

4° Administratie : de Directie Private Veiligheid bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Art. 2. Elk neutralisatiemiddel, dat bestaat uit het gebruik van inkt, is voorzien van de elementen zoals voorzien in dit besluit.

Art. 3. Om de inkt als neutralisatiemiddel te kunnen identificeren, dienen de inktvlekken op de geldbiljetten, afkomstig van voor neutralisatie aangewende inkt, op een definitieve en onomkeerbare wijze elementen met infrarode karakteristieken te bevatten, waardoor de inktvlekken, gemeten bij een golflengte van 810 nanometer, ten allen tijde een infrarode reflectiewaarde opleveren, lager dan 60.

Art. 4. Om de container te kunnen identificeren, waaruit met inkt besmeurde geldbiljetten afkomstig zijn, dienen de inktvlekken op de geldbiljetten, op een definitieve en onomkeerbare wijze gemarkeerd te zijn met elementen, die door het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie als tracers identificeerbaar zijn.

Deze elementen zijn uniek per afzonderlijke lot van containers die in België gebruikt worden.

Een lot bestaat uit maximaal 300 containers; er is in ieder geval een afzonderlijk lot per elke afzonderlijke verkoop van een hoeveelheid containers, ook al is het aantal containers, dat deel uitmaakt van de verkoop, kleiner dan 300.

Art. 5. De aanvrager, zoals bedoeld in artikel 22, § 1 van het koninklijk besluit, voorziet elke container die hij op de Belgische markt brengt van een uniek containernummer en een uniek lotnummer.

Hij houdt per afzonderlijk lot volgende informatie gedurende ten minste tien jaar ter beschikking van de administratie :

- 1° het unieke lotnummer;
- 2° de omschrijving van de unieke elementen bedoeld in artikel 4;
- 3° de type containers, zoals bedoeld in artikel 5, § 3 van het Koninklijk besluit, die deel uitmaken van het lot;
- 4° de lijst van de nummers van de containers die deel uitmaken van het lot;
- 5° de naam en contactgegevens van de gebruiker van de containers;
- 6° de datum waarop het lot op de Belgische markt wordt gebracht.

Art. 6. Dit besluit is van toepassing op de inkt waarmee volgende containers worden uitgerust :

1° de containers die voor het eerst in gebruik worden genomen na afloop van een termijn van vijf maanden te rekenen vanaf de eerste dag van de maand volgend op deze waarop dit besluit in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt;

2° de containers die voor de datum, bedoeld onder 1°, in gebruik waren, maar waarvan de inkt na deze datum vervangen is.

Brussel, 11 januari 2016.

J. JAMBON

4° Administration : La Direction Sécurité privée du Service public Fédéral Intérieur.

Art. 2. Tout moyen de neutralisation, qui consiste en l'usage d'une encre, est pourvu des éléments tels que prévus dans le présent arrêté.

Art. 3. Pour pouvoir identifier l'encre comme moyen de neutralisation, les taches d'encre sur des billets de banque, provenant de l'encre utilisée pour la neutralisation, doivent contenir, de manière définitive et irréversible, des éléments avec des propriétés infrarouges, de sorte que les taches d'encre mesurées à une longueur d'onde de 810 nanomètres, fournissent en tout temps, une mesure de réflectance infrarouge inférieure à 60.

Art. 4. Pour pouvoir identifier le conteneur dont sont issus les billets maculés par de l'encre, les taches d'encre sur les billets de banque doivent être marqués de manière définitive et irréversible par des éléments qui sont identifiables comme traceurs par l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie.

Ces éléments sont uniques par lot séparé de conteneurs utilisés en Belgique.

Un lot est composé de maximum 300 conteneurs; il y a dans tous les cas un lot séparé par chaque vente séparée d'une quantité de conteneurs, même si le nombre de conteneurs faisant partie de la vente, est inférieur à 300.

Art. 5. Le requérant, au sens de l'article 22, § 1^{er}, de l'arrêté royal, prévoit pour chaque conteneur qu'il met sur le marché belge un numéro unique de conteneur et un numéro unique de lot.

Il conserve par lot individuel les informations suivantes pendant minimum dix ans à disposition de l'Administration :

- 1° le numéro unique du lot;
- 2° la description des éléments uniques visés à l'article 4;
- 3° le type de conteneurs tel que visé à l'article 5, § 3, de l'Arrêté royal qui fait partie du lot;
- 4° la liste des numéros des conteneurs qui font faisant partie du lot;
- 5° le nom et les données de contact de l'utilisateur des conteneurs;
- 6° la date à laquelle le lot est mis sur le marché belge.

