

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 25 september 2022.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Sociale Zekerheid,
F. VANDENBROUCKE
Met 's Lands zegel gezegeld:
De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

Nota

(1) Kamer van volksvertegenwoordigers
(www.dekamer.be)
Stukken. – 55K2714/8
Integraal Verslag : 22/09/22

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 25 septembre 2022 .

PHILIPPE

Par le Roi :
Le Ministre des Affaires sociales,
F. VANDENBROUCKE
Scellé du sceau de l'Etat :
Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

Note

(1) Chambre des représentants
(www.lachambre.be)
Documents. – 55K2714/8
Compte rendu intégral : 22/09/22

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

[C – 2022/33699]

29 SEPTEMBER 2022. — Koninklijk besluit tot intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België en tot opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit voor te leggen, betreft de islam die in België sedert 1974 is erkend. Het heeft tot 1998 geduurd vooraleer een akkoord tussen de Moslimgemeenschap van België en de overheid kon worden bereikt rond een representatief orgaan voor de islamitische eredienst. Dat heeft in het bijzonder te maken met het gebrek aan een hiërarchische structuur binnen die eredienst, zoals we die binnen de meeste andere erkende erediensten of levensbeschouwingen in België kennen.

De stabiliteit van dat representatief orgaan is echter steeds een aandachtspunt geweest en ondanks verschillende initiatieven van de overheid, met o.a. verkiezingen in 1998, 2005 en 2014.

Het Executief van de Moslims van België werd laatstelijk, bij koninklijk besluit van 15 februari 2016 "houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België", erkend als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst.

De mandaten van de leden van het Executief van de Moslims van België zijn reeds sinds 1 april 2020 verstreken.

Uit mijn beslissing als minister van Justitie van 14 september 2022 blijkt dat er redenen zijn om over te gaan tot de intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst. Door het Executief van de Moslims van België worden immers onvoldoende concrete stappen genomen om daadwerkelijk verkiezingen te organiseren, terwijl de mandaten van de leden van het EMB reeds sinds 1 april 2020 zijn verstreken. Bovendien blijkt dat het zgn. "Vernieuwingsproject", dat aan de basis zal liggen van de vernieuwing van het Executief van de Moslims van België, op basis van een gebrekkige besluitvorming en een manifest gebrek aan transparantie tot stand is gekomen. Bovendien is gebleken dat vereiste representativiteit en legitimiteit van de door het EMB aangekondigde verkiezingen niet kunnen worden gegarandeerd.

In mijn beslissing als minister van Justitie van 14 september 2022 wordt ook vastgesteld dat er ernstige tekortkomingen en zware disfuncties zijn in de werking van het huidige Executief. Zowel de legitimiteit als de wettigheid van de beslissingen die worden genomen door het Executief van de Moslims van België, dat reeds sinds 1 april 2020 in lopende zaken is, worden bovendien zelfs door een belangrijk deel van de leden van het Executief van de Moslims van België betwist.

Deze vaststellingen zijn van dien aard dat zij de intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst rechtvaardigen. Er dient dan ook besloten te worden dat het Executief van

SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

[C – 2022/33699]

29 SEPTEMBRE 2022. — Arrêté royal relatif au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique et à l'abrogation de l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté concerne l'islam qui est reconnu en Belgique depuis 1974. Il aura fallu attendre 1998 pour parvenir à un accord entre la communauté musulmane de Belgique et l'autorité concernant un organe représentatif du culte islamique. Ceci est particulièrement lié à l'absence, au sein de ce culte, d'une structure hiérarchique telle que nous la connaissons dans la plupart des autres cultes et conceptions philosophiques reconnus en Belgique.

Cependant, la stabilité de cet organe représentatif a toujours été un point d'attention, malgré différentes initiatives prises par l'autorité, avec notamment des élections en 1998, en 2005 et en 2014.

L'Exécutif des Musulmans de Belgique a finalement été reconnu, par arrêté royal du 15 février 2016 « portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique », comme l'organe représentatif du temporel du culte islamique.

Les mandats des membres de l'Exécutif des Musulmans de Belgique sont déjà expirés depuis le 1^{er} avril 2020.

Il ressort de la décision que j'ai prise en tant que ministre de la Justice le 14 septembre 2022 qu'il existe des raisons de procéder au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique en tant qu'organe représentatif du temporel du culte islamique. En effet, l'Exécutif des Musulmans de Belgique prend des mesures concrètes insuffisantes pour organiser effectivement des élections, alors que les mandats des membres de l'EMB sont expirés depuis déjà le 1^{er} avril 2020. Il s'avère en outre que le projet appelé « projet de renouvellement », qui sera le fondement du renouvellement de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, a été élaboré sur la base d'une mauvaise décision et d'un manque manifeste de transparence. De plus, il est apparu que la représentativité et la légitimité requises des élections annoncées par l'EMB ne peuvent pas être garanties.

