

GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

[C – 2017/20213]

23 DECEMBER 2016. — Ministerieel besluit houdende de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 17, § 2, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2012, en artikel 17, § 4;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 28;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 27 oktober 2016;

Gelet op advies 60.495/1 van de Raad van State, gegeven op 20 december 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — *Algemene bepalingen*

Artikel 1. Dit besluit is niet van toepassing op de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk voor de hulpverlening aan seksuele delinquenten en de crisisjeugdhulpverlening.

Art. 2. § 1. De programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk omvat een algemene en een thematische programmatie.

§ 2. De algemene programmatie wordt berekend op het niveau van de provincie.

Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van het eerste lid gelijkgesteld met een provincie.

§ 3. De thematische programmatie wordt berekend op het niveau van het werkgebied van een centrum voor algemeen welzijnswerk.

§ 4. Bij de berekening van de indicatoren voor de welzijnsvraag, vermeld in artikel 4, § 2, en artikel 10, § 2, voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad:

1^o wordt voor het bepalen van het aantal inwoners van dat gebied 30% van het totale aantal inwoners van dat gebied in aanmerking genomen;

2^o wordt, in afwijking van artikel 4, § 2, tweede, derde en vierde lid, en artikel 10, § 2, eerste lid, voor het bepalen van het gewicht van de gemeenten van dat gebied, automatisch het maximale gewicht toegepast.

HOOFDSTUK 2. — *Algemene programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk*

Art. 3. § 1. De algemene programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk heeft tot doel een evenwichtig gespreid aanbod aan hulp- en dienstverlening over de verschillende provincies te bepalen op basis van objectieve indicatoren. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de volgende indicatoren:

1^o een indicator welzijnsvraag die een beeld geeft van de spreiding van het aantal inwoners, gewogen naar kwetsbaarheid, berekend conform artikel 4;

2^o een indicator welzijnsaanbod die een beeld geeft van de spreiding van het aantal erkende voltijdsequivalenten, berekend conform artikel 5.

§ 2. De algemene programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk bepaalt bij toekomstige uitbreidingen van het aantal erkende voltijdsequivalenten de verdeling van die equivalenten over de provincies.

De algemene programmatie geldt niet bij uitbreidingen van het aantal voltijdsequivalenten in het kader van de hulpverlening, vermeld in artikel 1.

Art. 4. § 1. De indicator welzijnsvraag wordt voor 90% bepaald door het aandeel van het gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder in de provincie, berekend conform paragraaf 2, en voor 10% door het aandeel van de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden in de gevangenissen, berekend conform paragraaf 3.

§ 2. Het aandeel van het gewogen aantal inwoners wordt berekend door het gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder van de gemeenten in de provincie te delen door het gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder van de gemeenten in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Het gewicht van een gemeente wordt bepaald op basis van de volgende acht indicatoren, die worden omschreven in bijlage 1, die bij dit besluit is gevoegd.

1^o het aantal inwoners met voorkeursregeling in de ziekteverzekering ten opzichte van het totale aantal inwoners;

2^o het aantal alleenstaande ouders ten opzichte van het totale aantal huishoudens met kinderen onder de 25 jaar;

3^o het aantal inwoners met recht op een tegemoetkoming hulp aan bejaarden ten opzichte van het totale aantal inwoners van 65 jaar of ouder;

4^o de kansarmoede-index van Kind en Gezin;

5^o het aantal laaggeschoolde langdurig werkzoekenden ten opzichte van het totale aantal niet-werkende werkzoekenden;

6° het aantal inwoners van buitenlandse niet-EU-herkomst ten opzichte van het totale aantal inwoners;

7° het aantal kredietnemers met minstens één uitstaand achterstallig contract ten opzichte van het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder;

8° het aantal geplaatste en ingeschakelde budgetmeters ten opzichte van het aantal huishoudelijke elektriciteitsafnemers die aangesloten zijn op het distributienet.

Gemeenten die voor een indicator een score halen boven het 75e percentiel, krijgen een risicoscore 1 op de betreffende indicator. De andere gemeenten krijgen een risicoscore 0 op de betreffende indicator.

Het gewicht van een gemeente wordt als volgt bepaald op basis van de som van de risicoscores voor alle indicatoren:

1° gemeenten met een score van 0 tot en met 2 krijgen als gewicht 1,00;

2° gemeenten met een score van 3 tot en met 5 krijgen als gewicht 1,25;

3° gemeenten met een score van 6 tot en met 8 krijgen als gewicht 1,50.

Het aantal inwoners van twaalf jaar of ouder van de gemeente, vermenigvuldigd met het gewicht van de gemeente, vormt het gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder van de gemeente.

§ 3. Het aandeel van de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden in de gevangenissen wordt berekend door de som van de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden in de gevangenissen in de provincie te delen door de som van de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden in de gevangenissen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Voor gevangenissen die minder dan vijf jaar in gebruik zijn genomen, wordt de gemiddelde capaciteit in plaats van de dagpopulatie gebruikt.

Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt 15% van de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden in de gevangenissen in dat gebied in aanmerking genomen.

De dagpopulatie en gemiddelde capaciteit, vermeld in het eerste en tweede lid, worden bepaald op basis van de cijfers, omschreven in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd.

§ 4. De secretaris-generaal van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin maakt in het eerste kwartaal van het tweede en het laatste jaar van de legislatuur een lijst bekend met het gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder per gemeente, berekend conform paragraaf 2, en de dagpopulatie beklaagden en veroordeelden per gevangenis, berekend conform paragraaf 3, waarbij wordt gebruikgemaakt van de meest recente cijferreeksen waarover het voormalde departement beschikt.

Art. 5. De indicator welzijnsaanbod wordt bepaald door het aantal erkende voltijdsequivalenten van de centra voor algemeen welzijnswerk in de provincie te delen door het totale aantal erkende voltijdsequivalenten van de centra voor algemeen welzijnswerk in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Daarbij wordt geen rekening gehouden met het aantal erkende voltijdsequivalenten die actief zijn binnen de hulpverlening, vermeld in artikel 1.

De indicator welzijnsaanbod wordt uitgedrukt als een percentage dat weergeeft welk aandeel het welzijnsaanbod in een provincie vertegenwoordigt in het welzijnsaanbod in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Art. 6. Het programmatieverschil wordt bepaald door het verschil tussen de indicatoren welzijnsaanbod en welzijnsvraag. In een provincie is sprake van een programmatie-evenwicht als het programmatieverschil tussen - 0,5% en + 0,5% ligt.

Voor elke erkende voltijdseguivalent uitbreiding in de centra voor algemeen welzijnswerk wordt berekend in welke provincies er geen programmatie-evenwicht is. Als niet in alle provincies een evenwicht gerealiseerd is, worden de volgende toewijzingsregels gehanteerd:

1° provincies met een negatief programmatieverschil hoger dan - 0,5% krijgen prioriteit. De provincie met het hoogste verschil krijgt de uitbreiding;

2° provincies met een positief programmatieverschil hoger dan 0,5% komen niet in aanmerking voor uitbreiding;

3° als de toewijzingsregels, vermeld in punt 1° of 2°, niet van toepassing zijn, bepaalt de minister in welke provincies de uitbreiding wordt ingezet, waarbij de toewijzing het bestaande programmatie-evenwicht niet mag doorbreken.

Art. 7. Om voor uitbreiding in aanmerking te komen, moeten de centra voor algemeen welzijnswerk beschikken over een provinciaal afsprakenkader als vermeld in artikel 12.

HOOFDSTUK 3. — *Thematische programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk*

Art. 8. De thematische programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk heeft tot doel het hulpaanbod van het centrum voor algemeen welzijnswerk af te stemmen op de specifieke welzijnsbehoeften in het werkgebied. De thematische programmatie is gebaseerd op de volgende zeven clusters van maatschappelijke problemdomeinen waarop het algemeen welzijnswerk actief is:

1° problemen op het vlak van wonen;

2° problemen op het vlak van relaties en persoonlijke problemen;

3° problemen ten gevolge van armoede en schulden en toeleiding tot basisrechten;

4° problemen ten gevolge van dader- en slachtofferschap;

5° problemen ten gevolge van detentie;

6° problemen ten gevolge van precair verblijf;

7° problemen, gerelateerd aan minderjarigen en jongvolwassenen.

Elke cluster koppelt terug naar de sectorale doelstellingen van de centra voor algemeen welzijnswerk, vermeld in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk, die over de verschillende clusters worden verdeeld conform bijlage 3, die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 9. Voor elke cluster wordt de verhouding tussen het hulpaanbod en de specifieke welzijnsbehoeften in kaart gebracht door gebruik te maken van de volgende indicatoren:

1° een thematische indicator welzijnsvraag die per cluster een beeld geeft van de spreiding van het aantal inwoners, gewogen op basis van een aantal kwetsbaarheidscriteria, berekend conform artikel 10;

2° een thematische indicator welzijnsaanbod die per cluster een beeld geeft van de spreiding van het aantal ingezette erkende voltijdsequivalenten in de centra voor algemeen welzijnswerk, berekend conform artikel 11.

Art. 10. § 1. De thematische indicator welzijnsvraag wordt berekend door het gewogen aantal inwoners uit de doelgroep in het werkgebied te delen door het gewogen aantal inwoners uit de doelgroep in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De thematische indicator welzijnsvraag wordt uitgedrukt als een percentage dat voor elke cluster het aandeel van de welzijnsvraag in het werkgebied weergeeft in verhouding tot de welzijnsvraag in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 2. Per cluster wordt het gewicht van een gemeente bepaald op basis van een aantal specifieke indicatoren. Gemeenten die voor een indicator een score halen boven het 75e percentiel, krijgen een risicoscore 1 op de indicator in kwestie. De andere gemeenten krijgen een risicoscore 0 op de indicator in kwestie. Het gewicht van een gemeente wordt bepaald op basis van de som van de risicoscores voor alle indicatoren in de cluster in kwestie. Het aantal inwoners van de gemeente die tot de doelgroep behoren, vermenigvuldigd met het gewicht van de gemeente, vormt het gewogen aantal inwoners uit de doelgroep voor de gemeente.

De afbakening van de doelgroep, de gehanteerde indicatoren en het gewicht op basis van de totaalscore worden per cluster bepaald conform bijlage 4, die bij dit besluit is gevoegd.

§ 3. De secretaris-generaal van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin maakt in het eerste kwartaal van het tweede en het laatste jaar van de legislatuur een lijst bekend met per cluster het gewogen aantal inwoners uit de doelgroep per gemeente, waarbij wordt gebruikgemaakt van de meest recente cijferreeksen waarover het voormalde departement beschikt.

Art. 11. De thematische indicator welzijnsaanbod wordt bepaald door het aantal erkende voltijdsequivalenten dat binnen de cluster wordt ingezet in het werkgebied van het centrum voor algemeen welzijnswerk, te delen door het totale aantal erkende voltijdsequivalenten die binnen de cluster actief zijn in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De thematische indicator welzijnsaanbod wordt uitgedrukt als een percentage dat voor elke cluster het aandeel van het welzijnsaanbod in het werkgebied weergeeft in verhouding tot het welzijnsaanbod in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Art. 12. Met het oog op het afstemmen van het hulpaanbod op de specifieke welzijnsbehoeften, wordt als sluitstuk van de thematische programmatie de verhouding tussen de thematische indicator welzijnsvraag en de thematische indicator welzijnsaanbod door de centra voor algemeen welzijnswerk verantwoord binnen een provinciaal afsprakenkader. Hierin werken alle centra voor algemeen welzijnswerk, actief binnen dezelfde provincie, per thematische cluster gezamenlijke strategieën uit voor de wijze waarop het hulp- en dienstverleningsaanbod wordt georganiseerd.

In het provinciale afsprakenkader verantwoorden de betrokken centra voor algemeen welzijnswerk samen het ontwikkelde hulpaanbod in verhouding tot de specifieke welzijnsbehoeften. Het afsprakenkader omvat minimaal:

1° de verhouding tussen welzijnsvraag en welzijnsaanbod en de spreiding in de provincie;

2° de gemaakte afspraken om een evenwichtig gespreid hulp- en dienstverleningsaanbod te realiseren;

3° gedetecteerde blinde vlekken en de acties die daaraan verbonden worden;

4° prioriteiten met het oog op een toekomstig uitbreidingsbeleid, zowel op het niveau van de thematische clusters als op het niveau van prioritaire regio's in de provincie.

Het provinciale afsprakenkader vormt een onderdeel van het beleidsplan van het centrum, conform artikel 24, § 3, eerste lid, 2° en 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk.

Art. 13. De uitvoering van dit besluit wordt uiterlijk 30 juni 2019 geëvalueerd.

Art. 14. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2017.

Brussel, 23 december 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

Bijlage 1

Omschrijving van de indicatoren, vermeld in artikel 4, § 2

De indicatoren, vermeld in artikel 4, § 2, tweede lid, worden als volgt omschreven:

1° indicator 1:

a) omschrijving: het aantal personen dat recht heeft op de voorkeursregeling in de ziekteverzekering, gedeeld door het totale aantal inwoners;

b) bron: Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

2° indicator 2:

a) omschrijving: het aantal huishoudens met een alleenstaande ouder waarin het jongste kind niet ouder is dan vierentwintig jaar, gedeeld door het totale aantal huishoudens met kinderen waarin het jongste kind niet ouder is dan vierentwintig jaar;

b) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

3° indicator 3:

a) omschrijving: het aantal personen dat recht heeft op een tegemoetkoming hulp aan bejaarden, gedeeld door het totale aantal inwoners van 65 jaar of ouder;

b) bron: FOD Sociale Zekerheid en FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

4° indicator 4:

a) omschrijving: de kansarmoede-index van Kind en Gezin;

b) bron: Kind en Gezin;

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

5° indicator 5:

a) omschrijving: het aantal laaggeschoold langdurig niet-werkende werkzoekenden, gedeeld door het totale aantal niet-werkende werkzoekenden;

b) bron: VDAB-studiedienst;

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

6° indicator 6:

a) omschrijving: het totale aantal inwoners van buitenlandse niet-EU-herkomst, gedeeld door het totale aantal inwoners;

b) bron: Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

7° indicator 7:

a) omschrijving: het aantal kredietnemers met minstens één uitstaand achterstallig contract, gedeeld door het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder;

b) bron: Nationale Bank van België, Centrale voor kredieten aan particulieren (CKP), en FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

8° indicator 8:

a) omschrijving: het aantal geplaatste en ingeschakelde budgetmeters, gedeeld door het aantal huishoudelijke elektriciteitsafnemers die aangesloten zijn op het distributienet;

b) bron: Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

Het aantal inwoners van 12 jaar of ouder, vermeld in artikel 4, § 2, vijfde lid, wordt als volgt omschreven:

a) omschrijving: het aantal inwoners van 12 jaar of ouder;

b) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

c) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar.

Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van 23 december 2016 houdende de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk.

Brussel, 23 december 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

Bijlage 2

Omschrijving van de cijfers die de dagpopulatie en gemiddelde capaciteit, vermeld in artikel 4, § 3, eerste en tweede lid, bepalen

De gehanteerde cijfers voor de berekening van de dagpopulatie van beklaagden en veroordeelden en de gemiddelde capaciteit, vermeld in artikel 4, § 3, eerste en tweede lid, worden als volgt omschreven:

1° dagpopulatie beklaagden:

1) omschrijving: de gemiddelde dagelijkse bevolking met prioritaire wettelijke toestand beklaagde. Beklaagden zijn verdachten die zijn opgesloten in afwachting van een definitieve rechterlijke beslissing (veroordeling, internering, vrijspraak, enzovoort);

2) bron: jaarverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

3) periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

2° dagpopulatie veroordeelden:

1) omschrijving: de gemiddelde dagelijkse bevolking met prioritaire wettelijke toestand veroordeelde. Veroordeelden zijn gedetineerden aan wie vanwege een strafbaar feit door de rechtbank een straf of maatregel is opgelegd;

2) bron: jaarverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

3) periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

3° gemiddelde capaciteit:

1) omschrijving: het gemiddelde aantal plaatsen waarin voorzien is voor de gedetineerden in de gevangenis in kwestie;

2) bron: jaarverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

3) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar.

Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van 23 december 2016 houdende de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk.

Brussel, 23 december 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

Bijlage 3

De verdeling van de sectorale doelstellingen over de verschillende clusters, vermeld in artikel 8, tweede lid

De sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk, worden als volgt verdeeld over de clusters, vermeld in artikel 8, eerste lid, van dit besluit:

Cluster 1: problemen op het vlak van wonen

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 20° en 21°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 2: problemen op het vlak van relaties en persoonlijke problemen

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 18° en 19°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 3: problemen ten gevolge van armoede en schulden en toeleiding tot basisrechten

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 22° en 25°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 4: problemen ten gevolge van dader- en slachtofferschap

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 8°, 9°, 10°, 13°, 14°, 15° en 17°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 5: problemen ten gevolge van detentie

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 11° en 16°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 6: problemen ten gevolge van precair verblijf

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6° en 24°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Cluster 7: problemen, gerelateerd aan minderjarigen en jongvolwassenen

de sectorale doelstellingen, vermeld in artikel 11, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 7° en 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk

Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van 23 december 2016 houdende de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk.

Brussel, 23 december 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

Bijlage 4

Afbakening van de doelgroep, de gehanteerde indicatoren en het gewicht op basis van de totaalscore per cluster, vermeld in artikel 10, § 2

De doelgroep, de gehanteerde indicatoren en het gewicht op basis van de totaalscore, vermeld in artikel 10, § 2, worden per cluster als volgt bepaald:

1° voor de cluster problemen op het vlak van wonen:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren: voor deze cluster worden dezelfde acht indicatoren, vermeld in bijlage 1, gehanteerd;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 2 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 3 tot en met 5 krijgen als gewicht 1,25;

3) gemeenten met een score van 6 tot en met 8 krijgen als gewicht 1,50;

2° voor de cluster problemen op het vlak van relaties en persoonlijke problemen:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren:

1) de som van de risicoscores voor alle acht indicatoren, vermeld in bijlage 1;

2) het totale aantal alleenwonenden, gedeeld door het totale aantal huishoudens:

bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

3) het totale aantal huishoudens met gescheiden referentiepersoon die alleen woont of alleen samenwoont met kinderen, gedeeld door het totale aantal huishoudens:

a) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

b) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

4) het provinciaal geschatte aantal suïcidepogingen per 100.000 inwoners:

a) bron: Zorg en Gezondheid, Kenmerken suïcidepogingen in Gent en Vlaanderen

b) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 1 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 2 tot en met 4 krijgen als gewicht 1,25;

3° voor de cluster problemen ten gevolge van armoede en schulden en toeleiding tot basisrechten:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren: voor deze cluster worden dezelfde acht indicatoren, vermeld in bijlage 1, gehanteerd;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 2 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 3 tot en met 5 krijgen als gewicht 1,25;

3) gemeenten met een score van 6 tot en met 8 krijgen als gewicht 1,50;

4° voor de cluster problemen ten gevolge van dader- en slachtofferschap:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren:

1) het aantal verkeersongevallen (exclusief autosnelwegen) per 1000 inwoners:

bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

2) het aantal misdrijven tegen de lichamelijke integriteit per 1000 inwoners:

bron: Federale Politie;

periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

3) het aantal misdrijven van diefstal en afpersing per 1000 inwoners:

bron: Federale Politie;

periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

4) het provinciaal geschatte aantal suïcidepogingen per 100.000 inwoners:

bron: Zorg en Gezondheid, Kenmerken suïcidepogingen in Gent en Vlaanderen

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 1 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 2 tot en met 4 krijgen als gewicht 1,25;

5° voor de cluster problemen ten gevolge van detentie:

a) doelgroep: de dagpopulatie beklaagden en de dagpopulatie veroordeelden, met uitzondering van de gevangenissen die minder dan vijf jaar in gebruik zijn waar wordt gewerkt met de gemiddelde capaciteit;

b) indicatoren:

1) de dagpopulatie beklaagden:

bron: jaарverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

2) de dagpopulatie veroordeelden:

bron: jaарverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

periode: voortschrijdend gemiddelde van de laatste drie beschikbare jaren;

3) voor gevangenissen die minder dan vijf jaar in gebruik zijn, de gemiddelde capaciteit:

bron: jaарverslag directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen;

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

c) gewicht:

1) de dagpopulatie beklaagden krijgt als gewicht 1,00;

2) de dagpopulatie veroordeelden krijgt als gewicht 1,00;

3) de gemiddelde capaciteit krijgt als gewicht 1,00;

6° voor de cluster problemen ten gevolge van precar verblijf:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners met niet-EU-nationaliteit:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren:

1) het aantal niet-EU-migranten in de loop van het voorbije jaar, gedeeld door het totale aantal inwoners;

bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

2) het aantal MOE-migranten (Midden- en Oost-Europa) in de loop van het voorbije jaar, gedeeld door het totale aantal inwoners:

bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

3) het aantal asielzoekers, erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden die de doelgroep van inburgering zijn geworden, gedeeld door het totale aantal inwoners:

bron: Rijksregister (Agentschap Inburgering);

periode: de laatst beschikbare cijfers;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 1 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 2 tot en met 3 krijgen als gewicht 1,25;

7° voor de cluster problemen, gerelateerd aan minderjarigen en jongvolwassenen:

a) doelgroep: het totale aantal inwoners van 12 tot en met 24 jaar:

1) bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

2) periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

b) indicatoren:

1) het aantal personen van 0 tot en met 24 jaar met recht op de voorkeursregeling in de ziekteverzekering, gedeeld door het totale aantal inwoners van 0 tot en met 24 jaar:

bron: Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

2) het aantal alleenstaande ouders van wie het jongste kind niet ouder is dan 24 jaar, gedeeld door het totale aantal huishoudens waarin het jongste kind niet ouder is dan 24 jaar:

bron: FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

3) het aantal aantikkers op de onderwijskansarmoede-indicator in het secundair onderwijs in verhouding tot aantal inschrijvingen in het secundair onderwijs (gegevens volgens woonplaats van de leerlingen):

bron: Onderwijs en Vorming;

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

4) de kansarmoede-index van Kind en Gezin:

bron: Kind en Gezin;

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

5) het aantal personen dat niet ouder is dan 24 jaar in een huishouden zonder werk, gedeeld door het totale aantal personen dat niet ouder is dan 24 jaar:

bron: Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

6) het totale aantal inwoners van buitenlandse niet-EU-herkomst, gedeeld door het totale aantal inwoners:

bron: Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

7) het aantal kredietnemers met minstens één uitstaand achterstallig contract, gedeeld door het totale aantal inwoners van achttien jaar of ouder:

bron: Nationale Bank van België, Centrale voor kredieten aan particulieren (CKP), en FOD Economie, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

8) het aantal geplaatste en ingeschakelde budgetmeters, gedeeld door het aantal huishoudelijke elektriciteitsafnemers die aangesloten zijn op het distributienet:

bron: Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG);

periode: de gegevens van het laatst beschikbare jaar;

c) gewicht:

1) gemeenten met een score van 0 tot en met 2 krijgen als gewicht 1,00;

2) gemeenten met een score van 3 tot en met 5 krijgen als gewicht 1,25;

3) gemeenten met een score van 6 tot en met 8 krijgen als gewicht 1,50.

Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van 23 december 2016 houdende de programmatie van de centra voor algemeen welzijnswerk.

Brussel, 23 december 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
J. VANDEURZEN

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

Bien-être, Santé publique et Famille

[C – 2017/20213]

23 DECEMBRE 2016. — Arrêté ministériel portant programmation des centres d'aide sociale générale

LE MINISTRE FLAMAND DU BIEN-ETRE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE,

Vu le décret du 8 mai 2009 relatif à l'aide sociale générale, l'article 17, § 2, alinéa 1^{er}, modifié par le décret du 25 mai 2012, et l'article 17, § 4 ;

Vu l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale, l'article 28 ;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 27 octobre 2016 ;

Vu l'avis 60.495/1 du Conseil d'Etat, donné le 20 décembre 2016, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973,

Arrête :

CHAPITRE 1^{er}. — Dispositions générales**Article 1^{er}.** Le présent arrêté ne s'applique pas à la programmation des centres d'aide sociale générale en ce qui concerne l'aide aux délinquants sexuels et l'aide aux jeunes en situation de crise.**Art. 2. § 1^{er}.** La programmation des centres d'aide sociale générale comprend un volet général et un volet thématique.

§ 2. La programmation générale est calculée au niveau de la province.

Aux fins de l'application de l'alinéa 1^{er}, la région bilingue de Bruxelles-Capitale est assimilée à une province.

§ 3. La programmation thématique est calculée au niveau de la zone d'activité du centre d'aide sociale générale.

§ 4. Pour calculer les indicateurs de la demande d'aide sociale, visés aux articles 4, § 2, et 10, § 2, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale :

1° 30% du nombre total d'habitants de cette région est pris en compte pour déterminer le nombre d'habitants ;

2° par dérogation à l'article 4, § 2, alinéas 2 à 4, et à l'article 10, § 2, alinéa 1^{er}, le poids maximum est automatiquement appliqué pour déterminer le poids des communes de cette région.**CHAPITRE 2. — Programmation générale des centres d'aide sociale générale****Art. 3. § 1^{er}.** La programmation générale des centres d'aide sociale générale a pour objectif d'établir à l'aide d'indicateurs objectifs une offre distribuée de manière équilibrée de prestation d'aide et de services sur les différentes provinces. A cet effet, on utilise des indicateurs suivants :

1° un indicateur demande d'aide sociale, qui reflète la répartition du nombre d'habitants, pondéré en fonction de vulnérabilité, calculé conformément à l'article 4 ;

2° un indicateur offre d'aide sociale, qui reflète la répartition du nombre d'équivalents temps plein agréés, calculé conformément à l'article 5.

§ 2. La programmation générale des centres d'aide sociale générale détermine la répartition sur les provinces des éventuelles extensions futures du nombre d'équivalents temps plein agréés.

La programmation générale ne s'applique pas en cas d'extension du nombre d'équivalents temps plein dans le cadre de la prestation d'aide, visée à l'article 1^{er}.**Art. 4. § 1^{er}.** L'indicateur demande d'aide sociale est déterminé pour 90% par la part du nombre pondéré d'habitants de 12 ans ou plus dans la province, calculé conformément au § 2, et pour 10% par la part de la population journalière des prévenus et des condamnés dans les prisons, calculé conformément au § 3.

§ 2. La part du nombre pondéré d'habitants est calculée en divisant le nombre pondéré d'habitants de 12 ans ou plus des communes dans la province par le nombre pondéré d'habitants de 12 ans ou plus des communes de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Le poids d'une commune est déterminé sur la base des 8 indicateurs suivants, définis à l'annexe 1^{re} au présent arrêté :

1° le nombre d'habitants bénéficiant d'un traitement préférentiel dans l'assurance maladie par rapport au nombre total d'habitants ;

2° le nombre de parents isolés par rapport au nombre total de ménages ayant des enfants de moins de 25 ans ;

3° le nombre d'habitants ayant droit à une allocation d'aide aux personnes âgées par rapport au nombre total d'habitants de 65 ans ou plus ;

4° l'indice de précarité de Kind en Gezin ;

5° le nombre de demandeurs d'emploi de longue durée peu qualifiés par rapport au nombre total de demandeurs d'emploi inoccupés ;

6° le nombre d'habitants étrangers non originaires de l'UE par rapport au nombre total d'habitants ;

7° le nombre d'emprunteurs ayant au moins un contrat arriéré en cours par rapport au nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus ;

8° le nombre de compteurs à budget installés et activés par rapport au nombre de ménages consommateurs d'électricité connectés au réseau de distribution.

Les communes qui atteignent pour un indicateur un score au-dessus du 75me percentile, obtiennent un score de risque 1 pour l'indicateur en question. Les autres communes obtiennent un score de risque 0 pour l'indicateur en question.

Le poids d'une commune est déterminé comme suit sur la base de la somme des scores de risque de tous les indicateurs :

- 1° les communes ayant un score de 0 à 2 ont un poids de 1 ;
- 2° les communes ayant un score de 3 à 5 ont un poids de 1,25 ;
- 3° les communes ayant un score de 6 à 8 ont un poids de 1,50 ;

Le nombre d'habitants de 12 ans ou plus de la commune, multiplié par le poids de la commune, représente le nombre pondéré d'habitants de 12 ans ou plus de la commune.

§ 3. La part de la population journalière des prévenus et des condamnés dans les prisons est calculée en divisant la population journalière totale des prévenus et des condamnés dans les prisons de la province par la population journalière totale des prévenus et des condamnés dans les prisons de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Pour les prisons exploitées depuis moins de 5 ans, on utilise la capacité moyenne au lieu de la population journalière.

Pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, 15% de la population journalière des prévenus et des condamnés dans les prisons de cette région sont pris en compte.

La population journalière et la capacité moyenne, visées aux alinéas 1^{er} et 2, sont déterminées sur la base des chiffres définis à l'annexe 2 au présent arrêté.

§ 4. Le secrétaire-général du Département du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille publie au cours du premier trimestre des deuxièmes et dernières années de la législature une liste du nombre pondéré d'habitants de 12 ans ou plus par commune, calculé conformément au § 2, et de la population journalière des prévenus et des condamnés par prison, calculée conformément au § 3. A cet effet les séries de données les plus récentes dont dispose le département précité sont utilisées.

Art. 5. L'indicateur offre d'aide sociale est déterminé en divisant le nombre d'équivalents temps plein agréés des centres d'aide sociale générale dans la province par le nombre total d'équivalents temps plein agréés des centres d'aide sociale générale dans la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Il n'est pas tenu compte du nombre d'équivalents temps plein agréés qui sont actifs dans la prestation d'aide, visée à l'article 1^{er}.

L'indicateur offre d'aide sociale est exprimé comme un pourcentage reflétant la part de l'offre d'aide sociale d'une province dans l'offre d'aide sociale de la région de langue néerlandaise et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Art. 6. La différence de programmation est égale à la différence entre les indicateurs offre d'aide sociale et demande d'aide sociale. La programmation d'une province est considérée en équilibre lorsque la différence de programmation se situe entre -0,5% et +0,5%.

Pour chaque extension par un équivalent temps plein agréé dans les centres d'aide sociale générale, on détermine les provinces qui n'ont pas d'équilibre de programmation. Lorsqu'un équilibre n'est pas réalisé dans toutes les provinces, l'attribution se fait de la manière suivante :

1° les provinces ayant une différence de programmation négative supérieure à 0,5% sont prioritaires. L'extension est donnée à la province ayant la plus grande différence.

2° les provinces ayant une différence de programmation positive supérieure à 0,5% ne sont pas éligibles à l'extension ;

3° lorsque les règles d'attribution, visées aux points 1° et 2°, ne s'appliquent pas, le Ministre détermine les provinces où l'extension est réalisée, étant entendu que l'équilibre de programmation existant ne peut pas être rompu.

Art. 7. Pour pouvoir bénéficier d'une extension, les centres d'aide sociale générale doivent disposer d'un cadre d'accords provincial, tel que visé à l'article 12.

CHAPITRE 3. — Programmation thématique des centres d'aide sociale générale

Art. 8. La programmation thématique des centres d'aide sociale générale a pour objectif d'aligner l'offre d'aide du centre d'aide sociale générale aux besoins spécifiques d'aide sociale dans la zone d'activité. La programmation thématique est basée sur les sept clusters suivants de problèmes sociaux constituant le champ d'activité de l'aide sociale générale :

- 1° problèmes en matière de logement ;
- 2° problèmes relationnels ou personnels ;
- 3° problèmes dus à la pauvreté et aux dettes, et l'accès aux droits fondamentaux ;
- 4° problèmes liés à la situation d'auteur ou de victime ;
- 5° problèmes résultant de la détention ;
- 6° problèmes résultant du séjour précaire ;
- 7° problèmes de mineurs ou de jeunes adultes.

Chaque cluster est lié aux objectifs sectoriels des centres d'aide sociale générale, visés à l'article 11 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale, qui sont répartis sur les différents clusters, conformément à l'annexe 3 au présent arrêté.

Art. 9. Pour chaque cluster le rapport entre l'offre d'aide et les besoins spécifiques d'aide sociale est cartographié par le biais des indicateurs suivants :

1° un indicateur thématique demande d'aide sociale, qui reflète par cluster la répartition du nombre d'habitants, pondéré sur la base d'un ensemble de critères de vulnérabilité, calculé conformément à l'article 10 ;

2° un indicateur thématique offre d'aide sociale, qui reflète par cluster la répartition du nombre d'équivalents temps plein agréés dans les centres d'aide sociale générale, calculé conformément à l'article 11.

Art. 10. § 1^{er}. L'indicateur thématique demande d'aide sociale est calculé en divisant le nombre pondéré d'habitants du groupe-cible dans la zone d'activité par le nombre pondéré d'habitants du groupe-cible dans la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

L'indicateur thématique demande d'aide sociale est exprimé comme un pourcentage reflétant pour chaque cluster la part de la demande d'aide sociale dans la zone d'activité par rapport à la demande d'aide sociale dans la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

§ 2. Le poids d'une commune est déterminé par cluster sur la base d'un ensemble d'indicateurs spécifiques. Les communes qui, pour un indicateur, atteignent un score au-dessus du 75me percentile, obtiennent un score de risque 1 pour l'indicateur en question. Les autres communes obtiennent un score de risque 0 pour l'indicateur en question. Le poids d'une commune est déterminé sur la base de la somme des scores de risque pour tous les indicateurs dans le cluster concerné. Le nombre d'habitants de la commune qui appartiennent au groupe-cible, multiplié par le poids de la commune, constitue le nombre pondéré d'habitants du groupe-cible pour la commune.

La délimitation du groupe-cible, les indicateurs utilisés et le poids sur la base du score global sont déterminés par cluster conformément à l'annexe 4 au présent arrêté.

§ 3. Le secrétaire général du Département du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille publie au cours du premier trimestre des deuxièmes et dernières années de la législature un liste indiquant par cluster le nombre pondéré d'habitants du groupe-cible par commune. A cet effet les séries de données les plus récentes dont dispose le département précité sont utilisées.

Art. 11. L'indicateur thématique offre d'aide sociale est déterminé en divisant le nombre d'équivalents temps plein agréés opérant au sein du cluster dans la zone d'activité du centre d'aide sociale générale par le nombre total d'équivalents temps plein agréés actifs au sein du cluster dans la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

L'indicateur thématique offre d'aide sociale est exprimé comme un pourcentage reflétant pour chaque cluster la part de l'offre d'aide sociale dans la zone d'activité par rapport à l'offre d'aide sociale dans la région de langue néerlandaise et la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Art. 12. Afin d'aligner l'offre d'aide aux besoins spécifiques d'aide sociale, les centres d'aide sociale générale justifient dans un cadre d'accords provincial le rapport entre l'indicateur thématique demande d'aide sociale et l'indicateur thématique offre d'aide sociale. Ceci constitue la clé de voûte de la programmation thématique. A cet effet, tous les centres d'aide sociale générale opérant dans une même province élaborent par cluster thématique des stratégies communes pour l'organisation de l'offre d'aide et de services.

Dans ce cadre d'accords provincial les centres d'aide sociale générale concernés justifient conjointement l'offre d'aide élaborée en fonction des besoins spécifiques d'aide sociale. Le cadre d'accords précise au moins :

- 1° le rapport entre la demande et l'offre d'aide sociale ainsi que la répartition dans la province ;
- 2° les accords conclus en vue de réaliser une offre d'aide et de services répartie de manière équilibrée ;
- 3° les failles détectées et les actions pour y remédier ;
- 4° les priorités en vue d'une future politique d'extension, tant au niveau des clusters thématiques que des régions prioritaires dans la province.

Le cadre d'accords provincial constitue un élément du plan stratégique du centre, conformément à l'article 24, § 3, alinéa 1^{er}, 2^e et 3^o de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale.

Art. 13. L'exécution du présent arrêté est évalué au plus tard le 30 juin 2019.

Art. 14. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

Bruxelles, le 23 décembre 2016.

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille.

J. VANDEURZEN

Annexe 1^{re}

Définition des indicateurs, visés à l'article 4, § 2

Les indicateurs, visés à l'article 4, § 2, alinéa 2, sont définis comme suit :

1° indicateur 1 :

a) définition : le nombre de personnes bénéficiant du régime préférentiel de l'assurance maladie, divisé par le nombre total d'habitants ;

b) source : Banque carrefour de la sécurité sociale et SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

2° indicateur 2 :

a) définition : le nombre de ménages avec un parent isolé, dont le plus jeune enfant n'a pas plus de 24 ans, divisé par le nombre total de ménages avec enfants, dont le plus jeune enfant n'a pas plus de 24 ans ;

b) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

3° indicateur 3 :

a) définition : le nombre de personnes ayant droit à une allocation d'aide aux personnes âgées, divisé par le nombre total d'habitants âgés de 65 ans ou plus ;

b) source : SPF Sécurité sociale et SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

4° indicateur 4 :

- a) définition : l'indice de précarité de Kind en Gezin ;
- b) source : Kind en Gezin ;
- c) période : les données de la dernière année disponible ;

5° indicateur 5 :

- a) définition : le nombre de demandeurs d'emploi inoccupés de longue durée peu qualifiés divisé par le nombre total de demandeurs d'emploi inoccupés ;

b) source : service d'études du VDAB ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

6° indicateur 6 :

- a) définition : le nombre total d'habitants étrangers non originaires de l'UE, divisé par le nombre total d'habitants ;

b) source : Banque carrefour de la sécurité sociale

c) période : les données de la dernière année disponible ;

7° indicateur 7 :

- a) définition : le nombre d'emprunteurs ayant au moins un contrat arriéré en cours, divisé par le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus ;

b) source : Banque nationale de Belgique, Centrale des crédits aux particuliers (CCP), et SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

8° indicateur 8 :

- a) définition : le nombre de compteurs à budget installés et activés, divisé par le nombre de ménages consommateurs d'électricité connectés au réseau de distribution ;

b) source : Régulateur flamand des marchés du gaz et de l'électricité (VREG) ;

c) période : les données de la dernière année disponible ;

Le nombre d'habitants âgés de 12 ans ou plus, visé à l'article 4, § 2, alinéa 5, est défini comme suit :

a) définition : nombre d'habitants âgés de 12 ans ou plus ;

b) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

c) période : les données de la dernière année disponible.

Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du 23 décembre 2016 portant programmation des centres d'aide sociale générale.

Bruxelles, le 23 décembre 2016.

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,
J. VANDEURZEN

Annexe 2

Définition des chiffres déterminant la population journalière et la capacité moyenne, visées à l'article 4, § 3, alinéas 1^{er} et 2

Les chiffres utilisés pour calculer la population journalière des prévenus et des condamnés et la capacité moyenne, visées à l'article 4, § 3, alinéas 1^{er} et 2, sont définis comme suit :

1° population journalière des prévenus :

1) définition : la population journalière moyenne avec situation légale prioritaire de prévenu. Les prévenus sont des condamnés en détention dans l'attente d'une décision judiciaire définitive (condamnation, internement, acquittement, etc.) ;

2) source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

3) période : la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

2° population journalière des condamnés :

1) définition : la population journalière moyenne avec situation légale prioritaire de condamné. Les condamnés sont des détenus à qui le tribunal a imposé une pénalité ou une mesure suite à une infraction ;

2) source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

3) période : la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

3° capacité moyenne :

1) définition : le nombre moyen de places prévues pour les détenus dans les prisons en question ;

2) source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

3) période : les données de la dernière année disponible ;

Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du 23 décembre 2016 portant programmation des centres d'aide sociale générale.

Bruxelles, le 23 décembre 2016.

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,
J. VANDEURZEN

Annexe 3

Répartition des objectifs sectoriels sur les différents clusters, visés à l'article 8, alinéa 2

Les objectifs sectoriels prévus par l'article 11 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale sont répartis comme suit entre les clusters, visés à l'article 8, alinéa 1^{er}, du présent arrêté :

Cluster 1 : problèmes relatifs au logement

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 20° et 21°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 2 : problèmes relationnels ou personnels

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 18° et 19°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 3 : problèmes dus à la pauvreté et aux dettes, et l'accès aux droits fondamentaux

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 17°, 22° et 25°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 4 : problèmes liés à la situation d'auteur ou de victime

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 8°, 9°, 10°, 13°, 14°, 15° et 17°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 5 : problèmes résultant de la détention

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 11° et 16°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 6 : problèmes résultant du séjour précaire

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6° et 24°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Cluster 7 : problèmes de mineurs ou de jeunes adultes

les objectifs sectoriels visés à l'article 11, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 4°, 7° et 12°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 21 juin 2013 relatif à l'aide sociale générale

Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du 23 décembre 2016 portant programmation des centres d'aide sociale générale.

Bruxelles, le 23 décembre 2016.

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,
J. VANDEURZEN

Annexe 4

Délimitation du groupe-cible, des indicateurs utilisés et du poids sur la base du score global par cluster, visés à l'article 10, § 2

Le groupe-cible, les indicateurs utilisés et le poids sur la base du score global, visés à l'article 10, § 2, sont déterminés par cluster comme suit :

1° pour le cluster problèmes relatifs au logement :

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs : les 8 mêmes indicateurs que ceux visés à l'annexe 1^{re} sont utilisés pour ce cluster ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 2 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 3 à 5 ont un poids de 1,25 ;

3) les communes ayant un score de 6 à 8 ont un poids de 1,50 ;

2° pour le cluster problèmes relationnels ou personnels :

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs :

1) la somme des scores de risque pour les 8 indicateurs, visés à l'annexe 1^{re} ;

2) le nombre total de personnes isolées divisé par le nombre total de ménages :

source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

3) le nombre total de ménages dont la personne de référence divorcée vit seule ou cohabite seule avec des enfants, divisé par le nombre total de ménages :

a) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

b) période : les données de la dernière année disponible ;

4) le nombre estimatif provincial de tentatives de suicide pour 100.000 habitants :

a) source : Agence Soins et Santé, Caractéristiques des tentatives de suicide à Gand et en Flandre

b) période : les données de la dernière année disponible ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 1 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 2 à 4 ont un poids de 1,25 ;

3° pour le cluster problèmes dus à la pauvreté et aux dettes, et l'accès aux droits fondamentaux

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs : les 8 mêmes indicateurs que ceux visés à l'annexe 1^{re} sont utilisés pour ce cluster ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 2 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 3 à 5 ont un poids de 1,25 ;

3) les communes ayant un score de 6 à 8 ont un poids de 1,50 ;

4° pour le cluster problèmes liés à la situation d'auteur ou de victime :

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs :

1) le nombre d'accidents de la route (hors autoroutes) pour 1000 habitants :

source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période: la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

2) le nombre de crimes contre l'intégrité physique pour 1.000 habitants :

source : Police fédérale ;

période: la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

3) le nombre d'infractions de vol et d'extorsion de fonds pour 1.000 habitants :

source : Police fédérale ;

période: la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

4) le nombre estimatif provincial de tentatives de suicide pour 100.000 habitants :

source : Agence Soins et Santé, Caractéristiques des tentatives de suicide à Gand et en Flandre

période : les données de la dernière année disponible ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 1 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 2 à 4 ont un poids de 1,25 ;

5° pour le cluster problèmes résultant de la détention :

a) groupe-cible : les populations journalières des prévenus et des condamnés, à l'exception des prisons exploitées depuis moins de 5 ans, pour lesquelles on utilise la capacité moyenne ;

b) indicateurs :

1) la population journalière des prévenus :

source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

période: la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

2) population journalière des condamnés :

source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

période: la moyenne progressive des trois dernières années disponibles ;

3) pour les prisons exploitées depuis moins de 5 ans, la capacité moyenne :

source : rapport annuel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires ;

période : les données de la dernière année disponible ;

c) poids :

1) la population journalière des prévenus a un poids de 1,00 ;

2) la population journalière des condamnés a un poids de 1,00 ;

3) la capacité moyenne a un poids de 1,00 ;

6° pour le cluster problèmes résultant du séjour précaire :

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants avec nationalité non UE :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs :

1) le nombre de migrants non UE au cours de l'année passée, divisé par le nombre total d'habitants :

source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

2) le nombre de migrants d'Europe centrale et orientale au cours de l'année passée, divisé par le nombre total d'habitants :

source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

3) le nombre de demandeurs d'asile, de réfugiés reconnus et de bénéficiaires de la protection subsidiaire faisant l'objet de l'intégration civique, divisé par le nombre total d'habitants :

source : Registre national (Agence de l'Intégration civique) ;

période : les derniers chiffres disponibles ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 1 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 2 à 3 ont un poids de 1,25 ;

7° pour le cluster problèmes de mineurs ou de jeunes adultes :

a) groupe-cible : le nombre total d'habitants âgés de 12 à 24 ans :

1) source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

2) période : les données de la dernière année disponible ;

b) indicateurs :

1) le nombre de personnes âgées de 0 à 24 ans bénéficiant du régime préférentiel de l'assurance maladie, divisé par le nombre total d'habitants âgés de 0 à 24 ans :

source : Banque carrefour de la sécurité sociale et SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

2) le nombre de parents isolés dont le plus jeune enfant n'a pas plus de 24 ans, divisé par le nombre total de ménages dont le plus jeune enfant n'a pas plus de 24 ans ;

source : SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

3) le nombre d'élèves inclus dans l'indicateur de défavorisation de l'enseignement secondaire, par rapport au nombre total d'inscriptions dans l'enseignement secondaire (données basées sur le domicile de l'élève) :

source : Enseignement et Formation ;

période : les données de la dernière année disponible ;

4) l'indice de précarité de Kind en Gezin ;

source : Kind en Gezin ;

période : les données de la dernière année disponible ;

5) le nombre de personnes âgées de 24 ans ou moins dans un ménage sans emploi, divisé par le nombre total de personnes âgées de 24 ans ou moins :

source : Banque carrefour de la sécurité sociale ;

période : les données de la dernière année disponible ;

6) le nombre total d'habitants étrangers non originaires de l'UE, divisé par le nombre total d'habitants :

source : Banque carrefour de la sécurité sociale ;

période : les données de la dernière année disponible ;

7) le nombre d'emprunteurs ayant au moins un contrat arriéré en cours, divisé par le nombre total d'habitants âgés de 18 ans ou plus :

source : Banque nationale de Belgique, Centrale des crédits aux particuliers (CCP), et SPF Economie, Direction générale Statistique et Information économique (DGSIE) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

8) le nombre de compteurs à budget installés et activés, divisé par le nombre de ménages consommateurs d'électricité connectés au réseau de distribution ;

source : Régulateur flamand des marchés du gaz et de l'électricité (VREG) ;

période : les données de la dernière année disponible ;

c) poids :

1) les communes ayant un score de 0 à 2 ont un poids de 1,00 ;

2) les communes ayant un score de 3 à 5 ont un poids de 1,25 ;

3) les communes ayant un score de 6 à 8 ont un poids de 1,50.

Vu pour être annexé à l'arrêté ministériel du 23 décembre 2016 portant programmation des centres d'aide sociale générale.

Bruxelles, le 23 décembre 2016.

Le Ministre flamand du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille,

J. VANDEURZEN