Art. 6. Le présent arrêté s'applique à l'encre dont sont équipés les conteneurs suivants :

1° les conteneurs qui sont pour la première fois mis en utilisation dans un délai de 5 mois à compter à partir du premier jour qui suit le mois suivant la date à laquelle le présent arrêté a été publié au *Moniteur belge*;

2° les conteneurs qui étaient en utilisation avant la date visée au 1° mais dont l'encre a été remplacée après cette date.

Bruxelles, le 11 janvier 2016.

J. JAMBON

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C – 2016/03034]

26 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wat het werk in onroerende staat en de gelijkgestelde handelingen en de assistentiehonden betreft

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Onderhavig ontwerp beoogt de uitvoering van punt 4.1.5. van het Regeerakkoord waarbij de ouderdomsvereiste om in aanmerking te komen voor het verlaagd btw-tarief van 6 pct. voor werk in onroerende staat met betrekking tot privéwoningen wordt verhoogd van vijf naar tien jaar.

Tevens wordt dit verlaagd btw-tarief ingevoerd voor de assistentiehonden.

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2016/03034]

26 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, en ce qui concerne les travaux immobiliers et opérations assimilées et les chiens d'assistance

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet a pour objet d'exécuter l'accord de Gouvernement qui prévoit en son point 4.1.5. de porter de cinq à dix ans le délai d'ancienneté des logements privés pour pouvoir bénéficier du taux réduit de T.V.A. de 6 p.c. pour les travaux immobiliers.

Ce taux réduit de T.V.A. est également introduit pour les chiens d'assistance.

HOOFDSTUK 1. — *Werk in onroerende staat
en de gelijkgestelde handelingen*

In uitvoering van punt 4.1.5. van het Regeerakkoord wordt het ouderdomsvereiste om in aanmerking te komen voor het verlaagd tarief van 6 pct. voor werk in onroerende staat en de gelijkgestelde handelingen met betrekking tot privéwoningen verhoogd van vijf naar tien jaar. Als uitgangspunt wordt het tijdstip van de eerste ingebruikneming van de woning in aanmerking genomen dat dus minstens tien jaar moet voorafgaan aan het eerste tijdstip van opeisbaarheid van de belasting.

Artikel 1 van dit ontwerp vervangt bijgevolg de woorden "vijf jaar" door de woorden "tien jaar" in rubriek XXXVIII van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

HOOFDSTUK 2. — *Assistentiehonden*

Hoofdstuk 2 voert het verlaagd btw-tarief van 6 pct. in voor assistentiehonden.

Overeenkomstig categorie 4 van de bijlage III van de richtlijn 2006/112/EG kunnen de lidstaten een verlaagd btw-tarief toepassen op medische uitrusting, hulpmiddelen en andere apparaten, welke gewoonlijk bestemd zijn voor verlichting of behandeling van handicaps, voor uitsluitend persoonlijk gebruik door gehandicapten, met inbegrip van de herstelling daarvan en kinderzitjes voor motorvoertuigen.

Assistentiehonden worden in die categorie bedoeld.

Assistentiehonden worden getraind door een gespecialiseerde en erkende hondenschool om een persoon met een handicap of ziekte te assisteren. Ze hebben tot specifieke taak de autonomie en de zelfredzaamheid van deze personen te bevorderen. Als assistentiehonden worden aangemerkt:

- a) de blindengeleidehonden opgeleid om personen met een visuele beperking te begeleiden;
- b) de hulphonden die personen assisteren met een motorische beperking;
- c) de hoorhonden die personen helpen met een auditieve beperking;
- d) de meldhonden die worden opgeleid om personen met epilepsie of diabetes bij te staan;
- e) de therapiehonden die kinderen en volwassenen assisteren bij het revalideren.

Thans zijn uitsluitend de leveringen van blindengeleidehonden ingevolge cijfer 6 van de rubriek XXIII van tabel A onderworpen aan het verlaagd tarief van 6 pct.

Om elke discriminatie op grond van de aard van de handicap van de betrokken personen te vermijden, zal de levering van assistentiehonden, zoals dat al het geval was voor blindengeleidehonden, voortaan aan het verlaagd btw-tarief van 6 pct. worden onderworpen. Artikel 2 van het ontwerp voegt in die zin een cijfer 9 in rubriek XXIII van tabel A. Als voorwaarde voor de toepassing van het verlaagd tarief geldt dat de honden moeten worden opgeleid in een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend. Het verlaagd tarief is ook van toepassing op speciaal ontworpen uitrusting voor dergelijke honden zoals harnassen.