Dans la décision que j'ai prise le 14 septembre 2022 en tant que ministre de la Justice, il est également constaté qu'il existe de sérieux manquements et de graves dysfonctionnements dans le fonctionnement de l'Exécutif actuel. De surcroît, tant la légitimité que la légalité des décisions prises par l'Exécutif des Musulmans de Belgique, qui expédie les affaires courantes depuis déjà le 1^{er} avril 2020, sont même contestées par une part importante des membres de l'Exécutif des Musulmans de Belgique.

Ces constatations sont de nature à justifier le retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique comme organe représentatif du temporel du culte islamique. Il convient dès lors de conclure que l'Exécutif des Musulmans de Belgique n'agit plus comme

de Moslims van België niet langer optreedt als een functionerend representatief orgaan van de Islamitische eredienst, dat nog in staat is om op een doeltreffende wijze beslissingen te nemen en zijn rol als een stabiele en volwaardige gesprekspartner voor de burgerlijke overheden van dit land op te nemen.

Het is onontbeerlijk dat een juridisch vacuüm wordt vermeden en de continuïteit van bepaalde essentiële administratieve taken wordt verzekerd in afwachting van de erkenning van een nieuw representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst.

De overheid heeft bovendien de plicht om actief de vrijheid van eredienst te ondersteunen.

Het is in de praktijk echter onmogelijk om het voltallige Executief van de Moslims van België te belasten met het garanderen van de continuïteit van de dienstverlening. In mijn beslissing als minister van Justitie van 14 september 2022 heb ik immers vastgesteld dat de werking van dit orgaan niet meer gegarandeerd is. Het Executief van de Moslims van België blijkt in de praktijk nog enkel te functioneren bij monde van zijn Bureau.

Daarom is een voorlopige regeling voorzien waarin het Bureau van het Executief van de Moslims van België, die hierin wordt ondersteund door de secretarissen-generaal van het Executief van de Moslims van België, deze opvolging verzekert. Het Bureau van het Executief van de Moslims van België behandelt reeds de dossiers en zal dus voorlopig de continuïteit van de dienstverlening kunnen verzekeren. Handelingen die niet onder lopende zaken vallen, behoren niet tot het takenpakket, zoals bijvoorbeeld de protocollaire vertegenwoordiging van de moslimgemeenschap van België; de deelname aan overlegplatformen met de burgerlijke overheden; of het opzetten van een nieuw representatief orgaan van de islamitische eredienst.

Dit zijn, Sire, de voornaamste redenen die ten grondslag liggen aan het besluit dat aan Uwe Majesteit ter goedkeuring wordt voorgelegd en die middels de goedkeuring van het besluit worden bijgetreden.

Artikelsgewijze bespreking

In mijn beslissing als minister van Justitie van 14 september 2022 worden de motieven uiteengezet die een beslissing tot intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst rechtvaardigen. De goedkeuring van het voorliggende besluit houdt in dat deze motieven integraal worden bijgevallen, met inbegrip van de mate waarin die motieven, desgevallend elk op zich, deze beslissing dragen.

Gelet op de intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst, wordt het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België, dat zijn voorwerp verliest, in artikel 1 opgeheven.

In artikel 2 wordt bepaald dat om de continuïteit van de essentiële administratieve taken van het representatief orgaan te waarborgen, het Bureau van het Executief van de Moslims van België zeer specifieke taken krijgt toegewezen.

Het Bureau van het Executief van de Moslims van België voert deze taken uit in afwachting van de erkenning van een nieuw representatief orgaan van de islamitische eredienst.

De secretarissen-generaal van het Executief van de Moslims van België verlenen hun medewerking aan het Bureau bij de uitvoering van deze taken.

Artikel 3 regelt de inwerkingtreding van het voorliggende besluit. Aldus valt de datum van inwerkingtreding van het voorliggende besluit samen met de datum van de intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België. Daarnaast is er eveneens voorzien dat er een einde wordt gemaakt aan de overgangsregeling voorzien in artikel 2.

Artikel 4 behoeft geen nadere toelichting.

Dit is de strekking van het koninklijk besluit dat ik U ter ondertekening voorleg.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

un organe représentatif opérationnel du culte islamique, qui est encore en mesure de prendre des décisions de manière efficace et d'assumer son rôle d'interlocuteur stable et à part entière pour les autorités civiles de ce pays.

