

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2021/22329]

15 OKTOBER 2021. — Besluit van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van de civiele noodsituatie en van de termijn van de afwijkingsregeling, zoals vastgesteld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2021 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, naar aanleiding van de uitrol van de vaccinatiestrategie in het kader van het COVID-19 virus

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 4, § 1, eerste lid, 2°, en derde lid, 1°.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 7 oktober 2021;
- Er is bij de Raad van State een verzoek om spoedbehandeling ingediend, gemotiveerd door wat volgt.

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (COVID-19) welke zich wereldwijd heeft verspreid.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), heeft ook de Vlaamse Overheid in 2020 en 2021 vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen genomen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen en om de socio-economische gevolgen maximaal te beperken en ondervangen.

Vanuit Omgeving werd onder meer een tijdelijke afwijking op de omgevingsvergunningsplicht en -meldingsplicht ingevoerd voor bouw en uitbating van onder andere bijkomende ziekenhuis- en andere verzorgingsfaciliteiten, vaccinatiecentra, bijkomende productiefaciliteiten voor geneesmiddelen en medisch materiaal en onderzoeksinstellingen in verband met de uitbraak van het COVID-19.

Ondertussen zijn in Vlaanderen de cijfers in positieve zin geëvolueerd.

Zo is op 28 december 2020 de vaccinatiecampagne begonnen tegen COVID-19. Tot op heden werden vier vaccins tegen COVID-19 gebruikt: het vaccin Comirnaty® (Pfizer/BioNTech), het COVID-19 Vaccine Moderna®, het Vaxzevria® vaccin (AstraZeneca) en het COVID-19 Vaccine Janssen® (Johnson & Johnson).

Er werd beslist om 95 vaccinatiecentra in heel Vlaanderen op te richten, om ervoor te zorgen dat iedereen snel en veilig in zijn buurt een vaccin kan krijgen. Een overzicht van alle vaccinatiecentra in Vlaanderen is te vinden op <https://vaccinatiecentra.vlaanderen.be/>. Bedoeling was dat iedereen zich kon laten vaccineren op een afstand van 10 à 15 minuten rijden van zijn woonplaats.

In de vaccinatiestrategie werden een aantal prioritaire groepen bepaald, die als eerste werden gevaccineerd. In de tweede fase kwamen alle 65-plussers, mensen met onderliggende gezondheidsproblemen alsook zwangere vrouwen en mensen met essentiële beroepen (bv. politie) aan de beurt. Thans is de derde fase, waarin de rest van de volwassen bevolking opgeroepen wordt om zich te laten vaccineren, zo goed als afgerond.

Op 28 september 2021 stond in Vlaanderen de vaccinatie teller voor volledig gevaccineerde 18+ op 90,64%. Elke Vlaming vanaf de leeftijd van 12-jaar is ondertussen minstens één keer uitgenodigd om zich te laten vaccineren.

Echter, beschikbare gegevens wijzen erop dat personen met een verminderde immuniteit, veroorzaakt door een bepaalde aandoening of door een behandeling, minder beschermd kunnen zijn na basisvaccinatie met 1 of 2 dosissen. Recente wetenschappelijke gegevens tonen aan dat bij deze patiënten met een verminderde immuniteit, het toedienen van een extra dosis mRNA vaccin (momenteel Pfizer of Moderna) kan zorgen voor een betere immuunrespons. Er werd beslist om deze extra kwetsbare patiënten uit te nodigen voor een extra vaccinatie dosis, om hun bescherming tegen COVID-19 te optimaliseren.

Dit betreft ongeveer 350.000 patiënten met:

- aangeboren afweerstoornissen
- chronische nierdialyse
- inflammatoire ziekten die behandeld worden met immunosuppressiva
- bloedkankers of andere kwaadaardige tumoren, die in actieve behandeling zijn/of waren de voorbije 3 jaren
- pretransplant-, stamcel transplant- en orgaantransplant patiënten
- HIV-patiënten waarvan het aantal CD4-cellen lager ligt dan 200 per mm³ bloed

Daarnaast heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) Volksgezondheid op 25 september 2021 beslist om ook aan alle personen van 65 jaar en ouder een bijkomend vaccin, of boostervaccin, aan te bieden. Voor mensen met een verlaagde immuniteit en de bewoners van woonzorgcentra zette de IMC de voorbije weken en dagen al het licht op groen voor een bijkomende vaccinatie met een Pfizer- of Moderna-vaccin.