Het tweede lid van cijfer 9 verduidelijkt het begrip assistentiehonden.

Artikel 3 van dit ontwerp voegt een punt 3 toe in rubriek XXXIV - Diversen van tabel A waardoor de opleiding van assistentiehonden door een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend en de diensten verstrekt door dierenartsen aan de assistentiehonden eveneens worden onderworpen aan het verlaagd tarief van 6 pct.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State nr. 58.592/3 van 24 december 2015.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,
J. VAN OVERTVELDT

CHAPITRE 1^{er}. — *Travaux immobiliers et opérations assimilées*

En exécution du point 4.1.5. de l'accord de Gouvernement, le délai d'ancienneté pour pouvoir bénéficier du taux réduit de 6 p.c. pour les travaux immobiliers et opérations assimilées affectés à des logements privés est augmenté de cinq à dix ans. C'est la date de la première occupation du bâtiment qui est prise en compte comme point de départ de ce délai et elle doit donc précéder d'au moins dix ans la première exigibilité de la taxe.

L'article 1^{er} du projet remplace ainsi à la rubrique XXXVIII du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux les mots "cinq ans" par "dix ans".

CHAPITRE 2. — *Chiens d'assistance*

Le chapitre 2 introduit le taux réduit de T.V.A. de 6 p.c. pour les chiens d'assistance.

Conformément à la catégorie 4 de l'annexe III de la directive 2006/112/CE, les Etats membres peuvent appliquer un taux réduit de T.V.A. pour les équipements médicaux, le matériel auxiliaire et les autres appareils normalement destinés à soulager ou à traiter des handicaps, à l'usage personnel et exclusif des handicapés, y compris la réparation de ces biens, ainsi que la livraison de sièges d'enfant pour voitures automobiles.

Les chiens d'assistance sont visés par cette catégorie.

Les chiens d'assistance sont formés par une école de dressage spécialisée et reconnue pour aider une personne handicapée ou un malade. Ils ont pour tâche spécifique d'aider à préserver l'autonomie et l'indépendance de ces personnes. Par chiens d'assistance, il faut entendre :

- a) les chiens-guides formés pour guider les personnes ayant une déficience visuelle ;
- b) les chiens d'aide qui assistent les personnes à mobilité réduite ;
- c) les chiens écouteurs qui aident les personnes ayant une déficience auditive ;
- d) les chiens d'alerte qui sont formés pour aider les personnes atteintes d'épilepsie ou de diabète ;
- e) les chiens thérapeutes qui aident les enfants et les adultes dans leur révalidation.

Actuellement, seules les livraisons de chiens-guides sont soumises au taux réduit de T.V.A. de 6 p.c. en vertu du chiffre 6 de la rubrique XXIII du tableau A.

Afin d'éviter toute discrimination selon la nature du handicap des personnes concernées, la livraison de chiens d'assistance, tout comme c'est déjà le cas pour les chiens-guides, sera désormais soumise au taux réduit de T.V.A. de 6 p.c. L'article 2 du projet insère dans ce sens un chiffre 9 à la rubrique XXIII du tableau A. Cette disposition s'applique à la condition que les chiens d'assistance aient été formés dans une école de dressage reconnue par l'autorité compétente. Le taux réduit s'applique également à l'équipement spécialement conçu pour de tels chiens comme les harnais.

Le chiffre 9, alinéa 2 précise la notion de chiens d'assistance.

L'article 3 de ce projet introduit un point 3 à la rubrique XXXIV - Divers du tableau A par lequel le dressage des chiens d'assistance dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue par l'autorité compétente, ainsi que les prestations de services effectuées par les médecins vétérinaires aux chiens d'assistance sont également soumis au taux réduit de 6 p.c.

Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat n° 58.592/3 du 24 décembre 2015.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,
J. VAN OVERTVELDT

ADVIES 58.592/3 VAN 24 DECEMBER 2015 OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT "TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT NR. 20 VAN 20 JULI 1970 TOT VASTSTELLING VAN DE TARIEVEN VAN DE BELASTING OVER DE TOEGEVOEGDE WAARDE EN TOT INDELING VAN DE GOEDEREN EN DE DIENSTEN BIJ DIE TARIEVEN"

Op 3 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven".

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Jan Velaers en Johan Put, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries Van Eeckhoutte, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 december 2015.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Strekking van het ontwerp

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan de brengen in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 "tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven".

Een eerste wijziging heeft betrekking op het verlaagde btw-tarief van 6% voor werken in onroerende staat: de termijn die moet zijn verlopen sedert het ogenblik dat de woning voor het eerst in gebruik is genomen, wordt verlengd van vijf tot tien jaar (artikel 1 van het ontwerp).

In de tweede plaats wordt een verlaagd btw-tarief van 6% ingevoerd voor assistentiehonden die personen met een handicap of een ziekte assisteren en die opgeleid zijn in een erkende assistentiehondenschool, alsook voor de speciaal ontworpen uitrusting voor dergelijke honden (artikel 2). Ten slotte wordt ook voor de opleiding van assistentiehonden en de diensten verstrekt door dierenartsen aan deze honden voorzien in het verlaagde btw-tarief (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016 (artikel 4).

Rechtsgrond

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt terecht gezocht in artikel 37, § 1, van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde (hierna: Btw-wetboek).

Uit artikel 37, § 2, van het Btw-wetboek volgt dat de bekrachtiging door de wetgever is vereist: na het nemen van het besluit zal onmiddellijk bij de Kamer van volksvertegenwoordigers een ontwerp van wet moeten worden ingediend tot bekrachtiging ervan.

Vormvereisten

4. Het om advies voorgelegde ontwerp heeft ook aanleiding gegeven tot het uitvoeren van een regelgevingsimpactanalyse (RIA). Dat is een verplichting op grond van artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'. De Raad van State stelt zich vragen bij de ernst waarmee dit is gebeurd, vermits er volgens de vermelding op het formulier "Geïntegreerde impactanalyse" geen enkele impact van de maatregelen te verwachten zou zijn. Het is echter evident dat de verstrenging van de voorwaarde om het verlaagde btw-tarief voor werken in onroerende staat te genieten, effect zal hebben op bijvoorbeeld de werkgelegenheid.

Onderzoek van de tekst Opschrift

5. De voornaamste functie van een opschrift is de herkenbaarheid van de regeling, zodat het voorwerp van het besluit de lezer onmiddellijk duidelijk wordt (1).

In dit geval duidt het opschrift van het ontwerp enkel in het algemeen aan dat het gaat om een wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, zonder de concrete draagwijdte te onthullen. Er wordt dan ook ter overweging gegeven om het opschrift aan te vullen met een beknopte omschrijving van de draagwijdte ervan.

AVIS 58.592/3 DU 24 DECEMBRE 2015 SUR UN PROJET D'ARRÊTE ROYAL "MODIFIANT L'ARRÊTE ROYAL N° 20, DU 20 JUILLET 1970, FIXANT LES TAUX DE LA TAXE SUR LA VALEUR AJOUTÉE ET DÉTERMINANT LA RÉPARTITION DES BIENS ET DES SERVICES SELON CES TAUX"

Le 3 décembre 2015, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux".

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 15 décembre 2015. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'Etat, Jan Velaers et Johan Put, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries Van Eeckhoutte, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 décembre 2015.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Portée du projet

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter des modifications à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 "fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux".

Une première modification porte sur le taux réduit de T.V.A. de 6% pour les travaux immobiliers: le délai qui doit s'être écoulé depuis la date de la première occupation du bâtiment d'habitation est porté de cinq à dix ans (article 1^{er} du projet).

Ensuite, le taux réduit de T.V.A. de 6% est introduit pour les chiens d'assistance qui aident les personnes handicapées ou les malades et qui sont formés dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue, ainsi que pour l'équipement spécialement conçu pour de tels chiens (article 2). Enfin, le taux réduit de T.V.A. est également prévu pour le dressage des chiens d'assistance et les prestations de services effectuées par les médecins vétérinaires sur ces chiens (article 3).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016 (article 4).

Fondement juridique

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est à juste titre recherché dans l'article 37, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (ci-après: C.T.V.A.).

Il découle de l'article 37, § 2, du C.T.V.A. que la confirmation par le législateur est requise: après l'adoption de l'arrêté, la Chambre des représentants devra immédiatement être saisie d'un projet de loi de confirmation de celui-ci.

Formalités

4. Le projet soumis pour avis a également donné lieu à la réalisation d'une analyse d'impact de la réglementation (AIR). Il s'agit d'une obligation prévue par l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'. Le Conseil d'Etat s'interroge sur le sérieux avec lequel cette formalité a été accomplie, dès lors que selon le formulaire "Analyse d'impact intégrée" complété, les mesures n'auraient aucun impact. Il est pourtant évident que le renforcement de la condition pour bénéficier du taux réduit de T.V.A. pour les travaux immobiliers aura une incidence sur l'emploi, par exemple.