Il est indispensable d'éviter un vide juridique et de veiller à assurer la continuité de certaines missions administratives essentielles en attendant la reconnaissance d'un nouvel organe représentatif du temporel du culte islamique.

L'autorité a en outre le devoir de soutenir activement la liberté de culte.

Cependant, il est impossible dans la pratique de charger l'Exécutif des Musulmans de Belgique au complet de garantir la continuité du service public. En effet, dans ma décision du 14 septembre 2022, en tant que ministre de la Justice, j'ai constaté que le fonctionnement de cet organe n'est plus garanti. Dans la pratique, l'Exécutif des Musulmans de Belgique ne semble plus fonctionner que par la voix de son Bureau.

Raison pour laquelle un dispositif provisoire est prévu dans le cadre duquel le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, soutenu par les secrétaires généraux de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, assure ce suivi. Le Bureau de l'Exécutif des musulmans de Belgique traite déjà des dossiers et pourra donc assurer provisoirement la continuité du service public. Les actes qui ne relèvent pas des affaires courantes, tels que la représentation protocolaire de la communauté musulmane de Belgique, la participation à des plateformes de concertation avec les autorités civiles ou la mise en place d'un nouvel organe représentatif du culte islamique ne font pas partie de ses missions.

Telles sont, Sire, les principales raisons qui sont à la base de l'arrêté qui est soumis à Votre Majesté pour approbation et auxquelles il sera adhérent par l'approbation de l'arrêté.

Commentaire des articles

La décision que j'ai prise le 14 septembre 2022 en tant que ministre de la Justice explique les motifs qui justifient une décision de retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique comme organe représentatif du temporel du culte islamique. L'approbation du présent arrêté implique que ces motifs sont approuvés intégralement, y compris la mesure dans laquelle ces motifs, le cas échéant chacun en soi, étayent cette décision.

Vu le retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique comme organe représentatif du temporel du culte islamique, l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, qui perd son objet, est abrogé à l'article 1^{er}.

À l'article 2 il est prévu, pour assurer la continuité des missions administratives essentielles de l'organe représentatif, que le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique se voit attribuer des missions bien spécifiques.

Le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique exerce ces missions dans l'attente de la reconnaissance d'un nouvel organe représentatif du culte islamique.

Les secrétaires généraux de l'Exécutif des Musulmans de Belgique apportent leur collaboration au Bureau dans l'exécution de ces missions.

L'article 3 règle l'entrée en vigueur du présent arrêté. La date d'entrée en vigueur du présent arrêté coïncide donc avec la date du retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique. Il est également prévu qu'il soit mis fin au régime transitoire prévu à l'article 2.

L'article 4 n'appelle pas d'autre commentaire.

Telle est la teneur de l'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à Votre signature.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,
Le Ministre de la Justice :
V. VAN QUICKENBORNE

Raad van State,
afdeling Wetgeving

Advies 72.210/2 van 21 september 2022 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België en tot opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België'

Op 16 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België en tot opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 september 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2022.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzondere de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

«La demande d'urgence est motivée de la façon suivante :

Le mandat des membres des différents organes de l'Organe représentatif du culte islamique en Belgique, auquel l'EMB appartient, est expiré depuis déjà le 1^{er} avril 2020. Il existe en outre de sérieux manquements et de graves dysfonctionnements dans le fonctionnement de l'actuel Exécutif des Musulmans de Belgique. De ce fait les missions fonctionnelles de l'Exécutif, notamment la problématique générale relative au culte islamique, les présentations pour reconnaissance des communautés locales et la tutelle du fonctionnement de ces dernières, la nomination de ministres du culte islamique, la désignation de professeurs de religion et de conseillers islamiques au sein des établissements pénitentiaires, ne sont pas et certainement pas convenablement exercées par un organe représentatif du culte islamique. Vu l'objet de ces missions de l'organe représentatif et les compétences distinctes de l'autorité fédérale, des régions et des communautés, il est néanmoins dans l'intérêt tant de l'autorité fédérale, des régions et des communautés que du culte concerné même que ces missions fonctionnelles soient exercées et ce d'une manière convenable. Un renouvellement de cet organe représentatif par biais de nouvelles élections générales s'impose dès lors dans un délai le plus court possible. L'Exécutif des Musulmans de Belgique semble certes avoir essayé de renouveler sa composition, mais il faut néanmoins constater que l'Exécutif n'a toujours pas organisé d'élections de manière démocratique. Un retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique est devenu inévitable afin de créer le plus rapidement possible les circonstances dans lesquelles un renouvellement de cet organe pourra avoir lieu par le biais d'élections générales et démocratiques.»