Bijgevolg zullen de vaccinatiecentra de deuren nog niet volledig kunnen sluiten. In tegendeel, ze zullen moeten instaan voor het bijkomend vaccineren van personen van 65 jaar en ouder.

De Vlaamse Regering besliste op 1 oktober 2021 reeds tot een verlenging van de vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de vaccinatiecentra, en de vergoeding voor het collectief transport naar operationele vaccinatiecentra tot en met 31 december 2021.

Het verlengd toepasbaar maken van artikel 4 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, die een vrijstelling van omgevingsvergunning voorziet van dergelijke noodzakelijke faciliteiten is in het kader van de omgevingsvergunningsplicht en -meldingsplicht dan ook urgent.

Door hun werking kunnen vaccinatiecentra immers onder een aantal rubrieken uit de Vlareem-indelingslijst vallen, waardoor deze milieuvergunningplichtig of -meldingsplichtig zijn. Te denken valt bijvoorbeeld aan de rubriek 16.3.2.a (inzake bepaalde koelinstallaties, luchtcompressoren, warmtepompen, airconditioning-installaties, en andere installaties voor het fysisch behandelen van gassen); rubriek 17.4 (inzake opslagplaatsen voor bepaalde gevaarlijke vloeistoffen en vaste stoffen, en producten, gekenmerkt door gevarenpictogram GHS01) of rubriek 17.1.2.1.1 (inzake opslagplaatsen voor gevaarlijke gassen in verplaatsbare recipiënten, met uitzondering van de opslagplaatsen, vermeld in rubriek 48, met een gezamenlijk waterinhoudsvermogen van 300 tot en met 1000 liter).

Daarnaast vergen vaccinatiecentra vaak een stedenbouwkundig vergunningsplichtige functiewijziging, bijvoorbeeld van de functie dagrecreatie, industrie en bedrijvigheid naar gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen. In een aantal gevallen worden er tijdelijk constructies zoals tenten, containers e.d. opgericht en buitensignalisatie geplaatst.

Dergelijke vergunningsaanvragen verlopen doorgaans volgens de gewone procedure, met het inwinnen van adviezen en met openbaar onderzoek, waarbij bepaalde termijnen moeten gerespecteerd worden. Vervolgens is er ook nog de mogelijkheid van administratief beroep die een schorsende werking heeft. Het doorlopen van deze procedure behelst meerdere maanden. Gelet op de nood om zo snel mogelijk zo de bijkomende vaccinaties uit te kunnen voeren, zou een bijstelling te laat komen om de gevolgen van COVID-19 blijvend het hoofd te kunnen bieden.

De dalende druk op het Vlaamse gezondheidsapparaat is mede te danken aan het toenemend aantal gevaccineerden.

Het bijkomend vaccineren is dan ook van uiterst belang om de gezondheidscrisis het hoofd te kunnen blijven bieden en maximale bescherming te kunnen garanderen voor betrokken doelgroepen tegen een ernstig ziekteverloop, hospitalisatie of zelfs overlijden door COVID-19.

De termijn van de civiele noodsituatie en van de afwijkingsregeling werd vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2021 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, naar aanleiding van de uitrol van de vaccinatiestrategie in het kader van het COVID-19 virus. Een verlenging van de termijn van de civiele noodsituatie en van de afwijkingsregeling dringt zich dus op.

De startdatum van deze verlenging is 25 oktober 2021 zodat het noodzakelijk is om binnen een termijn van vijf werkdagen over het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State te beschikken.

De Raad van State heeft advies 70.285/1 gegeven op 14 oktober 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In toepassing van artikel 4, § 1, eerste lid, 2°, en § 1, derde lid, 1°, van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wordt de civiele noodsituatie en de termijn van de afwijkingsregeling zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2021 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, naar aanleiding van de uitrol van de vaccinatiestrategie, verlengd.