Examen du texte Intitulé

5. La fonction principale d'un intitulé est l'identification de la réglementation, de sorte que le lecteur cerne immédiatement l'objet de l'arrêté (1).

En l'espèce, l'intitulé du projet se borne à indiquer d'une manière générale qu'il s'agit d'une modification de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, sans en révéler la portée concrète. Il est dès lors suggéré de compléter l'intitulé par une description succincte de sa portée.

Artikel 2

6. Uit het legaliteitsbeginsel inzake belastingen, neergelegd in de artikelen 170, § 1, en 172, tweede lid, van de Grondwet, vloeit voort dat de wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingsschuld van de belastingplichtigen kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. In dit geval wordt het verlaagde tarief bepaald bij een door de wetgever te bekrachtigen koninklijk besluit. In dat besluit moeten derhalve de essentiële belastingregels worden vastgesteld. Op een aantal punten voldoet het ontwerp daar niet aan.

6.1. Terwijl in het ontworpen onderdeel van rubriek XXIII van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 melding wordt gemaakt van "assistentiehonden", wordt de draagwijdte van die term nader bepaald in het verslag aan de Koning. Daarin komt een opsomming voor van de categorieën van honden die als assistentiehonden in de zin van de ontworpen bepaling te beschouwen zijn. Die verduidelijking dient in de ontworpen bepaling zelf te worden opgenomen.

In die opsomming worden overigens ook de "sociale honden" vermeld (cursivering toegevoegd):

"Die honden hebben door bepaalde omstandigheden hun opleiding tot assistentiehond niet met succes kunnen voltooien. Deze honden hebben reeds een doorgedreven socialisatie en het aanleren van de basisbevelen achter de rug, *maar kunnen niet als assistentiehond ingezet worden*".

Het opnemen van die categorie van honden als assistentiehond is niet in overeenstemming met de Btw-richtlijn (2). De gemachtigde heeft bevestigd dat de "sociale honden" weggelaten moeten worden uit de opsomming van honden die als assistentiehonden kunnen worden aangemerkt.

6.2. In de ontworpen bepaling komt aan het einde ook de vermelding "e.d." voor, die moet worden weggelaten. Het is immers niet duidelijk wat daarmee precies wordt bedoeld: gaat het om een toevoeging na "harnassen" (in de betekenis van: "harnassen en dergelijke", zonder komma), dan wel om het derde element in de opsomming (eerste element: "[a]ssistentiehonden die personen met een handicap of ziekte assisteren en die opgeleid zijn in een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend"; tweede element: "de speciaal ontworpen uitrusting voor dergelijke honden zoals harnassen")? In het eerste geval is die toevoeging overbodig omdat de woorden "zoals harnassen" al aangeven dat het om een voorbeeld gaat, en in het tweede geval gaat het om een open categorie, wat niet spoort met het legaliteitsbeginsel inzake belastingen.

Artikel 3

7. Terwijl in de ontworpen bepaling die is opgenomen in artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat het moet gaan om assistentiehonden die zijn opgeleid in een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend, wordt in de ontworpen bepaling die is opgenomen in artikel 3 van het ontwerp het verlaagde tarief toegekend voor "[d]e opleiding van assistentiehonden" zonder meer. Vraag is of dit de bedoeling is, dan wel of ook in die bepaling niet dient te worden vermeld dat het om een erkende opleiding moet gaan.

Artikel 4

8. Uit artikel 4 blijkt dat het de bedoeling is om het te nemen besluit in werking te laten treden op 1 januari 2016. Gelet op de nabijheid van die datum is het mogelijk dat de nieuwe regeling niet meer voor het einde van het jaar in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt kan worden. In dat geval dient een andere regeling voor de inwerkingtreding te worden bepaald, om terugwerkende kracht te vermijden.

Slotopmerking: ontstentenis van overgangsregeling

9. Vanaf het moment dat het te nemen besluit in werking treedt, zal voor werken in onroerende staat aan een woning die reeds sinds meer dan vijf jaar doch minder dan tien jaar in gebruik is genomen, 21% btw verschuldigd zijn in plaats van 6%. Er lijkt dan ook nood te zijn aan een overgangsregeling, om geen afbreuk te doen aan gewekte, rechtmatige verwachtingen (3), inzonderheid bij diegenen die reeds een overeenkomst met een aannemer hebben gesloten. Een dergelijke overgangsregeling kan niet bij omzendbrief of bij beslissing van de minister of van de administratie worden ingevoerd en dient, gelet op het legaliteitsbeginsel inzake belastingen, in dit ontwerp opgenomen te worden.