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het ontwerp strekt tot opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 'houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België', met als gevolg de "intrekking" van de erkenning die bij dat besluit aan het Executief van de Moslims van België is verleend.

Het besluit dat bij artikel 1 van het ontwerp zou worden opgeheven, heeft betrekking op de erkenning, de werking, de opdrachten en de subsidiëring – via de toekenning van een jaarlijkse subsidie aan een welbepaalde vereniging zonder winstoogmerk, namelijk de "VZW College van het Executief van de Moslims van België" (1) – van een enkele organisatie, die uitdrukkelijk en bij naam wordt aangeduid.

Bovendien voorziet artikel 2 van het ontwerp in een overgangsregeling voor de opdrachten en de subsidiëring. (2) Bedoeling is de continuïteit te verzekeren van de opdrachten die artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 aan het Executief van de

Conseil d'Etat,
section de législation

Avis 72.210/2 du 21 septembre 2022 sur un projet d'arrêté royal 'relatif au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique et à l'abrogation de l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique'

Le 16 septembre 2022, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique et à l'abrogation de l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 septembre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'Etat, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Christian BEHRENDT, assessesurs, et Béatrice DRAPIER, griffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 septembre 2022.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'Etat', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« La demande d'urgence est motivée de la façon suivante :

Le mandat des membres des différents organes de l'Organe représentatif du culte islamique en Belgique, auquel l'EMB appartient, est expiré depuis déjà le 1^{er} avril 2020. Il existe en outre de sérieux manquements et de graves dysfonctionnements dans le fonctionnement de l'actuel Exécutif des Musulmans de Belgique. De ce fait les missions fonctionnelles de l'Exécutif, notamment la problématique générale relative au culte islamique, les présentations pour reconnaissance des communautés locales et la tutelle du fonctionnement de ces dernières, la nomination de ministres du culte islamique, la désignation de professeurs de religion et de conseillers islamiques au sein des établissements pénitentiaires, ne sont pas et certainement pas convenablement exercées par un organe représentatif du culte islamique. Vu l'objet de ces missions de l'organe représentatif et les compétences distinctes de l'autorité fédérale, des régions et des communautés, il est néanmoins dans l'intérêt tant de l'autorité fédérale, des régions et des communautés que du culte concerné même que ces missions fonctionnelles soient exercées et ce d'une manière convenable. Un renouvellement de cet organe représentatif par biais de nouvelles élections générales s'impose dès lors dans un délai le plus court possible. L'Exécutif des Musulmans de Belgique semble certes avoir essayé de renouveler sa composition, mais il faut néanmoins constater que l'Exécutif n'a toujours pas organisé d'élections de manière démocratique. Un retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique est devenu inévitable afin de créer le plus rapidement possible les circonstances dans lesquelles un renouvellement de cet organe pourra avoir lieu par le biais d'élections générales et démocratiques ».

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. Le projet entend abroger l'arrêté royal du 15 février 2016 'portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique' avec pour effet le « retrait » de la reconnaissance ainsi octroyée à l'Exécutif des Musulmans de Belgique.

L'arrêté dont l'abrogation est envisagée par l'article 1^{er} du projet a pour objet la reconnaissance, le fonctionnement, les missions et le subventionnement – à travers l'octroi d'un subside annuel à une association sans but lucratif déterminée, à savoir « l'ASBL Collège de l'Exécutif des musulmans de Belgique » (1) – d'une seule et unique organisation, expressément et nommément identifiée.

Pour le surplus, en son article 2, le projet entend organiser un régime transitoire en termes de missions et de subventionnement (2) aux fins d'assurer la continuité des missions confiées à l'Exécutif de musulmans de Belgique par l'article 3 de l'arrêté royal du 15 février 2016, missions

Moslims van België verleent en die, nog tot 14 september 2023, (3) door het Bureau van het Executief van de Moslims van België en door de secretarissen-generaal van het Executief van de Moslims van België zullen worden waargenomen.(4)

2. Dergelijke bepalingen brengen geen rechtsregeling met een algemeen, abstract en niet-persoonsgericht karakter tot stand, toepasbaar op een onbepaald aantal gevallen. In wezen zijn ze immers op slechts een enkele organisatie gericht. Louter het feit dat de opdrachten die door die organisatie worden uitgevoerd, gevolgen meebrengen voor de situatie van derde personen, doet niets af aan die vaststelling.

Bijgevolg is het ontwerp niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'(5) en hoort het dus niet om advies aan de afdeling Wetgeving te worden voorgelegd.

De adviesaanvraag is bijgevolg onontvankelijk.

