepaalt dat het geheel of gedeeltelijk wijzigen van de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed vergunningsplichtig is als de Vlaamse Regering deze functiewijziging als dusdanig heeft aangemerkt.

De Vlaamse Regering heeft dit gedaan bij besluit van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen.

Op basis van artikel 4.4.23, eerste lid, VCRO kan bij het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning die betrekking heeft op een vergunningsplichtige functiewijziging van een gebouw of een gebouwencomplex, afgeweken worden van de bestemmingsvoorschriften wanneer aan beide hiernavolgende voorwaarden is voldaan:

"1° het gebouw of het gebouwencomplex beantwoordt op het ogenblik van de aanvraag aan alle hiernavolgende vereisten:

- a) het gebouw of het gebouwencomplex bestaat,
- b) het gebouw of het gebouwencomplex is niet verkrot,
- c) het gebouw of het gebouwencomplex is hoofdzakelijk vergund,
- d) het gebouw of het gebouwencomplex is niet gelegen in:

1) ruimtelijk kwetsbare gebieden, met uitzondering van parkgebieden en agrarische gebieden met ecologisch belang of ecologische waarde,

2) recreatiegebieden, zijnde de als dusdanig door een plan van aanleg aangewezen gebieden, en de gebieden, geordend door een ruimtelijk uitvoeringsplan, die onder de categorie van gebiedsaanduiding « recreatie » sorteren;

2° de functiewijziging komt voor op een door de Vlaamse Regering vast te stellen lijst, waarin nadere regelen en bijkomende voorwaarden voor de betrokken wijzigingen van gebruik kunnen worden bepaald.”

De toegelaten zonevreemde functiewijzigingen zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen.

2. Tijdelijk gebruik om verweving mogelijk te maken

In stedelijke gebieden bevinden zich doorgaans oudere industriële sites. Deze zijn op het gewestplan meestal, op basis van hun toenmalige activiteiten, ingekleurd als industriegebied.

Wanneer deze bedrijven hun activiteiten stopzetten, is het in de meeste gevallen ruimtelijk niet verantwoord om er een nieuwe grootschalige industriële activiteit te vestigen, bijvoorbeeld omwille van de ligging in de nabijheid van een woongebied.

Een herbestemming naar een gebied waarin andere functies mogelijk zijn, ligt dan meer voor de hand. Dergelijke herbestemming vergt echter tijd. Er moeten immers de nodige onderzoeken gebeuren en de buurt moet de kans krijgen om mee te participeren bij de beslissing over de herbestemming.

Het is zonde om de bestaande gebouwen of gebouwencomplexen in dergelijke gevallen meerdere jaren te laten leegstaan (en verkommeren) in afwachting van het voltooien van het planningsproces. Bovendien bestaat het risico dat leegstaande bedrijfsruimten onderworpen worden aan de heffing op leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten.

Vandaar dat deze nieuwe regeling onder strikte voorwaarden tijdelijk gebruik mogelijk maakt door een nieuw artikel 11/1 in te voeren in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen.

Er moet voldaan zijn aan al de volgende voorwaarden:

1° het gebouw of gebouwencomplex ligt in een stedelijk gebied, zoals afgebakend in een gewestelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan;

2° het college van burgemeester en schepenen heeft conform artikel 2.2.13 VCRO beslist om een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken voor het gebied waarin het gebouw of gebouwencomplex ligt;

3° het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°, heeft de omschakeling van oud industrieel of ambachtelijk weefsel naar een gebied met verweving van functies tot doel;

4° de gemeenteraad heeft principieel ingestemd met de volgende twee elementen:

a) de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°;

b) de begrenzing van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan die het college van burgemeester en schepenen voorstelt;

5° maximaal een vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie detailhandel;

6° minimaal twee vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie industrie en bedrijvigheid, dagrecreatie, met inbegrip van sport of gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen;

7° de vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal drie jaar. Er kan eenmaal een nieuwe vergunning voor een bijkomende periode van maximaal drie jaar worden verleend, op voorwaarde dat er een plenaire vergadering is gehouden over het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°.

3. Opvang van asielzoekers of daklozen

Het aantal vluchtelingen in ons land is op korte tijd enorm gestegen. Het aantal asielaanvragen in België is in juli 2015 opgelopen tot 2.975, in augustus tot 4.621 en in september 2015 tot een record van 5.512 asielaanvragen. De staatssecretaris voor Asiel en Migratie wil dan ook extra opvangplaatsen vrijmaken. Hiervoor zouden onder andere leegstaande legerkazernes aangewend worden.

Volgens het besluit van 14 april 2000 is geen stedenbouwkundige vergunning vereist als de hoofdfunctie van een gebouw wordt gewijzigd naar de hoofdfunctie gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen.

Ingevolge het op de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 goedgekeurd besluit houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van artikel 1, 3, 5, 6, 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen (VR 2015 1707 DOC.0798) werd de functie “gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen” echter een volwaardige functiecategorie, waardoor wel een vergunning nodig is als de hoofdfunctie van een gebouw wijzigt van bijvoorbeeld militaire functie naar de hoofdfunctie “gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen” (bijvoorbeeld voor een asielcentrum of daklozenopvang).

Deze (nieuwe) vergunningsplicht is van toepassing op functiewijzigingen die worden doorgevoerd vanaf de datum van de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015.

Bij het beoordelen van de vergunningsaanvraag zal gekeken moeten worden naar de huidige afwijkingmogelijkheden voor zonevreemde functiewijzigingen.

Aangezien een dergelijke functiewijziging niet opgenomen is in het besluit van 28 november 2003, zou het niet mogelijk zijn om onder andere leegstaande legerkazernes, gelegen in militair gebied, aan te wenden voor de opvang van asielzoekers of daklozen.

Asielzoekers hebben evenwel recht op materiële hulp (opvang) gedurende de volledige asiel-procedure. Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten bepaalt immers een aantal minimumnormen voor de omstandigheden voor de opvang van asielzoekers, om hen een menswaardig bestaan te garanderen.

Ook voor daklozen rust er op België en Vlaanderen een opvangverplichting. Volgens de Grondwet heeft ieder het recht een menswaardig leven te leiden. Dit omvat onder andere het recht op een behoorlijke huisvesting.

Deze verplichtingen kennen piekmomenten, met name in tijden van oorlog (asielzoekers), bij milieurampen of in de winter (daklozen).

Om gebouwen of gebouwencomplexen te kunnen aanwenden voor de opvang van deze groepen mensen, dringt een wijziging van de besluiten van 14 april 2000 en 28 november 2003 zich op.

Hierbij moet een onderscheid worden gemaakt tussen de tijdelijke noodopvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is en de permanente opvang.

Wanneer door onvoorziene omstandigheden een dringende opvangbehoefte ontstaat, moet het mogelijk zijn om op korte termijn te voorzien in tijdelijke noodopvang, zonder dat voorafgaand een vergunning moet worden aangevraagd. Gelet op het dringend karakter van de noodopvang is het niet mogelijk eerst een vergunningsprocedure te doorlopen.

Als voorbeeld van dergelijke omstandigheden kan worden gedacht aan de oorlogssituatie in Syrië die aanleiding geeft tot een ongeziene vluchtelingenstroom, een milieuramp die aanleiding geeft tot de onbewoonbaarheid van een groot aantal woningen (bv. treinramp te Wetteren) of een uiterst strenge winter waardoor onverwacht veel daklozen nood hebben aan opvang.

Artikel 7.3 van het besluit van 16 juli 2010 tot bepaling van handelingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is, voorziet een vrijstelling voor “een tijdelijke gebruikswijziging van een bestaand, hoofdzakelijk vergund of vergund geacht gebouw, als dit een maximale duur van 90 dagen per jaar niet overschrijdt”. Deze vrijstelling kan worden gebruikt als uitweg voor de meest dringende opvang gedurende de eerste weken, maar 90 dagen zal in een aantal crisissituaties niet volstaan.

Vandaar het voorstel om in het besluit van 14 april 2000 in te schrijven dat geen stedenbouwkundige vergunning vereist is als de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed geheel of gedeeltelijk wordt gewijzigd naar een hoofdfunctie die bestaat uit de tijdelijke noodopvang, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° het betreft gegroepeerde opvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is;
- 2° onvoorziene omstandigheden geven aanleiding tot een dringende opvangbehoefte;
- 3° de opvang is nodig om humanitaire redenen;
- 4° de opvang is tijdelijk voor een periode van maximaal drie jaar.

Deze maximale termijn van drie jaar moet toelaten om 1) ofwel een stedenbouwkundige vergunning aan te vragen voor de functiewijziging indien zou blijken dat de opvang op dezelfde locatie langer dan drie jaar zou duren, 2) ofwel een herlocalisatie van de noodopvang naar permanente opvang voor te bereiden.

Als niet voldaan is aan de voormelde voorwaarden of als het gaat om permanente opvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is geworden, is uiteraard wel een vergunning nodig, zodat een ruimtelijke afweging kan gebeuren.

In toepassing van artikel 4.4.23 VCRO wordt hiertoe het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning voor een functiewijziging van een gebouw of gebouwencomplex naar een nieuwe functie die bestaat uit de (permanente) opvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is geworden, mogelijk gemaakt door het invoegen van een nieuw artikel 11/2 in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen.

Overeenkomstig de bestaande voorwaarden van dit laatste besluit, zullen de voorgestelde functiewijzigingen enkel kunnen worden toegestaan als het gebouw of gebouwencomplex bouwfysisch geschikt is voor de nieuwe functie.

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,
J. SCHAUVLIEGE

ADVIES 58.330/1 VAN 27 OKTOBER 2015 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING ‘HOUDENDE WIJZIGING VAN ARTIKEL 2 VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 14 APRIL 2000 TOT BEPALING VAN DE VERGUNNINGSPLICHTIGE FUNCTIEWIJZIGINGEN EN VAN DIVERSE BEPALINGEN VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 28 NOVEMBER 2003 TOT VASTSTELLING VAN DE LIJST VAN TOELAATBARE ZONEVREEMDE FUNCTIEWIJZIGINGEN’

Op 20 oktober 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 oktober 2015.

De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’Kindt, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 oktober 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

“door het feit dat België thans geconfronteerd wordt met een vluchtelingen crisis, met 2.975 asielaanvragen in juli en 4.621 asielaanvragen in augustus, waarbij op federaal niveau getracht wordt extra opvangplaatsen vrij te maken door onder andere aanwending van leegstaande legerkazernes.

Ingevolge de wijziging van 17 juli 2015 van het besluit [van de Vlaamse Regering] van 14 april 2000 houdende vergunningsplichtige functiewijzigingen is de functie van ‘gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen’ een volwaardige functie categorie, waardoor een stedenbouwkundige vergunning nodig is als de hoofdfunctie van een gebouw wijzigt, bijvoorbeeld van de militaire functie naar de hoofdfunctie ‘gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen’ (bijvoorbeeld asielcentrum of daklozenopvang).

Bij het beoordelen van dergelijke vergunningsaanvraag moet gekeken worden naar de afwijkingmogelijkheden voor zonevreemde functiewijzigingen, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen. Dit besluit laat thans niet toe om leegstaande legerkazernes, gelegen in militair gebied, aan te wenden voor opvang van asielzoekers.

Asielzoekers hebben recht op materiële hulp (opvang) gedurende de volledige asielprocedure, dit op grond van Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten. In dat kader is het van belang dat onder andere niet gebruikte legerkazernes op zeer korte termijn aangewend kunnen worden om te voorzien in opvang van asielzoekers”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt vooreerst ertoe om artikel 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 'tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen' aan te vullen met een derde lid, waarbij wordt voorzien in de tijdelijke vrijstelling van het vereiste van stedenbouwkundige vergunning voor de gehele of gedeeltelijke wijziging van de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed als de nieuwe hoofdfunctie bestaat in noodopvang (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 'tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevrije functiewijzigingen' twee nieuwe artikelen (11/1 en 11/2) toegevoegd, waardoor het mogelijk wordt om een stedenbouwkundige vergunning te verlenen, enerzijds voor de al dan niet volledige functiewijziging van in stedelijk gebied gelegen oud industrieel of ambachtelijk weefsel naar een gebied met verweving van functies en, anderzijds, voor de gehele of gedeeltelijke wijziging van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex met het oog op de permanente opvang van bepaalde kwetsbare categorieën van personen (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

4.1. De wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 (artikel 1 van het ontwerp) vindt rechtsgrond in artikel 4.2.1, 6°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: de Codex), waarbij een voorafgaande stedenbouwkundige vergunning verplicht wordt gesteld om de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed geheel of gedeeltelijk te wijzigen, indien de Vlaamse Regering de functiewijziging als vergunningsplichtig heeft aangemerkt.

4.2. Voor de wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 (artikelen 2 en 3 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 4.4.23, eerste lid, 2°, van de Codex, waarbij de Vlaamse Regering wordt opgedragen om een lijst vast te stellen met functiewijzigingen van gebouwen of gebouwencomplexen waarvoor bij het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning mag worden afgeweken van de bestemmingsvoorschriften, en waarbij zij wordt gemachtigd om voor die wijzigingen nadere regels en bijkomende voorwaarden te bepalen.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt het best nog preciezer verwezen naar "artikel 4.4.23, eerste lid, 2°" van de Codex.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

5. In het ontworpen artikel 11/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 dient waar thans sprake is van een "gebouw" wellicht telkens ook melding te worden gemaakt van een "gebouwencomplex".

6. In het ontworpen artikel 11/1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 schrijve men nauwkeuriger: "het college van burgemeester en schepenen heeft conform artikel 2.2.13, § 1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening beslist om een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken voor het gebied waarin het gebouw (of het gebouwencomplex) ligt".

De griffier,
Greet Verberckmoes

De voorzitter,
Marnix Van Damme.

30 OKTOBER 2015. — Besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevrije functiewijzigingen

De Vlaamse Regering,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 4.2.1, 6° en 4.4.23, eerste lid, 2°;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevrije functiewijzigingen;

Gelet op het spoedadvies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 1 oktober 2015;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat België thans geconfronteerd wordt met een vluchtelingen crisis, met 2.975 asielaanvragen in juli en 4.621 in augustus, waarbij op federaal niveau getracht wordt extra opvangplaatsen vrij te maken door onder andere aanwending van leegstaande legerkazernes; dat ingevolge de wijziging van 17 juli 2015 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 houdende vergunningsplichtige functiewijzigingen de functie van 'gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen' een volwaardige functiecategorie is geworden, waardoor een stedenbouwkundige vergunning nodig is als de hoofdfunctie van een gebouw wijzigt, bijvoorbeeld van de militaire functie naar de hoofdfunctie 'gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen' (bijvoorbeeld asielcentrum of daklozenopvang); dat bij het beoordelen van dergelijke vergunningsaanvraag gekeken moet worden naar de afwijkingmogelijkheden voor zonevrije functiewijzigingen, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevrije functiewijzigingen; dat dit besluit thans niet toelaat om leegstaande legerkazernes, gelegen in militair gebied, aan te wenden voor opvang van asielzoekers; dat asielzoekers recht hebben op materiële hulp (opvang) gedurende de volledige asielprocedure, dit op grond van Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten; dat het in dat kader van belang is dat onder andere niet gebruikte legerkazernes op zeer korte termijn aangewend kunnen worden om te voorzien in opvang van asielzoekers;

Gelet op advies nr. 58.330/1 van de Raad van State, gegeven op 27 oktober 2015, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. Aan artikel 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 26 april 2002 en 17 juli 2015, wordt een derde lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“Een stedenbouwkundige vergunning is evenmin vereist als de hoofdfunctie van een bebouwd onroerend goed geheel of gedeeltelijk wordt gewijzigd van een van de in het eerste lid opgesomde hoofdfuncties naar een hoofdfunctie die bestaat uit noodopvang, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° het betreft gegroepeerde opvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is;
- 2° onvoorziene omstandigheden geven aanleiding tot een dringende opvangbehoefte;
- 3° de opvang is nodig om humanitaire redenen;
- 4° de opvang is tijdelijk voor een periode van maximaal drie jaar.”.

Art. 2. In artikel 2, § 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot vaststelling van de lijst van toelaatbare zonevreemde functiewijzigingen, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2010, wordt de zinsnede “vermeld in artikel 4 tot en met artikel 10,” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 4 tot en met 10 en artikel 11/1 en 11/2,”.

Art. 3. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, worden een artikel 11/1 en 11/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“Art. 11/1. Met toepassing van artikel 4.4.23 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening kan een vergunning worden verleend voor het geheel of gedeeltelijk wijzigen van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex, voor zover aan al de volgende voorwaarden voldaan is:

1° het gebouw of gebouwencomplex ligt in een stedelijk gebied, zoals afgebakend in een gewestelijk of provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan;

2° het college van burgemeester en schepenen heeft conform artikel 2.2.13, § 1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening beslist om een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken voor het gebied waarin het gebouw of gebouwencomplex ligt;

3° het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°, heeft de omschakeling van oud industrieel of ambachtelijk weefsel naar een gebied met verweving van functies tot doel;

4° de gemeenteraad heeft principieel ingestemd met de volgende twee elementen:

a) de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°;

b) de begrenzing van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan die het college van burgemeester en schepenen voorstelt;

5° maximaal een vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie detailhandel;

6° minimaal twee vierde van de vloeroppervlakte van het gebouw of gebouwencomplex krijgt de functie industrie en bedrijvigheid, dagrecreatie, met inbegrip van sport of gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen;

7° de vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal drie jaar. Er kan eenmaal een nieuwe vergunning voor een bijkomende periode van maximaal drie jaar worden verleend, op voorwaarde dat er een plenaire vergadering is gehouden over het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in punt 2°.

Art.11.2. Met toepassing van artikel 4.4.23 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening kan een vergunning worden verleend voor het geheel of gedeeltelijk wijzigen van het gebruik van een gebouw of gebouwencomplex, voor zover de nieuwe functie betrekking heeft op de opvang van asielzoekers, daklozen of burgers wiens woning onbewoonbaar is.”.

Art. 4. De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 30 oktober 2015.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
G. BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,
J. SCHAUVLIEGE

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2015/36424]

30 OCTOBRE 2015. — Arrêté du Gouvernement flamand modifiant l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 avril 2000 portant détermination des modifications de fonction subordonnées à un permis et diverses dispositions de l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 novembre 2003 fixant la liste des modifications admissibles de la fonction étrangère à la zone

Le Gouvernement flamand,

Vu le Code flamand de l'Aménagement du Territoire, articles 4.2.1, 6° et 4.4.23, alinéa premier, 2° ;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 avril 2000 portant détermination des modifications de fonction subordonnées à un permis ;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 novembre 2003 fixant la liste des modifications admissibles de la fonction étrangère à la zone ;

Vu l'avis urgent de l'Inspection des Finances, rendu le 1^{er} octobre 2015 ;

Vu la demande d'urgence motivée par la circonstance que la Belgique est actuellement confrontée à une crise de réfugiés, avec 2.975 demandes d'asile en juillet et 4.621 en août, lors de laquelle le niveau fédéral essaie de libérer des places d'accueil supplémentaires, entre autres en utilisant des casernes militaires désaffectées ; que, suite à la modification du 17 juillet 2015 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 avril 2000 portant détermination des modifications de fonction subordonnées à un permis, la fonction d'« équipements collectifs et équipements d'utilité publique » est devenue une catégorie de fonction à part entière, de sorte qu'une autorisation urbanistique est requise si la fonction principale d'un bâtiment change, par exemple de la fonction militaire à la fonction principale d'« équipements collectifs et équipements d'utilité publique » (par exemple centre d'asile ou accueil de sans-abri) ; que, lors de l'évaluation d'une telle demande d'autorisation, il faut examiner les possibilités de dérogation pour des modifications de la fonction étrangère à la zone, reprises à l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 novembre 2003 fixant la liste des modifications admissibles de la fonction étrangère à la zone ; que cet arrêté ne permet actuellement pas d'affecter des casernes militaires désaffectées, situées en zone militaire, à l'accueil des demandeurs d'asile ; que les demandeurs d'asile ont droit à une aide matérielle (accueil) pendant la procédure d'asile entière, sur la base de la Directive 2003/9/CE du Conseil de l'Union européenne du 27 janvier 2003 relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les Etats membres ; qu'il est important dans ce cadre de pouvoir affecter à très court terme d'autres casernes militaires désaffectées à l'accueil des demandeurs d'asile ;

Vu l'avis n° 58.330/1 du Conseil d'État, donné le 27 octobre 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur proposition de la Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et de l'Agriculture ;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. A l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 14 avril 2000 portant détermination des modifications de fonction subordonnées à un permis, modifié par les arrêtés du Gouvernement flamand des 26 avril 2002 et 17 juillet 2015, il est ajouté un alinéa trois, rédigé comme suit :

« Une autorisation urbanistique n'est pas non plus requise lorsque la fonction principale d'un bien immobilier bâti est modifiée entièrement ou partiellement d'une des fonctions principales énumérées à l'alinéa premier en une fonction principale qui se compose de l'accueil d'urgence, si toutes les conditions suivantes sont remplies :

1° il s'agit de l'accueil en groupe de demandeurs d'asile, de sans-abri ou de citoyens dont le logement est inhabitable ;

2° des circonstances imprévues donnent lieu à un besoin d'accueil urgent ;

3° l'accueil est nécessaire pour des raisons humanitaires ;

4° l'accueil est temporaire, pour une période maximale de trois ans. ».

Art. 2. Dans l'article 2, § 3, alinéa premier, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 28 novembre 2003 fixant la liste des modifications admissibles de la fonction étrangère à la zone, remplacé par l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 mai 2009 et modifié par l'arrêté du Gouvernement flamand du 7 mai 2010, le membre de phrase « visées aux articles 4 à 10, » est remplacé par le membre de phrase « visées aux articles 4 à 10 inclus et aux articles 11/1 et 11/2, ».

Art. 3. Dans le même arrêté, modifié en dernier lieu par l'arrêté du Gouvernement flamand du 16 mai 2014, sont insérés les articles 11/1 et 11/2, rédigés comme suit :

« Art. 11/1. En application de l'article 4.4.23 du Code flamand de l'Aménagement du Territoire, une autorisation peut être accordée pour la modification entière ou partielle d'utilisation d'un bâtiment ou d'un complexe de bâtiments, pour autant qu'il ait été répondu aux conditions suivantes :

1° le bâtiment ou le complexe de bâtiments se situe dans une zone urbaine, telle que délimitée dans un plan d'exécution spatial régional ou provincial ;

2° le collège des bourgmestre et échevins a décidé, conformément à l'article 2.2.13, § 1^{er}, alinéa premier, du Code flamand de l'Aménagement du Territoire, d'établir un plan d'exécution spatial communal pour la région où se situe le bâtiment ou le complexe de bâtiments ;

3° le plan d'exécution spatial communal, visé au point 2°, a pour but la reconversion d'ancien tissu industriel ou artisanal en une zone contenant une imbrication de fonctions ;

4° le conseil communal a donné son consentement de principe au deux éléments suivants :

a) l'établissement du plan d'exécution spatial, visé au point 2° ;

b) la délimitation du plan d'exécution spatial communal proposée par le collège des bourgmestre et échevins ;

5° au maximum un quart de la surface au sol du bâtiment ou du complexe de bâtiments obtiendra la fonction de commerce au détail ;

6° au minimum deux quarts de la surface au sol du bâtiment ou du complexe de bâtiments obtiendront la fonction d'industrie et activités commerciales, récréation de jour, y compris les sports ou les équipements collectifs ou les équipements d'utilité publique ;

7° l'autorisation est accordée pour une période maximale de trois années. Une nouvelle autorisation peut être accordée une fois pour une période supplémentaire de trois années, à condition qu'une séance plénière ait été organisée sur le plan d'exécution spatial communal, visé au point 2°.

Art.11.2. En application de l'article 4.4.23 van du Code flamand de l'Aménagement du Territoire, une autorisation peut être accordée pour la modification entière ou partielle d'utilisation d'un bâtiment ou d'un complexe de bâtiments, pour autant que la nouvelle fonction concerne l'accueil de demandeurs d'asile, de sans-abri ou de citoyens dont le logement est inhabitable. ».

Art. 4. Le Ministre flamand ayant l'aménagement du territoire dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 30 octobre 2015.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,
G. BOURGEOIS

La Ministre flamande de l'Environnement, de la Nature et l'Agriculture,
J. SCHAUVLIEGE

COMMUNAUTE FRANÇAISE — FRANSE GEMEENSCHAP

MINISTERE DE LA COMMUNAUTE FRANÇAISE

[C – 2015/29576]

16 SEPTEMBRE 2015. — Arrêté du Gouvernement de la Communauté française portant fermeture de l'Internat annexé à l'Athénée Royal Victor Horta, chaussée de Bruxelles 150, à 1190 Bruxelles

Le Gouvernement de la Communauté française,

Vu l'arrêté royal du 18 avril 1967 fixant les règles de calcul du nombre d'éducateurs dans l'enseignement de l'Etat ;

Vu l'arrêté royal du 2 décembre 1969 fixant les normes de création d'emplois d'éducateur-économiste, de secrétaire de direction et d'administrateur dans les établissements d'enseignement de l'Etat ;

Vu l'arrêté royal n°456 du 10 septembre 1986 portant rationalisation et programmation des internats de l'enseignement organisé ou subventionné par l'Etat ;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances donné le 16 mars 2015 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 15 juin 2015;

Vu l'avis du Comité supérieur de concertation du secteur IX du 16 juillet 2015 et du 3 septembre 2015;

Considérant qu'à la date du 1^{er} octobre 2014, le nombre d'élèves inscrits n'atteint pas le minimum requis pour justifier le maintien de l'internat ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Éducation ;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. L'Internat annexé à l'Athénée Royal Victor Horta sis chaussée de Bruxelles, 150 à 1190 BRUXELLES, est supprimé à la date du 30 juin 2015.

Art. 2. Un emploi d'administrateur d'internat est supprimé au 30 juin 2015.

Art. 3. Deux emplois de surveillant-éducateur sont supprimés au 30 juin 2015.

Art. 4. Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} juillet 2015.

Art. 5. Le Ministre ayant l'Enseignement obligatoire dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles, le 16 septembre 2015.

Le Ministre-Président,
Rudy DEMOTTE

La Vice-présidente et Ministre de l'Education, de la Culture et de l'Enfance,
Joëlle MILQUET