De griffier,
G. Verberckmoes.

De voorzitter,
J. Baert.

Article 2

6. Il résulte du principe de légalité en matière fiscale, consacré par les articles 170, § 1^{er}, et 172, alinéa 2, de la Constitution, que le législateur doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt des contribuables, tels que les catégories de contribuables, l'assiette de l'impôt, le taux d'imposition ou le tarif et les exemptions ou réductions éventuelles. En l'occurrence, le taux réduit est fixé par un arrêté royal qui doit être confirmé par le législateur. Cet arrêté doit donc fixer les règles fiscales essentielles. Sur un certain nombre de points, le projet ne satisfait pas à cette exigence.

6.1. L'élément en projet de la rubrique XXIII du tableau A de l'annexe de l'arrêté royal n° 20 fait mention de "chiens d'assistance", le rapport au Roi précisant la portée de ce terme. Il énumère les catégories de chiens qui peuvent être considérés comme des chiens d'assistance au sens de la disposition en projet. Cette précision doit être insérée dans la disposition en projet proprement dite.

L'énumération mentionne du reste également les "chiens sociaux" (italiques ajoutés) :

"Ces chiens n'ont pu en raison de circonstances diverses terminer avec succès leur formation de chien d'assistance. Ces chiens ont déjà une socialisation poussée et ont acquis l'apprentissage des ordres de base mais ne peuvent être admis en tant que chien d'assistance".

L'inclusion de cette catégorie de chiens comme chien d'assistance n'est pas conforme à directive T.V.A. (2). Le délégué a confirmé qu'il fallait omettre les "chiens sociaux" de l'énumération des chiens susceptibles d'être considérés comme des chiens d'assistance.

6.2. En outre, à la fin de la disposition en projet figure la mention "etc.", qu'il convient de supprimer. En effet, on n'aperçoit pas clairement ce qu'il faut précisément entendre par là : s'agit-il d'un ajout après "les harnais" (au sens de : "les harnais et autres", sans virgule), ou d'un troisième élément de l'énumération (premier élément : "[l]es chiens d'assistance qui aident les personnes handicapées ou les malades et qui sont formés dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue par l'autorité compétente"; deuxième élément : "l'équipement spécialement conçu pour de tels chiens comme les harnais") ? Dans le premier cas, cet ajout est inutile, dès lors que les mots "comme les harnais" indiquent déjà qu'il s'agit d'un exemple, et dans le second cas, il s'agit d'une catégorie ouverte, ce qui n'est pas conforme au principe de légalité en matière fiscale.

Article 3

7. Si la disposition en projet inscrite à l'article 2 du projet prévoit qu'il doit s'agir de chiens d'assistance qui sont formés dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue par l'autorité compétente, la disposition en projet à l'article 3 du projet accorde toutefois le taux réduit au "[d]ressage de chiens d'assistance" sans autre précision. La question se pose de savoir si telle est l'intention ou si cette disposition ne devrait pas elle aussi mentionner qu'il doit s'agir d'une formation reconnue.

Article 4

8. Il se ressort de l'article 4 que l'intention est de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé au 1^{er} janvier 2016. Compte tenu de la proximité de cette date, il est possible que les nouvelles dispositions ne puissent plus être publiées au *Moniteur belge* avant la fin de l'année. Dans ce cas, il faut prévoir une autre disposition d'entrée en vigueur pour éviter la rétroactivité.

Observation finale : absence de régime transitoire

9. Dès l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé, une T.V.A. de 21 % au lieu de 6 % sera due pour les travaux immobiliers effectués à un bâtiment d'habitation occupé depuis déjà plus de cinq ans mais moins de dix ans. Un régime transitoire paraît donc nécessaire, afin de ne pas porter atteinte aux attentes légitimes suscitées (3), notamment chez les personnes qui ont déjà conclu un contrat avec un entrepreneur. Pareil régime transitoire ne peut pas être instauré par circulaire ou par décision du ministre ou de l'administration et doit, eu égard au principe de légalité en matière fiscale, être inscrit dans le projet à l'examen.

Le greffier,
G. Verberckmoes.

Le Président,
J. Baert.