De griffier,
Béatrice DRAPIER

De voorzitter,
Pierre VANDERNOOT

Notá's

1 Artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 'houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België' en artikel 2 van het ontwerp.

2 Artikel 2, § 3, van het ontwerp.

3 Artikel 3 van het ontwerp.

4 Artikel 2, §§ 1 en 2, van het ontwerp.

5 Zie in die zin bijvoorbeeld advies 42.540/AV van de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van 8 oktober 2007 over het ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 30 januari 2008 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/42540.pdf>), advies 45.320/4 van 3 november 2008 over het ontwerp van besluit van de Waalse Regering 'relatif à la désignation du gestionnaire du tunnel dans les tunnels du réseau routier transeuropéen' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/45320.pdf>), advies 45.621/4 van 7 januari 2009 en advies 47.980/4 van 7 april 2010 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 22 december 2010 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS1800-mobilfoonnetten en van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/45621.pdf> en <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/47980.pdf>), en advies 51.986/2 van 24 september 2012 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Verzekeringscomité overeenkomsten kan sluiten, in toepassing van artikel 56, § 2, 1^o en 3^o van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met het oog op een tegemoetkoming van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering in de prestaties die worden verleend door het Nationaal Coördinatiecentrum voor Hemofilie en door de Centra voor de Behandeling van Hemofilie' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/51986.pdf>).

29 SEPTEMBER 2022. — Koninklijk besluit tot intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België en tot opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 4 maart 1870 op de temporaliën van de erediensten, inzonderheid op artikel 19bis, ingevoegd bij de wet van 19 juli 1974, en gewijzigd bij de wetten van 17 april 1985, 18 juli 1991 en 10 maart 1999;

Gelet op het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 april 2017;

Gelet op de beslissing van de minister van Justitie van 14 september 2022 waarbij vastgesteld werd dat er redenen zijn om over te gaan tot de intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporaliën van de islamitische eredienst;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 15 september 2022;

qui seront assurées par le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique et par les Secrétaires généraux de l'Exécutif des Musulmans de Belgique (3) et ce, jusqu'au 14 septembre 2023 (4).

2. De telles dispositions ne mettent pas en place un régime juridique général, abstrait et impersonnel, applicable à un nombre indéterminé de cas dès lors qu'elles n'ont, en substance, qu'une seule organisation comme destinataire. La seule circonstance que les missions exercées par cette organisation ont une incidence sur la situation de tiers n'affecte pas ce constat.

Le projet est donc dépourvu de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' (5) et ne doit donc pas être soumis à l'avis de la section de législation.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable.

Le greffier,
Béatrice DRAPIER

Le président,
Pierre VANDERNOOT

Notes

1 Article 7 de l'arrêté royal du 15 février 2016 'portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique' et article 2 du projet.

2 Article 2, § 3, du projet.

3 Article 2, §§ 1^{er} et 2, du projet.

4 Article 3 du projet.

5 Voir en ce sens, à titre d'exemples, l'avis 42.540/AG donné le 8 octobre 2007 par l'assemblée générale de la section de législation sur le projet devenu l'arrêté ministériel du 30 janvier 2008 'modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/42540.pdf>), l'avis 45.320/4 donné le 3 novembre 2008 sur projet d'arrêté du Gouvernement wallon 'relatif à la désignation du gestionnaire du tunnel dans les tunnels du réseau routier transeuropéen' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/45320.pdf>), l'avis 45.621/4 donné le 7 janvier 2009 et l'avis 47.980/4 donné le 7 avril 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 'modifiant l'arrêté royal du 7 mars 1995 relatif à l'établissement et à l'exploitation de réseaux de mobilophonie GSM, l'arrêté royal du 24 octobre 1997 relatif à l'établissement et à l'exploitation de réseaux de mobilophonie DCS-1800 et l'arrêté royal du 18 janvier 2001 fixant le cahier des charges et la procédure relative à l'octroi d'autorisations pour les systèmes de télécommunications mobiles de troisième génération' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/45621.pdf> et <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/47980.pdf>), ainsi que l'avis 51.986/2 donné le 24 septembre 2012 sur un projet d'arrêté royal 'fixant les conditions dans lesquelles le Comité de l'assurance peut conclure des conventions, en application de l'article 56, § 2, 1^o et 3^o de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue d'une intervention de l'assurance maladie-invalidité obligatoire dans les prestations dispensées par le centre national de coordination de l'hémophilie et les centres de traitement de l'hémophilie' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/51986.pdf>).