Voor de verlenging, vermeld in het eerste lid, geldt het volgende:

1° de startdatum is 25 oktober 2021;

2° de duurtijd van de verlenging bedraagt 120 dagen, zodat de civiele noodsituatie en de afwijkingsregeling gelden tot en met 21 februari 2022;

3° deze verlenging geldt louter in het kader van de afwijkingsregeling op de omgevingsvergunnings- of omgevingsmeldingsplicht voorzien in artikel 4 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 25 oktober 2021.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 15 oktober 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
J. JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR

TRADUCTION

AUTORITE FLAMANDE

[C – 2021/22329]

15 OCTOBRE 2021. — Arrêté du Gouvernement flamand prolongeant l'urgence civile et le régime de dérogation, tels que fixés par l'arrêté du Gouvernement flamand du 18 juin 2021 établissant l'urgence civile en matière de santé publique, telle que mentionnée dans le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de vaccination contre le coronavirus

Fondement juridique

Le présent arrêté est fondé sur :

- le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, l'article 4, § 1^{er}, premier alinéa, 2^o, et troisième alinéa, 1^o.

Formalités

Les formalités suivantes ont été remplies :

- Le ministre flamand compétent pour le budget a donné son accord le 7 octobre 2021 ;
- Une demande de traitement d'urgence a été introduite auprès du Conseil d'État, motivée par ce qui suit.

Fin 2019, une épidémie d'un nouveau coronavirus (COVID-19) s'est déclarée dans la région chinoise de Wuhan, avant de se propager à la planète entière.

À la suite des recommandations du monde scientifique, des avis du Conseil national de sécurité et du Centre de crise de l'Autorité flamande (CCVO), cette dernière a elle aussi pris en 2020 et 2021, dans le cadre de ses compétences, les mesures nécessaires afin de contenir la propagation du coronavirus, garantir la sécurité et la santé publique, limiter et faire face aux conséquences socio-économiques dans la mesure du possible.

Le Département de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire a notamment instauré une dérogation temporaire à l'obligation de permis d'environnement et de déclaration pour la construction et l'exploitation, entre autres, d'hôpitaux et autres établissements de soins supplémentaires, de centres de vaccination, d'installations de production supplémentaires de médicaments et d'équipements médicaux et d'organismes de recherche dans le cadre de la flambée du COVID-19.

En Flandre, les chiffres ont depuis évolué dans le bon sens.

La campagne de vaccination contre le COVID-19 a en effet démarré le 28 décembre 2020. À ce jour, quatre vaccins contre le COVID-19 ont été déployés : le vaccin Comirnaty® (Pfizer/BioNTech), le COVID-19 vaccine Moderna®, le vaccin Vaxzevria® (AstraZeneca) et le COVID-19 Vaccine Janssen® (Johnson & Johnson).

Il a été décidé de mettre en place 95 centres de vaccination à travers toute la Flandre afin que chaque personne puisse se faire vacciner rapidement et en toute sécurité à proximité de son domicile. Un aperçu de tous les centres de vaccination en Flandre est disponible sur <https://vaccinatiecentra.vlaanderen.be/>. Cette distribution a été conçue pour permettre à toute personne de se faire vacciner dans un rayon de 10 à 15 minutes en voiture de son domicile.

La stratégie de vaccination identifie un certain nombre de groupes prioritaires, qui ont été vaccinés dans un premier temps. La deuxième phase prévoyait la vaccination des personnes de plus de 65 ans, des personnes présentant des comorbidités, des femmes enceintes et des personnes exerçant une profession essentielle (p. ex. les policiers). La troisième phase, au cours de laquelle le reste de la population est invitée à recevoir le vaccin, touche maintenant à sa fin.

Au 28 septembre 2021, le taux de vaccination des personnes majeures entièrement vaccinées s'élevait à 90,64 % en Flandre. À ce jour, chaque Flamand âgé de 12 ans ou plus a été invité au moins une fois à se faire vacciner.

Cependant, les données disponibles indiquent que les personnes à l'immunité réduite en raison d'une maladie ou d'un traitement, peuvent être moins bien protégées après une vaccination de base à 1 ou 2 doses. Des données scientifiques récentes montrent que chez ces patients à l'immunité réduite, l'administration d'une dose supplémentaire du vaccin de type mRNA (actuellement Pfizer ou Moderna) peut améliorer la réponse immunitaire. Il a été décidé d'inviter ces patients particulièrement vulnérables à recevoir une dose supplémentaire, afin de renforcer leur protection contre le COVID-19.

Il s'agit de quelque 350 000 patients, qui relèvent de l'un des cas suivants :

- troubles immunitaires congénitaux ;
- dialyse rénale chronique ;
- maladies inflammatoires traitées par des immunosuppresseurs ;
- cancers du sang ou autres tumeurs malignes, qui sont ou ont été sous traitement actif au cours des 3 dernières années ;
- pré-transplantation, transplantation de cellules souches et transplantation d'organes ;
- VIH avec nombre de cellules CD4 inférieur à 200 par mm³ de sang.

En outre, le 25 septembre 2021 la Conférence interministérielle (CIM) Santé publique a décidé de proposer un vaccin supplémentaire, ou rappel, à toutes les personnes âgées de 65 ans et plus. Pour les personnes à l'immunité réduite et les habitants des centres de soins résidentiels, la CIM a récemment donné son feu vert à une vaccination supplémentaire avec le vaccin Pfizer ou Moderna.

Par conséquent, les centres de vaccination ne pourront pas encore fermer complètement leurs portes. Au contraire, ils devront assurer la vaccination supplémentaire des personnes âgées de 65 ans et plus.

Le Gouvernement flamand a déjà décidé, le 1 octobre 2021, de prolonger jusqu'au 31 décembre 2021 l'indemnisation des frais encourus par les administrations locales pour le fonctionnement des centres de vaccination et des frais de transport collectif vers les centres de vaccination opérationnels.

Pour cette raison, dans le cadre de l'obligation de permis d'environnement et de déclaration, il faut d'urgence prolonger l'application de l'article 4 du décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, qui prévoit une exemption de permis d'environnement pour les structures indispensables créées.

De par leurs activités, les centres de vaccination sont concernés par certaines rubriques de la nomenclature de Vlare, ce qui les soumet à l'obligation de permis d'environnement ou de déclaration. Il s'agit notamment des rubriques 16.3.2.a (certaines installations frigorifiques, compresseurs d'air, pompes à chaleur, installations de conditionnement d'air et autres installations de traitement physique des gaz) ; 17.4 (dépôts de certaines substances liquides et solides dangereuses et de produits marqués du pictogramme de danger GHS01) ou 17.1.2.1.1 (dépôts de gaz dangereux dans des récipients mobiles, autres que les dépôts visés à la rubrique 48, d'une capacité totale en eau comprise entre 300 et 1 000 litres).

De plus, l'installation d'un centre de vaccination nécessite souvent un changement de fonction soumis au permis d'urbanisme, par exemple d'une activité récréative de jour, industrielle ou commerciale à une structure communautaire ou d'utilité publique. Parfois des constructions temporaires sont érigées, p. ex. des tentes ou des conteneurs, et des panneaux de signalisation extérieure sont installés.

Ces demandes de permis suivent généralement la procédure normale, y compris demandes d'avis et enquête publique, tout en respectant certains délais. Elles sont également susceptibles de recours administratif avec effet suspensif. La procédure s'étend sur plusieurs mois. Vu l'urgence des vaccinations supplémentaires, un tel changement de fonction entraînerait un retard inutile dans la lutte contre le COVID-19.

C'est précisément grâce au nombre croissant de personnes vaccinées que la pression sur le dispositif flamand des soins de santé diminue.

C'est pourquoi la vaccination supplémentaire revêt une importance primordiale pour continuer à faire face à la crise sanitaire et garantir une protection maximale des groupes cibles concernés contre une évolution grave de la maladie, une hospitalisation ou même un décès dû au COVID-19.

La période d'urgence civile et du régime de dérogation a été fixée par l'arrêté du Gouvernement flamand du 18 juin 2021 établissant l'urgence civile en matière de santé publique, telle que mentionnée dans le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de vaccination contre le coronavirus. Dès lors une prolongation de la période d'urgence civile et du régime de dérogation s'impose.

La date de début de cette prolongation étant le 25 octobre 2021, il est nécessaire de disposer de l'avis de la section de législation du Conseil d'État dans les cinq jours ouvrables.

Le Conseil d'État a rendu son avis 70.285/1 le 14 octobre 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa premier, 3^o des lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973.

Après délibération,

LE GOUVERNEMENT FLAMAND ARRÊTE :

Article 1^{er}. En application de l'article 4, § 1, alinéa premier, 2^o, et § 1, alinéa trois, 1^o du décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, la période d'urgence civile et du régime de dérogation, telle qu'établie par l'arrêté du Gouvernement flamand du 18 juin 2021 établissant l'urgence civile en matière de santé publique, telle que mentionnée dans le décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas d'urgence civile en matière de santé publique, dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de vaccination, est prolongée.

Les dispositions suivantes s'appliquent à la prolongation visée à l'alinéa premier :

1^o la date de début est le 25 octobre 2021 ;

2^o la durée de la prolongation est de 120 jours, de sorte que l'urgence civile et le régime de dérogation s'appliquent jusqu'au 21 février 2022 inclus ;

3^o cette prolongation s'applique uniquement dans le cadre du régime de dérogation à l'obligation de permis d'environnement ou de déclaration, tel que visé à l'article 4 du décret du 20 mars 2020 contenant des mesures en cas de situation d'urgence civile en matière de santé publique.

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 25 octobre 2021.

Art. 3. Le ministre flamand compétent pour la Justice et le Maintien, l'Environnement et l'Aménagement du Territoire, l'Énergie et le Tourisme est chargé d'exécuter le présent arrêté.

Bruxelles, le 15 octobre 2021.

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

J. JAMBON

La ministre flamande de la Justice et du Maintien,
de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire, de l'Énergie et du Tourisme,

Z. DEMIR

REGION WALLONNE — WALLONISCHE REGION — WAALS GEWEST

SERVICE PUBLIC DE WALLONIE

[2021/205059]

14 OCTOBRE 2021. — Arrêté du Gouvernement wallon portant sur la gestion et les missions de l'Organisme payeur

Le Gouvernement wallon,

Vu le règlement (UE) n° 1306/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 relatif au financement, à la gestion et au suivi de la politique agricole commune et abrogeant les règlements (CEE) n° 352/78, (CE) n° 165/94, (CE) n° 2799/98, (CE) n° 814/2000, (CE) n° 1200/2005 et n° 485/2008 du Conseil;

Vu le règlement (UE) n° 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant organisation commune des marchés des produits agricoles et abrogeant les règlements (CEE) n° 922/72, (CEE) n° 234/79, (CE) n° 1037/2001 et (CE) n° 1234/2007 du Conseil;

Vu le règlement (UE) n° 508/2014 du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 relatif au Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche et abrogeant les règlements du Conseil (CE) n° 2328/2003, (CE) n° 861/2006, (CE) n° 1198/2006 et (CE) n° 791/2007 et le règlement (UE) n° 1255/2011 du Parlement européen et du Conseil;

Vu le règlement délégué (UE) n° 907/2014 de la Commission du 11 mars 2014 complétant le règlement (UE) n° 1306/2013 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les Organismes payeurs et autres entités, la gestion financière, l'apurement des comptes, les garanties et l'utilisation de l'euro;

Vu le règlement d'exécution (UE) n° 908/2014 de la Commission du 6 août 2014 portant modalités d'application du règlement (UE) n° 1306/2013 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les Organismes payeurs et autres entités, la gestion financière, l'apurement des comptes, les règles relatives aux contrôles, les garanties et la transparence;