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 14.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 "betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde", bijlage III, categorie 4: "medische uitrusting, hieronder begrepen in huur, hulpmiddelen en andere apparaten die gewoonlijk bestemd zijn voor verlichting of behandeling van handicaps, voor uitsluitend persoonlijk gebruik door gehandicapten, met inbegrip van de herstelling daarvan, en levering van kinderzitjes voor motorvoertuigen".

(3) GwH 8 mei 2013, nr. 63/2013, B.4.1: "Indien de wetgever een beleidswijziging noodzakelijk acht, vermag hij te oordelen dat zij met onmiddellijke ingang moet worden doorgevoerd en is hij in beginsel niet ertoe gehouden in een overgangsregeling te voorzien. De artikelen 10 en 11 van de Grondwet zijn slechts geschonden indien de overgangsregeling of de ontstentenis daarvan tot een verschil in behandeling leidt waarvoor geen redelijke verantwoording bestaat of indien aan het vertrouwensbeginsel op buitensporige wijze afbreuk wordt gedaan. Dat laatste is het geval wanneer de rechtmatige verwachtingen van een bepaalde categorie van rechtsonderhorigen worden miskend zonder dat een dwingende reden van algemeen belang voorhanden is die het ontbreken van een te hunnen voordele ingestelde overgangsregeling kan verantwoorden".

26 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wat het werk in onroerende staat en de gelijkgestelde handelingen en de assistentiehonden betreft (1)

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, artikel 37, § 1, vervangen bij de wet van 28 december 1992;

Gelet op het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 8 oktober 2015;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 24 november 2015;

Gelet op advies nr. 58.592/3 van de Raad van State, gegeven op 24 december 2015 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op de voordracht van de Minister van Financiën en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — *Werk in onroerende staat en de gelijkgestelde handelingen*

Artikel 1. In paragraaf 1, 3° van rubriek XXXVIII van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij de programmawet van 4 juli 2011 en vervangen bij het koninklijk besluit van 30 april 2013, worden de woorden "vijf jaar" vervangen door de woorden "tien jaar".

HOOFDSTUK 2. — *Assistentiehonden*

Art. 2. Rubriek XXIII van tabel A van de bijlage bij hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1998, wordt aangevuld met het cijfer 9, luidende:

"9. Assistentiehonden die personen met een handicap of ziekte assisteren en die opgeleid zijn in een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend en de speciaal ontworpen uitrusting voor dergelijke honden zoals harnassen.

Als assistentiehonden worden aangemerkt: de blindengeleidehonden, de hulphonden, de hoorhonden, de meldhonden en de therapiehonden."

(1) Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'Etat, 2008, recommandation n° 14.1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-consetat.be).

(2) Directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 "relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée", annexe III, catégorie 4 : "les équipements médicaux, le matériel auxiliaire et les autres appareils normalement destinés à soulager ou traiter des handicaps, à l'usage personnel et exclusif des handicapés, y compris la réparation de ces biens, ainsi que la livraison de sièges d'enfant pour voitures automobiles".

(3) C.C., 8 mai 2013, n° 63/2013, B.4.1 : "Si le législateur estime qu'un changement de politique s'impose, il peut décider de lui donner un effet immédiat et il n'est pas tenu, en principe, de prévoir un régime transitoire. Les articles 10 et 11 de la Constitution ne sont violés que si le régime transitoire ou l'absence d'un tel régime entraîne une différence de traitement non susceptible de justification raisonnable ou s'il est porté une atteinte excessive au principe de la confiance légitime. Tel est le cas lorsqu'il est porté atteinte aux attentes légitimes d'une catégorie déterminée de justiciables sans qu'un motif impérieux d'intérêt général puisse justifier l'absence d'un régime transitoire établi à leur profit".

26 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, en ce qui concerne les travaux immobiliers et opérations assimilées et les chiens d'assistance (1)

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, l'article 37, § 1^{er}, remplacé par la loi du 28 décembre 1992 ;

Vu l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 8 octobre 2015 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 24 novembre 2015 ;

Vu l'avis n° 58.592/3 du Conseil d'Etat, donné le 24 décembre 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — *Travaux immobiliers et opérations assimilées*

Article 1^{er}. Dans le paragraphe 1^{er}, 3° de la rubrique XXXVIII, du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par la loi-programme du 4 juillet 2011 et remplacé par l'arrêté royal du 30 avril 2013, les mots "cinq ans" sont remplacés par les mots "dix ans".

CHAPITRE 2. — *Chiens d'assistance*

Art. 2. La rubrique XXIII du tableau A de l'annexe au même arrêté, modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 5 octobre 1998, est complétée par le chiffre 9, rédigé comme suit :

"9. Les chiens d'assistance qui aident les personnes handicapées ou les malades et qui sont formés dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue par l'autorité compétente, et l'équipement spécialement conçu pour de tels chiens, comme les harnais.

Sont considérés comme chiens d'assistance, les chiens-guides pour aveugles, les chiens d'aide, les chiens écouteurs, les chiens d'alerte et les chiens thérapeutes."

Art. 3. In rubriek XXXIV van tabel A van de bijlage bij hetzelfde besluit, wordt cijfer 3, opgeheven bij het koninklijk besluit van 29 december 1992, hersteld als volgt:

“3. De opleiding van assistentiehonden, bedoeld in cijfer 9 van rubriek XXIII door een assistentiehondenschool die door de bevoegde overheid is erkend en de diensten verstrekt door dierenartsen aan deze assistentiehonden.”.

Art. 4. De minister bevoegd voor Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 26 januari 2016.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Financiën,
J. VAN OVERTVELDT

Nota

(1) Verwijzingen naar het *Belgisch Staatsblad*:

Wet van 3 juli 1969, *Belgisch Staatsblad* van 17 juli 1969.

Wet van 28 december 1992, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 1992, 1ste editie.

Programmawet van 4 juli 2011, *Belgisch Staatsblad* van 19 juli 2011.

Wet van 15 december 2013, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 2013, 1ste editie.

Koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, *Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1970.

Koninklijk besluit van 29 december 1992, *Belgisch Staatsblad* van 31 december 1992, 4e editie.

Koninklijk besluit van 5 oktober 1998, *Belgisch Staatsblad* van 16 oktober 1998.

Koninklijk besluit van 30 april 2013, *Belgisch Staatsblad* van 8 mei 2013.

Gecoördineerde wetten op de Raad van State, koninklijk besluit van 12 januari 1973, *Belgisch Staatsblad* van 21 maart 1973.

Art. 3. Dans la rubrique XXXIV du tableau A de l'annexe au même arrêté, le chiffre 3, abrogé par l'arrêté royal du 29 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :

“3. Le dressage de chiens d'assistance visés au chiffre 9 de la rubrique XXIII, dans une école de dressage de chiens d'assistance reconnue par l'autorité compétente, ainsi que les prestations de services effectuées par les médecins vétérinaires à ces chiens d'assistance.”.

Art. 4. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 26 janvier 2016.

PHILIPPE

Par le Roi :
Le Ministre des Finances,
J. VAN OVERTVELDT

Note

(1) Références au *Moniteur belge* :

Loi du 3 juillet 1969, *Moniteur belge* du 17 juillet 1969.

Loi du 28 décembre 1992, *Moniteur belge* du 31 décembre 1992, 1^{re} édition.

Loi-programme du 4 juillet 2011, *Moniteur belge* du 19 juillet 2011.

Loi du 15 décembre 2013, *Moniteur belge* du 31 décembre 2013, 1^{re} édition.

Arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, *Moniteur belge* du 31 juillet 1970.

Arrêté royal du 29 décembre 1992, *Moniteur belge* du 31 décembre 1992, 4^e édition.

Arrêté royal du 5 octobre 1998 *Moniteur belge* du 16 octobre 1998.

Arrêté royal du 30 avril 2013, *Moniteur belge* du 8 mai 2013.

Lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, arrêté royal du 12 janvier 1973, *Moniteur belge* du 21 mars 1973.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID

[2016/200401]

19 JANUARI 2016. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, artikel 105, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 november 2002 en vervangen bij de programmawet van 10 augustus 2015;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

Gelet op het advies van het Beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor werknemers van de Dienst voor uitkeringen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, gegeven op 20 mei 2015;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 25 juni 2015

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 4 augustus 2015;

Gelet op het advies nr. 58.502/2 van de Raad van State, gegeven op 14 december 2015 in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE

[2016/200401]

19 JANVIER 2016. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, l'article 105, modifié par l'arrêté royal du 5 novembre 2002 et remplacé par la loi-programme du 10 août 2015;

Vu l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

Vu l'avis du Comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs salariés du Service des indemnités de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, donné le 20 mai 2015;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 25 juin 2015;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 4 août 2015;

Vu l'avis n° 58.502/2 du Conseil d'Etat, donné le 14 décembre 2015, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;