

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2017/11013]

16 FEVRIER 2017. — Arrêté royal portant exécution de l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, en ce qui concerne l'Aide de l'Etat aux victimes du terrorisme

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent arrêté royal veut exécuter l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres (M.B. du 6 août 1985), inséré par la loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (M.B. du 15 mai 2007) et modifié par la loi du 31 mai 2016 modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, concernant l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence. Cette disposition autorise le Roi à adapter, en tenant compte des caractéristiques du terrorisme, les obligations des personnes ayant droit à l'indemnisation visée à la Section II (Aide de l'Etat aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels) du Chapitre III de la loi du 1^{er} août 1985 précitée.

Les victimes de tels actes doivent pouvoir compter sur une aide financière.

Pour pouvoir apporter plus rapidement une aide financière aux nombreuses victimes d'entre autres les événements tragiques du 22 mars dernier, certaines dispositions moins pertinentes pour le terrorisme sont abrogées, comme l'obligation d'obtenir un jugement de condamnation. S'il apparaît qu'une victime peut demander l'intervention d'une assurance ou le paiement par un auteur, le principe de subsidiarité prévu par la loi demeure intégralement applicable : les conditions de l'article 31bis, § 1^{er}, 5^o ou de l'article 31bis, § 2, 4^o, de la loi du 1^{er} août 1985 n'ont pas été abrogées.

En outre, les récents événements nous ont rappelé que nos compatriotes peuvent être touchés par les actes lâches du terrorisme non seulement en Belgique, mais aussi à l'étranger.

Si les faits se passent en dehors du territoire belge, l'article 31bis, § 1^{er}, 1^o et l'article 31bis, § 2, 1^o, de la loi du 1^{er} août 1985 excluent une intervention financière de la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels.

Le présent arrêté modifie cela et vise à permettre que des belges ou des personnes qui ont leur résidence habituelle en Belgique et qui sont victimes d'actes de terrorisme commis à l'étranger puissent prétendre à une intervention financière au travers d'une mise en œuvre de l'article 42bis de la loi précitée.

La condition est qu'au moment de cet acte, la victime de terrorisme ou le sauveteur occasionnel ait la nationalité belge ou que la victime de terrorisme ou le sauveteur occasionnel ait leur résidence habituelle en Belgique. La victime ou le sauveteur occasionnel est la personne qui est blessée ou vient à décéder à la suite de l'acte de terrorisme.

Pour ces actes, il est nécessaire que l'acte en question soit reconnu comme un acte de terrorisme par arrêté royal.

En réponse à l'avis du Conseil d'Etat (avis 60.384/3 du 2 décembre 2016), les éléments suivants peuvent être soulignés. Conformément à l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985, le Roi peut étendre l'indemnisation des victimes d'actes reconnus en tant qu'actes de terrorisme et adapter les obligations des personnes ayant droit à une indemnisation visée au chapitre III, sections II et III de la loi, en tenant compte des caractéristiques du terrorisme. Dans l'exposé des motifs du projet ayant donné lieu à la loi, il est indiqué que le Roi est habilité à élaborer une réglementation spécifique pour les victimes du terrorisme. En ce qui concerne la portée de cette habilitation, il est indiqué qu'elle reste limitée au montant de l'indemnisation à octroyer ainsi qu'aux dispositions qui ne s'appliquent pas au terrorisme ou dont l'application n'a pas de sens. Les dispositions prévues dans le projet relèvent de la limitation précitée vu que la réglementation générale ne s'applique pas sur un certain nombre de points en cas d'acte de terrorisme.

L'une des principales caractéristiques du terrorisme est le fait que ces actes ne s'arrêtent pas aux frontières et que la solidarité collective qui est à la base de la loi du 1^{er} août 1985 ne peut dès lors s'arrêter aux frontières du Royaume. Le présent arrêté royal prévoit dès lors en ce sens une solidarité transfrontalière en prévoyant également une disposition à l'article 4 pour certaines victimes d'actes de terrorisme commis à l'étranger. C'est une conséquence logique de la possibilité offerte au Roi par l'article 42bis, car cet article avait été inséré dans la loi du 1^{er} août 1985 par la loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2017/11013]

16 FEBRUARI 2017. — Koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, wat de Hulp van de Staat aan de slachtoffers van terrorisme betreft

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Voorliggend koninklijk besluit wil uitvoering geven aan artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen (B.S. van 6 augustus 1985), ingevoegd bij de wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (B.S. van 15 mei 2007) en gewijzigd bij de wet van 31 mei 2016 tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, wat de hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft. Deze bepaling laat de Koning toe om de verplichtingen van de personen die beroep kunnen doen op een financiële hulp bedoeld in Afdeling II (Hulp van de Staat aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders) van Hoofdstuk III van de voormelde wet van 1 augustus 1985, aan te passen, rekening houdend met de kenmerken van terrorisme.

De slachtoffers van dergelijke daden dienen te kunnen rekenen op financiële ondersteuning.

Om sneller een financiële hulp aan de talrijke slachtoffers van o.a. de tragische gebeurtenissen van 22 maart jongstleden te kunnen bieden, worden een aantal voor terrorisme minder relevante bepalingen afgeschaft, zoals de verplichting om een veroordelend vonnis te bekomen. Indien zou blijken dat een slachtoffer beroep zou kunnen doen op tussenkomst van een verzekering of betaling door een dader blijft het in de wet voorziene subsidiariteitsbeginsel onverkort gelden: de voorwaarden van artikel 31bis, § 1, 5^o of artikel 31bis, § 2, 4^o, van de wet van 1 augustus 1985, werden niet opgeheven.

Verder hebben de recente gebeurtenissen ons eraan herinnerd dat niet alleen in België, maar ook in het buitenland onze landgenoten het slachtoffer (kunnen) worden van laffe daden van terrorisme.

Indien de feiten plaatsvinden buiten het Belgische grondgebied sluiten artikel 31bis, § 1, 1^o en artikel 31bis, § 2, 1^o, van de wet van 1 augustus 1985, een financiële tussenkomst vanwege de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders uit.

Het voorliggend besluit brengt hierin verandering en beoogt door uitvoering van artikel 42bis van de voormelde wet het mogelijk te maken dat Belgen of personen die hun gebruikelijke verblijfplaats in België hebben en die het slachtoffer zijn van daden van terrorisme gepleegd in het buitenland aanspraak kunnen maken op een financiële tegemoetkoming.

Als voorwaarde geldt dat op het moment van deze daad het slachtoffer van terrorisme of de occasionele redder de Belgische nationaliteit heeft of dat het slachtoffer van terrorisme of de occasionele redder zijn gebruikelijke verblijfplaats in België heeft. Het slachtoffer of de occasionele redder is de persoon die gewond raakt of komt te overlijden ten gevolge van de daad van terrorisme.

Voor deze daden is het nodig dat de desbetreffende daad bij koninklijk besluit erkend werd als een daad van terrorisme.

In antwoord op het advies van de Raad van State (advies 60.384/3 van 2 december 2016) kan het hiernavolgende worden onderlijnd. Overeenkomstig artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 kan de Koning de vergoeding uitbreiden van de slachtoffers van daden die zijn erkend als terroristische daad en de verplichtingen aanpassen van de personen die recht hebben op een vergoeding als bedoeld in hoofdstuk III, afdelingen II en III van de wet, rekening houdend met de kenmerken van terrorisme. In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot die wet wordt aangegeven dat aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend een specifieke regeling uit te werken voor slachtoffers van terrorisme. M.b.t. de draagwijdte van die bevoegdheid wordt aangeduid dat deze bevoegdheid beperkt blijft tot de hoogte van de toe te kennen vergoeding, evenals tot de bepalingen die bij terrorisme niet toepasbaar zijn of waarvan het zinloos is om die toe te passen. De in het ontwerp voorziene bepalingen vallen binnen de voormelde gestelde beperking, aangezien de algemene regeling op een aantal punten niet toepasbaar is in geval van een daad van terrorisme.

Een van de belangrijkste kenmerken van terrorisme is het feit dat deze daden niet ophouden aan de landsgrenzen en dat de collectieve solidariteit die de basis vormt van de wet van 1 augustus 1985 dan ook niet kan stoppen aan de grens van het Rijk. In die zin voorziet dit koninklijk besluit dan ook een grensoverschrijdende solidariteit door in artikel 4 ook een regeling te voorzien voor bepaalde slachtoffers van in het buitenland gepleegde daden van terrorisme. Dit is een logisch uitvloeisel van de door artikel 42bis aan de Koning geboden mogelijkheid, omdat artikel 42bis in de wet van 1 augustus 1985 ingevoegd werd

les dommages causés par le terrorisme. La loi de 2007 était issue non pas d'actes de terrorisme commis en Belgique, mais des actes commis à New York le 11 septembre 2001 et, plus tard, également à Madrid et à Londres.

Dans le cadre de la loi du 1^{er} avril 2007, des interventions ont déjà eu lieu pour des faits commis à l'étranger. Pour un aperçu exhaustif, nous vous renvoyons au site internet du Terrorism Reinsurance and Insurance Pool.

En outre, il convient de souligner que la loi du 31 mai 2016 a modifié l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985 de sorte que la ratio legis issue des travaux parlementaires relatifs à la loi du 21 avril 2007 est abolie par le principe de la lex posterior derogat legi prior.

Il convient de souligner que la loi du 1^{er} août 1985 trouve son origine dans des dispositions de droit international (Convention européenne relative au dédommagement des victimes d'infractions violentes, fait à Strasbourg le 24 novembre 1983, loi d'assentiment du 19 février 2004, M.B. 13 avril 2004) et a encore été adaptée par la suite sous l'influence de la réglementation européenne (directive 2004/80/CE du Conseil du 29 avril 2004 relative à l'indemnisation des victimes de la criminalité, loi d'assentiment du 13 janvier 2006, M.B. 31 janvier 2006). Le fil rouge de ces dispositions reste le principe de subsidiarité qui continue à s'appliquer également aux victimes de terrorisme.

L'adaptation visée à l'article 6 du projet concernant la demande d'aide d'urgence découle du fait que les victimes de terrorisme ont la possibilité de demander une indemnisation.

La demande d'obtention d'aide doit être adressée à la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels dans un délai de trois ans à compter de la publication de l'arrêté royal dans lequel l'acte concerné a été reconnu en tant qu'acte de terrorisme.

Telle est la teneur de l'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à Votre signature.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de la Justice,
K. GEENS

Le Ministre des Affaires étrangères,
D. REYNDEERS

AVIS 60.384/3 DU 2 DECEMBRE 2016 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'PORTANT EXECUTION DE L'ARTICLE 42BIS DE LA LOI DU 1^{er} AOUT 1985 PORTANT DES MESURES FISCALES ET AUTRES, EN CE QUI CONCERNE L'AIDE DE L'ETAT AUX VICTIMES DU TERRORISME'

Le greffier,
A. Goossens.

Le président,
J. Baert.

16 FEVRIER 2017. — Arrêté royal portant exécution de l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, en ce qui concerne l'Aide de l'Etat aux victimes du terrorisme

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, l'article 42bis, deuxième alinéa, inséré par la loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme et modifié par la loi du 31 mai 2016 modifiant la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, concernant l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 15 septembre 2016;

Vu l'accord de notre Ministre du Budget, donné le 27 octobre 2016;

door de wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme. De wet van 2007 kwam er niet ten gevolge van in België gepleegde daden van terrorisme, maar omwille van de aanslagen in New York op 11 september 2001 en later ook in Madrid en Londen.

In het kader van de wet van 1 april 2007 hebben er al interventies plaatsgevonden voor feiten gepleegd in het buitenland. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de website van de Terrorism Reinsurance and Insurance Pool.

Bovendien moet worden onderstreept dat de wet van 31 mei 2016 het artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 wijzigde, waardoor de ratio legis uit de parlementaire werken van de wet van 21 april 2007 vervalt door het principe lex posterior derogat legi prior.

Benadrukt moet worden dat de wet van 1 augustus 1985 haar oorsprong vindt in internationaalrechtelijke bepalingen (Europees Verdrag inzake de schadeloosstelling van slachtoffers van geweldsmisdrijven, gedaan te Straatsburg op 24 november 1983, instemmingswet van 19 februari 2004, B.S. 13 april 2004) en nadien onder invloed van Europese regelgeving (Richtlijn 2004/80/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven, omzettingwet van 13 januari 2006, B.S. 31 januari 2006) nog verder aangepast werd. Rode draad in deze bepalingen blijft het subsidiariteitsbeginsel dat ook voor slachtoffers van terrorisme onverkort blijft gelden.

De aanpassing voorzien in artikel 6 van het ontwerp m.b.t. de aanvraag van de noodhulp vloeit voort uit het feit dat de slachtoffers van terrorisme de mogelijkheid krijgen om een vergoeding te vragen.

Het verzoek tot het bekomen van hulp moet aan de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders gericht worden binnen een termijn van drie jaar na de publicatie van het koninklijk besluit waarbij de desbetreffende daad erkend werd als daad van terrorisme.

Dit is de strekking van het koninklijk besluit dat ik u ter onderteekening voorleg.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Justitie,
K. GEENS

De Minister van Buitenlandse Zaken,
D. REYNDEERS

ADVIES 60.384/3 VAN 2 DECEMBER 2016 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'HOUDENDE UITVOERING VAN ARTIKEL 42BIS VAN DE WET VAN 1 AUGUSTUS 1985 HOUDENDE FISCALE EN ANDERE BEPALINGEN, WAT DE HULP VAN DE STAAT AAN DE SLACHTOFFERS VAN TERRORISME BETREFT'

De griffier,
A. Goossens.

De voorzitter,
J. Baert.

16 FEBRUARI 2017. — Koninklijk besluit houdende uitvoering van artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, wat de Hulp van de Staat aan de slachtoffers van terrorisme betreft

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, artikel 42bis, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme en gewijzigd bij de wet van 31 mei 2016 tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, wat de hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden betreft;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 15 september 2016;

Gelet op het akkoord van Onze Minister van Begroting, gegeven op 27 oktober 2016;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative;

Vu l'avis 60.384/3 du Conseil d'État, donné le 2 décembre 2016, en application de l'article 84, § 1, premier alinéa, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Sur la proposition du Ministre de la Justice et du Ministre des Affaires étrangères,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il y a lieu d'entendre par :

1° la loi : la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres;

2° la commission : la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, prévue par l'article 30, § 1^{er} de la loi;

3° la victime de terrorisme : la personne visée à l'article 42*bis*, deuxième alinéa, de la loi;

4° l'acte de terrorisme : les actes visés à l'article 42*bis*, alinéa premier, de la loi, qui par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sont reconnus en tant qu'actes de terrorisme.

Art. 2. En cas d'acte de terrorisme, la requête tendant à l'obtention d'une aide financière adressée à la commission conformément à l'article 31, premier alinéa, 1° à 4° de la loi ne doit pas satisfaire aux conditions de l'article 31*bis*, § 1^{er}, 1° à 4° de la loi.

Dans le même cas, la requête tendant à l'obtention d'une aide financière adressée à la commission conformément à l'article 31, alinéa premier, 5° de la loi ne doit pas satisfaire aux conditions de l'article 31*bis*, § 2, 1° et 3° de la loi.

Art. 3. La requête tendant à l'obtention d'une aide financière doit être introduite dans un délai de trois ans à compter de la publication de l'arrêté royal dans lequel l'événement concerné a été reconnu en tant qu'acte de terrorisme.

Art. 4. En cas d'acte de terrorisme commis à l'étranger, la victime de terrorisme ou le sauveteur occasionnel doit avoir au moment de l'acte la nationalité belge ou sa résidence habituelle en Belgique et cet acte doit être reconnu comme acte de terrorisme par arrêté royal.

Art. 5. La demande est formée par requête déposée au secrétariat de la commission ou à lui adressée par lettre recommandée à la poste. Elle est signée par le requérant ou par son avocat.

La requête contient :

1° l'indication des jour, mois et an;

2° les nom, prénoms, profession, domicile et nationalité de la victime, du requérant et, le cas échéant, du représentant légal;

3° la date, le lieu et une description sommaire de l'acte de terrorisme, de l'explosion ou de l'acte de sauvetage;

4° les moyens dont dispose le requérant pour obtenir une indemnisation;

5° l'évaluation des différents éléments du dommage pour lesquels une aide est demandée et le montant total de l'aide demandée.

La requête se termine par les mots : « J'affirme sur l'honneur que la présente déclaration est sincère et complète ».

A la requête sont jointes les pièces justificatives des différents éléments du dommage pour lequel une aide est demandée, dont les attestations et rapports médicaux.

Art. 6. Une aide d'urgence, telle que prévue à l'article 36 de la loi, peut être demandée dès que l'acte de terrorisme, l'explosion ou le sauvetage ont eu lieu.

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies 60.384/3 van de Raad van State, gegeven op 2 december 2016, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Op de voordracht van de Minister van Justitie en de Minister van Buitenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit dient te worden verstaan onder :

1° de wet : de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen;

2° de commissie : de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, ingesteld bij artikel 30, § 1, van de wet;

3° het slachtoffer van terrorisme : de persoon bedoeld in artikel 42*bis*, tweede lid van de wet;

4° de daad van terrorisme : de daden bedoeld in artikel 42*bis*, eerste lid van de wet, die bij in ministerraad overlegd koninklijk besluit erkend werden als daad van terrorisme.

Art. 2. In geval van een daad van terrorisme, moet het verzoek tot het bekomen van een financiële hulp aan de commissie overeenkomstig artikel 31, eerste lid, 1° tot 4° van de wet, niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 31*bis*, § 1, 1° tot 4° van de wet.

In hetzelfde geval moet het verzoek tot het bekomen van een financiële hulp overeenkomstig artikel 31, eerste lid, 5° van de wet niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 31*bis*, § 2, 1° en 3° van de wet.

Art. 3. Het verzoek tot het bekomen van een financiële hulp moet ingediend worden binnen een termijn van drie jaar vanaf de bekendmaking van het koninklijk besluit waarbij de desbetreffende gebeurtenis als daad van terrorisme erkend werd.

Art. 4. In geval van een in het buitenland gepleegde daad van terrorisme moet het slachtoffer van terrorisme of de occasionele redder op het moment van deze daad de Belgische nationaliteit hebben of zijn gebruikelijke verblijfplaats in België hebben en deze daad moet bij koninklijk besluit erkend zijn als een daad van terrorisme.

Art. 5. De aanvraag geschiedt bij verzoekschrift dat wordt neergelegd bij het secretariaat van de commissie of haar wordt toegezonden bij een ter post aangetekende brief. Het wordt ondertekend door de verzoeker of door zijn advocaat.

In het verzoekschrift wordt melding gemaakt van :

1° de dag, de maand en het jaar;

2° de naam, voornamen, het beroep, de woonplaats en de nationaliteit van het slachtoffer en/of de verzoeker en, in voorkomend geval, de wettelijke vertegenwoordiger;

3° de datum, de plaats en een korte beschrijving van de daad van terrorisme, de ontploffing of de reddingsactie;

4° de middelen waarover de verzoeker beschikt om schadevergoeding te verkrijgen;

5° de raming van de verschillende bestanddelen van de schade waarvoor een hulp wordt gevraagd en het totale bedrag van de gevraagde hulp.

Het verzoekschrift eindigt met de woorden : "Ik bevestig op mijn eer dat deze verklaring oprecht en volledig is".

Bij het verzoekschrift worden de stukken tot staving van de verschillende bestanddelen van de schade gevoegd waarvoor een hulp wordt gevraagd, waaronder de medische attesten en verslagen.

Art. 6. Een noodhulp, zoals voorzien in artikel 36 van de wet, kan aangevraagd worden zodra de daad van terrorisme, ontploffing of de reddingsdaad zich hebben voorgedaan.

Art. 7. Le ministre qui a la Justice dans ses attributions et le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 16 février 2017.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,
K. GEENS

Le Ministre des Affaires étrangères,
D. REYNDEERS

Art. 7. De minister bevoegd voor Justitie en de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 16 februari 2017.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Justitie,
K. GEENS

De Minister van Buitenlandse Zaken,
D. REYNDEERS

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2017/11014]

16 FEVRIER 2017. — Arrêté royal portant la procédure selon laquelle le Roi peut procéder à la reconnaissance d'un acte de terrorisme au sens de l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent arrêté royal donne exécution à l'article 42bis, alinéa premier, de la loi du 1^{er} août 1985 et fixe la procédure selon laquelle le Roi peut procéder à la reconnaissance d'actes de terrorisme.

Afin de souligner l'importance sociale que le gouvernement attache à la reconnaissance des victimes du terrorisme, un arrêté d'agrément doit être pris en Conseil des ministres (art. 2) à l'initiative du ministre de la Justice, après avoir demandé l'avis du procureur fédéral et, le cas échéant, du ministre des Affaires étrangères (art. 2, deuxième alinéa et art. 3).

Le ministre de la Justice doit demander l'avis du procureur fédéral et, pour des faits commis à l'étranger, celui du ministre des Affaires étrangères (art. 3, § 1^{er}). Cette demande d'avis est obligatoire, mais l'avis n'est pas contraignant. Il peut également faire appel à d'autres sources d'information, comme l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, le procureur général du ressort dans lequel s'est produit l'acte, le Comité visé à l'article 5 de la loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (art. 3, § 2).

Le présent arrêté tient compte de l'avis du Conseil d'Etat (avis 60.385/3 du 2 décembre 2016).

En réponse à l'avis du Conseil d'Etat, il peut être souligné que la communication d'informations au ministre de la Justice, prévue à l'article 3, § 1^{er}, peut entrer dans le cadre des missions de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace. L'article 10 de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace prévoit ainsi que les évaluations visées à l'article 8, 1^o, sont effectuées d'office ou à la demande d'un membre du gouvernement et communiquées au membre du gouvernement qui a demandé l'évaluation.

Conformément à l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985, le Roi peut étendre l'indemnisation des victimes d'actes reconnus en tant qu'actes de terrorisme et adapter les obligations des personnes ayant droit à une indemnisation visée au chapitre III, sections II et III de la loi, en tenant compte des caractéristiques du terrorisme.

Dans l'exposé des motifs du projet ayant donné lieu à l'article 42bis, il est indiqué que le Roi est habilité à élaborer une réglementation spécifique pour les victimes du terrorisme.

La compétence du Roi reste limitée au montant de l'indemnisation à octroyer ainsi qu'à l'adaptation des dispositions qui ne s'appliquent pas au terrorisme ou dont l'application n'a pas de sens.

Les dispositions prévues dans le projet entrent dans le cadre de la limitation précitée, étant donné qu'en cas d'acte de terrorisme, les réglementations générales ne sont pas applicables en certains points ou leur application n'aurait pas de sens.

Une des particularités les plus importantes du terrorisme réside dans le fait que ces actes ne s'arrêtent pas aux frontières des pays. La solidarité collective qui constitue la base de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres peut donc difficilement s'arrêter aux frontières du Royaume.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2017/11014]

16 FEBRUARI 2017. — Koninklijk besluit houdende de procedure volgens dewelke de Koning kan overgaan tot erkenning van een daad van terrorisme in de zin van artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Voorliggend koninklijk besluit geeft uitvoering aan artikel 42bis, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 en legt de procedure vast volgens dewelke de Koning kan overgaan tot erkenning van daden van terrorisme.

Om het maatschappelijk belang te benadrukken dat de Regering hecht aan de erkenning van slachtoffers van terrorisme dient een erkenningsbesluit in Ministerraad genomen te worden (art. 2) op initiatief van de minister van Justitie, na het advies te hebben gevraagd van de federale procureur en, in voorkomend geval, van de minister van Buitenlandse Zaken (art. 2, tweede lid en art. 3).

De minister van Justitie dient het advies van de federale procureur te vragen en voor feiten in het buitenland van de minister van Buitenlandse Zaken (art. 3, § 1). Deze adviesaanvraag is verplicht, maar het advies is niet bindend. Hij kan ook beroep doen op andere informatiebronnen, zoals het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, de procureur—generaal van het rechtsgebied waar de daad plaatsvond en het Comité, bedoeld in artikel 5 van de wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (art. 3, § 2).

Het voorliggende besluit houdt rekening met het advies van de Raad van State (advies 60.385/3 van 2 december 2016).

In antwoord op het advies van de Raad van State kan worden onderlijnd dat de informatieverstrekking aan de minister van Justitie, voorzien in artikel 3, § 1, kan gekaderd worden binnen de opdrachten van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse. Zo voorziet artikel 10 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging, dat de evaluaties bedoeld in artikel 8, 1^o, van de wet ambtshalve of op vraag van een lid van de regering worden uitgevoerd en meegedeeld aan het lid van de regering dat de evaluatie heeft gevraagd.

Overeenkomstig artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 kan de Koning de vergoeding uitbreiden van de slachtoffers van daden die zijn erkend als terroristische daad en de verplichtingen aanpassen van de personen die recht hebben op een vergoeding als bedoeld in hoofdstuk III, afdelingen II en III van de wet, rekening houdend met de kenmerken van terrorisme.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot artikel 42bis wordt aangegeven dat aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend een specifieke regeling uit te werken voor slachtoffers van terrorisme.

De bevoegdheid van de Koning blijft beperkt tot de hoogte van de toe te kennen vergoeding en tot de aanpassing van de bepalingen die bij terrorisme niet toepasbaar zijn of waarvan het zinloos is om die toe te passen.

De in het ontwerp voorziene bepalingen vallen binnen de voormelde gestelde beperking, aangezien de algemene regelingen in geval van een daad van terrorisme op een aantal punten niet toepasbaar zijn of het zinloos zou zijn om ze toe te passen.

Eén van de belangrijkste kenmerken van terrorisme bestaat erin dat deze daden niet ophouden aan de landsgrenzen. De collectieve solidariteit die de basis vormt van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen kan dan ook moeilijk stoppen aan de grenzen van het Rijk.