29 SEPTEMBRE 2022. — Arrêté royal relatif au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique et à l'abrogation de l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, notamment l'article 19bis, y inséré par la loi du 19 juillet 1974, et modifié par les lois des 17 avril 1985, 18 juillet 1991 et 10 mars 1999 ;

Vu l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 avril 2017 ;

Vu la décision du ministre de la Justice du 14 septembre 2022 relative au fonctionnement de l'Exécutif des Musulmans de Belgique dans laquelle il a été constaté qu'il existe des raisons de procéder au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique en tant qu'organe représentatif du temporel du culte islamique ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances donné le 15 septembre 2022 ;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat het mandaat van de leden van de verschillende organen van het Representatief Orgaan van de Islamitische Eredienst in België, waartoe het EMB behoort, reeds sinds 1 april 2020 is verstreken; dat er bovendien ernstige tekortkomingen en zware disfuncties in de werking van het huidige Executief van de Moslims van België zijn; dat de functionele opdrachten van het Executief, onder meer de algemene problematiek rond de Islamitische eredienst, de voordrachten voor de erkenning van de lokale gemeenschappen en het toezicht op hun functioneren, de benoeming van islamitische bedienaars der eredienst, de aanstelling van godsdienstleerkrachten en van de islamconsulenten in de strafinrichtingen daardoor niet en zeker niet behoorlijk door een representatief orgaan voor de islamitische eredienst worden uitgeoefend; dat het gelet op het voorwerp van deze opdrachten van het representatief orgaan en de onderscheiden bevoegdheden van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen nochtans in het belang is van zowel de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen, als van de betrokken eredienst zelf, dat deze functionele opdrachten worden uitgeoefend en wel op een behoorlijke manier; dat een vernieuwing van dat representatief orgaan middels nieuwe algemene verkiezingen op een zo kort mogelijke termijn zich dan ook opdringt; dat het Executief van de Moslims van België weliswaar getracht lijkt te hebben om zijn samenstelling te vernieuwen, maar dat niettemin moet worden vastgesteld dat het Executief nog steeds niet op een democratische wijze verkiezingen georganiseerd heeft; dat een intrekking van de erkenning van het Executief van de Moslims van België onvermijdelijk is geworden ten einde zo snel mogelijk de omstandigheden te creëren waarin een vernieuwing van dat orgaan middels een algemene en democratische verkiezing kan plaatsvinden;

Gelet op het advies 72.210/2 van de Raad van State, gegeven op 21 september 2022, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat de minister van Justitie op 18 februari 2022 beslist heeft om te onderzoeken of de erkenning van het Executief van de Moslims van België moet ingetrokken worden; dat op die beslissing door het Executief van de Moslims van België kon worden gerepliceerd, zowel schriftelijk als mondeling;

Overwegende dat er, op aangeven van het Executief van de Moslims van België, nogmaals gesprekken met het Executief van de Moslims van België hebben plaatsgevonden; dat deze gesprekken evenwel geen resultaat hebben gehad;

Overwegende dat het Executief van de Moslims van België inmiddels weliswaar al meermaals aangekondigd heeft om verkiezingen te organiseren met het oog op zijn vernieuwing, maar dat deze verkiezingen tot op heden nog niet hebben plaatsgevonden;

Overwegende dat de Minister van Justitie op 14 september 2022 heeft beslist, na een grondig onderzoek van alle elementen van het dossier, met inbegrip van de namens het Executief voor de Moslims van België geformuleerde replieken op de beslissing van 18 februari 2022, dat er redenen zijn om over te gaan tot de intrekking van de erkenning het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporalien van de islamitische eredienst;

Overwegende dat de motieven waarop de beslissing van de minister van Justitie van 14 september 2022 is gebaseerd, kunnen worden bijgetreden, met inbegrip van de mate waarin deze motieven, desgevallend elk op zich, volgens de minister van Justitie de desbetreffende beslissing dragen;

Overwegende dat de opheffing van het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 april 2017, zich in die omstandigheden opdringt;

Overwegende dat het onontbeerlijk is dat de continuïteit van bepaalde essentiële administratieve taken wordt verzekerd;

Overwegende dat de intrekking zonder meer van de erkenning van het Executief van de Moslims van België als representatief orgaan van de temporalien van de islamitische eredienst een juridisch vacuüm zou doen ontstaan;

Overwegende dat de werking van het voltallige Executief van de Moslims van België niet meer gegarandeerd is en dit orgaan dus niet in staat is om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen;

Vu la demande d'urgence motivée par le fait que le mandat des membres des différents organes de l'Organe représentatif du culte islamique en Belgique, auquel l'EMB appartient, est expiré depuis déjà le 1^{er} avril 2020 ; qu'il existe en outre de sérieux manquements et de graves dysfonctionnements dans le fonctionnement de l'actuel Exécutif des Musulmans de Belgique ; que de ce fait les missions fonctionnelles de l'Exécutif, notamment la problématique générale relative au culte islamique, les présentations pour reconnaissance des communautés locales et la tutelle du fonctionnement de ces dernières, la nomination de ministres du culte islamique, la désignation de professeurs de religion et de conseillers islamiques au sein des établissements pénitentiaires, ne sont pas et certainement pas convenablement exercées par un organe représentatif du culte islamique ; que vu l'objet de ces missions de l'organe représentatif et les compétences distinctes de l'autorité fédérale, des régions et des communautés, il est néanmoins dans l'intérêt tant de l'autorité fédérale, des régions et des communautés que du culte concerné même que ces missions fonctionnelles soient exercées et ce d'une manière convenable ; qu'un renouvellement de cet organe représentatif par le biais de nouvelles élections générales s'impose dès lors dans un délai le plus court possible ; que l'Exécutif des Musulmans de Belgique semble certes avoir essayé de renouveler sa composition, mais qu'il faut néanmoins constater que l'Exécutif n'a toujours pas organisé d'élections de manière démocratique ; qu'un retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique est devenu inévitable afin de créer le plus rapidement possible les circonstances dans lesquelles un renouvellement de cet organe pourra avoir lieu par le biais d'élections générales et démocratiques ;

Vu l'avis 72.210/2 du Conseil d'Etat, donné le 21 septembre 2022, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant que le ministre de la Justice a décidé le 18 février 2022 d'examiner si la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique doit être retirée ; que l'Exécutif des Musulmans de Belgique pouvait répliquer à cette décision, tant par écrit que verbalement ;

Considérant que, sur les indications de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, des entretiens ont eu lieu à nouveau avec l'Exécutif des Musulmans de Belgique ; que ces entretiens n'ont toutefois donné aucun résultat ;

Considérant qu'entre-temps, l'Exécutif des Musulmans de Belgique a certes annoncé à plusieurs reprises l'organisation d'élections en vue de son renouvellement, mais que ces élections n'ont à ce jour pas été tenues ;

Considérant que le ministre de la Justice a décidé le 14 septembre 2022, après un examen approfondi de tous les éléments du dossier, y compris des répliques formulées au nom de l'Exécutif des Musulmans de Belgique à la décision du 18 février 2022, qu'il existe des raisons de procéder au retrait de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique en tant qu'organe représentatif du temporel du culte islamique ;

Considérant que les motifs à la base de la décision du ministre de la Justice du 14 septembre 2022 peuvent être approuvés, y compris la mesure dans laquelle ces motifs, le cas échéant chacun en soi, étayent selon le ministre de la Justice la décision concernée ;

Considérant que l'abrogation de l'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 avril 2017, s'impose dans ces circonstances ;

Considérant qu'il est indispensable que la continuité de certaines missions administratives essentielles soit assurée ;

Considérant que le retrait sans plus de la reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique en tant qu'organe représentatif du temporel du culte islamique entraînerait l'apparition d'un vide juridique ;

Considérant que le fonctionnement de l'Exécutif des Musulmans de Belgique au complet n'est plus garanti et que cet organe n'est donc pas en mesure de garantir la continuité du service ;

Overwegende dat het Executief van de Moslims van België thans enkel nog bij monde van zijn Bureau functioneert;

Overwegende dat het noodzakelijk is om het Bureau van het Executief van de Moslims van België te belasten met het beheer van de lopende zaken, in afwachting van de erkenning van een nieuw representatief orgaan van de temporalieën van de islamitische eredienst;

Overwegende dat er op dit ogenblik geen alternatief voorhanden is;

Op de voordracht van de minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het koninklijk besluit van 15 februari 2016 houdende erkenning van het Executief van de Moslims van België, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 april 2017, wordt opgeheven.

Art. 2. §1. De betrekkingen met de burgerlijke overheden worden voorlopig waargenomen door het Bureau van het Executief van de Moslims van België. De secretarissen-generaal van het Executief van de Moslims van België, bedoeld in artikel 29bis van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaars van de erediensten, verlenen hun medewerking aan het Bureau van het Executief van de Moslims van België bij de uitvoering van deze taak.

§2. Het Bureau van het Executief van de Moslims van België, ondersteund door de secretarissen-generaal van het Executief van de Moslims van België is, tijdens de periode vermeld in artikel 3, tweede lid, belast met het verzekeren van de continuïteit van de openbare dienst, in het bijzonder:

- 1° het beheer van de dossiers van de bedienaars van de islamitische eredienst;
- 2° het beheer van de dossiers van de erkende en te erkennen lokale islamitische geloofsgemeenschappen;
- 3° de aanstelling van leraren islamitische godsdienst in het onderwijs;
- 4° de aanstelling van islamitische consulente bij Defensie, in de penitentiare inrichtingen, in de ziekenhuizen, de rust- en verzorgingstehuizen;
- 5° de organisatie van religieuze uitzendingen op radio en televisie;
- 6° islamitische percelen op openbare begraafplaatsen.

§3. In uitvoering van de wet houdende algemene uitgavenbegroting wordt een facultatief krediet, dat de werkingskosten moet dekken en voorzien van het Bureau van het Executief van de Moslims van België ingeschreven, op programma 12, afdeling 59, artikel 33.00.02.

De minister van Justitie legt de modaliteiten voor deze werkingskosten vast per trimester op basis van facturen die door het Executief van de Moslims van België overgemaakt zullen worden aan de FOD Justitie.

De vzw "Collège de l'Exécutif des Musulmans de Belgique" ontvangt dit bedrag en betaalt de schuldeisers binnen de 10 werkdagen na het ontvangen van de gelden. Indien de vzw dat niet doet, betaalt zij de ontvangen gelden onmiddellijk terug aan de FOD Justitie. De vzw "Collège de l'Exécutif des Musulmans de Belgique" maakt de FOD Justitie binnen de 20 werkdagen na het ontvangen van de gelden de betalingsbewijzen over.

Alle stukken dienen te zijn ondertekend door alle daartoe statutair toegelaten personen. Indien de sociale bijdragen en de belastingen niet zouden worden betaald, is dit bedrag onmiddellijk terugvorderbaar.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de dag van bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 2 houdt op uitwerking te hebben op 14 september 2023.

Art. 4. De minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 29 september 2022.

FILIP

Van Koningswege :
De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE

Considérant que l'Exécutif des Musulmans de Belgique ne fonctionne actuellement que par la voix de son Bureau ;

Considérant qu'il y a lieu de confier la gestion des affaires courantes au Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, en attendant la reconnaissance d'un nouvel organe représentatif du temporel du culte islamique ;

Considérant qu'aucune alternative n'est actuellement possible ;

Sur la proposition du ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. L'arrêté royal du 15 février 2016 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 avril 2017, est abrogé.

Art. 2. § 1. Les rapports avec les autorités civiles sont assurés provisoirement par le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique. Les secrétaires généraux de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, visés à l'article 29bis de la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes, apportent leur collaboration au Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique dans le cadre de cette mission.

§ 2. Pendant la période mentionnée à l'article 3, deuxième alinéa, le Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, soutenu par les secrétaires généraux de l'Exécutif des Musulmans de Belgique, est chargé d'assurer la continuité du service public, notamment en ce qui concerne :

- 1° la gestion des dossiers des ministres du culte islamique ;
- 2° la gestion des dossiers des communautés islamiques locales reconnues et à reconnaître ;
- 3° la désignation des professeurs de religion islamique dans l'enseignement ;
- 4° la désignation des conseillers islamiques auprès de la Défense, dans les établissements pénitentiaires, les hôpitaux et les maisons de repos et de soin ;
- 5° l'organisation d'émissions religieuses à la radio et à la télévision ;
- 6° les parcelles islamiques dans les cimetières publics.

§ 3. En exécution de la loi contenant le budget général des dépenses, un crédit facultatif de couvrir et prévoir les frais de fonctionnement du Bureau de l'Exécutif des Musulmans de Belgique est inscrit dans le programme 12, division 59, article 33.00.02.

Le ministre de la Justice fixe les modalités de ces frais de fonctionnement par trimestre, sur base des factures transmises par l'Exécutif des Musulmans de Belgique au SPF Justice.

L'ASBL « Collège de l'Exécutif des Musulmans de Belgique » reçoit ce montant et paie les créanciers dans les 10 jours ouvrables suivant la réception des fonds. Dans le cas contraire, l'ASBL restitue immédiatement les fonds reçus au SPF Justice. L'ASBL « Collège de l'Exécutif des Musulmans de Belgique » transmet les preuves de paiement au SPF Justice dans les 20 jours ouvrables suivant la réception des fonds.

Toutes les pièces doivent être soussignées par toutes les personnes statutairement autorisées. Au cas où les charges sociales et les impôts ne seraient pas payés, ce montant devient remboursable sans délai.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

L'article 2 cessera de produire ses effets le 14 septembre 2023.

Art. 4. Le ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 29 septembre 2022.

PHILIPPE

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE