

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2017/20359]

22 MAI 2017. — Arrêté royal déterminant les données de contact visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ainsi que les modalités de leur communication et de leur enregistrement, et modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d'arrêté vise à mettre en œuvre l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, tel que modifié par la loi du 9 novembre 2015 portant dispositions diverses Intérieur :

« 17° le cas échéant, les coordonnées communiquées uniquement sur une base volontaire par les citoyens, telles que déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres; le Roi détermine également les modalités de communication de ces données aux services du Registre national des personnes physiques et de modification de ces données par le citoyen ».

L'exposé des motifs de la loi précitée dispose en effet que l'enregistrement centralisé des données de contact est sollicité par un certain nombre d'instances, notamment des services publics tels le département des Finances ou les services de secours et de protection civile. L'enregistrement centralisé de ces données de contact et leur communication ont également pour vocation de favoriser et de développer les échanges électroniques d'informations avec les citoyens.

Le présent projet prévoit que les données de contact qui pourront être enregistrées, sur une base volontaire, sont les suivantes :

- un numéro de téléphone fixe,
- un numéro de gsm,
- un numéro de fax,
- une adresse de courrier électronique.

Le projet d'arrêté prévoit également que le citoyen pourra enregistrer et modifier ses données (ou certaines d'entre-elles), ou même les supprimer :

- soit par le biais d'une application informatique mise en ligne par les services du Registre national; en l'occurrence, il s'agira de l'application « Mondossier »,
- soit par le biais d'un guichet électronique communal ou d'une application spécifique créée par la commune (cette possibilité est laissée à la discrétion de la commune) ; il y a lieu de noter qu'un certain nombre de communes ont déjà pris l'initiative, à l'échelle locale, d'enregistrer les données de contacts des citoyens résidant sur le territoire communal,
- soit en se rendant auprès de son administration communale.

Seuls les citoyens âgés de dix-huit ans et plus, inscrits ou mentionnés au Registre national des personnes physiques, peuvent communiquer leurs données de contact. Le citoyen doit en outre disposer de la capacité juridique pour procéder à cette communication.

Il appartiendra au Comité sectoriel du Registre national d'autoriser l'accès à cette nouvelle information légale.

Dans la mesure où le citoyen pourra introduire ses données directement au Registre national des personnes physiques, il convient également de modifier l'arrêté royal du 3 avril 1984 « relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations ». Cet arrêté détermine en effet qui, outre les communes de gestion, peuvent introduire des données au Registre national. Cet arrêté doit dès lors être modifié en conséquence.

Par ailleurs, afin de répondre à une préoccupation formulée lors des travaux préparatoires précédents l'adoption de la loi précitée du 9 novembre 2015, le projet d'arrêté prévoit que lorsque l'administration communale ou les services du Registre national estiment que les données de contact communiquées présentent des éléments contraires aux bonnes vie et mœurs ou à l'ordre public, incitant à la haine ou complètement extravagants, ils peuvent supprimer les données de contact en question. Le titulaire en sera préalablement tenu informé afin qu'il puisse exposer à l'autorité ses éventuelles justifications avant la prise de décision.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2017/20359]

22 MEI 2017. — Koninklijk besluit tot bepaling van de contactgegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals van de modaliteiten van de mededeling en de registratie ervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informatie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit ontwerp van besluit beoogt de toepassing van artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals gewijzigd door de wet van 9 november 2015 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken :

« 17° in voorkomend geval de contactgegevens van de burgers, die enkel op vrijwillige basis worden meegedeeld, zoals bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad; de Koning bepaalt eveneens de nadere regels van de mededeling van deze gegevens aan de diensten van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de nadere regels van de wijziging van deze gegevens door de burger ».

De memorie van toelichting van de voormelde wet bepaalt immers dat de centrale registratie van de contactgegevens gevraagd wordt door een aantal instanties, namelijk overheidsdiensten zoals het departement Financiën, de hulpdiensten of de diensten van de civiele bescherming. De centrale registratie van die contactgegevens en de mededeling ervan strekken er tevens toe de elektronische informatieuitwisseling met de burgers tot stand te brengen en te bevorderen.

Dit ontwerp bepaalt dat de volgende contactgegevens op vrijwillige basis geregistreerd zullen kunnen worden :

- een vast telefoonnummer;
- een gsm-nummer;
- een faxnummer;
- een e-mailadres.

Het ontwerp van besluit bepaalt eveneens dat de burger zijn contactgegevens (of sommige ervan) kan registreren, wijzigen of zelfs schrappen :

- hetzij via een door de diensten van het Rijksregister online gezette toepassing; in dit geval zal het gaan om de toepassing « Mijndossier »,
- hetzij via een gemeentelijk elektronisch loket of een daartoe door de gemeente gecreëerde toepassing (deze mogelijkheid wordt in alle discretie overgelaten aan de gemeente); er moet opgemerkt worden dat een aantal gemeenten het initiatief al genomen heeft, op lokale schaal, om de contactgegevens van de burgers die op het gemeentelijke grondgebied verblijven, te registreren,
- hetzij door naar zijn gemeentebestuur te gaan.

Enkel de burgers die de leeftijd van 18 jaar of meer bereikt hebben en die ingeschreven zijn of vermeld worden in het Rijksregister van de natuurlijke personen, kunnen hun contactgegevens meedelen. Bovendien moet de burger beschikken over rechtsbekwaamheid om deze mededeling te kunnen doen.

Het Sectoraal Comité van het Rijksregister zal de machtiging moeten verlenen om toegang te krijgen tot dit nieuwe wettelijke informatiegeven.

Aangezien de burger zijn gegevens rechtstreeks zal kunnen invoeren in het Rijksregister van de natuurlijke personen, moet eveneens het koninklijk besluit van 3 april 1984 « betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informatie » gewijzigd worden. Dit besluit legt immers vast wie, naast de behorende gemeenten, gegevens in het Rijksregister mag invoeren. Dit besluit moet dientengevolge gewijzigd worden.

Teneinde bovendien tegemoet te komen aan een bezorgdheid die geformuleerd werd tijdens de voorbereidende werkzaamheden voor de goedkeuring van de voormelde wet van 9 november 2015, bepaalt het ontwerp van besluit dat, wanneer het gemeentebestuur of de diensten van het Rijksregister van oordeel zijn dat de meegedeelde contactgegevens elementen bevatten die in strijd zijn met het goed gedrag en de zeden of met de openbare orde, aanzetten tot haat of compleet onzinnig zijn, zij de desbetreffende contactgegevens mogen schrappen. De titularis zal daarvan vooraf op de hoogte gebracht worden, opdat hij/zij zijn/haar eventuele verantwoordingen zou kunnen uitleggen aan de overheid vooraleer de beslissing genomen wordt.

Le 11 janvier 2017, la Commission de la protection de la vie privée a rendu sur ce projet d'arrêté royal l'avis n°04/2017.

Dans cet avis, la Commission a formulé un certain nombre d'observations.

La Commission recommande premièrement de rappeler aux citoyens, au moment où ils décident de communiquer leurs données de contact, que ces données pourront être communiquées aux instances habilitées.

La Commission rappelle également le principe selon lequel seules les personnes disposant de la capacité juridique et pouvant consentir valablement, peuvent communiquer leurs données de contact.

Les mesures techniques appropriées seront adoptées pour rencontrer ces deux observations, à savoir, en ce qui concerne la communication des données aux instances habilitées, un encart informatif qui apparaîtra sur la page d'accueil lorsqu'un citoyen voudra introduire ses données de contact, et, en ce qui concerne la capacité juridique, un contrôle automatique réalisé sur les informations relatives à l'âge et/ou à une décision relative au régime des incapacités.

La Commission de la protection de la vie privée rappelle par ailleurs le caractère peu fiable que des données de contact enregistrées au Registre national pourraient présenter, le citoyen négligeant peut-être, au fil du temps, d'actualiser ses données.

Sans remettre en question la pertinence de cette observation, il est néanmoins rappelé que le présent projet d'arrêté royal se contente de mettre en œuvre d'une disposition légale. La volonté du législateur ne saurait être remise en question dans le cadre du présent arrêté.

Par ailleurs, la Commission préconise la généralisation de l'e-box, à savoir la boîte aux lettres électronique mise à la disposition des citoyens dans le cadre de la sécurité sociale et grâce à laquelle chaque citoyen peut recevoir de manière centralisée et sécurisée des documents officiels émanant des différentes administrations de la sécurité sociale.

Une telle initiative mérite effectivement d'être examinée avec le plus grand intérêt. Tel n'est cependant pas l'objet du présent arrêté, qui vise uniquement, comme indiqué en ci-avant, à mettre en œuvre l'article 3, alinéa 1^{er}, 17^o, de la loi du 8 août 1983 précitée.

Après ces considérations d'ordre davantage général et contextuel, la Commission a également formulé des remarques plus techniques.

Ainsi, la Commission conseille que l'arrêté en projet précise, lorsque le citoyen se présente à la commune pour faire enregistrer ses données de contact, que cet enregistrement ne puisse être réalisé que moyennant l'utilisation de la carte d'identité du citoyen. Il a été tenu compte de cette remarque.

Ensuite, dans la version du projet d'arrêté royal communiquée pour avis à la Commission, il était spécifié que l'historique des modifications apportées aux données de contact ne serait pas enregistré. La Commission rappelle à juste titre que l'enregistrement des modifications successives constitue une obligation prévue à l'article 3 de la loi du 8 août 1983 précitée et qu'un arrêté ne peut y déroger.

Enfin, la Commission estime que la disposition du projet d'arrêté royal permettant à l'administration communale ou aux services du Registre national de pouvoir supprimer les données de contact communiquées présentant des éléments contraires aux bonnes vie et mœurs ou à l'ordre public, incitant à la haine ou complètement extravagants est trop vague et laisse trop de marge à l'appréciation personnelle des agents.

Comme déjà indiqué ci-dessus, cette disposition reflète cependant une préoccupation du législateur et est dès lors maintenue dans le présent projet. Il est ainsi renvoyé à l'exposé des motifs de la loi du 9 novembre 2015 portant des dispositions diverses Intérieur (doc. Chambre des Représentants, 54-1298/001) :

« Il semble également opportun que l'enregistrement de ces données de contact s'effectue via l'application "Mondossier" ce qui aura pour effet d'enregistrer ces données automatiquement dans le registre de la population de la commune concernée. Cette application nécessite en effet, d'une part, une authentification préalable par le biais de la carte d'identité électronique et, d'autre part, une vérification et validation par les autorités communales. Il ne conviendra pas, à cet égard, de permettre l'enregistrement d'extravagances ou de données farfelues. Il appartiendra notamment au Roi de prévoir un certain nombre de balises pour éviter de tels débordements de la part de citoyens qui profiteraient de cette opportunité qui leur serait offerte à des fins moins citoyennes ».

Op 11 januari 2017 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer het advies nr. 04/2017 uitgebracht over dit ontwerp van koninklijk besluit.

De Commissie heeft in dit advies een aantal opmerkingen geformuleerd.

Ten eerste beveelt de Commissie aan om de burgers, wanneer zij beslissen hun contactgegevens mee te delen, eraan te herinneren dat die gegevens meegedeeld zullen mogen worden aan de gemachtigde instanties.

De Commissie herhaalt eveneens het principe dat enkel de personen die over rechtsbekwaamheid beschikken en rechtsgeldig kunnen toestemmen, hun contactgegevens mogen meedelen.

Er zullen gepaste technische maatregelen genomen worden om tegemoet te komen aan die twee opmerkingen, namelijk, wat de mededeling van de gegevens aan de gemachtigde instanties betreft, het laten verschijnen van een informatief bericht op de welkomspagina wanneer een burger zijn contactgegevens gaat invoeren, en, wat de rechtsbekwaamheid betreft, een automatische controle van de informatiegegevens betreffende de leeftijd en/of betreffende een beslissing i.v.m. de regeling van de onbekwaamheid.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer herinnert daarnaast aan het eventuele weinig betrouwbare karakter van de in het Rijksregister geregistreerde contactgegevens; de burger kan mettertijd misschien immers vergeten om zijn gegevens bij te werken.

Het is niet de bedoeling de relevantie van deze opmerking in vraag te stellen, maar er moet evenwel herhaald worden dat dit ontwerp van koninklijk besluit zich ertoe beperkt een wettelijke bepaling toe te passen. De wil van de wetgever zou in het kader van dit besluit geenszins aan de kaak gesteld mogen worden.

Bovendien moedigt de Commissie de veralgemening van de e-box aan, namelijk het elektronisch mailadres dat elke burger kan activeren in het kader van de sociale zekerheid en waarlangs elke burger op gecentraliseerde en beveiligde wijze officiële documenten van de verschillende besturen van de sociale zekerheid kan ontvangen.

Een dergelijk initiatief moet inderdaad met de grootste aandacht onderzocht worden. Dat aspect maakt echter geen voorwerp uit van dit besluit, dat er, zoals hierboven vermeld, enkel toe strekt artikel 3, eerste lid, 17^o, van de voormelde wet van 8 augustus 1983 toe te passen.

Na deze eerder algemene en contextuele opmerkingen heeft de Commissie ook meer technische opmerkingen geformuleerd.

Zo moet volgens de Commissie in het ontworpen besluit gepreciseerd worden dat, wanneer de burger zijn contactgegevens bij de gemeente wil laten registreren, deze registratie enkel mogelijk is mits het gebruik van de identiteitskaart van de burger. Er werd rekening gehouden met deze opmerking.

Vervolgens werd in de versie van het ontwerp van koninklijk besluit die ter advies aan de Commissie voorgelegd werd, gespecificeerd dat de historiek van de wijzigingen van de contactgegevens niet zou worden bijgehouden. De Commissie herhaalt terecht dat de registratie van de opeenvolgende wijzigingen een verplichting is overeenkomstig artikel 3 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 en dat een besluit daarvan niet mag afwijken.

Tot slot is de Commissie van mening dat de bepaling van het ontwerp van koninklijk besluit die het gemeentebestuur en de diensten van het Rijksregister de mogelijkheid biedt om zelf de meegedeelde contactgegevens te kunnen schrappen wanneer deze elementen bevatten die strijdig zijn met het goed gedrag en de zeden, met de openbare orde, aanzetten tot haat of compleet uitzinnig zijn, te vaag is en te veel ruimte laten aan de personeelsleden voor persoonlijke appreciatie.

Zoals reeds aangehaald, weerspiegelt deze bepaling evenwel een bezorgdheid van de wetgever en wordt zij derhalve behouden in dit besluit. In dit kader wordt verwezen naar de memorie van toelichting van de wet van 9 november 2015 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken (doc. Kamer van Volksvertegenwoordigers, 54-1298/001) :

"Het lijkt eveneens opportuun te zijn om die contactgegevens te registreren via de toepassing "Mijndossier" wat voor effect zal hebben dat de gegevens automatisch in het bevolkingsregister van de betrokken gemeente zal worden geregistreerd. Deze toepassing vereist immers enerzijds een voorafgaande authenticatie met de elektronische identiteitskaart en anderzijds een controle en validatie door de gemeentelijke overheden. In dit kader is het echter niet de bedoeling om onzinnige of rare informatie te registreren. De Koning zal een aantal beperkingen moeten opleggen om misbruik door burgers die van deze gelegenheid gebruik zouden maken om minder burgerlijke daden te stellen, te vermijden".

Le Conseil d'Etat a également rendu son avis sur le projet d'arrêté royal : l'avis n°61.161/2 du 12 avril 2017. Il a été tenu compte de l'ensemble des observations formulées par ce Haut Collège.

Tel est l'objet, Sire, du présent projet d'arrêté royal.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON

AVIS 61.161/2 DU 12 AVRIL 2017 DU CONSEIL D'ETAT, SECTION DE LEGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRETE ROYAL 'DETERMINANT LES DONNEES DE CONTACT VISEES A L'ARTICLE 3, ALINEA 1^{er}, 17°, DE LA LOI DU 8 AOÛT 1983 ORGANISANT UN REGISTRE NATIONAL DES PERSONNES PHYSIQUES AINSI QUE LES MODALITES DE LEUR COMMUNICATION ET DE LEUR ENREGISTREMENT, ET MODIFIANT L'ARRÊTE ROYAL DU 3 AVRIL 1984 RELATIF A L'ACCÈS DE CERTAINES AUTORITES PUBLIQUES AU REGISTRE NATIONAL DES PERSONNES PHYSIQUES, AINSI QU'À LA TENUE A JOUR ET AU CONTRÔLE DES INFORMATIONS'

Le 16 mars 2017, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les données de contact visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ainsi que les modalités de leur communication et de leur enregistrement, et modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 avril 2017.

La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Blero, conseillers d'Etat, Sébastien Van Drooghenbroeck et Jacques Englebert, assesseurs, et Charles-Henri Van Hove, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Benoît Jadot, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2017.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation générale

Le projet d'arrêté tend à donner exécution à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 'organisant un Registre national des personnes physiques'.

Cette disposition charge le Roi de déterminer les coordonnées communiquées sur une base volontaire par les citoyens qui sont enregistrées et conservées par le Registre national des personnes physiques, ainsi que les modalités de communication de ces données aux services du Registre national et de modification desdites données par le citoyen.

L'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 vise les coordonnées communiquées uniquement sur une base volontaire par les citoyens.

De Raad van State heeft ook zijn advies uitgebracht over het ontwerp van koninklijk besluit : advies nr. 61.161/2 van 12 april 2017. Er werd rekening gehouden met de door dit Hoge College geformuleerde opmerkingen.

Dat is het doel van dit ontwerp van koninklijk besluit.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

ADVIES 61.161/2 VAN 12 APRIL 2017 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'TOT BEPALING VAN DE CONTACTGEGEVENS BEDOELD IN ARTIKEL 3, EERSTE LID, 17°, VAN DE WET VAN 8 AUGUSTUS 1983 TOT REGELING VAN EEN RIJKSREGISTER VAN DE NATUURLIJKE PERSONEN, EVENALS VAN DE MODALITEITEN VAN DE MEDEDELING EN DE REGISTRATIE ERVAN EN TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 3 APRIL 1984 BETREFFENDE DE TOEGANG DOOR SOMMIGE OPENBARE OVERHEDEN TOT HET RIJKSREGISTER VAN DE NATUURLIJKE PERSONEN, ALSMEDE BETREFFENDE HET BIJHOUDEN EN DE CONTROLE VAN DE INFORMATIES'

Op 16 maart 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de contactgegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals van de modaliteiten van de mededeling en de registratie ervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 april 2017.

De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Martine Baguet en Bernard Blero, staatsraden, Sébastien Van Drooghenbroeck en Jacques Englebert, assessoren, en Charles-Henri Van Hove, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît Jadot, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Het ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 'tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen'.

Bij die bepaling wordt de Koning belast met het vaststellen van de "op vrijwillige basis" meegedeelde contactgegevens van de burgers, die in het Rijksregister van de natuurlijke personen worden opgenomen en bewaard, en van "de nadere regels van de mededeling van deze gegevens aan de diensten van het Rijksregister van de natuurlijke personen en de nadere regels van de wijziging van deze gegevens door de burger".

Artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 heeft betrekking op "de contactgegevens van de burgers, die enkel op vrijwillige basis worden meegedeeld".

Comme l'indique l'avis que la Commission de la protection de la vie privée a donné sur le projet d'arrêté, ceci implique qu'au regard de la loi du 8 décembre 1992 'relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel', l'admissibilité de l'enregistrement de ces coordonnées par le Registre national des personnes physiques tient au fait que, selon les termes de l'article 5, alinéa 1^{er}, a), de cette loi, « la personne concernée a indubitablement donné son consentement ».

A ce sujet, l'avis de la Commission de la protection de la vie privée contient notamment l'observation suivante :

« Le consentement visé à l'article 5, premier alinéa, a) de la LVP est un consentement informé. Moyennant une autorisation, les données de contact reprises à l'article 3, premier alinéa, 17° de la LRN seront accessibles et pourront être utilisées par toute une série d'instances. Il s'agit d'un élément dont le citoyen moyen n'est pas au courant. Afin qu'il puisse être question en la matière d'un consentement informé, la procédure de communication des données de contact doit être organisée de manière à ce que le citoyen, qui manifeste l'intention de communiquer ses données de contact pour qu'elles soient enregistrées dans le Registre national, reçoive tout d'abord des explications claires sur les conséquences de cette communication et soit ensuite consulté pour savoir s'il souhaite encore continuer ».

Le projet sera complété par des dispositions qui garantissent le caractère indubitable du consentement des citoyens au traitement des données visées par celui-ci.

Observations particulières

Préambule

Le préambule doit être complété par un alinéa contenant le visa de l'analyse d'impact qui a été effectuée sur le projet d'arrêté, conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

Dispositif

Article 1^{er}

L'alinéa 2 prévoit qu'il faut être âgé d'au moins dix-huit ans pour communiquer ses données de contact. Il convient d'ajouter que cette faculté est réservée aux personnes qui disposent de la capacité juridique pour ce faire (1).

Article 3

1. Comme l'indique le rapport au Roi, la disposition à l'examen tend à refléter la préoccupation, formulée lors des travaux préparatoires de la loi du 9 novembre 2015 'portant dispositions diverses Intérieur', qui a inséré l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, dans la loi du 8 août 1983, d'éviter l'enregistrement par le Registre national des personnes physiques « d'extravagances ou de données farfelues » et de veiller à ce que le Roi fixe « un certain nombre de balises pour éviter de tels débordements de la part de citoyens qui profiteraient de cette opportunité qui leur serait offerte à des fins moins citoyennes » (2).

Elle prévoit à cette fin que l'administration communale ou les services du Registre national peuvent supprimer des données qui « présentent des éléments contraires aux bonnes vie et mœurs ou à l'ordre public, incitant à la haine ou complètement extravagants ».

Le texte reconnaît ainsi à l'administration communale et aux services du Registre national un pouvoir d'appréciation discrétionnaire fort large. Conformément à la loi du 29 juillet 1991 'relative à la motivation formelle des actes administratifs', il incombera à ces autorités de motiver adéquatement leurs décisions en la matière.

En étant rédigé en ce sens que l'administration communale ou les services du Registre national « constatent » que des données qui leur sont communiquées présentent l'une ou l'autre des caractéristiques indiquées, le texte en projet ne reflète pas correctement la nature du pouvoir reconnu à ces autorités et pourrait être compris comme impliquant que celles-ci, contrairement à la loi du 29 juillet 1991, ne devraient pas motiver adéquatement leurs décisions.

Afin d'éviter toute équivoque sur ce point, il est suggéré de remplacer le mot « constatent » par le mot « estiment ».

2. La suppression des données de contact par l'administration communale ou les services du Registre national, au motif que ces données « présentent des éléments contraires aux bonnes vie et mœurs ou à l'ordre public, incitant à la haine ou complètement extravagants », constitue une mesure grave qui, en vertu du principe du caractère

Zoals vermeld in het advies dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over het ontwerpbesluit verstrekt heeft, impliceert dit dat het registreren van die contactgegevens door het Rijksregister van de natuurlijke personen in het licht van de wet van 8 december 1992 'tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens' enkel aanvaardbaar is indien, volgens de bewoordingen van artikel 5, eerste lid, a), van die wet, "de betrokkene daarvoor zijn ondubbelzinnige toestemming heeft verleend."

In het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt daaromtrent inzonderheid het volgende opgemerkt:

"De toestemming bedoeld in artikel 5, eerste lid, a), WVP is een geïnformeerde toestemming. Mits machtiging zullen de contactgegevens opgenomen in artikel 3, eerste lid, 17°, WRR toegankelijk zijn voor en gebruikt kunnen worden door een hele reeks instanties. Dit is iets waarvan de doorsnee burger niet op de hoogte is. Opdat inzake dus sprake zou kunnen zijn van een geïnformeerde toestemming moet de procedure van verstrekking van de contactgegevens zo worden georganiseerd dat aan de burger, die de intentie kenbaar maakt om zijn contactgegevens mee te delen voor opname in het Rijksregister, eerst duidelijk wordt uitgelegd wat de gevolgen van die mededeling zijn en vervolgens moet hem dan worden gevraagd of hij nog verder wenst te gaan."

Het ontwerp moet worden aangevuld met bepalingen die waarborgen dat de toestemming van de burgers om de in het ontwerp bedoelde gegevens te verwerken, ondubbelzinnig is.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

De aanhef moet worden aangevuld met een lid waarin verwezen wordt naar de impactanalyse die met betrekking tot het ontwerpbesluit uitgevoerd is overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

Dispositief

Artikel 1

In het tweede lid wordt bepaald dat men ten minste 18 jaar oud moet zijn om zijn contactgegevens mee te delen. Daaraan moet worden toegevoegd dat die mogelijkheid voorbehouden is voor de personen die daartoe handelingsbekwaam zijn (1).

Artikel 3

1. Zoals wordt vermeld in het verslag aan de Koning, strekt de voorliggende bepaling ertoe aansluiting te vinden bij de bezorgdheid die te kennen gegeven is tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 9 november 2015 'houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken' waarbij artikel 3, eerste lid, 17°, ingevoegd is in de wet van 8 augustus 1983. Die bezorgdheid bestond erin te voorkomen dat in het Rijksregister van de natuurlijke personen "onzinnige of rare informatie" geregistreerd wordt en erop toe te zien dat de Koning "een aantal beperkingen [oplegt] om misbruik door burgers die van deze gelegenheid gebruik zouden maken om minder burgerlijke daden te stellen, te vermijden" (2).

Daartoe wordt in dat artikel bepaald dat het gemeentebestuur of de diensten van het Rijksregister gegevens kunnen schrappen die "elementen bevatten die in strijd zijn met het goed gedrag en zeden of met de openbare orde, aanzetten tot haat of compleet onzinnig zijn."

Zodoende verleent de tekst een zeer ruime discretionaire beoordelingsbevoegdheid aan het gemeentebestuur en aan de diensten van het Rijksregister. Overeenkomstig de wet van 29 juli 1991 'betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen' staat het aan die besturen om hun beslissingen ter zake afdoende te motiveren.

Doordat de ontworpen tekst in die zin is geredigeerd dat het gemeentebestuur of de diensten van het Rijksregister "vaststellen" dat de hun meegedeelde gegevens een of ander van de aangegeven kenmerken vertonen, wordt de aard van de bevoegdheid die aan die besturen verleend is, er niet correct in weergegeven en zou de tekst aldus kunnen worden begrepen dat die besturen, anders dan in de wet van 29 juli 1991, hun beslissingen niet afdoende moeten motiveren.

Om elke dubbelzinnigheid te vermijden, wordt voorgesteld het woord "vaststellen" te vervangen door het woord "van oordeel zijn".

2. Het door het gemeentebestuur of de diensten van het Rijksregister schrappen van de contactgegevens omwille van het feit dat ze "elementen bevatten die in strijd zijn met het goed gedrag en zeden of met de openbare orde, aanzetten tot haat of compleet onzinnig zijn", is een ernstige maatregel die krachtens het beginsel dat de procedure op

contradictoire de la procédure, doit en règle être soumise au préalable à l'intéressé afin que celui-ci puisse exposer à l'autorité ses éventuelles justifications avant la prise de décision. L'information faite au titulaire des données de contact est donc, en principe, censée avoir lieu préalablement à la décision de suppression des données, ce que le dispositif en projet, en énonçant que le titulaire est informé de la décision de suppression des données, ne garantit pas.

Le texte sera revu de manière à garantir l'application correcte du principe du caractère contradictoire de la procédure dans le cas de figure réglé par la disposition en projet.

(1) Voir l'article 492/1, § 1^{er}, du Code civil.

(2) Doc. parl, Chambre, 2014-2015, n° 1298/001, p. 22.

Le greffier,
Ch.-H. Van Hove.

Le président,
P. Liénardy.

22 MAI 2017. — Arrêté royal déterminant les données de contact visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ainsi que les modalités de leur communication et de leur enregistrement, et modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, article 3, alinéa 1^{er}, 17°, inséré par la loi du 9 novembre 2015;

Vu l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations;

Vu l'avis de l'Inspecteur des finances, donné le 16 septembre 2016;

Vu l'accord du Ministre du Budget, émis le 10 novembre 2016;

Vu l'avis n° 04/2017 de la Commission de la protection de la vie privée, rendu le 11 janvier 2017;

Vu l'analyse d'impact effectuée le 3 octobre 2016, conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative;

Vu l'avis n° 61.161/2 du Conseil d'Etat, donné le 12 avril 2017 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de l'avis de nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Les données de contact visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et qui peuvent être enregistrées, sur une base volontaire, au Registre national des personnes physiques sont les suivantes :

- un numéro de téléphone fixe;
- un numéro de gsm;
- un numéro de fax;
- une adresse de courrier électronique.

Ces données peuvent être communiquées par tout citoyen âgé de dix-huit ans et plus, inscrit ou mentionné au Registre national des personnes physiques et disposant de la capacité juridique pour procéder à cette communication.

Chaque citoyen peut modifier ou supprimer ses données de contact, ou uniquement certaines d'entre elles.

Art. 2. Chaque citoyen peut communiquer, modifier ou supprimer ses données de contact :

- soit au moyen de sa carte d'identité électronique, par le biais d'un appareil de lecture relié à un ordinateur connecté à Internet et par l'intermédiaire du site Internet du Registre national;

tegenspraak verloopt in de regel vooraf aan de betrokkene moet worden voorgelegd zodat deze zijn eventuele redenen aan het bestuur kan uiteenzetten vooraleer de beslissing genomen wordt. In principe moet de "titularis" van de contactgegevens dus op de hoogte worden gebracht voordat de beslissing wordt genomen om de gegevens te schrappen, wat niet wordt gewaarborgd door in het ontworpen dispositief te bepalen dat de titularis op de hoogte wordt gebracht van de beslissing om de gegevens te schrappen.

De tekst moet worden herzien om de correcte toepassing van het beginsel dat de procedure op tegenspraak verloopt te waarborgen in het bij de ontworpen bepaling geregelde geval.

(1) Zie artikel 492/1, § 1, van het Burgerlijk Wetboek.

(2) Parl.St. Kamer 2014-15, nr. 1298/001, 22.

De griffier,
Ch.-H. Van Hove.

De voorzitter,
P. Liénardy.

22 MEI 2017. — Koninklijk besluit tot bepaling van de contactgegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals van de modaliteiten van de mededeling en de registratie ervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, artikel 3, eerste lid, 17°, ingevoegd bij de wet van 9 november 2015;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 16 september 2016;

Gelet op het akkoord van de Minister van Begroting, gegeven op 10 november 2016;

Gelet op het advies nr. 04/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, gegeven op 11 januari 2017;

Gelet op de impactanalyse uitgevoerd op 3 oktober 2016, overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies nr. 61.161/2 van de Raad van State, gegeven op 12 april 2017, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De in artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bedoelde contactgegevens die, op vrijwillige basis, opgenomen kunnen worden in het Rijksregister van de natuurlijke personen, zijn de volgende :

- een vast telefoonnummer;
- een gsm-nummer;
- een faxnummer;
- een e-mailadres.

Deze gegevens kunnen megedeeld worden door elke burger die de leeftijd van 18 jaar of meer bereikt heeft, ingeschreven is of vermeld wordt in het Rijksregister van de natuurlijke personen en over de rechtsbekwaamheid beschikt om die mededeling te doen.

Elke burger kan zijn contactgegevens, of sommige ervan, wijzigen of schrappen.

Art. 2. Elke burger kan zijn contactgegevens meedelen, wijzigen of schrappen :

- hetzij met zijn elektronische identiteitskaart, door middel van een met een computer, aangesloten op Internet, verbonden leestoezel en via de Internetsite van het Rijksregister;

- soit au moyen de sa carte d'identité électronique, par le biais d'un appareil de lecture relié à un ordinateur connecté à Internet et par l'intermédiaire du site Internet de sa commune si une telle application y est développée;

- soit auprès de la commune dans laquelle il est inscrit aux registres de la population ou au registre des étrangers, au moyen de sa carte d'identité électronique.

Préalablement à la communication de ses données, le citoyen aura été informé, soit par les services du Registre national, soit par les services de la commune, le cas échéant par le biais d'un avis informatif inséré dans l'application internet utilisée, du fait que les données de contact que le citoyen envisage de communiquer seront accessibles et pourront être utilisées par toute une série d'instances qui auront été habilitées à y accéder. Cet avis rappellera notamment le caractère volontaire de la communication de données et que le citoyen peut à tous moments modifier ou supprimer ses données.

Art. 3. Lorsque l'administration communale ou les services du Registre national estiment que les données de contact communiquées présentent des éléments contraires aux bonnes vie et mœurs ou à l'ordre public, incitant à la haine ou complètement extravagants, ils peuvent supprimer les données de contact en question. Le titulaire en est préalablement informé afin que ce dernier puisse exposer à l'autorité ses éventuelles justifications avant la prise de décision.

Art. 4. L'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations, modifié par les arrêtés royaux des 22 janvier 2007 et 5 décembre 2014, est complété par le point suivant:

« 7° le citoyen, afin d'introduire, modifier ou supprimer les informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 17°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, qui le concernent. ».

Art. 5. Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 22 mai 2017.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON

- hetzij met zijn elektronische identiteitskaart, door middel van een met een computer, aangesloten op Internet, verbonden leestoesel en via de Internetsite van zijn gemeente, indien daar een dergelijke toepassing ontwikkeld is;

- hetzij bij de gemeente waarbij hij ingeschreven is in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister, met zijn elektronische identiteitskaart.

Voorafgaand aan de mededeling van zijn/haar gegevens, moet de burger, hetzij door de diensten van het Rijksregister, hetzij door de diensten van de gemeente, in voorkomend geval via een informatiebericht in de gebruikte computertoepassing, op de hoogte gebracht geweest zijn van het feit dat de contactgegevens die hij/zij wil meedelen, toegankelijk zullen zijn en gebruikt zullen kunnen worden door een hele reeks van instanties die gemachtigd zijn om daartoe toegang te hebben. Dit bericht zal met name de aandacht vestigen op het vrijwillige karakter van de mededeling van de gegevens en op het feit dat de burger zijn/haar gegevens steeds kan wijzigen of schrappen.

Art. 3. Wanneer het gemeentebestuur of de diensten van het Rijksregister van oordeel zijn dat de meegedeelde contactgegevens elementen bevatten die in strijd zijn met het goed gedrag en zeden of met de openbare orde, aanzetten tot haat of compleet onzinnig zijn, kunnen zij de desbetreffende contactgegevens schrappen. De titularis wordt daarvan vooraf op de hoogte gebracht, opdat hij/zij zijn/haar eventuele verantwoordingen zou kunnen uitleggen aan de overheid vooraleer de beslissing genomen wordt.

Art. 4. Artikel 4, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 januari 2007 en 5 december 2014, wordt aangevuld met het volgende punt :

“7° de burger, teneinde de hem betreffende informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 17°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, in te voeren, te wijzigen of te schrappen.”.

Art. 5. Onze Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 22 mei 2017.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C - 2017/30630]

30 JUIN 2017. — Arrêté royal portant clôture de la session parlementaire ordinaire de 2016-2017

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 44 de la Constitution;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. La session parlementaire ordinaire de 2016-2017 est close.

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 9 octobre 2017.

Art. 3. Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 30 juin 2017.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C - 2017/30630]

30 JUNI 2017. — Koninklijk besluit houdende sluiting van de gewone parlementaire zitting 2016-2017

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 44 van de Grondwet;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De gewone parlementaire zitting 2016-2017 wordt gesloten.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 9 oktober 2017.

Art. 3. Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 30 juni 2017.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON