

FEDERAAL INSTITUUT
VOOR DUURZAME ONTWIKKELING

[C – 2022/33863]

16 OKTOBER 2022. — Koninklijk besluit tot vaststelling
van het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, de artikelen 4 en 5, vervangen bij de wet van 30 juli 2010 ;

Overwegende het koninklijk besluit van 17 maart 2021 tot bepaling van de algemene regels van de raadpleging van de bevolking over het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling;

Gelet op de akteneming door de Ministerraad op 19 maart 2021 van het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling ;

Gelet op de raadpleging van de Wetgevende Kamers, de Raden en Regeringen van de Gemeenschappen en Gewesten;

Overwegende het bericht betreffende de raadpleging van de bevolking over het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 2 april 2021;

Gelet op de andere adviezen gekregen tijdens de raadpleging van de bevolking tussen 9 april en 8 juni 2021 ;

Gelet op het advies van het Federaal Raad Duurzame Ontwikkeling, gegeven op 4 juni 2021 ;

Gelet op het ontwerp van federaal plan aangenomen door de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling op 15 juli 2021;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 13 september 2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 24 september 2021;

Gelet op de vrijstelling van het verrichten van de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 1, 3^o, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op de voordracht van de Minister van Duurzame Ontwikkeling, en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling wordt vastgesteld volgens de als bijlage 1 bij dit besluit gevoegde tekst.

Art. 2. De redenen waarvoor van het advies van de Federaal Raad voor Duurzame Ontwikkeling wordt afgeweken, worden vastgesteld volgens de als bijlage 2 bij dit besluit gevoegde tekst.

Art. 3. De Minister bevoegd voor duurzame ontwikkeling is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 16 oktober 2022.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Duurzame Ontwikkeling,
Z. KHATTABI

INSTITUT FEDERAL
POUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

[C – 2022/33863]

16 OCTOBRE 2022. — Arrêté royal fixant le plan fédéral
de développement durable

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, les articles 4 et 5, remplacés par la loi du 30 juillet 2010 ;

Considérant l'arrêté royal du 17 mars 2021 fixant les règles générales pour la consultation de la population sur l'avant-projet de plan fédéral de développement durable ;

Vu la prise d'acte le 19 mars 2021 par le Conseil des Ministres de l'avant-projet de plan fédéral de développement durable ;

Vu la consultation des Chambres législatives, des Conseils et Gouvernements de communauté et de région ;

Considérant l'avis concernant la consultation de la population sur l'avant-projet de plan fédéral de développement durable, publié au *Moniteur belge* du 2 avril 2021 ;

Vu les autres avis reçus durant la consultation de la population entre le 9 avril et le 8 juin 2021 ;

Vu l'avis du Conseil fédéral du Développement durable, donné le 4 juin 2021 ;

Vu l'approbation du projet de plan fédéral par la Commission Interdépartementale Développement Durable le 15 juillet 2021;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 13 septembre 2021 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 24 septembre 2021 ;

Vu la dispense d'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 8, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative ;

Sur la proposition de la Ministre du Développement durable, et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Le plan fédéral de développement durable est établi conformément au texte repris à l'annexe 1^{re} au présent arrêté.

Art. 2. Les motifs pour lesquels il a été dérogé à l'avis du Conseil fédéral du développement durable, sont établis conformément au texte repris à l'annexe 2 au présent arrêté.

Art. 3. La Ministre qui a le développement durable dans ses attributions est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 16 octobre 2022.

PHILIPPE

Par le Roi :

La Ministre du Développement Durable,
Z. KHATTABI



Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling

Versie 01/10/2021



Inhoudstafel

A.	Inleiding.....	8
	1. Een herstelbeleid geleid door doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling	8
	1.1. Politieke context	8
	1.2. Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling.....	10
	2. Beoordeling van de situatie	11
	2.1. Juridisch kader.....	11
	2.2. Internationale beoordelingen	15
	3. Proces voor de opmaak van het Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling	17
	3.1. Dialoog met de stakeholders	17
	3.2. Voorbereiding van het voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling	18
	3.3. Raadpleging van de bevolking.....	19
	3.4. Verwerking van de raadpleging	19
	4. Mechanisme voor de opvolging van het Plan.....	20
B.	Richtlijnen	21
	1. De uitvoering van de SDG's versnellen	21
	1.1. De SDG's in het federale beleid vertalen	21
	1.1.1. Doelstellingen op het federaal niveau bepalen	21
	1.2. Bepalen van de opvolgingsindicatoren van de SDG's	22
	1.2.1. Een debat over de keuze van de indicatoren openen.....	22
	1.2.2. De indicatoren vastleggen.....	22
	1.3. De SDG's in het federaal beleid integreren.....	22
	1.3.1. De SDG's in de beleidsnota's vermelden	22
	1.3.2. De SDG's in de bestuursovereenkomsten en plannen vermelden	22
	1.3.3. Deze initiatieven ontwikkelen in actieplannen van de cellen Duurzame Ontwikkeling	23
	1.3.4. De acties opvolgen	23
	1.3.5. De SDG's in de thematische actieplannen vermelden.....	23
	1.3.6. De impact op de SDG's analyseren	23
	1.3.7. De banden tussen verschillende coördinatoren versterken.....	23
	1.4. Het bekend maken van de SDG's en het voorstellen van praktische hulpmiddelen voor de implementatie ervan.....	23
	1.4.1. Informeren en sensibiliseren	23
	1.4.2. Verzamelen van de bestaande hulpmiddelen inzake SDG's	23



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

<i>c) Evalueren van de opportuniteit om leemten op te vullen door het creëren van nieuwe instrumenten</i>	24
1.4.3. Ondersteuning op maat bieden aan het management en het middenkader van de FOD en andere federale instellingen.....	24
1.4.4. Systematisch communiceren over de SDG's.....	25
<i>a) Communiceren over de relaties tussen de SDG's en de projecten onder leiding van de FOD's</i>	25
1.5. Structureel in dialoog gaan met de belanghebbenden.....	25
1.5.1. De federale adviesraden inventariseren.....	25
1.5.2. Een handvest van participatieve methodes opmaken.....	25
1.5.3. Een proces van structurele dialoog met de belanghebbenden organiseren.....	26
1.5.4. Het project "Ervaringsdeskundigen" versterken.....	26
2. Beleidscoherentie	26
2.1. Zorgen voor een effectieve coördinatie.....	27
2.1.1. Algemene coördinatie van de uitvoering van de Agenda 2030.....	27
2.1.2. Beleid op basis van interdepartementale mechanismen	27
2.2. Implementatie van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling.....	27
2.2.1. Inzet van instrumenten	27
2.2.2. Zorgen voor een intersectionele benadering van de verschillende plannen	27
2.3. Zorgen voor samenhang in het optreden van de overheid	28
2.3.1. Regelgevingsimpactanalyse	28
2.3.2. Coherentie tussen gefedereerde entiteiten	29
2.3.3. Beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling	29
3. De voorbeeldrol van de Staat versterken	30
3.1. Federale overheid als duurzame werkgever/organisatie	30
3.1.1. Continu de aandacht vestigen op duurzaamheid via waardenacties	31
3.1.2. Bevorderen van de gezondheid van medewerkers	31
3.1.3. Re-integratie en heroriëntering van medewerkers bevorderen	31
3.1.4. Loopbaan- en ontwikkelingskansen bieden voor alle medewerkers.....	31
3.1.5. Diversiteitsmaatregelen binnen het openbaar ambt	31
3.1.6. De inspanningen op het gebied van verantwoord beheer voortzetten	32
3.1.7. Fietsgebruik ontwikkelen.....	33
3.2. Bevorderen van duurzame praktijken in het kader van de gunning van overheidsopdrachten ...	33
3.2.1. De omzendbrief van 16 mei 2014 herzien met het oog op de aanpassing ervan aan de wetgeving en de praktijk	34
3.2.2. Onderzoeken van de Europese Gids rond sociale aankopen met het oog op implementatie op federaal niveau	35



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

3.2.3. Verhogen van de interne capaciteit van de diensten m.b.t. duurzame aankopen	35
3.2.4. Onderzoeken van de aanbevelingen binnen het advies van de ICDO met het oog op implementatie.....	35
3.2.5. Beter afstemmen van de activiteiten rond duurzame ontwikkeling, gender en overheidsopdrachten	35
3.2.6. Bestuderen van de mogelijkheden om de Human Rights due diligence te integreren in de overheidsopdrachten en publiek-private partnerschappen voor de uitvoering van SDG's.	35
3.2.7. Updaten van de voedselplaat van de gidsduurzameaankopen.be op basis van de "Van boer tot bord"-strategie	35
C. Interdepartementale acties	37
4. Niemand achterlaten.....	37
4.1. Toegang tot de rechten voor iedereen garanderen	37
4.1.1. Proefproject lanceren van een advocatenkantoor inzake rechtshulp.....	37
4.1.2. Vergemakkelijken van de toegang tot sociale rechten voor iedereen	38
4.2. Versterking van de samenwerking tussen de federale overheden in het kader van het federaal plan armoedebestrijding.....	40
4.2.1. De samenwerking met en tussen de andere federale overheidsdiensten versterken	41
4.2.2. Het naast elkaar bestaan van het FPAB en de plannen van de gefedereerde entiteiten.	41
4.3. Zorgen voor optimale werkomstandigheden voor iedereen.....	41
4.3.1. Evaluatie van het sociaal beleid (met betrekking tot werkgelegenheid en sociale zekerheid).....	41
4.3.2. Combinatie van gezins- en beroepsleven	44
4.3.3. Beoordeling van de mogelijkheid en de effecten van veralgemening van telewerk.....	44
4.4. Bouwen aan een grotere sociale cohesie	45
4.4.1. Strijd tegen discriminatie en ongelijkheden	45
4.4.2. Verbeteren van de gegevensverzameling over gelijkheid	47
4.4.3. Bestrijding van sociale en ecologische ongelijkheden op het gebied van gezondheid	49
4.5. Systematisch bestrijden van alle aspecten van armoede	50
4.5.1. Implementeren van een interfederale strategie ter bestrijding van dakloosheid en thuisloosheid	50
4.5.2. Optrekken van de minimumuitkeringen richting de armoedegrens	52
4.5.3. Een einde maken aan de rechtsonzekerheid van het statuut van samenwonende	53
4.5.4. Bestrijden van een overmatige schuldenlast.....	53
5. Versterken van de veerkracht tegen risico's.....	55
5.1. Beheren van de huidige en toekomstige rampenrisico's.....	55
5.1.1. Een strategie voor het beperken van de rampenrisico's	56
5.1.2. Ontwikkelen van een federaal beleid voor aanpassing aan de klimaatcrisis	57
5.1.3. Het gezondheidsstelsel veerkrachtiger maken.....	58



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

5.2. Opvoeren van de strijd tegen de diverse vormen van illegale handel	59
5.2.1. Illegale handel van hout en diersoorten bestrijden	59
5.2.2. Inspectie van e-commerce handel door federale overheden versterken	60
5.3. Wijziging Wet Marien Milieu	62
5.3.1. Een ontwerp van wetswijziging voorleggen aan de minister van de Noordzee	62
5.4. Uitwerken en uitvoeren een nationaal actieplan voor hormoonverstoorders	63
5.4.1. Communiceren over de risico's van blootstelling aan hormoonverstoorders	63
5.4.2. Identificeren van hormoonverstoorders en bevorderen van hun vervanging	64
5.4.3. Bepalen welke economische instrumenten het gebruik van hormoonverstoorders zouden kunnen verminderen.....	65
5.4.4. Werknemers beter informeren over de risico's van blootstelling aan hormoonverstoorders.....	65
5.4.5. Verzamelen en vergelijken van gegevens over consumptie, gezondheidsaandoeningen en blootstelling aan hormoonverstoorders in het milieu en/of op het werk.....	66
6. Hervormen van de Belgische economie	67
6.1. Naar een klimaatneutrale samenleving en economie	67
6.1.1. Actieve bijdrage aan gesprekken op Europees en internationaal niveau.....	67
6.1.2. Invoering van een structurele opvolging van de federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen	68
6.2. Overgang naar een circulaire economie	68
6.2.1. Goedkeuren van een nieuw federaal plan Circulaire economie.....	69
6.3. Ontwikkeling van de deeleconomie.....	70
6.3.1. Het vergaren en verspreiden van kennis over de deeleconomie	70
6.4. Ontwikkelen van de functionele economie	70
6.4.1. Verzamelen en verspreiden van kennis over de functionaliteitseconomie.....	70
6.5. Meer zichtbaarheid en geloofwaardigheid voor de sociale economie.....	71
6.5.1. Organiseren van de interfederale samenwerking op het gebied van de sociale economie... ..	72
6.5.2. Opstellen van een federaal actieplan voor de sociale economie	72
6.5.3. Vaststelling van betrouwbare nationale indicatoren en geglobaliseerde nationale statistieken	72
6.5.4. Volgen van het Europese beleid en participeren in een ambitieuze Europese agenda.	72
6.6. Vergemakkelijken van de keuze van duurzame producten	72
6.6.1. Proefproject voor dubbele prijsstelling van energievervlindende producten	73
6.6.2. Energie labeling (Ondersteuning en innovatie van duurzame en innovatieve producten en diensten)	73
6.6.3. Bewustmaken en voorlichten van de burgers om hen aan te moedigen zich duurzamere consumptiepatronen eigen te maken.....	74
6.7. Ondersteunen van het vertrouwen in de digitale omgeving.....	75



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6.7.1. Bevorderen en aanmoedigen van het gebruik van elektronische handtekeningen	75
6.8. Verantwoordelijk en duurzaam produceren.....	76
6.8.1. Het ontwikkelen van een platform voor het karakteriseren van nanodeeltjes door middel van traceerbare metingen	76
6.8.2. Optimalisatie van zandontginning in het Belgisch deel van de Noordzee.....	77
6.9. Beginnen aan de overgang van de voedselsystemen	78
6.9.1.. Uitvoering van de nationale strategie inzake bestuivers voor het federale niveau	79
6.9.2. Maatschappelijk debat over de overgang van de voedselsystemen	80
7. Veranderen van mobiliteitsmodel	82
7.1. Vermindering van de milieueffecten van het wegverkeer	82
7.1.1. De verkoop van voertuigen die voldoen aan de norm van zero-emissie-doelen	83
7.1.2. Een alternatief mobiliteitsbudget vastleggen.....	83
7.1.3. De koolstofneutraliteit voor bedrijfswagens bereiken	83
7.1.4. Een mogelijke aanpassing van de belasting op bedrijfswagens onderzoeken	83
7.1.5. Strengere productnormen ondersteunen	83
7.1.6. De platformen voor het delen van verplaatsingsmiddelen ondersteunen.....	83
7.1.7. Een mogelijke aanpassing van de belasting op de bedrijfsvoertuigen onderzoeken	84
7.2. Het aantal verkeersslachtoffers drastisch verminderen.....	84
7.2.1. De Staten-generaal van de Verkeersveiligheid organiseren.....	84
7.2.2. Recidive en straffeloosheid bestrijden	84
7.2.3. Alternatieve sancties ontwikkelen.....	85
7.2.4. Grensoverschrijdende overtreeders vervolgen	85
7.3. Het gebruik van de fiets bevorderen	85
7.3.1. Verlaging van het btw-tarief bij aankoop van een fiets.....	85
7.3.2. Fietsdiefstallen bestrijden.....	86
7.3.3. De intermodaliteit tussen trein en fiets ondersteunen	86
7.3.4 Analyse van de eventuele aanpassingen van het verkeersreglement ten voordele van de actieve verplaatsingswijzen.....	86
7.4. De milieu-impact van het luchtvervoer verminderen.....	86
7.4.1. De wijze bestuderen waarop het principe ‘de vervuiler betaalt’ kan worden ingevoerd in de luchtvaartsector	87
7.4.2. Op Europees niveau pleiten voor het verbod op korte afstandsvluchten.....	87
8. Financiering	88
8.1 Financiering van de transitie van de Belgische economie	88
8.2. Het relance- en investeringsplan afstemmen op de SDG's.....	90
8.2.1. Zorgen voor samenhang tussen het Relanceplan, de SDG's en het FPDO.....	90



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

9. Internationaal	91
9.1. Duurzame transitie en klimaatfinanciering.....	91
9.1.1. Energie en klimaat diplomatie	91
9.1.2 klimaatfinanciering.....	91
9.2. Het beleid rond ‘ondernemingen en mensenrechten’ verder mainstreamen in het federaal beleid rond duurzame ontwikkeling	92
9.2.1. Versterken van de SDG-benadering voor het 2 ^e Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten.....	93
9.3. Vrijwillige bijdrage aan de “United Nations Office on Drugs and Crime” voor de financiering van het fonds “ <i>Combating Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa</i> ”	93
9.3.1. Versterken van de capaciteit van onderzoekers en magistraten in het kader van de onderzoeken	94
9.4. Een federale strategie voor duurzame voedselimportketens implementeren (Beyond Food).....	94
9.4.1. De effectieve lancering van Beyond Food verzekeren.....	97
9.4.2. Uitvoeren en opvolgen de 'Beyond Food'-acties	97
9.4.3. Evalueren en herzien.....	97
9.5. Pleiten voor een universele sociale bescherming.....	97
9.5.1. De Belgische expertise beschikbaar stellen	99
9.5.2. De samenwerking en coördinatie versterken	99
9.5.3. Beplemen in internationale fora	99
9.6. Promotie van Waardig Werk.....	100
9.7. Strijd tegen de misdaad van ecocide	101
Bijlage 1 : Acroniemen	103
Bijlage 2 : Lijst van de actieplannen en strategieën die worden ontwikkeld en/of in overweging worden genomen op federaal en Europees niveau	106



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

A. Inleiding

1. Een herstelbeleid geleid door doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling

1.1. Politieke context

A.1.1.01.00 De federale regering heeft de ambitie om van België tegen 2030, bij de viering van ons tweehonderd jarig bestaan, een toonbeeld van duurzame ontwikkeling in Europa te maken. De federale regering wil dan ook aan het begin van haar legislatuur, meteen een stevige basis leggen voor een solide duurzame ontwikkelingsbeleid, bouwend op de reeds bestaande verwezenlijkingen van het verleden en steunend op de sterke institutionele infrastructuur die België rijk is. Dit derde Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling vormt hiervan een cruciaal element en legt de fundering voor het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. De 2030 Agenda en de SDG's gelden hierbij als een belangrijk kompas. Dit Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling vormt dan ook een belangrijke basis voor de bijdrage van de federale regering aan de implementatie van de 2030 Agenda en het bereiken van de SDG's tegen 2030.

A.1.1.01.001 Zoals verschillende evaluaties aantonen, zowel op globaal als op Belgisch niveau, zit de implementatie van de SDG's echter niet op schema. Dit heeft de Verenigde Naties er toe aangezet om het decennium 2020-2030 uit te roepen tot de "Decade of Action for the SDG's". Bovendien heeft de Covid-crisis helaas negatieve gevolgen voor verschillende SDG's. Tegelijk heeft deze crisis echter ook aangetoond dat vele beleidsdomeinen met elkaar verstrengeld zijn. Wat begon als een gezondheids crisis evolueerde snel naar een socio-economische crisis met wereldwijd diepgaande gevolgen. In dat opzicht bieden de initiatieven omtrent de relance echter ook mogelijkheden om nieuwe elementen te integreren in het herstelbeleid die beter rekening houden met de drie dimensies van Duurzame Ontwikkeling, met name sociaal, economisch en milieu. Het holistisch perspectief van de SDG's is een zeer nuttig kader om het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling op te enten om een duurzamer en coherenter beleid te realiseren.

A.1.1.01. De gezondheids crisis die ook België heeft getroffen, bracht een aantal kwetsbaarheden in ons ontwikkelings- en maatschappelijk organisatiemodel aan het licht en bracht ook een economische crisis met zich mee die de economische activiteit heeft verstoord alsook een sociale crisis die gezinnen en alle onderdelen van de samenleving treft, zowel thuis als in de rest van de wereld. Deze crisis trof ook bepaalde sectoren en delen van de bevolking harder, en in het bijzonder vrouwen en meisjes, waardoor de bestaande ongelijkheden werden versterkt, nieuwe ongelijkheden werden gecreëerd en de sociale cohesie wordt bedreigd. De identificatie van deze zwakke punten, het benadrukken van het belang van bepaalde actoren in de samenleving, de talrijke initiatieven om organisaties of sociale betrekkingen te reorganiseren en de rol van het overheidsbeleid bieden ook de gelegenheid om na te denken over de fundamentele doelstellingen die onze samenleving wil nastreven.

A.1.1.02. Vandaag worden we geconfronteerd met nieuwe risico's die leiden tot systeemcrises. En dit naast andere grote uitdagingen (aantasting van het milieu, verlies van biodiversiteit, klimaatverandering). De kwetsbaarheid van één onderdeel heeft gevolgen door de interacties met andere onderdelen en veroorzaakt een kettingreactie die niet langer door maatschappelijke actoren alleen kunnen worden beheerst en die sterke en geïntegreerde interventies van de overheid vereisen.

A.1.1.03. De Belgische grondwet bepaalt dat de doelstellingen van duurzame ontwikkeling moeten worden nagestreefd. Duurzame ontwikkeling biedt vandaag de dag een perspectief dat richting kan geven aan het exit beleid uit de crisis. - In het regeerakkoord lezen we bovendien het volgende: "Op internationaal vlak is deze



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

regering een vurig pleitbezorger van de multilaterale samenwerking. De Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen en de Agenda 2030 van de Verenigde Naties staan hierbij centraal. [...] In 2030, bij de viering van tweehonderd jaar België, moet ons land er staan als toonbeeld in Europa van economisch dynamisme, doeltreffende solidariteit en duurzame ontwikkeling." (p.8) Concreet betekent dit dat wij sinds de goedkeuring van het programma voor duurzame ontwikkeling tot 2030 (de Agenda 2030) door de lidstaten van de Verenigde Naties een kompas hebben om ons overheidsbeleid te laten leiden. De Agenda 2030 en de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) vormen een universele, geïntegreerde en transformatieve agenda. Deze is het resultaat van een politiek compromis dat in 2015 werd bereikt en in de Belgische context vertaald werd door de goedkeuring van een nationale strategie voor duurzame ontwikkeling in 2017. Aangevuld met de 55 landenspecifieke doelstellingen die de federale regering in 2013 heeft vastgelegd in het kader van de federale strategische langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling tot 2050, weten we nu de richting die we uit moeten. De huidige uitdaging ligt in het definiëren van de trajecten om deze doelstellingen te bereiken.

A.1.1.03.bis De Mensenrechten bieden een fundamenteel kader voor een duurzaam ontwikkelingsbeleid en liggen aan de basis van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen. Wij zullen erop toezien dat er in het FPDO en de daaraan gekoppelde acties rekening wordt gehouden met deze verwevenheid, onder andere door gebruik te maken van bestaande instrumenten bij de opvolging van verdragen inzake de Mensenrechten (zie de verschillende rapporten die werden opgesteld in het kader van deze opvolging). Door de centrale plaats die het principe "Leave no one behind" inneemt in de 2030 Agenda en in het regeerakkoord, zullen we een bijzondere aandacht aan de dag leggen voor de meest kwetsbare groepen van onze samenleving en voor de genderdimensie. We zullen deze aandacht vertalen in de verschillende voorgestelde maatregelen om er op transversale manier mee om te gaan in het voorgestelde beleidspakket.

A.1.1.04. Op Europees niveau heeft de Europese Commissie haar traject uitgestippeld en besloten dat de uitvoering van de 2030 Agenda de verantwoordelijkheid is van alle Europese commissarissen. De strategie is er dan ook op gericht om de verwezenlijking van de SDG's te integreren in alle Europese beleidslijnen. Op deze manier draagt de nieuwe Europese groeistrategie, de Europese Green Deal, bij aan de SDG's en deze zijn geïntegreerd in het macro-economische toezicht proces dat door het Europees Semester wordt gevormd.

A.1.1.05. In dit verband is het door de Europese Commissie gelanceerde proces om het herstelbeleid, *Next Generation EU*, op gang te brengen, gekoppeld aan dat van het Europees Semester. Bijgevolg zijn de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen vandaag de dag niet alleen intrinsiek verbonden met de processen van crisisbeheer, het sociaaleconomisch toezicht op de organisatie van de Europese transitie naar een groenere en digitale economie, maar ook met het herstelbeleid dat ontwikkeld wordt. Het beleid van de federale overheid zal dus ook in deze context worden gezien.

A.1.1.06. Zoals de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO) in zijn eerste advies over het herstelbeleid van de federale regering opmerkt: "*Deze crisis toont het belang van het implementeren van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) en het voeren van een coherent beleid. Een doorgedreven beleid van coherentie ten gunste van ontwikkeling is een voorwaarde voor een sterk herstelbeleid en omgekeerd. Beleidscoherentie is de verantwoordelijkheid van alle regeringsleden. Ten slotte roept deze epidemie de vraag op naar de veerkracht van onze samenleving in het licht van een grote crisis. Het is een uitnodiging voor ons om opnieuw na te denken over de manier waarop onze samenleving is georganiseerd om zo te anticiperen op andere crises van dezelfde omvang die zich in de toekomst kunnen voordoen*¹."

¹ FRDO, [Advies over het herstelbeleid van de federale regering](#), 3/06/2020, §E-F.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

A.1.1.07. Deze aanbeveling staat ook centraal in het laatste Federale rapport inzake duurzame ontwikkeling dat het Federaal Planbureau in juni 2019 publiceerde. Bij de beoordeling van het federale beleid op dit gebied luidde de eerste aanbeveling van het Comité als volgt: *"De SDG's integreren in de beleidsverklaringen, zoals de Regeringsverklaring en de beleidsnota's van de ministers"*.² Een eerste stap werd gezet door het regeerakkoord waarin het volgende erkend werd: *"De coronacrisis en de behoefte aan een grote relance bieden ons land een historische kans om de omslag te maken naar een ander economisch model; sterker en duurzamer."*(p.5) Daarnaast besliste de federale regering in juli 2021 om vanaf 2022 de algemene beleidsnota's van de regeringsleden expliciet te koppelen aan de SDG's en SDG-targets.

A.1.1.08. Een belangrijke stap werd eveneens gezet met de goedkeuring van het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht. In het regeerakkoord staat dat het *"een krachtige impuls zal geven aan onze economie, onze bedrijven zal helpen om hun orderportefeuille weer te vullen, heel wat nieuwe jobs zal creëren en de transitie naar een koolstofarme economie zal versnellen."*(p.6) [...] *Dit plan zal eveneens tot doel hebben om de transitie naar een duurzame en veerkrachtige economie te maken"* (p.30). Om toegang te krijgen tot de Europese financiering die is aangekondigd via de faciliteit voor herstel en veerkracht, heeft België een nationaal plan voor herstel en veerkracht ingediend. Dit plan presenteert investeringsprojecten, antwoordt op de structurele hervormingen waar in de aanbevelingen van de Raad van de Europese Unie in het kader van het Europees Semester van 2019 en 2020 om wordt verzocht, en in overeenstemming zijn met het nationale energie- en klimaatplan. Om deze samenhang tussen de Europese en nationale processen te waarborgen, is het de bedoeling dat een deel van de uitgaven van het Plan voor herstel en veerkracht wordt toegewezen aan de ecologische transitie (51% tegenover het opgelegde minimum van 37%) en de digitale transitie (25% tegenover het opgelegde minimum van 20%). Het Plan voor Herstel en Veerkracht is gebaseerd op de prioriteiten van het regeerakkoord en de Europese prioriteiten. Het bestaat uit 6 strategische assen: (1) Klimaat, duurzaamheid en innovatie, (2) Digitale transformatie, (3) Mobiliteit, (4) Mens en samenleving, (5) Economie van de toekomst en productiviteit en (6) Overheidsfinanciën.

A.1.1.09. Gezien de omvang van de crisis wordt dan ook meer verwacht dan beleidswijzigingen in de marge. We hebben het over een diepgaande transformatie van onze werkingsystemen die moet plaatsvinden, zowel op het niveau van de publieke als op dat van de private actoren.

A.1.1.10. Tijdens deze legislatuur is het strategisch kader dus duidelijk vastgelegd op zowel Europees als federaal niveau. De coördinatie en coherentie van de actie tussen elk niveau van de besluitvorming zal van cruciaal belang zijn en de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen kunnen als leidraad dienen voor de actie.

1.2. Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling

A.1.2.01. De federale strategie voor duurzame ontwikkeling, zoals geregeld door de wet van 5 mei 1997 (hier 'de Wet'), plaatst het Plan in een politieke cyclus. Zo wordt van een nieuwe regering verwacht dat ze binnen het jaar nadat ze haar functie heeft opgenomen een Federaal plan voor duurzame ontwikkeling (FPDO) goedkeurt voor de volledige legislatuur, om te voldoen aan de langetermijndoelstellingen vastgelegd in de Federale strategische langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling (LTV) en aan de internationale afspraken (meer bepaald de opmaak van de 2030 Agenda voor duurzame ontwikkeling) en Europese verbintenissen.

A.1.2.02. Het FPDO wil de actie van de federale overheidsdiensten coördineren met het oog op de realisatie van de SDG's en de internationale verbintenissen van België op dit gebied. Het vormt de motor van de federale strategie en moet richtlijnen bevatten die van toepassing zijn op alle federale overheidsdiensten en op de

² Federaal Planbureau, [Welke prioriteit voor een duurzame ontwikkeling?](#), Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019. Stand van zaken en evaluatie, juni 2019, p. 5.



samenwerkingsacties tussen de federale departementen. De toegevoegde waarde van deze samenwerking ligt in het feit dat zij het mogelijk maakt synergiën en transversale beleidsmaatregelen uit te voeren en een aanvulling vormt op het sectorale beleid dat soms in silo's wordt ontwikkeld. Zoals blijkt uit de gap-analyse die het FIDO in 2017³ en de update ervan in 2021⁴ heeft laten uitvoeren, hebben alle federale overheidsdiensten een rol te spelen in de verwezenlijking van de SDG's. Het is hun verantwoordelijkheid om binnen hun bevoegdheidsgebied een beleid te ontwikkelen dat bijdraagt tot de verwezenlijking ervan. Elk jaar worden deze inspanningen door de leden van de ICDO in de [jaarverslagen aan de regering](#), het parlement en de FRDO gepresenteerd. Een tabel in de bijlage toont de bijdrage van bestaande federale plannen tot de SDG's.

A.1.2.03. Het FPDO zal dus een aanvulling vormen op de vele bestaande of toekomstige thematische plannen. Dit verklaart waarom bepaalde thema's die gewoonlijk verband houden met de problematiek van duurzame ontwikkeling, hier niet in detail worden behandeld. Deze andere plannen zullen waar relevant in de volgende hoofdstukken worden vermeld. Denk bijvoorbeeld aan het Federaal plan gender mainstreaming, het federaal plan armoedebestrijding, de federale bijdrage van het Nationale energie- en klimaatplan dat zal moeten worden herzien etc.

A.1.2.04. Het doel van het FPDO zal dan ook zijn om de mainstreaming van de SDG's in alle overheidsbevoegdheden aan te moedigen, ze in het middelpunt van het overheidsoptreden te plaatsen en ze te gebruiken om een transformatief beleid te ontwikkelen ter verwezenlijking van de ambities van het programma voor duurzame ontwikkeling tegen 2030. De voorgestelde acties zullen daarom ook rekening houden met het in de 2030 Agenda voorgestelde beginsel "Leaving No One Behind" en "gendergelijkheid", door een intersectionele benadering te volgen om rekening te houden met de situatie van de meest kwetsbare doelgroepen. De basisprincipes van de 2030 Agenda die België intern nastreeft zoals "Leaving No One Behind" en de overgang naar een koolstofarme duurzame economie vormen ook de leidraad voor ons beleid op internationaal vlak.

2. Beoordeling van de situatie

2.1. Juridisch kader










A.2.1.01. De federale strategie duurzame ontwikkeling, die voorziet in de coördinatie van het overheidsoptreden via een FPDO, bepaalt ook dat de functie van beleidsevaluatie wordt toevertrouwd aan het Federaal Planbureau. Via een reeks activiteiten, waaronder de Federale rapporten inzake duurzame ontwikkeling, zorgt wetenschappelijke informatie ervoor dat de federale overheid zich een beeld kan vormen van hoe het staat met het bereiken van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling. Het laatste Rapport van juni 2019 evalueert de belangrijkste bij wet voorziene federale instrumenten en doet er aanbevelingen over. Zoals vooropgesteld in de federale strategie houdt dit plan onder meer rekening met deze werkzaamheden. De laatste Balans 2021 van de vooruitgang van België naar de SDG's schetst het volgende beeld.

Vooruitgang van België naar de SDG's – Balans 2021 – 51 indicatoren

SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
1 – Geen armoede – <i>Beëindig armoede overal en in al haar vormen</i>				
	1. Risico op armoede of sociale uitsluiting ^{SILC}	Sociaal	10,55%	
	2. Zeer lage werkintensiteit ^{SILC}	Sociaal	↘	
	3. Overmatige schuldenlast van de gezinnen	Sociaal	↘	

³ ICEDD en IDO, [Een evaluatie van de politieke engagementen van de federale overheid tegenover de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling van de Verenigde Naties](#), 2017, www.sdgs.be.

⁴ IDO, Het bepalen van de te behalen doelstellingen in het kader van de uitvoering van de 2030 Agenda, 2021, www.sdgs.be

SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
2 – Geen honger – Beëindig honger, bereik voedselzekerheid en verbeterde voeding en bevorder duurzame landbouw				
	4. Obesitas bij volwassenen	Sociaal	↘	0
	5. Vleesconsumptie	Milieu	↘	+
	6. Oppervlakte biologische landbouw	Milieu	↗	+
3 – Goede gezondheid en welzijn – Verzeker een goede gezondheid en bevorder welzijn voor iedereen op alle leeftijden				
	7. Levensverwachting in goede gezondheid	Sociaal	↗	0
	8. Voortijdige sterfgevallen door chronische aandoeningen	Sociaal	69,5 per 100.000 <65	-
	9. Dagelijkse rokers	Sociaal	13,2%	+
4 – Kwaliteitsonderwijs – Verzeker inclusief en billijk kwaliteitsvol onderwijs en bevorder levenslang leren voor iedereen				
	10. Vroegtijdige schoolverlaters	Sociaal	0% (18-24)	-
	11. Levenslang leren	Sociaal	15%	-
	12. Onvoldoende leesvaardigheid	Sociaal	15%	-
5 – Gendergelijkheid – Bereik gendergelijkheid en empowerment voor alle vrouwen en meisjes				
	13. Loonkloof tussen vrouwen en mannen	Sociaal	0%	-
	14. Zonder beroepsactiviteit door familie-verantwoordelijkheden	Sociaal	↘	-
	15. Vrouwelijke parlementsleden	Sociaal	50%	-
6 – Schoon water en sanitair – Verzeker toegang tot en duurzaam beheer van water en sanitair voor iedereen				
	16. Nitraat in rivierwater	Milieu	↘	+
	17. Nitraat in grondwater	Milieu	↘	0
	18. Waterverbruik	Milieu	↘	+
7 – Betaalbare en duurzame energie – Verzeker toegang tot betaalbare, betrouwbare, duurzame en moderne energie voor iedereen				
	19. Woningen zonder voldoende verwarming ^{SILC}	Sociaal	0%	-
	20. Hernieuwbare energie ^{PROJ}	Milieu	17,5%	-
	21. Energieproductiviteit	Economisch	11,2 €/kgoe	-
8 – Waardig werk en economische groei – Bevorder aanhoudende, inclusieve en duurzame economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen				
	22. Werkloosheidsgraad	Sociaal	↘	0
	23. Jongeren die niet werken en noch onderwijs noch opleiding volgen	Sociaal	8,2%	-
	24. Dodelijke arbeidsongevallen	Sociaal	0	-
9 – Industrie, innovatie en infrastructuur – Bouw veerkrachtige infrastructuur, bevorder inclusieve en duurzame industrialisering en stimuleer innovatie				
	25. Vervoer van personen met de wagen ^{PROJ}	Economisch	69,2%	-
	26. Vervoer van goederen over de weg ^{PROJ}	Economisch	64,5%	-
	27. Onderzoek en ontwikkeling	Economisch	3% bbp	+
10 – Ongelijkheid verminderen – Dring ongelijkheid in en tussen landen terug				
	28. Armoederisico ^{SILC}	Sociaal	↘	0
	29. Diepte van het armoederisico ^{SILC}	Sociaal	↘	0
	30. Inkomensongelijkheid: Gini-index ^{SILC}	Sociaal	↗/↘	+
11 – Duurzame steden en gemeenschappen – Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam				
	31. Gebrekkige huisvesting ^{SILC}	Sociaal	↘	-
	32. Blootstelling aan fijn stof	Milieu	10 µg PM _{2,5} /m ³	+



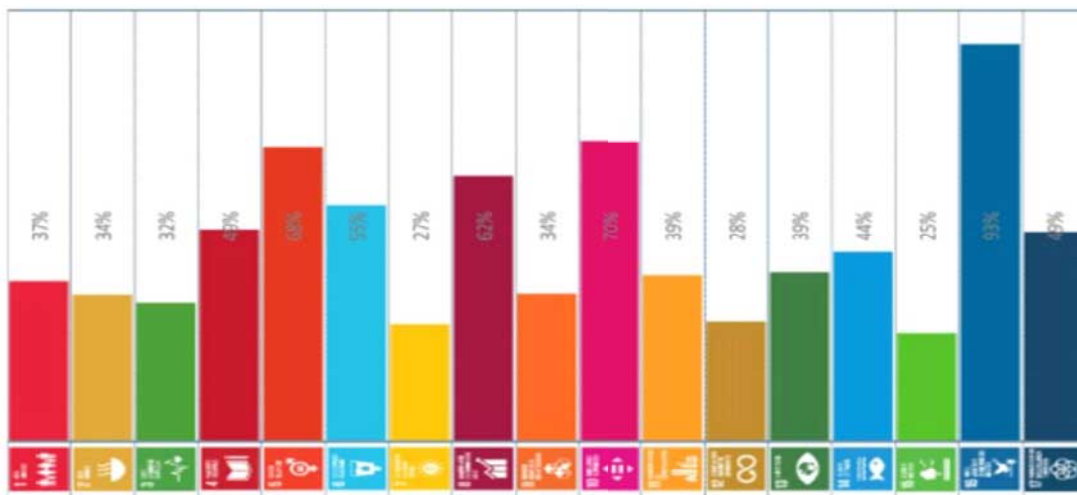
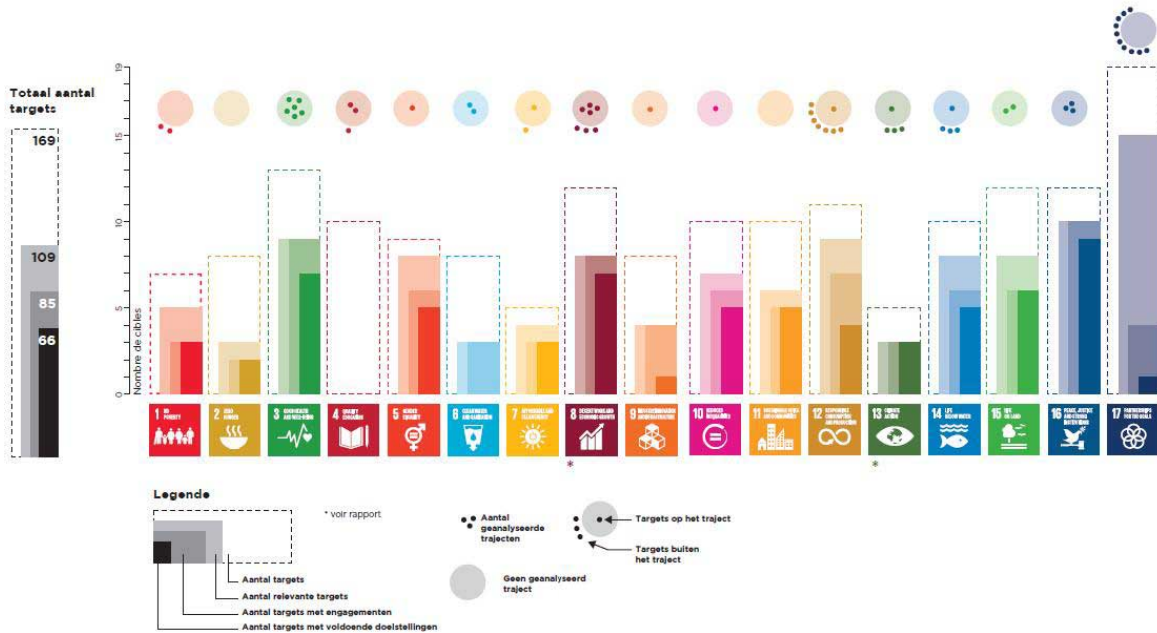
SDG	Indicator	Component	Doelstelling	Evaluatie
11	33. Geluidsoverlast	Milieu	0	-
12 – Verantwoorde consumptie en productie – <i>Verzeker duurzame consumptie- en productiepatronen</i>				
12	34. Binnenlands materiaalverbruik	Economisch	↘	+
	35. Gevaarlijk afval	Milieu	↘	0
	36. Gerecycleerd afval	Economisch	↗	0
13 – Klimaatactie – <i>Neem dringend actie om de klimaatverandering en haar impact te bestrijden</i>				
13	37. Uitstoot van broeikasgassen niet-ETS ^{PROJ}	Milieu	51,8 Mt CO ₂ -eq.	-
	38. Slachtoffers van natuurrampen	Sociaal	1,97 per 100.000	0
	39. Bijdrage aan internationaal klimaatfonds	Governance	↗	0
14 – Leven in het water – <i>Behoud en maak duurzaam gebruik van oceanen, zeeën en mariene hulpbronnen voor duurzame ontwikkeling</i>				
14	40. Olieverontreiniging	Milieu	0	+
	41. Duurzame visvangst	Milieu	100%	-
	42. Zee-oppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	10%	+
15 – Leven op het land – <i>Bescherm, herstel en bevorder het duurzaam gebruik van landecosystemen, beheer wouden duurzaam, bestrijd woestijnvorming, stop en maak landdegradatie ongedaan en roep het verlies aan biodiversiteit een halt toe</i>				
15	43. Landoppervlakte in het Natura 2000-gebied	Milieu	↗	0
	44. Bossen met FSC- of PEFC-label	Milieu	↗	+
	45. Populatie akkervogels	Milieu	↗	-
16 – Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten – <i>Bevorder vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling, verzekert toegang tot justitie voor iedereen en bouw op alle niveaus doeltreffende, verantwoordelijke en inclusieve instellingen uit</i>				
16	46. Veiligheidsgevoel in de openbare ruimte	Sociaal	↗	+
	47. Corruptieperceptie-index	Governance	↗	0
	48. Vertrouwen in instellingen	Governance	↗	0
17 – Partnerschap om doelstellingen te bereiken – <i>Versterk de implementatiemiddelen en revitaliseer het wereldwijde partnerschap voor duurzame ontwikkeling</i>				
17	49. Officiële ontwikkelingshulp	Governance	0,7% bni	-
	50. Officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen	Governance	50% ODA	-
	51. Overheidsschuld ^{PROJ}	Economisch	↘	-

Bron: Federaal Planbureau, [Vooruitgang van België naar de SDG's – Balans 2021](#), 15/07/2021.

A.2.1.02. De Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO), waarin vertegenwoordigers van alle federale overheidsdiensten en vertegenwoordigers van de gefedereerde entiteiten zetelen, heeft bij de opstelling van het ontwerp van plan ook rekening gehouden met de adviezen van de Federale raad voor duurzame ontwikkeling⁵. Naast talrijke thematische adviezen (circulaire economie, transport, nationaal energie- en klimaatplan, geprogrammeerde veroudering, ...) heeft ze onlangs ook meer transversale adviezen gepubliceerd voor de nieuwe federale regering, over het nationaal hervormingsprogramma of het herstelbeleid bijvoorbeeld.

⁵ Federale raad voor duurzame ontwikkeling, adviezen geraadpleegd op 01/12/2020 <https://www.frdo-cfdd.be/nl/publicaties/advices>

A.2.1.03. De ICDO heeft zich kunnen baseren op twee studies die in 2017 en in 2021 in opdracht van het FIDO werd uitgevoerd en waarin de kloof werd beoordeeld tussen de 169 doelstellingen van SDG's en de verbintenissen die de federale overheid is aangegaan en die kunnen bijdragen tot de verwezenlijking ervan⁶.



Bron : IDO, Het bepalen van de te behalen doelstellingen in het kader van de uitvoering van de 2030 Agenda, 2021, p. 10.

A.2.1.04. In juli 2020 publiceerde het Rekenhof ook een verslag over de stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van België op de verwezenlijking van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen⁷. Het deed

⁶ ICEDD en IDO, [Een evaluatie van de politieke engagementen van de federale overheid tegenover de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling van de Verenigde Naties](#), 2017, www.sdgs.be.

⁷ Rekenhof, [Sustainable Development Goals - de 2030 Agenda van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België \(preparedness review\)](#), 24/06/2020.

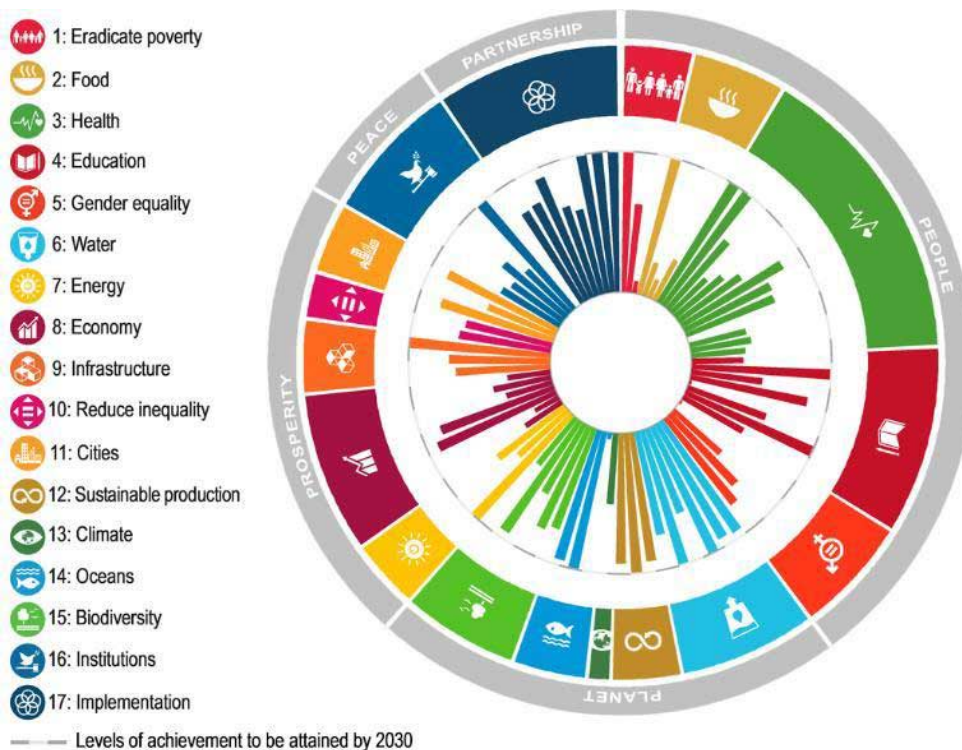


aanbevelingen, vooral op het vlak van bestuur, zowel voor de federale strategie als voor de nationale strategie voor duurzame ontwikkeling. Ook met de aanbevelingen werd rekening gehouden, voornamelijk in het kader van de richtlijnen (zie deel B).

A.2.1.05. Eind 2019 publiceerde het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede - een onafhankelijke, interfederale, publieke instelling – zijn tweejaarlijkse Verslag 2018-2019 'Duurzaamheid en armoede'. Dit tweejaarlijkse Verslag is gebaseerd op een diepgaand en structureel overleg met mensen in armoede, hun verenigingen en netwerken, en diverse andere stakeholders (terreinorganisaties, instellingen, administraties, wetenschappers, enz.).

2.2. Internationale beoordelingen

A.2.2.01. Gezien het belang van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen op de internationale politieke agenda, gebruiken veel internationale organisaties dit referentiekader ook om de situatie in België te beoordelen. En de federale overheid heeft zich bij het voorbereidende werk eveneens door deze werkzaamheden laten leiden.



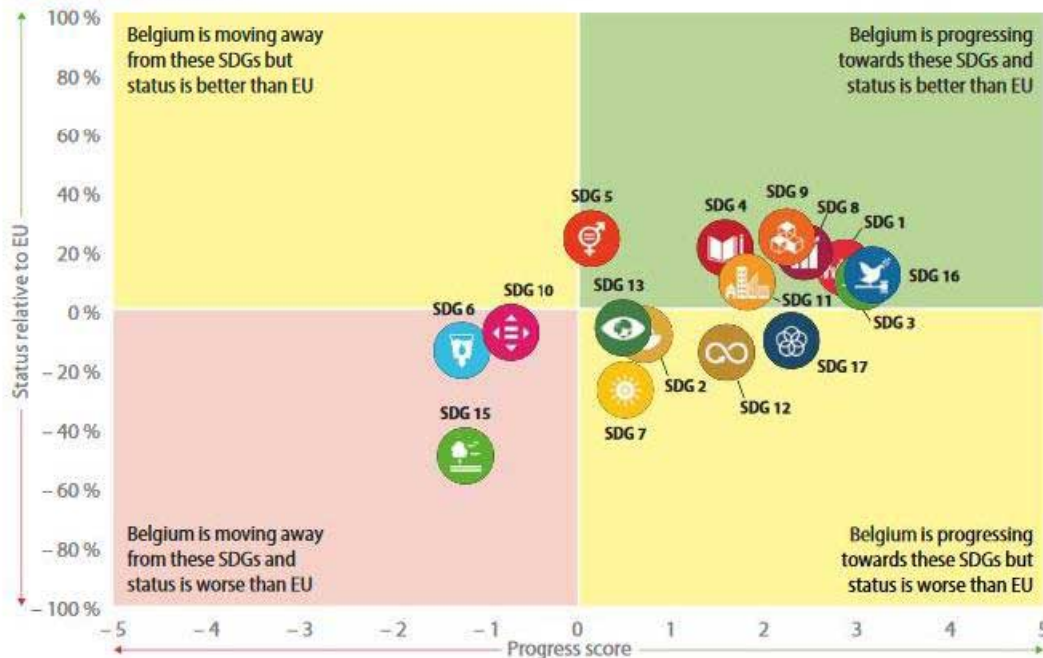
- OCDE OECD (2019), "Measuring distance to the SDG targets – Belgium", in Measuring Distance to the SDG Targets 2019: An Assessment of Where OECD Countries Stand, OECD Publishing, Parijs, <https://doi.org/10.1787/91b163b4-en>.

▼ SDG DASHBOARDS AND TRENDS



- SDSN: Sachs, J., Schmidt-Traub, G., Kroll, C., Lafortune, G., Fuller, G., 2021. Sustainable Development Report 2021. The Decade of Action for the Sustainable Development Goals. Cambridge: Cambridge University Press, <https://dashboards.sdindex.org/profiles/belgium>

Figure 18.2: Belgium



- Eurostat, [Sustainable development in the European Union — Monitoring report on progress towards the SDG's in an EU context — 2021 edition](#), 15/06/2021.

A.2.2.02. Aan de hand van deze beoordelingen kunnen gemeenschappelijke trends worden vastgesteld: de meest urgente inspanningen zijn nodig voor de leefmilieugerichte SDG's (6, 13, 14, 15), de ontwikkelingen op sociaal gebied zijn positief maar onvoldoende (SDG's 1, 2, 3, 4, 5, 10). Qua consumptie- en productiepatronen (SDG's 7, 8, 9, 11, 12) en implementatiemiddelen (SDG's 16 en 17) is er nog heel wat ruimte voor verbetering.



A.2.2.03. De crisis in verband met de covid-19-pandemie heeft de eerder opgemerkte trends versterkt en herinnert ons eraan dat de volledige uitvoering van de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling en de SDG's van cruciaal belang zijn om de veerkracht van onze samenlevingen te versterken en ons voor te bereiden op mogelijke toekomstige schokken. Zoals vele recente studies, waaronder die van de Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau, aantonen, zal de gezondheids crisis een belangrijke impact hebben op tal van indicatoren voor duurzame ontwikkeling⁸. De SDG's bieden een geïntegreerd, universeel en transformatief kader waarmee tegemoetgekomen kan worden aan de wens om een meer inclusieve, rechtvaardige en veerkrachtige "wereld van morgen" op te bouwen binnen de grenzen van onze planeet, die niemand achter laat en gendergelijkheid bevordert. De verschillende beoordelingen van de situatie maken het mogelijk om prioritaire gebieden te identificeren. Het is echter belangrijk om deze ook te vergelijken met de verwachtingen van de belanghebbenden teneinde de perceptie van de relevantie van de belangrijkste kwesties voor alle publieke en private maatschappelijke actoren te kruisen.

3. Proces voor de opmaak van het Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling

A.3.01. Aangezien de wet van 5 mei 1997, herzien door de wet van 30 juli 2010, bepaalt (art. 6) dat elk nieuw plan binnen de twaalf maanden na de installatie van een regering als gevolg van de volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers moet worden aangenomen, is de ICDO in juni 2018 begonnen met de voorbereiding van het voorontwerp van plan door het proces vast te leggen.

A.3.02. In overeenstemming met de internationale overeenkomsten inzake duurzame ontwikkeling werd daarbij de voorkeur gegeven aan een participatieve aanpak, zowel met de federale overheid als met het maatschappelijk middenveld.

3.1. Dialoog met de stakeholders

A.3.1.01. In juli 2018 heeft de ICDO een dialoog met de belanghebbenden op gang gebracht om prioritaire thema's en actiepunten voor het plan te identificeren. Deze dialoog vond plaats in drie verschillende fasen:

- A.3.1.02. Schriftelijke raadpleging van de leden van de belangrijkste federale adviesraden (FRDO, Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) en zijn commissie verbruik, Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO (HRZKMO) - juli 2018). Van de 46 geraadpleegde organisaties hebben er 26 gereageerd en hebben 3 het proces gevolgd. In deze fase konden verwachtingen en voorstellen voor thema's en acties in kaart worden gebracht. De daarop geformuleerde synthese en de reactie van de deskundigen van de federale administraties werden vervolgens naar de belanghebbenden gestuurd om voor de volgende fase voor de nodige input te zorgen;
- A.3.1.03. Dialoog tussen de ICDO-werkgroep en elke maatschappelijke groep (december 2018): bedrijfsleven, vakbonden, niet-gouvernementele organisaties en specifieke organisaties in verband met duurzame ontwikkeling (hoger onderwijs etc.). Er werd daarbij getracht de verwachtingen van de belanghebbenden en de voorstellen van de federale overheid met elkaar in overeenstemming te brengen;
- A.3.1.04. Dialoog tussen de ICDO-werkgroep en alle belanghebbenden (april 2019). Deze fase maakte het mogelijk om een lijst van prioritaire kwesties op te stellen op basis van de vorige syntheses, de doelstellingen van de LTV en de SDG's. De eerste 4 thema's zijn meestal transversale aandachtspunten/processen en de volgende 12 thema's houden meestal verband met het federale

⁸ Zie Federaal Planbureau : https://www.plan.be/tools/search.php?lang=nl&Button1=Search&s_Title=covid, Nationale Bank van België : <https://www.nbb.be/nl/covid-19/covid-19-dashboard-van-economische-indicatoren>



beleid. Deze lijst werd besproken en aangepast door de vertegenwoordigers van de federale administraties in de werkgroep.

A.3.1.05. De volgende lijst maakte het vervolgens mogelijk om het overleg met deskundigen in de verschillende federale departementen op gang te brengen met het oog op de uitwerking van voorstellen voor maatregelen.

A.3.1.06. 1. Governance

- 1.1. Actie ondernemen
- 1.2. Beleidscoherentie
- 1.3. Sensibilisering: Wat complex is verklaren en praktische hulpmiddelen aanbieden
- 1.4. Financiering: Middelen vrijmaken

A.3.1.07. 2. Sociale cohesie

- 2.1. De mensen uit de armoede halen
- 2.2. Gelijke kansen versterken
- 2.3. Gezondheid: De levenskwaliteit verbeteren
- 2.4. Werk
- 2.5. Veerkracht verzekeren

A.3.1.08. 3. Consumptie- en productiepatronen

- 3.1. Productie: De impact ervan verminderen
- 3.2. Consumptie: Van de duurzame keuze de gemakkelijkste keuze maken
- 3.3. Klimaat en energie: De maatschappij koolstofarm maken
- 3.4. Vervoer: het aanbod diversifiëren, vlotter maken, de plaatsen (her)verbinden
- 3.5. Economie : diensten en digitaal

A.3.1.09. 4. Binnen Planetaire grenzen

- 4.1. Luchtkwaliteit
- 4.2. Natuurlijke hulpbronnen: Eruit putten zonder ze uit te putten
- 4.3. Biodiversiteit: Focus op verscheidenheid

A.3.1.10. 5. Internationaal

- 5.1. De solidariteit universeel maken
- 5.2. Vrede: Zich inzetten voor de mensenrechten

3.2. Voorbereiding van het voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling

A.3.2.01. Vanaf mei 2019 hebben de leden van de ICDO-werkgroep overleg gepleegd met deskundigen van hun federale overheidsdiensten om deze actiepunten meer in detail uit te werken. Van juni tot december zijn door de deskundigen zo'n 50 actiefiches met verschillende maatregelen opgesteld en onderling besproken. Het doel was om een antwoord te geven op de vastgestelde maatschappelijke uitdagingen en precies te bepalen welke interdepartementale samenwerkingen nodig waren voor de uitvoering ervan.

A.1.3.2.01.bis. Op 6 februari 2020 heeft het interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede zijn tweejaarlijkse Verslag 2018-2019 'Duurzaamheid en armoede' voorgesteld aan de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling. Dit Verslag bevat verschillende inzichten en aanbevelingen met betrekking tot armoede- en klimaatbeleid.

A.3.2.02. Begin 2020 werden de fiches opnieuw gegroepeerd om collectieve discussies over actiegroepen aan te moedigen. In april 2020 werden alle fiches in één enkel document gebundeld zodat ze door de deskundigen van de FOD en de leden van de werkgroep konden worden herzien. Een eerste gestabiliseerde versie werd in juli 2020 voor herlezing verstuurd.



A.3.2.03. Gezien de veranderende gezondheidscontext, het Europese beleid en de komst van een nieuwe regering is de tekst van oktober tot december 2020 door de ICDO-werkgroep bijgewerkt. Het document werd in januari door de plenaire vergadering van de ICDO goedgekeurd voor verzending naar de minister voor duurzame ontwikkeling.

3.3. Raadpleging van de bevolking

A.3.3.01. Namens de Ministerraad heeft de minister belast met duurzame ontwikkeling vervolgens het voorontwerpplan gelijktijdig voorgelegd aan de Wetgevende Kamers, aan de Raden en aan de Regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Om verder te gaan in die participatieve logica werd het voorontwerp van FPDO eerst voorgelegd aan de bevolking tussen 09 april 2021 en 08 juni 2021. Gelet op het vrij technische karakter van het document was het allereerst het doel van de raadpleging om de kwaliteit van de analyses en de voorstellen te verbeteren.

A.3.3.02. Door te reageren op de voorstellen in dit voorontwerp van Plan (via de website duurzameontwikkeling.be) kon iedere burger zijn mening geven over de prioriteiten en de middelen die zijn gedefinieerd om de uitdagingen van onze samenleving aan te gaan.

3.4. Verwerking van de raadpleging

A.3.4.01. - Analyse van de ontvankelijkheid van een advies ontvangen in het kader van de raadpleging. Indeling in 4 categorieën van opmerkingen:

1. opmerkingen die binnen het toepassingsgebied van het voorontwerp passen,
 2. opmerkingen met betrekking tot de federale bevoegdheid,
 3. opmerkingen die betrekking hebben op de details van het voorstel,
 4. algemene opmerkingen.
- Toewijzing van een advies aan een paragraaf van het voorontwerp van Plan (met een eventuele opsplitsing van een advies in verschillende opmerkingen) of verzending van het advies naar de bevoegde instanties, d.w.z. de gefedereerde entiteiten of de Federale Overheidsdiensten (FOD) en de Programmatorische Federale Overheidsdiensten (PFO).
 - Samenvatting van het advies indien nodig.
 - Formulering van diverse paragraafaanpassingen op basis van de ontvangen adviezen.
 - Voorlegging van de voorgestelde scenario's aan de ICDO.
 - Bespreking in thematische werkgroepen van de scenario's en mogelijke formulering van amendementen.
 - Motivering van de keuzes, met als doel een document op te stellen waarin de afweging van de adviezen wordt gevisualiseerd. Voor een zo groot mogelijke duidelijkheid wordt in dit document de oorspronkelijke tekst met de gewijzigde passages herhaald, waarbij wordt uitgelegd hoe met de adviezen rekening is gehouden.
 - Wijziging van het voorontwerp van plan door de ICDO na de raadpleging, gewijzigd document dat het ontwerp van Plan wordt.
 - Toezending van het ontwerp van Plan aan de federale regering.
 - Publicatie van het overzichtsdocument.

A.3.4.02. De ICDO legt het ontwerp van Plan voor aan de regering voor bespreking en goedkeuring. Die moet dan normaal gezien het federale plan goedkeuren binnen het jaar nadat ze is geïnstalleerd (1 oktober 2021).



4. Mechanisme voor de opvolging van het Plan

A.4.01. De uitvoering van het FPDO zal het onderwerp uitmaken van twee bij wet voorziene verslagen binnen de ICDO.

- Door middel van het jaarlijkse activiteitenverslag zal de ICDO een update geven over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de maatregelen.
- De leden moeten achttien maanden voor het einde van het huidige plan verslag uitbrengen over het beleid inzake duurzame ontwikkeling en over de uitvoering van het plan in de federale overheidsadministraties en -instellingen die zij vertegenwoordigen. In het verslag wordt ook uiteengezet hoe het plan voor de rest van de betrokken periode zal worden uitgevoerd.
- Om alle actoren in de samenleving te betrekken bij het implementeren bij het federale duurzame ontwikkelingsbeleid, zal het jaarlijkse rapport van de ICDO naar de belangrijkste federale adviesorganen worden gestuurd. Eenmaal per jaar zal er een balans worden voorgesteld aan de Ministerraad, aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en aan de FRDO.



B. Richtlijnen

B.01. De richtlijnen zijn bedoeld voor de federale en programmatorische overheidsdiensten. Er werden drie thema's geselecteerd: een uitvoeringsplan van de SDG's, beleidscoherentie, en ten slotte de voorbeeldfunctie van de federale overheid bevestigen.

1. De uitvoering van de SDG's versnellen

B.1.01. Duurzame ontwikkeling is in de marge van de politiek gebleven en is niet algemeen en systematisch overgenomen in het beheer en het beleid van de federale staat⁹. Duurzame ontwikkeling en de SDG's vereisen de bepaling van tussentijdse doelstellingen met indicatoren, de deelname van alle belanghebbenden in al hun diversiteit en een verhoogde samenwerking met gefedereerde entiteiten en een reeks instrumenten (plannen, interdepartementale conferenties etc.) die doeltreffender gemaakt zouden moeten worden. We moeten trouwens vaststellen dat er nog inspanningen nodig zijn op vlak van sensibilisering en de terbeschikkingstelling van hulpmiddelen om de implementatie van de SDG's te vergemakkelijken. De hier voorgestelde acties vormen het implementatieplan van de SDG's door de federale overheid.

B.1.02. Zoals het Federaal Planbureau opmerkt: *"Daarnaast was het ook de bedoeling om gemiste kansen voor transversale samenwerking naar voren te brengen, maar dit was niet mogelijk. Het is inderdaad heel moeilijk om te bewijzen dat er op een bepaald gebied helemaal niets is gedaan. Maar ook al werden er maatregelen genomen, werden ze uitgevoerd in het kader van een enkele FOD/POD. Indien ze in het kader van het plan waren uitgevoerd, die uit principe bestaat uit interdepartementale maatregelen, zouden ze in samenwerking met andere diensten uitgevoerd zijn en/of gericht geweest zijn op synergiën met andere acties. Het is deze transversale logica van integratie van de componenten, een van de basisprincipes van duurzame ontwikkeling zoals in 1992 gedefinieerd op de Conferentie van Rio, die ontbreekt in afwezigheid van een plan."*¹⁰.

B.1.03. De audit van het Rekenhof komt tot de volgende vaststelling: *"Er is dus geen breed gedragen politiek engagement voor het tot stand brengen van de SDG's, en is er in tegenstelling tot het administratieve niveau (ICDO) geen betrachting om duurzame ontwikkeling binnen alle ministeriële bevoegdheden te integreren"*¹¹. Het Hof formuleert de volgende aanbeveling: *"De overheden moeten in hun strategische plannen de mondiale SDG's omzetten in concrete doelstellingen. Daaraan dienen ook de nodige beleidsmaatregelen te worden gekoppeld."*¹²

B.1.04. Deze acties dragen bij tot SDG 16 (16.6, 16.7), SDG 17.14 en doelstellingen 40, 41 en 43 van de LTV.

1.1. De SDG's in het federale beleid vertalen

B.1.1. Het doel is hier om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen te verankeren in alle verbintenissen van de federale overheid en ervoor te zorgen dat ze worden verwezenlijkt.

1.1.1. Doelstellingen op het federaal niveau bepalen

B.1.1.1. Reeds in 2021 zal de ICDO een participatief proces opstarten met alle actoren van de duurzame-ontwikkelingswet om de SDG's te vertalen naar de Belgische federale context ten opzichte van 2030, rekening houdend met de langetermijnvisie op duurzame ontwikkeling en de verdeling van de bevoegdheden tussen de gefedereerde entiteiten. De studie over het bepalen van de te behalen doelstellingen in het kader van de uitvoering van de Agenda 2030 die in april 2021 werd opgeleverd aan het FIDO zal hiervoor als basis dienen. Er

⁹ (FRDO, 2015a05f, 2018a11f, §18, 2019a04f, §2-6)

¹⁰ Federaal Planbureau, [Welke prioriteit voor een duurzame ontwikkeling?](#), Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2019. Stand van zaken en evaluatie, juni 2019, p. 39.

¹¹ Rekenhof, [Sustainable Development Goals - de 2030 Agenda van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België \(preparedness review\)](#), 24/06/2020.p.40-41

¹² Ibid p. 75



zal bijzondere aandacht worden besteed aan de 22 doelstellingen van de 2030 Agenda, die een deadline hebben in het jaar 2020, en aan de 50 doelstellingen die nog niet op een voldoende SMART manier werden geformuleerd. Om de vooruitgang van België inzake de verwezenlijking van de SDG's te kunnen beoordelen, is het belangrijk om een meetbaar traject te kunnen vastleggen, dat coherent is, dat kan worden bereikt in een welbepaalde, haalbare tijdsspanne en dat in lijn ligt met de doelstellingen en de materie die op Europees, federaal en regionaal niveau werden vastgelegd.

1.2. Bepalen van de opvolgingsindicatoren van de SDG's

B.1.2. Als antwoord op de volgende aanbeveling van het Rekenhof "*Het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) moet, op basis van bestaande internationale lijsten, indicatoren uitwerken die alle aspecten van de SDG's omvatten*"¹³, worden de volgende maatregelen voorgesteld.

1.2.1. Een debat over de keuze van de indicatoren openen

B.1.2.1. De bespreking binnen de regering zal worden voorbereid door een administratieve bijdrage van de statistiekdeskundigen die binnen het Interfederaal Instituut voor de Statistiek zijn gegroepeerd en de indicatoredeskundigen van de federale instellingen en overheidsdiensten (de contactpunten zullen vanaf 2021 worden aangewezen). In de tweede helft van 2022 zullen deze deskundigen een debat openen over de keuze van deze indicatoren met de belangrijkste federale adviesraden en ervoor zorgen dat alle mogelijke uitsplitsingen van gegevens (geslacht etc.) worden opgenomen. De mogelijkheid om deze uitsplitsingen te integreren, zal moeten worden beoordeeld in termen van relevantie, methodologische haalbaarheid en gevolgen voor de begroting, op voorwaarde dat deze uitsplitsingen niet in strijd zijn met de richtsnoeren van Eurostat of de wet betreffende de openbare statistiek.

1.2.2. De indicatoren vastleggen

B.1.2.2. Om te zorgen voor een structureel en regelmatig controlesysteem voor de Agenda 2030, zal de federale regering vanaf 2022 de SDG's opvolgen, op basis van de indicatoren gebruikt door UNSTAT en, voor zover, mogelijk gestroomlijnd met het werk van het IIS, het FPB, de werkgroep 'Sociale indicatoren', Sciensano, het interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede en Eurostat. Er zal op gelet worden om deze indicatoren op een zo coherent mogelijke manier te definiëren met de indicatoren die worden gebruikt om de uitvoering van andere plannen te meten.

1.3. De SDG's in het federaal beleid integreren

1.3.1. De SDG's in de beleidsnota's vermelden

B.1.3.1. De leden van de regering geven in hun beleidsnota's aan hoe zij van dan af bijdragen aan de SDG's voor het begrotingsjaar 2022.

1.3.2. De SDG's in de bestuursovereenkomsten en plannen vermelden

B.1.3.2. In de overeenkomsten en plannen van de federale overheidsdiensten zal worden vermeld welke acties worden ondernomen om bij te dragen aan de SDG's. Zij zullen analyseren hoe hun kernactiviteiten kunnen bijdragen aan de SDG's en zullen op basis daarvan prioritaire acties vaststellen die in het actieplan voor duurzame ontwikkeling of bestuursovereenkomst moeten worden opgenomen (zie 1.1.4). Zij zullen zich kunnen laten inspireren door de methodologie die tijdens het proefproject SDG's en Materialiteit is ontwikkeld. In alle initiatieven zal een gendergelijkheidsperspectief worden opgenomen : hiertoe zal beroep gedaan worden op gendermainstreaming, zoals vastgelegd door de wet van 12 januari 2007 en het Federaal Plan Gender mainstreaming dat op 11 juni 2021 door de Ministerraad werd goedgekeurd.

¹³ Rekenhof, [Sustainable Development Goals - de 2030 Agenda van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België \(preparedness review\)](#), 24/06/2020.p.74



1.3.3. Deze initiatieven ontwikkelen in actieplannen van de cellen Duurzame Ontwikkeling

B.1.3.3. De cellen Duurzame Ontwikkeling van elke federale overheidsdienst en van het ministerie van Defensie zullen deze initiatieven elk jaar ontwikkelen in het kader van een actieplan voor duurzame ontwikkeling. En/of zullen de in dit actieplan voorziene elementen opnemen in hun beheersovereenkomst en de beheersplannen die dit actieplan operationeel maken. Zij zullen de nodige middelen krijgen voor de uitvoering ervan.

1.3.4. De acties opvolgen

B.1.3.4. Elke federale overheidsdienst en het ministerie van Defensie zal deze acties opvolgen via het rapporteringsmechanisme dat in het kader van de ICDO is voorzien (jaarverslag van de cellen duurzame ontwikkeling) en de minister bevoegd voor duurzame ontwikkeling zal één keer per jaar een verslag voorleggen aan de Ministerraad en de Kamer van Volksvertegenwoordigers. De rapporten zullen worden toegezonden aan de belangrijkste federale adviesraden om een structurele dialoog over de implementatie van de SDG's in het federale beleid aan te moedigen.

1.3.5. De SDG's in de thematische actieplannen vermelden

B.1.3.5. Elke federale overheidsdienst en het ministerie van Defensie zullen bij het opstellen van een themaplan vermelden hoe de acties van dit plan bijdragen tot de SDG's. Die plannen moeten bovendien ter informatie worden voorgelegd aan de ICDO om de samenhang van het regeringsoptreden te bevorderen.

1.3.6. De impact op de SDG's analyseren

B.1.3.6. De RIA zal worden herzien om de SDG's te integreren. Alle federale overheidsdiensten en het ministerie van Defensie integreren de procedure voor de Regelgevingsimpactanalyse in hun interne beheer, om de kwaliteit van de wettelijke voorschriften te waarborgen.

1.3.7. De banden tussen verschillende coördinatoren versterken

B.1.3.7. De banden tussen de coördinatoren voor duurzame ontwikkeling en de coördinatoren voor gender mainstreaming, diversiteit, beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling en armoede zullen worden versterkt om onder andere een grotere samenhang en een genderbewust en duurzaam genderbeleid tot stand te brengen. Idealiter vallen de verschillende functies onder de directe verantwoordelijkheid van het directiecomité.

1.4. Het bekend maken van de SDG's en het voorstellen van praktische hulpmiddelen voor de implementatie ervan.

B.1.4. Duurzame ontwikkeling blijft te vaak een abstract gegeven dat slecht begrepen is. En ook de SDG's zelf kunnen moeilijk te vertalen lijken in doelstellingen of concrete acties. De besturen, de organisaties en de burgers hebben informatie en hulpmiddelen nodig om zich het materiaal toe te eigenen en bij te dragen aan de SDG's. Verschillende acties zullen worden uitgevoerd om bij te dragen tot een beter begrip van duurzame ontwikkeling en de SDG's: een grootschalige informatiecampagne, presentatie van bestaande instrumenten betreffende de SDG's, ondersteuning van het management van federale overheidsdiensten, systematische communicatie van federale overheidsdiensten over hun bijdrage tot de SDG's.

De volgende acties bijdragen tot SDG 12.8, 16.6 en 17.14 en doelstelling 43 van de LTV.

1.4.1. Informeren en sensibiliseren

B.1.4.1. De eerste stap zal erin bestaan de SDG's meer bekendheid te geven. Vanaf 2022 zal de federale regering een brede bewustmakings- en informatiecampagne over de SDG's lanceren.

1.4.2. Verzamelen van de bestaande hulpmiddelen inzake SDG's

B.1.4.2.01. Er bestaan veel instrumenten, maar die zijn niet altijd bekend en moeten misschien worden aangevuld. Hiervoor zal het FIDO samenwerken met elke betrokken instelling.



a) Een inventaris van de bestaande instrumenten opmaken

B.1.4.2.02. Veel organisaties ontwikkelen instrumenten voor de implementatie van SDG's, maar er is geen uitgebreide inventarisatie of gestructureerde visie op wat er al bestaat. Er zal een oproep worden gelanceerd aan de FOD's en andere stakeholders om kennis te nemen met alle bestaande instrumenten in termen van sensibilisering voor/uitvoering van de SDG's.

B.1.4.2.03. Het FIDO zal vanaf het eerste kwartaal van 2022 een oproep doen aan de andere FOD's, gefedereerde entiteiten en organisaties die een nuttig instrument hebben ontworpen om de SDG's te sensibiliseren/uit te voeren.

b) Zorgen voor een extra tabblad op de site SDG's.be om de bestaande tools te presenteren

B.1.4.2.04. Het FIDO zal de website SDG's.be tegen eind 2022 aanpassen (in samenwerking met de Kanselarij van de Eerste Minister voor de IT-ondersteuning) om een extra pagina te creëren waarop alle bestaande instrumenten zullen worden voorgesteld waaronder voor KMO's, met een korte uitleg (geen evaluatie), doelstelling, doelpubliek, thema's, etc.

c) Evalueren van de opportuniteit om leemten op te vullen door het creëren van nieuwe instrumenten

B.1.4.2.05. Als blijkt dat de geïnventariseerde instrumenten geen betrekking hebben op thema's of doelgroepen, zal het FIDO vóór eind 2022 nagaan of het mogelijk is deze lacunes op te vullen, met name door toepassing van het "Leave no one behind"-principe van de Agenda 2030, inclusief de internationale dimensie van dat principe. Een mogelijke overheidsopdracht voor het ontwerpen van nieuwe instrumenten om deze lacunes aan te pakken zal in 2022 worden gelanceerd.

1.4.3. Ondersteuning op maat bieden aan het management en het middenkader van de FOD en andere federale instellingen

B.1.4.3.01. Het FIDO zal begeleiding bieden aan de FOD's die dit vragen.

a) Begeleiding van de FOD's en andere geïnteresseerde instellingen

B.1.4.3.02. De FOD's hebben soms nog steeds moeite om duurzame ontwikkeling en SDG's in hun strategie te integreren. Op basis van het pilootproject voor de integratie van de SDG's in hun strategie dat in 2018 aan vier FOD's werd voorgesteld, zal het FIDO een genderbewuste methodologie uitwerken om de FOD's en de geïnteresseerde federale instellingen te begeleiden. De grensoverschrijdende impact van de strategieën van de FOD's op de verwezenlijking van de SDG's in de ontwikkelingslanden zal ook systematisch worden vastgesteld en geëvalueerd om eventuele negatieve gevolgen van die strategieën te vermijden. Deze ondersteuning op maat zal geïnteresseerde instellingen in staat stellen om de SDG's te integreren in hun strategie. Zij verbinden zich ertoe het hele coaching traject te volgen en het management/middenkader bij het proces te betrekken. In een contract zullen de verbintenissen van beide partijen (FIDO en de gevormde instelling) nauwkeurig beschreven worden.

B.1.4.3.03. Vanaf 2022 zal het FIDO een begeleidingsaanbod formuleren voor het beheer van de FOD's en andere federale instellingen.

B.1.4.3.04. Het FIDO zal in samenwerking met de FOD BOSA zorgen voor deze begeleiding in de aanvragende FOD's en de federale instellingen. Het zal geïnspireerd zijn op wat elders al gedaan wordt (bijvoorbeeld bij de Service Public de Wallonie (SPW)¹⁴, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) of de DGD met "SDG's as a compass").

¹⁴ <https://eap-site.syfadis.com/Catalog/TrainingShops/TrainingView.aspx?idTraining=1009942529>



b) Medewerkers en leidinggevenden opleiden over duurzaamheid en SDG's en hen begeleiden bij de invulling ervan

B.1.4.3.05. Het FIDO zal samen met de FOD BOSA (Opleidingsinstituut van de Federale Overheid (OFO)) een opleiding organiseren en een transversale vraag met betrekking tot de SDG's aan de evaluatie van de leidinggevenden toevoegen.

1.4.4. Systematisch communiceren over de SDG's

B.1.4.4.01. De overheidsdiensten kunnen ook bijdragen aan de bekendheid van de SDG's. Naast het beleid om de SDG's ten uitvoer te leggen, zijn er nog inspanningen nodig om de bekendheid met de SDG's te vergroten.

a) Communiceren over de relaties tussen de SDG's en de projecten onder leiding van de FOD's

B.1.4.4.02. De FOD's en het ministerie van Defensie zullen de bijdrage van de initiatieven van hun diensten aan de SDG's reeds in 2021 expliciet maken:

- in het aan de minister voorgelegde ontwerp van algemene beleidsnota.
- in hun bestuursovereenkomst/beheersplan.
- in de federale/nationale plannen waaraan zij bijdragen.

B.1.4.4.03. De FOD's en het ministerie van Defensie zullen over hun bijdragen aan de SDG's communiceren naar hun stakeholders (inclusief de burgers) via alle mogelijke kanalen: jaarverslag, conferenties, communicatie naar de burger etc. De FOD's kunnen onder bepaalde voorwaarden worden aangeduid als SDG Voice. De sites belgium.be en fedweb.be zullen deze systematische communicatie weerspiegelen.

1.5. Structureel in dialoog gaan met de belanghebbenden

B.1.5. De federale overheid gaat haar participatieve aanpak versterken door middel van de hieronder beschreven acties.

1.5.1. De federale adviesraden inventariseren

B.1.5.1. Om de verankering van de Agenda 2030 in het middenveld te versterken, zal de ICDO tegen eind 2022 een inventaris (database) opmaken van de federale adviesraden, instrumenten en interfederale instellingen. Dit zal het voor de FOD's gemakkelijker maken om potentiële belanghebbenden te identificeren en de link te kunnen leggen tussen deze instellingen en hun bevoegdheden alsook om hun betrokkenheid kunnen verzekeren.

1.5.2. Een handvest van participatieve methodes opmaken

B.1.5.2.01. De sociale dialoog heeft een lange voorgeschiedenis in ons land en is een vruchtbare kweekbodem voor participatie. Het sociaal overleg en de sociale partners zullen een volwaardige rol blijven spelen en betrokken worden bij het mechanisme voor de uitvoering van en het toezicht op het FPDO. De federale overheid overlegt geregeld met de vertegenwoordigers van het middenveld om haar beleid uit te werken. De FRDO speelt hierbij een structurele rol in het kader van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Niettemin is niet elk proces altijd structureel - soms gaat het om ad-hoc maatregelen - en durven de modaliteiten al eens uiteenlopen. Er wordt dan ook voorgesteld dat de ICDO tegen 2022 een handvest van participatieve methodes opmaakt, om aan te geven wat de meest doeltreffende processen zijn in functie van de doelstellingen. Hierin wordt ook aangegeven op welke manier de gender(gelijkheids)dimensie verzekerd zal worden in dit proces.

B.1.5.2.02. Het ontwerphandvest voor de participatieve methoden zal worden opgesteld in overleg met de adviesraden die in de inventarisatie onder B.1.2.1 zijn genoemd.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

1.5.3. Een proces van structurele dialoog met de belanghebbenden organiseren

B.1.5.3.01. In antwoord op de volgende aanbeveling van het Rekenhof (2020, p. 74) "*De verschillende overheden dienen in het kader van de voorbereiding en de uitvoering van hun strategie rond duurzame ontwikkeling de betrokkenheid van de burgers en de relevante stakeholders bij voorkeur planmatig vast te leggen*", zal de ICDO ervoor zorgen dat zij vanaf 2022 een proces van structurele dialoog met de belanghebbenden en de belangrijkste federale adviesraden, in het bijzonder de FRDO, over de belangrijkste kwesties in verband met de uitvoering van de Agenda 2030, organiseert. In dit kader zal onder meer worden nagedacht over het volgende Vrijwillig nationaal onderzoek dat België aan HLPF zal voorleggen.

B.1.5.3.02. Met betrekking tot input vanuit een armoedeperspectief, wordt voor de verdere dialoog met belanghebbenden samengewerkt met het interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede, omwille van zijn ervaring en expertise rond overleg met mensen in armoede en andere stakeholders, zijn eerdere werkzaamheden in het kader van zijn tweejaarlijkse Verslag 'Duurzaamheid en armoede', en zijn mensenrechtenmandaat.

1.5.4. Het project "Ervaringsdeskundigen" versterken

B.1.5.4. Om niemand links te laten liggen (principe "*Leave no one behind*"), wordt, in het kader van het Federaal Actieplan Armoedebestrijding, de methodologie rond "Ervaringsdeskundigen" van de POD Maatschappelijke Integratie verlengd en de beschikbare middelen van de dienst Ervaringsdeskundigen (personele en financiële) zullen worden uitgebreid: tegen 2022 zal elke federale overheidsdienst en het ministerie van Defensie het gebruik van de methodologie en het netwerk van "ervaringsdeskundigen" overwegen. Degenen die al bestaande projecten hebben, zullen hierover communiceren. Vervolgens zal een reflectie worden uitgevoerd om na te gaan in welke soort projecten de toegevoegde waarde van deze deskundigen het meest efficiënt is.

2. Beleidscoherentie

B.2.01. Sommige beleidsmaatregelen kunnen met elkaar in strijd zijn of hebben onvoorziene negatieve effecten. Daarom vergt duurzame ontwikkeling dus een transversale aanpak (onder meer in overleg met de deelstaten) en een langetermijnvisie om deze negatieve effecten te vermijden (*spillovers, trade-offs*).

B.2.02. De uitvoering van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's) als een geïntegreerd en coherent geheel vormt een grote uitdaging. Het op evenwichtige wijze aanpakken van de interacties tussen economische, sociale en milieudoelstellingen en het vermijden van negatieve effecten op het welzijn van de mensen hier en nu, enerzijds en elders en later anderzijds, is een van de grootste struikelblokken om de SDG's te implementeren.

B.2.03. Vandaar dat er binnen België al lang inspanningen worden gedaan om alle beleidsmaatregelen die bijdragen tot het bereiken van de SDG's op elkaar af te stemmen. Alsook stimuleert men een dialoog tussen de verschillende overheidsdiensten om samen te werken. Het samenstellen van dit plan is hiervan een goed voorbeeld.

B.2.04. Ook op internationaal niveau wordt er al sinds lang gewerkt aan beleidscoördinatie voor duurzame ontwikkeling (BCDO). De OESO heeft hierin een voortrekkersrol en publiceerde eind 2019 nieuwe richtlijnen rond BCDO die als richtlijnen voor de lidstaten dienen¹⁵.

B.2.05. Gezien het groeiende belang van planetaire crises en de transnationale effecten van het nationaal en Europees beleid, is het noodzakelijk om nogmaals te wijzen op het belang van de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (BCO), als onderdeel van Beleidscoherentie voor Duurzame Ontwikkeling (BCDO), een

¹⁵ <https://www.oecd.org/gov/pcsd/recommendation-on-policy-coherence-for-sustainable-development-fr.pdf>



cruciaal principe om de SDG's te bereiken volgens de definities, verplichtingen en aanbevelingen van Europa, België en de OESO.

B.2.06. We onderschrijven het belang van dit kaderwerk en van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling in het algemeen en overlopen in dit hoofdstuk onze concrete ideeën om hier verder aan te werken binnen de federale overheid.

B.2.09. Deze acties dragen bij tot SDG's 10 (10.2, 10.3) en 17 (17.14) en doelstellingen 3 en 52 van de LTV.

2.1. Zorgen voor een effectieve coördinatie

B.2.1. Er zullen verantwoordelijken worden aangeduid voor de coördinatie, die ook zal worden verzekerd door middel van interdepartementale mechanismen.

2.1.1. Algemene coördinatie van de uitvoering van de Agenda 2030

B.2.1.1. Om de integratie van de SDG's in de bestaande politieke processen te verzekeren en de coördinatie van de initiatieven van de FOD's te verzekeren, zal een lid van de regering belast worden met de algemene coördinatie van de uitvoering van de Agenda 2030. De ICDO zal dienen als forum voor administratieve coördinatie ter voorbereiding van deze beleidscoördinatie binnen de overheid.

2.1.2. Beleid op basis van interdepartementale mechanismen

B.2.1.2. Verschillende leden van de regering zijn verantwoordelijk voor beleid dat gebaseerd is op interdepartementale mechanismen (interdepartementale coördinatiegroep gendermainstreaming, netwerk van federale armoedeambtenaren, interdepartementale commissie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, het netwerk federale diversiteit etc.). Vanaf 2021 zullen de coördinatoren van deze interdepartementale netwerken bijeenkomen om hun instrumenten en voorzieningen samenhangend te maken en ervoor te zorgen dat zij een bijdrage leveren aan de volledige Agenda 2030. Zij zullen reeds in 2022 een voorstel ter zake formuleren.

2.2. Implementatie van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling

B.2.2. De coherentie van het beleid is noodzakelijk om *spillovers* en *trade-offs* te vermijden.

2.2.1. Inzet van instrumenten

B.2.2.1. Om de kennis en de uitwisseling van praktijken en instrumenten tussen overheidsdiensten te versterken, zal de ICDO vanaf 2021 een nieuwe werkgroep voor beleidscoherentie oprichten. Deze werkgroep zal er met name naar streven om op politiek niveau een transversale analyse van de plannen voor te stellen. Deze werkgroep zal ook, onder de verantwoordelijkheid van de DG Ontwikkelingssamenwerking (DGOS), departementale focal points coördineren die belast zijn met de opvolging van de Beleidscoherentie ten gunste ontwikkeling (BCO)¹⁶, een onontbeerlijk onderdeel van Beleidscoherentie voor Duurzame Ontwikkeling (BCDO). De werkgroep zal ook zorgen voor een permanente liaison met de Adviesraad voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. Ten slotte zal de werkgroep ook de verbetering van de coördinatie tussen de federale plannen bespreken.

2.2.2. Zorgen voor een intersectionele benadering van de verschillende plannen

B.2.2.2.01. Er zijn verschillende (inter)federale actieplannen, die zich toespitsen op verschillende thema's zoals gendergerelateerd geweld, armoedebestrijding, racisme, Sexual Orientation, Gender Identity and Expression, and Sex Characteristics (SOGIESC), HIV, Roma, gendermainstreaming, handstreaming, mensensmokkel, mensenhandel, etc. Het is van belang om binnen deze actieplannen rekening te houden met de interne

¹⁶ zie de wet van 19/03/2013 betreffende de ontwikkelingssamenwerking



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

diversiteit binnen doelgroepen, zodat intersectionele beleid gevoerd kan worden, dat rekening houdt met de multi-dimensionele maatschappelijke positie van eenieder.

B.2.2.2.02. De interfederale actieplannen beperken zich idealiter dus niet tot een doelgroepenbeleid voor een bepaalde, zogezegd homogene, kwetsbare groep maar hebben ook oog voor de diversiteit binnen deze groep, voor gelijkaardige vormen van discriminatie of achterstelling en voor linken en coördinatie met andere actieplannen. Per definitie vergt dergelijke benadering ook meer afstemming tussen de plannen onderling.

B.2.2.2.03. a) Algemene kennisuitwisseling en sensibilisering inzake intersectioneel beleid tussen coördinatoren van (inter) federale actieplannen.

Er worden verschillende overlegmomenten ingepland met de coördinatoren van de (inter)federale actieplannen. In een eerste fase geven de coördinatoren toelichting bij de totstandkoming van hun plan inzake de methodologie, het verzamelen van inhoudelijke input, enz. Goede praktijken worden hierbij uitgewisseld.

B.2.2.2.04. In een tweede fase wordt, in samenwerking met hierin gespecialiseerde middenveldorganisaties (ENAR, Ella vzw, enz.) voorzien in opleiding rond het concept intersectionaliteit en hoe een intersectionele benadering incorporeren in een actieplan.

B.2.2.2.05. In een derde fase worden in gezamenlijk overleg tussen de coördinatoren concrete tools uitgewerkt waardoor toekomstige actieplannen op methodologisch vlak, op het niveau van de strategische en operationele doelstellingen en op actieniveau een intersectionele benadering kunnen garanderen.

B.2.2.2.06. De cel Gelijke Kansen (FOD Justitie) zal hiervoor samenwerken met alle FOD's, POD's en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

B.2.2.2.07. b) Afstemming en linken tussen plannen

B.2.2.2.08. In een brainstormsessie analyseren de coördinatoren hoe hun actieplannen beter op elkaar afgestemd kunnen worden (structuur, methodologie, enz.) en op welke manier kruisverwijzingen tussen plannen kunnen opgenomen worden. Hierbij wordt in het bijzonder rekening gehouden met de tools die een intersectionele benadering kunnen garanderen. In gezamenlijk overleg wordt het resultaat van de brainstorm verwerkt in een concreet voorstel, dat zal worden voorgelegd voor politieke validatie.

B.2.2.2.09. In een volgende fase worden de afspraken concreet toegepast in de verschillende actieplannen.

2.3. Zorgen voor samenhang in het optreden van de overheid

B.2.3. Er wordt voorgesteld om de coherentie van de acties van de federale overheid te versterken via verschillende pistes.

2.3.1. Regelgevingsimpactanalyse

B.2.3.1. Het regeerakkoord bepaalt dat de Regelgevingsimpactanalyse correct (p.25) en nauwkeurig moet worden toegepast (p.43). Het biedt de mogelijkheid om de samenhang van het optreden van de federale overheid te versterken. Daartoe zal het huidige mechanisme vóór eind 2022 door de federale regering moeten worden herzien op basis van de aanbevelingen van het Impactanalysecomité, de adviezen van de belangrijkste federale adviesorganen, het Steunpunt tot bestrijding van armoede en het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling (zie link met maatregel 5.3.1).



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

2.3.2. Coherentie tussen gefedereerde entiteiten

B.2.3.2. De coherentie van de acties tussen de verschillende gefedereerde entiteiten in België is van cruciaal belang voor alle maatschappelijke actoren, zoals het regeerakkoord in herinnering brengt (p. 80). Een duurzame ontwikkeling zal uitsluitend berusten op gezamenlijke acties van de gefedereerde entiteiten. Naar aanleiding van de aanbeveling van het Rekenhof¹⁷ zal de federale overheid reeds in 2021 het initiatief nemen om de werkzaamheden van de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling herop te starten om de uitvoering en de actualisering van de in de nationale strategie voor duurzame ontwikkeling aangegane verbintenissen te verzekeren en eventueel de werking van de IMCDO (samenstelling, werkgroepen, te behandelen onderwerpen) te verbeteren.

2.3.3. Beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling

B.2.3.3.01. Op internationaal niveau zullen het FIDO en DGD de conceptuele en operationele ontwikkelingen met betrekking tot beleidscoherentie voor ontwikkeling en beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling volgen om instrumenten te identificeren teneinde *spillover* effecten te vermijden of de nodige *trade-offs* te expliciteren. Het wettelijk kader zal, indien nodig, worden aangepast om een centraal punt voor de uitvoering aan te wijzen dat de taak zal hebben om onder de verantwoordelijkheid van DG Ontwikkelingssamenwerking, te waken over de uitvoering van beleidscoherentie voor ontwikkeling in het kader van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (in samenwerking met alle FOD's binnen de ICDO).

B.2.3.3.02. Om de werking van de beleidscoherentie voor ontwikkeling te verzekeren zou er een ministeriële conferentie in het leven moeten worden geroepen, of tenminste een werkgroep beleidscoherentie voor ontwikkeling binnen de interministeriële conferentie voor buitenlands beleid, of binnen die voor duurzame ontwikkeling. De eerste doelstelling van een dergelijk orgaan zou bijvoorbeeld het aannemen van een gezamenlijke verklaring op hoog niveau over de beleidscoherentie voor ontwikkeling kunnen zijn, zoals ook het geval was in mei 2014. In afwachting van het creëren van een interministeriële conferentie zou er minstens een regelmatig federaal overleg moeten komen over Beleidscoherentie voor Ontwikkeling (BCO), met de ministers en staatssecretarissen van Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking, Klimaat, Duurzame Ontwikkeling, Asiel en Migratie, Financiën, Defensie en de Eerste Minister.

¹⁷ Rekenhof, [Sustainable Development Goals - de 2030 Agenda van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België \(preparedness review\)](#), 24/06/2020.p.72



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

3. De voorbeeldrol van de Staat versterken

B.3.01. De federale overheid verbindt zich ertoe haar inspanningen op te voeren om een duurzame organisatie te worden, zowel op het vlak van human resources, verantwoord beheer, voor iedereen toegankelijke communicatie of via overheidsopdrachten. In de onderstaande acties worden deze verbintenissen beschreven.

B.3.02. Deze acties zullen bijdragen tot SDG 3.4, 5.5, 8.4, 8.5, 12.5, 13.2, 13.3, 16.6 en doelstelling 43 van de LTV.

3.1. Federale overheid als duurzame werkgever/organisatie

B.3.1.01. De federale overheid kan echter nog veel inspanningen leveren om verder te evolueren naar een duurzame werkgever. De Federale overheid kampt, net als de andere sectoren, met een stijgend aandeel stressgerelateerde aandoeningen (waaronder burn-out) als oorzaak van ziekteverzuim. Daartegenover staat dat de federale ambtenaar langer zal moeten werken en dit in een context met een hoge werkdruk door een voortschrijdende afslanking van het personeelsbestand. We zien dan ook bij analyse van de afwezigheidscijfers dat vanaf de leeftijd van 60 jaar de duur van de afwezigheden langer wordt en dit met name voor stressgerelateerde aandoeningen en aandoeningen van het voortbewegingsstelsel die beiden kunnen gelinkt zijn aan de werkomstandigheden. Vandaag heeft de federale overheid geen pasklaar antwoord hierop.

B.3.1.02. Wat gendergelijkheid betreft, worstelt de federale overheid met een glazen plafond. In 2017 maakten vrouwen een lichte meerderheid (52,6%) uit van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt. Ze waren echter oververtegenwoordigd in de lagere niveaus (62,9% niveau D) en ondervertegenwoordigd in de hogere niveaus (46,5% niveau A). Vrouwen maakten slechts 11,1% uit van de hoogste managementfuncties van de FOD's en POD's (niveau N).

B.3.1.03. Momenteel ontbreekt ook een deel van het wettelijk kader voor re-integratie van statutaire ambtenaren. Medex heeft een procedure, personeel en middelen klaar om dit op te vangen maar wacht nog op de nodige wetgeving om te kunnen starten. Deze betere opvolging van langdurig zieke ambtenaren zal leiden tot succesvollere re-integratie en minder vroegtijdige pensioneringen om medische redenen.

B.3.1.04. Verder zijn er weinig loopbaanperspectieven voor lager geschoolde medewerkers (niveaus D en C) gezien deze medewerkers vaker aangeworven zijn in contractueel verband. De mogelijkheden om van statuut te veranderen, zijn bovendien beperkt en de deelname aan examens vraagt voor sommige extra inspanningen waarbij begeleiding wenselijk zou zijn.

B.3.1.05. Ook op vlak van diversiteit en meer bepaald de integratie van personen met een handicap moet er meer structureel ondersteuning worden geboden.

B.3.1.06. Tot slot is het vermeldenswaardig dat er al inspanningen zijn geleverd op het vlak van milieubeheer: verschillende FOD's zijn al vele jaren geregistreerd in EMAS, andere hebben het label van eco-dynamische onderneming en sommige cumuleren zelfs verschillende systemen. De negatieve milieueffecten die gepaard gaan met de dagelijkse werking van deze FOD's zijn -soms drastisch - verminderd. Maar er zijn nog andere uitdagingen met inbegrip, bijvoorbeeld, van de integratie van biodiversiteit op federaal terrein en in federale gebouwen.

B.3.1.07. Om deze acties zo snel mogelijk in werking te laten treden en gebruik te maken van de reeds lang verworven ervaring, heeft de ICDO een werkgroep opgericht die belast is met het uitwerken van een actieplan voor 'duurzaam beleid'. De hieronder genoemde acties zullen daar dus deel van uitmaken.



3.1.1. Continu de aandacht vestigen op duurzaamheid via waardenacties

B.3.1.1. De FOD's zullen hun maatschappelijke verantwoordelijkheid in hun omgeving ontwikkelen en het vrijwilligerswerk aanmoedigen en ondersteunen. Aan dit soort van activiteiten zullen de personeelsdagen worden gewijd. Vanaf 2022 zal elke FOD een nieuw initiatief ontwikkelen in verband met de eigen maatschappelijke verantwoordelijkheid.

3.1.2. Bevorderen van de gezondheid van medewerkers

B.3.1.2. De FOD BOSA zal onderzoeken hoe nog meer kan worden rekening gehouden met het thema van de gezondheid van medewerkers, met name op basis van een analyse van de verschillende initiatieven die reeds door de federale instellingen zijn genomen.

3.1.3. Re-integratie en heroriëntering van medewerkers bevorderen

B.3.1.3. Op basis van de bestaande initiatieven, engageert de federale overheid zich om een wettelijk kader te vervolledigen voor de re-integratie of heroriëntering van medewerkers wiens functie verdwijnt of die om andere redenen (bv. ziekte) hun functie niet meer (volledig) kunnen uitoefenen. Samenwerking tussen federale instellingen zou de mogelijkheden tot heroriëntering en re-integratie aanzienlijk kunnen uitbreiden om aldus oplossingen te vinden voor medewerkers die nu langdurig afwezig of gedemotiveerd zijn en voor wie intern geen oplossing wordt gevonden.

3.1.4. Loopbaan- en ontwikkelingskansen bieden voor alle medewerkers

B.3.1.4. Hier worden alle medewerkers bedoeld, maar in het bijzonder die met een lager opleidingsniveau. Tegen 2022, zoals in sommige FOD's al het geval is, alle C- en D-medewerkers de mogelijkheid bieden om opleidingen te volgen die bijdragen tot hun professionele ontwikkeling (bijvoorbeeld digitale vaardigheden) en die beantwoorden aan de behoeften van de instelling (bijvoorbeeld het toegankelijk maken van een ontwikkelingsstraject binnen het IN VIVO-kader voor meer medewerkers).

3.1.5. Diversiteitsmaatregelen binnen het openbaar ambt

B.3.1.5.01. Zoals in het regeerakkoord staat: "*We maken van de overheid een voorbeeld inzake inclusief personeelsbeleid en engageren ons ervoor te zorgen dat het personeelsbestand de diversiteit in de samenleving weerspiegelt. De regering doet extra inspanningen om haar eigen streefcijfer van minstens 3% voor tewerkstelling van personen met een handicap bij overheidsdiensten te halen [met uitzondering van militair personeel], onder meer in haar rekruteringsbeleid en beleid rond werkomgeving.*" (p. 73).

B.3.1.5.02. Vanaf 2021 zal de federale overheid de volgende acties ondernemen:

a) Omkadering van de federale diversiteitsstructuur: nodige middelen en resources voorzien om federale overheidsorganisaties te ondersteunen bij het uitwerken van hun gendergelijkheid en diversiteitsbeleid. Het netwerk Diversiteit stelt voor om te bepalen wat precies wordt verstaan onder 'de nodige middelen en faciliteiten'.

- Analyse van de huidige situatie binnen de FOD's: identificatie van de lacunes.

- Voorstel voor verbetering door het netwerk Diversiteit voor de minister van Ambtenarenzaken, met het oog op de uitvoering door de Directiecomités.

Betrokken organisaties: FOD BOSA, het Kabinet van Ambtenarenzaken, netwerk Diversiteit, alle federale organisaties.

b) Rolbeschrijving voor diversiteitsambtenaren opstellen en implementeren.

- Het netwerk Diversiteit stelt een beschrijving op van de rol voor de diversiteitsfunctionarissen en publiceert die.

- De Directiecomités nemen de nodige initiatieven om capaciteit en tijd vrij te maken voor de missies van hun diversiteitsfunctionaris, volgens de beslissingen van het Kabinet van Ambtenarenzaken.



Betrokken organisaties: FOD BOSA, het Kabinet voor Ambtenarenzaken, het netwerk voor Diversiteit, en in een tweede fase alle andere organisaties.

c) De diversiteit uit de maatschappij beter weerspiegelen in de federale personeelssamenstelling: drempels voor doelgroepen wegwerken.

- De genderdimensie integreren in de campagnes voor Employer Branding en rekrutering.
- Een specifieke informatiesessie organiseren om meer vrouwen te stimuleren om te kiezen voor functies in het topmanagement.

Betrokken organisaties: FOD BOSA en het Kabinet voor Ambtenarenzaken, in samenwerking met alle openbare diensten.

d) De belofte nakomen om 3% mensen met een handicap in dienst te nemen.

e) Maatregelen nemen om het glazen plafond te doorbreken, waaronder het in overweging nemen van quota of gefaseerde streefcijfers om tegen 2030 de pariteit tussen vrouwen en mannen in managementfuncties te verzekeren.

f) De werkgevers zullen ook een structurele omkadering bieden aan de verantwoordelijken en aan medewerkers met een handicap waaronder het aanpassen van de werkplaats en telewerk om de aanwerving van personen met een handicap te ondersteunen. De FOD BOSA zal, in overleg met het Kabinet voor Ambtenarenzaken, de mogelijkheden tot verbetering van het systeem van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH) bestuderen. Dezelfde FOD zal informatiesessies houden om federale ambten te promoten bij instellingen voor hoger onderwijs, om meer kandidaten met een handicap aan te trekken. Daarbij is het ook belangrijk dat federale instanties erover waken dat vormingsinitiatieven en evenementen toegankelijker worden voor personen met een handicap. Het aanbod van de FOD BOSA blijft eveneens beschikbaar, bijvoorbeeld Het Lumen-aanbod (federaal netwerk van interne coaches)

g) Diversiteit impliciet en expliciet het uitgangspunt maken in het interne communicatiebeleid van de overheid.

- Diversiteit integreren in de federale communicatiepraktijk en -documenten, volgens de mogelijkheden van COMMnet Kern (federaal communicatienetwerk).
- De FOD BOSA zorgt voor de bevordering van E-DIV-modules over diversiteit (interculturaliteit, LGBTQI+, enz.) die interessant zijn voor verschillende sectoren.

3.1.6. De inspanningen op het gebied van verantwoord beheer voortzetten

B.3.1.6. Vanaf 2022 zal de federale overheid, als aanvulling op de milieubeheersystemen, de mogelijkheid onderzoeken om

- te voorzien in een raamcontract voor de compensatie van de CO₂-uitstoot die wordt veroorzaakt door missies in het buitenland, behalve voor operaties of oefeningen die worden uitgevoerd door de Defensie of het FOD Buitenlandse Zaken ;
- het wagenpark te vergroenen en te rationaliseren (bakfietsen, reisbeperkingen, CO₂-neutrale auto's met uitstekende luchtkwaliteitsprestaties waar mogelijk, etc.), met uitzondering van het wagenpark voor gebruik in militaire operaties of oefeningen of gebruikt door personeelsleden van de FOD Buitenlandse Zaken tijdens hun opdrachten in het buitenland;
- de schenking van meubilair aan andere FOD's en federale instellingen te veralgemenen en de afgeschreven computers aan het personeel te verkopen;
- in het budget van de FOD's de bedragen te kunnen behouden die door de inspanningen op het vlak van ecobeheer worden bespaard om deze middelen te kunnen toewijzen aan andere duurzame maatregelen (biodiversiteit, mobiliteit, voedsel, energiebesparing enz.);



- een voorbeeld te stellen op het vlak van biodiversiteit, zoals voorzien in het regeerakkoord, in het beheer van de federale domeinen, in samenwerking met de Regie der Gebouwen, Infrabel en Defensie. Deze instellingen zullen gebruik kunnen maken van de onlinetool 'BiodiversiTree'¹⁸ die de identificatie zal vergemakkelijken van acties ten gunste van de biodiversiteit op 4 gebieden (Land, Infrastructuur, Aankoop en Processen) hetzij individueel, hetzij in samenwerking met de gewesten, om de voordelen voor de biodiversiteit te maximaliseren en de versnippering van het ecologisch netwerk te verminderen. De ontwikkeling van een kenniscentrum en technische ondersteuning voor bedrijven en openbare/private organisaties zal hen kunnen helpen bij de keuze en uitvoering van hun acties. Bovendien zal de BiodiversiTree zich dankzij deze acties kunnen ontwikkelen, wat ook kan dienen als een showcase voor de instellingen door hun beste praktijken voor te stellen.
- Een coherent en duidelijk reisbeleid opstellen voor alle werknemers in de openbare sector die rekening zal houden met de specifieke kenmerken van de FOD Buitenlandse Zaken.
- Criteria opstellen inzake klimaatdoelstellingen, bijvoorbeeld doelstellingen die gebaseerd zijn op Science Based Targets (SBT).
- Duurzame voeding promoten bij federale restaurants.

3.1.7. Fietsgebruik ontwikkelen.

B.3.1.7.01. Er bestaan verschillende manieren om het gebruik van fietsen door federale ambtenaren aan te moedigen, ook binnen de Ministerie van Defensie : het betalen van Villo-abonnementen, het definiëren van een federaal kader voor het voorzien van deelfietsen etc. We zullen de veiligheid van de fietsers daarbij niet uit het oog verliezen.

B.3.1.7.02. FOD BOSA zal als piloot, in samenwerking met experts van andere FOD's en op basis van de verschillende al genomen initiatieven (FOD VVVL, FOD Mobiliteit en Vervoer enzovoort.), ten laatste 18 maanden na goedkeuring van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling een actieplan opstellen om het gebruik van de fiets bij federale ambtenaren te vergemakkelijken.

3.2. Bevorderen van duurzame praktijken in het kader van de gunning van overheidsopdrachten

B.3.2.01. De herziening van de omzendbrief van 16 mei 2014 - *Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties* met het oog op de aanpassing ervan aan de nieuwe wetgeving inzake overheidsopdrachten (wet van 17 juni 2016 en de koninklijke uitvoeringsbesluiten ervan) werd in de periode 2014-2019 aangevat maar nog niet beëindigd.

B.3.2.02. Op 8 januari 2018 heeft de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling een grondige evaluatie gepubliceerd over de uitvoering van deze omzendbrief¹⁹. Deze evaluatie bevat tevens een reeks van aanbevelingen met het oog op het optimaliseren van de federale regelgeving en het federale beleid rond duurzame aankopen.

B.3.2.03. In de zomer 2019 werd, in het kader van het Strategisch federaal aankoopoverleg, een onderzoek gevoerd naar de installatie, de werking en de capaciteiten van de cellen duurzame ontwikkeling of andere adviesverlenende diensten of experts inzake duurzame overheidsopdrachten binnen de federale dienst(en). Hieruit

¹⁸ <https://www.biodiversitree.be>

¹⁹ Evaluatie omzendbrief van 16 mei 2014 op <https://www.developpementdurable.be/nl/icdo/werkgroepen/duurzame-overheidsopdrachten>



bleek dat de ondersteunende capaciteit rond duurzame ontwikkeling / duurzame aankopen binnen de meeste diensten nog te zwak is.

B.3.2.04. Aandacht voor gender maakt integraal deel uit van de werkzaamheden rond overheidsopdrachten en duurzame ontwikkeling, maar daarnaast voorziet de Wet Gender mainstreaming in een specifieke verplichting om de genderdimensie te integreren in alle federale overheidsopdrachten. Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werkte hier een handleiding²⁰ en een checklist²¹ voor uit.

B.3.2.05. Deze actie draagt bij tot SDG 12.7 en 16.6 en 43 van de LTV.

3.2.1. De omzendbrief van 16 mei 2014 herzien met het oog op de aanpassing ervan aan de wetgeving en de praktijk

B.3.2.1.01. Op gebied van regelgeving, lanceert de FOD Kanselarij van de Eerste Minister vanaf 2022 de "Herziening van de Omzendbrief van 16 mei 2014 met het oog op de aanpassing ervan aan de wetgeving inzake overheidsopdrachten en de praktijk" in samenwerking met de FOD BOSA, de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Economie, de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, FOD VVVL en het FIDO. Daarbij zal het advies van de Commissie Overheidsopdrachten, het advies van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO, het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het advies van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling gevraagd worden. Bijzondere aandachtspunten bij de herziening zijn o.a. de aandacht voor de sociale en lokale economie, de kmo's, de sociale clausules (o.a. in de bouwsector), de verschillende kostenproblematieken (is duurzaam duurder?, aanmoedigen van het gebruik van meerdere gunningscriteria en levenscycluskost, effecten van behoefteanalyse / marktverkenningen / innovatieve alternatieven enz. op kosten, ...), problematiek rond belastingparadijzen en een verlaging van de bedragen waarop de omzendbrief van toepassing is. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het in overeenstemming brengen van de door de regering gewenste veranderingen met de verplichting van de Inspectie van Financiën om prioriteit te geven aan de kortetermijn begroting. Er bestaat een denkoefening over de *Life Cycle Cost*, die wellicht moet bekeken worden met het oog op de verplichtingen van de Inspecteur Financiën (IF).

B.3.2.1.02. Verder zal het FIDO en de FOD BOSA, i.s.m. de FOD Kanselarij, vanaf de herfst van 2021 de inzet van een urgentielijst onderzoeken die het operationeel aankoopbeleid, meer gericht, vanuit (a) een duurzaam thematisch perspectief en (b) een categorisch (product, dienst, werk) perspectief aanpakt. Thematisch hecht het Regeerakkoord bijvoorbeeld belang aan de circulaire economie en de KMO bij overheidsopdrachten. Ook andere thema's zoals de sociale economie, lokale tewerkstelling in België, arbeids- en mensenrechten, klimaat, biodiversiteit e.a. zullen onderzocht worden. Verdere inspiratie kan o.a. gevonden worden bij de duurzame indicatoren van e-notification en criteriadocumenten in België en Europa. Op product-/dienst/werk niveau zal een identificatie van urgente categorieën op gebied van duurzame ontwikkeling binnen de aankopen van de federale overheid opgemaakt worden, en dit op basis van een kruisanalyse van de meerjarenplanningen enerzijds en duurzame impact anderzijds. Productgroepen met actuele belangrijke duurzame impact zijn bijvoorbeeld ICT, voeding, gebouwen en mobiliteitsmodi e.a.. Toekomstige bestekken binnen categorieën uit de

²⁰ https://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/handleiding_voor_de_integratie_van_de_genderdimensie_en_het_in_aanmerking_nemen_van_de

²¹ https://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/checklist_voor_de_integratie_van_de_genderdimensie_en_het_in_aanmerking_nemen_van_de



urgentielijst zullen verplicht duurzame criteria/clausules moeten bevatten en zullen via verplichte monitoring opgevolgd worden met het oog op verbeteren van het toekomstig beleid duurzame aankopen.

3.2.2. *Onderzoeken van de Europese Gids rond sociale aankopen met het oog op implementatie op federaal niveau*

B.3.2.2. De FOD BOSA en het FIDO onderzoeken de sinds januari 2021 geactualiseerde gids rond sociale aankopen van de Europese Commissie (#WeBuySocialEU) met het oog op implementatie op federaal niveau.

3.2.3. *Verhogen van de interne capaciteit van de diensten m.b.t. duurzame aankopen*

B.3.2.3. Tegen 2022 zal de ICDO een concreet voorstel opmaken, op basis van de voorstellen van de federale diensten, m.b.t. de verhoging van de interne capaciteit (personeel en processen) van de diensten rond duurzame aankopen dat voorgelegd zal worden aan de federale regering.

3.2.4. *Onderzoeken van de aanbevelingen binnen het advies van de ICDO met het oog op implementatie*

B.3.2.4. Een nota duurzaam aankoopbeleid met concrete pistes zal door de FOD BOSA voorgelegd worden aan de regering.

3.2.5. *Beter afstemmen van de activiteiten rond duurzame ontwikkeling, gender en overheidsopdrachten*

B.3.2.5. In 2021 zal Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) bekijken welke acties in het kader van gelijke kansen en overheidsopdrachten in de toekomst prioritair zullen zijn. Voor concrete implementatie binnen de overheidsopdrachten zal ze desgevallend contact opnemen met de aankopers van het Strategisch Federaal Aankoopoverleg. Voor regelgevende initiatieven kan ze contact opnemen met de dienst overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij. Voor communicatie van haar ontwikkelde instrumenten via de gids voor duurzame aankopen, kan het IGVM contact opnemen met het FIDO. Het Strategisch Federaal Aankoopoverleg, de FOD Kanselarij en het FIDO zullen het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen ook steeds betrekken bij nieuwe initiatieven.

3.2.6. *Bestuderen van de mogelijkheden om de Human Rights due diligence te integreren in de overheidsopdrachten en publiek-private partnerschappen voor de uitvoering van SDG's.*

B.3.2.6. In dit kader zal het FIDO zich in 2021 concreet toeleggen op de productgroep ICT: daartoe zal het eindrapport met aanbevelingen van (1) het Belgisch lerend netwerk duurzame ICT aankopen en (2) de Europese werkgroep sociaal verantwoorde ICT begin 2022 gepubliceerd worden op www.gidsvoorduurzameaankopen.be. Elke federale organisatie die als aankoopcentrale optreedt voor het federaal raamcontract van PC's en laptops of monitors, IT-toebehoren of mobile devices zal rekening houden met duurzame criteria en clausules. De FOD BOSA zal verder duurzame (en ethische) criteria en clausules opnemen bij de vernieuwing van het nieuwe federale raamcontract voor PC's en laptops of monitors en andere mobile devices.

3.2.7. *Updaten van de voedselgids van de gidsduurzameaankopen.be op basis van de "Van boer tot bord"-strategie*

B.3.2.7. De strategie "Van boer tot bord" van de Europese Green Deal voorziet in de vaststelling van verplichte minimumcriteria voor een duurzame voedselvoorziening²². De federale overheid zal deelnemen aan de besprekingen op Europees niveau en rekening houden met de verwachte ontwikkelingen. De FOD VVVL zal

²² Om de beschikbaarheid en de prijs van duurzame voeding te verbeteren en de beschikbaarheid van gezonde en duurzame voeding in de maaltijdvoorziening binnen bedrijven en instellingen te bevorderen, zal de Commissie zich buigen over de beste manier om verplichte minimumcriteria voor de duurzame inkoop van voedsel vast te stellen. Dit zal steden, regio's en overheden helpen het hunne te doen en duurzaam voedsel in te kopen [...]" Europese Commissie, "Een "van boer tot bord"-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem", [COM\(2020\) 381 final](#), p.16



hiertoe een sub-werkgroep oprichten. Deze zal de problematiek afstemmen met de ICDO werkgroep duurzame aankopen, o.a. met het oog op latere aanpassing van de voedselcode uit www.gidsvoorduurzameaankopen.be.



C. Interdepartementale acties

c.01. De interdepartementale acties zullen worden verwezenlijkt dankzij samenwerkingen tussen federale overheidsdiensten, en soms andere federale instellingen. Na de dialoog met de deelnemende partijen en na openbaar overleg, werden er bepaalde thematieken gekozen. Zij moedigen transversale acties aan: het zijn geen naast elkaar bestaande acties van sectoraal beleid door elke FOD afzonderlijk, maar samenwerkingsengagementen om een beleid te voeren over verschillende maatschappelijke uitdagingen, met verschillende instrumenten of competenties tegelijk.

4. Niemand achterlaten

c.5. Dit principe van "Leave No One Behind" oftewel 'niemand achterlaten' staat centraal in de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling en is opgenomen in het regeerakkoord (p. 5). Het heeft hier betrekking op een brede waaier van acties die gericht zijn op het versterken van de sociale cohesie door middel van toegang tot rechten en sociale overleg, het garanderen van optimale arbeidsomstandigheden, het aanpakken van ongelijkheid en discriminatie en het bestrijden van alle aspecten van armoede. Bij de sociale top in Porto, op 7 mei 2021, onderschreven alle deelnemers, waaronder België, de drie grote doelstellingen van het actieplan van de Europese pijler van de sociale rechten over werk, vorming en het terugdringen van armoede. De acties dragen bij tot de verwezenlijking van de SDG's 1, 3, 5, 8 en 10. Op langere termijn dragen ze ook bij aan de doelstellingen van de strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling met betrekking tot sociale cohesie en armoedebestrijding. De hier voorgestelde acties zijn gericht op interdepartementale samenwerkingsacties en vormen een aanvulling op of hernemen de in het regeerakkoord opgenomen initiatieven rond gendergelijkheid, het volgende federale plan armoedebestrijding, het federale plan chronische ziekten, het eHealth-actieplan, het interfederaal actieplan tegen racisme, onverdraagzaamheid en alle vormen van discriminatie, de nationale strategie voor de integratie van de Roma, het actieplan voor de universele toegankelijkheid, het nationale actieplan voor toegang tot sociale bescherming, het federaal actieplan handicap etc.

4.1. Toegang tot de rechten voor iedereen garanderen

c.5.1. De toegang tot justitie of sociale rechten blijft voor sommige burgers helaas problematisch. De twee onderstaande acties trachten hier iets aan te doen.

4.1.1. Proefproject lanceren van een advocatenkantoor inzake rechtshulp

c.5.1.1.01. Uit een sociaaljuridisch en rechtsvergelijkend onderzoek van het centrum voor publiek recht van de ULB en van Dulbea²³ is gebleken dat het tweedelijnsrechtshulpstelsel onvoldoende tegemoetkomt aan de behoeften van de meest kwetsbare personen op het vlak van de toegang tot de hulp (het fenomeen van de niet-toegankelijkheid, het ontbreken van rechtshulp) of de aangeboden diensten (dossier dat door meerdere advocaten behandeld wordt in functie van de specialisaties, het ontbreken van een coherente strategie om de cliënt uit precare situaties te halen, de focus van advocaten op juridische diensten en minder op het preventieve aspect). Het stelt voor om inspiratie te putten uit de gemengde rechtsbijstandssystemen die in het buitenland bestaan, door naast het huidige systeem van de tweedelijns rechtshulp, die door de staat als werknemer wordt betaald, advocatenkantoren op te richten die zich met rechtshulp bezighouden. De doelgroep van het onderzoek zijn "mensen die geconfronteerd worden met verschillende sociaaljuridische problemen die hen zouden kunnen doen belanden in een situatie van sociale uitsluiting of hen daarin houden" ("de meest precare rechtzoekenden").

²³ Het onderzoekscentrum voor toegepaste economie van de Solvay Brussels School of Economics and Management en de Universiteit Libre de Bruxelles



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.5.1.1.02. Deze studie werd aangevuld met een economische haalbaarheidsstudie van de oprichting van een proefproject van dergelijke advocatenkantoren (evaluatie van de kosten voor de oprichting van een advocatenkantoor dat zich bezighoudt met rechtshulp; de inkomsten die nodig zijn voor de werking van een advocatenkantoor gewijd aan rechtshulp).

c.5.1.1.03. Het doel is de toegang tot de rechter voor de meest kwetsbare personen te bevorderen door voor een holistische benadering van de ondervonden problemen te opteren. Met andere woorden, de studie stelt de oprichting voor van kantoren die bestaan uit multidisciplinaire teams (advocaten, sociale en administratieve assistenten) die een globale aanpak zullen ontwikkelen om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van de meest kwetsbare personen. Het systeem van de op rechtshulp gerichte advocatenkantoren zou dus een aanvulling vormen op het huidige rechtshulpsysteem en zou door de staat worden gefinancierd (advocaten in loondienst).

c.5.1.1.04. a) De oprichting van kantoren voor rechtshulp in het kader van een proefproject, gefinancierd door de federale overheid (en eventueel aangevuld door de gefedereerde entiteiten - maatschappelijk werkers) met een ander budget dan het huidige tweedelijnsbudget voor rechtsbijstand (dat zou worden behouden), na overleg met de orden van advocaten.

c.5.1.1.05. Het juridische en budgettaire kader en de nodige samenwerkingsovereenkomsten creëren²⁴; een of twee proefkantoren oprichten die bestaan uit multidisciplinaire teams in arrondissementen waar de behoeften zijn vastgesteld en waar een verdeling van de zaken werd bepaald (tussen advocaten die traditionele rechtshulp verlenen en het hierop toegespitste kantoor), na overleg met de balies.

c.5.1.1.06. b) Na 5 jaar zou een wetenschappelijke evaluatie worden uitgevoerd (kwaliteitscontrole en kosteneffectiviteitscontrole).

c.5.1.1.07. FOD Justitie zal met POD Maatschappelijke Integratie en FOD Sociale Zekerheid samenwerken. Er zal worden gezorgd voor samenhang met de maatregelen van het federale plan armoedebestrijding. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 10.2, 10.4 en 16.3 en doelstellingen 3 en 41 van de LTV.

4.1.2. Vergemakkelijken van de toegang tot sociale rechten voor iedereen

c.5.1.2.01. Het Forum "Sociale Zekerheid van de Toekomst" dat de FOD Sociale Zekerheid begin 2019 organiseerde, bracht een kwestie aan het licht die analisten en deskundigen steeds meer zorgen baart, namelijk het niet gebruiken van sociale rechten (het *non take up* beginsel).

c.5.1.2.02. Tegelijkertijd coördineert de POD Maatschappelijke Integratie sinds 2019 een werkgroep over de strijd tegen het principe van *non take up*. De FOD Sociale Zekerheid, de openbare instellingen van de sociale zekerheid en de FOD Financiën (DAVO) maken hiervan deel uit. Het eindrapport van deze werkgroep werd in mei 2021 ingediend bij de minister van Integratie en de minister van Sociale Zaken. De voorstellen worden momenteel door de bevoegde kabinetten geanalyseerd. Dit zal een essentieel onderdeel zijn van het federale plan armoedebestrijding.

c.5.1.2.03. Hoewel het recht op sociale bescherming een fundamenteel recht is dat door de Grondwet voor iedereen wordt gegarandeerd, zorgen de veelheid aan sociale rechten (versnipperd over verschillende takken en statussen) en de complexiteit van het institutionele systeem en de administratieve procedures er in de praktijk helaas voor dat veel mensen zich niet bewust zijn van hun rechten of ze niet kennen en ze uiteindelijk

²⁴ Eén advocatenkantoor (casalegal) past deze holistische aanpak al toe. Dit kantoor zou een van de proefondernemingen kunnen zijn die het voorgestelde concept ten uitvoer leggen.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

niet uitoefenen, vandaar dat ze onderbenut zijn. Een van de acties van het nationale plan voor sociale bescherming zal focussen op het verderzetten van de automatisering van sociale rechten, enerzijds door de proactieve identificatie van personen die recht hebben op een uitkering of een andere interventie, en anderzijds door de automatische toekenning van afgeleide rechten te verhogen, en dit via de buffergegevensbank van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

c.5.1.2.04. Hoewel het nauwkeurig meten van de omvang van het fenomeen complex blijft, schatten studies dat het gemiddelde percentage niet-gebruikte sociale rechten kan oplopen tot ongeveer 30%. De experts tonen ook aan dat bepaalde groepen (bijvoorbeeld jongeren, werklozen, personen met een handicap, personen in onwettig verblijf etc.) meer getroffen zijn door dit niet-gebruik.

c.5.1.2.05. Voor daklozen is het referentieadres momenteel de enige manier om hun rechten te behouden via een inschrijving in het bevolkingsregister. Dit systeem moet worden versterkt.

c.5.1.2.06. Onwetendheid over het bestaan van sociale rechten, of de onzekerheid over hoe er toegang toe te verkrijgen, blijken belangrijke oorzaken van het niet-gebruik van sociale rechten. In het Verenigd Koninkrijk en Zweden werden in het verleden dan ook grootschalige informatiecampaagnes gelanceerd die zeer succesvol zijn gebleken in het terugdringen van het niet-gebruik van sociale rechten. Dergelijke campagnes gingen gepaard met de verspreiding van informatiepakketten onder middenveldorganisaties, en de ontwikkeling van online rekenmodules. Het advies van het Steunpunt tot bestrijding van armoede over de inwerkingstelling van de vaccinatiestrategie tegen covid-19 is een interessant hulpmiddel in de discussie over een aangepaste communicatie naar een publiek in armoede, om te strijden tegen de non take-up van rechten en kan in die zin ook als inspiratie dienen voor het vergemakkelijken van de toegang tot sociale rechten die niet noodzakelijk covid-19 gerelateerd zijn.

c.5.1.2.07. Daarnaast kan de effectieve opname van sociale rechten vaak verbeterd worden door relatief kleine, en veelal ook goedkope ingrepen. In het Verenigd Koninkrijk vertaalde het 'Behavioural Insights Team' daarom de wetenschappelijke inzichten over dergelijke 'nudging'-technieken in een aantal mogelijke beleidsinterventies ter bestrijding van non-take up. In België werden inzichten uit de gedragswetenschappen ook al succesvol ingezet door de FOD Financiën. In samenwerking met de London School of Economics paste de FOD Financiën de aanmaningsbrief voor het betalen van achterstallige belastingen aan. Gelijkaardige technieken kunnen ingezet worden om de bestaande communicatie met de burger te verbeteren en de opname van sociale rechten te verhogen.

c.5.1.2.16. d) De POD Maatschappelijke Integratie heeft actievoorstellen ingediend in de strijd tegen de non-take-up, die zouden kunnen worden opgenomen in het federaal plan voor armoedebestrijding. Deze voorstellen zijn het resultaat van de werkzaamheden van de interfederale werkgroep die is samengesteld uit de POD Maatschappelijke Integratie, de FOD Sociale Zekerheid, de openbare instellingen van de sociale zekerheid en de FOD Financiën (DAVO). Deze werkzaamheden hebben drie hoofdlijnen: het informeren van alle potentiële rechthebbenden over hun sociale rechten, het bevorderen van de automatische toekenning van deze rechten of, als alternatief, het verminderen van het aantal handelingen dat moet worden verricht om toegang te krijgen tot deze rechten en het wegnemen van de fysieke en mentale belemmeringen voor de toegang tot deze rechten. Bovendien zal er ook worden geïnvesteerd in de gegevensverzameling inzake opname en niet-opname van rechten om het fenomeen beter in kaart te brengen.

c.5.1.2.17. e) Zoals voorzien in het regeerakkoord (p. 27) zullen de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Binnenlandse Zaken samenwerken om de toewijzing van een referentieadres aan daklozen te versterken door de samenwerking tussen gemeenten, OCMW's en basisverenigingen te vergemakkelijken. Er zal bekeken



worden of het gebruik van een referentieadres in een omzendbrief verduidelijkt kan worden. De genoemde omzendbrief zal de vorige omzendbrieven vervangen om de wet leesbaarder te maken. Daarbij moet er worden op gelet dat de nieuwe omzendbrief niet resulteert in een vermindering van toegang tot bepaalde rechten (vooral voor personen die tijdelijk bij vrienden of familieleden wonen). Het Steunpunt tot bestrijding van armoede en meer in het algemeen anti-armoede organisaties, zullen ten slotte ook uitnodigen tot goede praktijken in de toepassing op het referentieadres. Men zal dus moeten toezien op een correcte naleving van de omzendbrief door de lokale autoriteiten.

c.5.1.2.18. f) Het opstellen van een inventaris van de bestaande steun voor eenoudergezinnen.

c.5.1.2.18.01. In het regeerakkoord wordt aangekondigd dat er specifieke aandacht zal worden besteed "*aan (alleenstaande) ouders. We onderzoeken, binnen de federale bevoegdheden, welke financiële en andere drempels we kunnen wegnemen, zodat het voor hen gemakkelijker wordt om werk en gezin te combineren*" (p. 40). De covid-19 crisis heeft ook de kwetsbaarheid van eenoudergezinnen aan het licht gebracht. Om te voorkomen dat er geen beroep wordt gedaan op rechten, moeten eenoudergezinnen beter worden geïnformeerd over de hulp die zij kunnen aanvragen (belastingen, gezondheidszorg etc.) en moet de toegang tot deze hulp worden vergemakkelijkt, o.a. door een automatische toekenning. Er moet op worden toegezien dat in deze mededeling rekening wordt gehouden met het feit dat de meerderheid van de begunstigden vrouwen zijn, zonder de mannelijke begunstigden te vergeten.

c.5.1.2.18.02. Tegen eind 2022 zal de POD Maatschappelijke Integratie in samenwerking met de FOD's Financiën, Sociale Zekerheid etc. de inventarisatie en de communicatie over de steun aan eenoudergezinnen coördineren. Het zal ook, in samenwerking met de FOD Financiën, analyseren waarom de DAVO-diensten moeilijk toegankelijk blijven en zal verbeteringen voorstellen.

c.5.1.2.19. g) Beoordeling van een verhoging van de steunbedragen in overeenstemming met het regeerakkoord.

c.5.1.2.19.01. Verder coördineert de POD Maatschappelijke Integratie tegen 2022 een analyse met de FOD Financiën en de FOD Sociale Zekerheid om de pertinentie te beoordelen van het verhogen van bepaalde bedragen, of het verlenen van inkomensafhankelijke, progressieve sociale bijstand in plaats van een "alles of niets"-aanpak zoals nu het geval is. Daarbij moeten de potentiële risico's van discriminatie tussen de verschillende statussen worden vermeden.

c.5.1.2.19.02. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 1 (1.2, 1.3, 1.4, 1.5), 8 (8.5) et 10 (10.1, 10.4), en doelstellingen 2, 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

4.2. Versterking van de samenwerking tussen de federale overheden in het kader van het federaal plan armoedebestrijding

c.5.2. Door de gezondheids crisis zijn nieuwe burgers in een precare economische situatie terechtgekomen. Steeds meer mensen hebben financiële steun bij een OCMW aangevraagd of bij de voedselbanken aangeklopt. Dit heeft ons er weer aan herinnerd dat er een dringende noodzaak is om armoede en sociale ongelijkheden op een structurele en transversale manier aan te pakken en tegelijk de sociale grondrechten zo goed mogelijk te waarborgen. De POD Maatschappelijke Integratie is belast met de opstelling van het vierde Federaal Plan Armoedebestrijding (FPAB). Dit is een transversaal plan dat betrekking moet hebben op alle dimensies van de overheidsbeleid. Armoede, kansarmoede en sociale uitsluiting zijn namelijk multi-dimensioneel en multifactorieel, de bestrijding ervan moet dat bijgevolg ook zijn. Het plan zal worden opgebouwd rond vier essentiële pijlers:

- Armoede vroegtijdig opsporen en voorkomen;
- Beschermen tegen armoede en een waardig leven garanderen;
- Garanties bieden op emancipatie en de inclusie van elke persoon in een evoluerende samenleving;



- De Europese sociale agenda betrekken en een solidaire wereld opbouwen.

Behalve deze vier pijlers wordt er ook rekening gehouden met vier transversale prioriteiten:

- De gendermainstreaming in het beleid tegen armoedebestrijding, om een beter antwoord te bieden op situaties van vrouwen in armoede;
- De integratie van bestrijding van kinderarmoede in het plan voor armoedebestrijding;
- De uitbouw van het plan in samenwerking met verenigingen voor armoedebestrijding, zodat er daarna actieplannen kunnen worden opgesteld die gericht zijn op personen en hun eigen, specifieke situatie;
- De wettelijke verankering van de voortdurende bereidheid van de overheid om duurzaam te strijden tegen armoede door middel van een wetsontwerp, door het aannemen van een federaal armoedebestrijdingsplan in elke legislatuur.

In dit plan, zullen de ervaringsdeskundigen en de samenwerking met de actoren op het terrein in het kader van dit participatief beleid een essentiële rol spelen. Een structureel en transversaal beleid vereist echter een optimale samenwerking tussen de federale overheden, zowel voor de opstelling als voor de opvolging van de acties van het plan. Deze samenwerking vindt plaats in het kader van het netwerk van federale ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor armoedebestrijding, waarin elk federaal departement een vertegenwoordiger heeft. Het plan moet aan het einde van de eerste helft van 2021 aan de regering worden voorgesteld.

Na de goedkeuring van het FPAB zal de POD Maatschappelijke Integratie zorgen voor:

4.2.1. *De samenwerking met en tussen de andere federale overheidsdiensten versterken*

c.5.2.1. De versterking van de samenwerking met de andere federale overheidsdiensten, evenals van de samenwerkingen tussen deze overheidsdiensten zowel op het vlak van de opstelling als voor de opvolging van het plan.

4.2.2. *Het naast elkaar bestaan van het FPAB en de plannen van de gefedereerde entiteiten*

c.5.2.2.01. Het naast elkaar bestaan van het FPAB en de plannen van de gefedereerde entiteiten door de samenwerkingen tussen de bestuursniveaus te versterken, zodat de effecten van de verschillende plannen worden versterkt.

c.5.2.2.02. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 1 (1.2, 1.4, 1.5), 10 (10.1, 10.4) en 17 (17.14) en doelstellingen 2 en 52 van de LTV.

4.3. Zorgen voor optimale werkomstandigheden voor iedereen

c.5.3. Hier worden drie maatregelen beoogd:

4.3.1. *Evaluatie van het sociaal beleid (met betrekking tot werkgelegenheid en sociale zekerheid)*

c.5.3.1.01. De afgelopen jaren heeft de regering, als reactie op de snel veranderende wereld en meer in het bijzonder op de uitdagingen in verband met flexizekerheid (een strategie die gericht is op de integratie van de flexibiliteit van de arbeidskrachten voor de werkgevers en de werkzekerheid voor de werknemers) en de toename van niet-standaard arbeidsvormen (bijvoorbeeld via platforms), ingegrepen om te proberen de arbeidsmarkt aan te passen aan deze nieuwe realiteiten. Haar interventie richtte zich niet alleen op de flexibilisering van het werk, zowel op een sectorale manier (flexi-job in de horeca) als op een algemene manier (wet betreffende werkbaar en wendbaar werk), als op de invoering van een sociale en fiscale vrijstellingsregeling voor bepaalde zogenaamde complementaire activiteiten of activiteiten die via een deeleconomieplatform worden aangeboden (wet betreffende de economische relance). Deze reglementeringen dienen geëvalueerd te worden betreffende de gevolgen voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.5.3.1.02. Deze sociale effecten moeten noodzakelijkerwijs en voortdurend worden geïdentificeerd en gecontroleerd, als onderdeel van een evaluatie van het overheidsbeleid die in deze veranderende context meer dan ooit van essentieel belang is.

c.5.3.1.03. Een dergelijke beoordeling zou indicatoren kunnen omvatten die verband houden met duurzame ontwikkeling, zoals SDG 1.3 inzake sociale bescherming en SDG 8 met het oog op waardig werk.

c.5.3.1.04. a) Evaluatie van de flexi-jobreglementering

c.4.3.1.04.01. In 2018-2019 heeft het Rekenhof een audit uitgevoerd naar de gevolgen van het horecaplan dat maatregelen invoert om de arbeidskosten in de horeca te verlagen door middel van flexi-jobs, occasioneel werk en netto overuren.

c.4.3.1.04.02. In zijn audit van februari 2019 stelt het Rekenhof vast dat de impact van het horecaplan onvoldoende is beoordeeld en dat er te weinig instrumenten zijn ontwikkeld om de doelstellingen ervan te kunnen evalueren. De evaluaties die zijn uitgevoerd, waren bijna uitsluitend gericht op de positieve effecten. Intussen zijn de flexi-jobs uitgebreid naar andere sectoren, zonder een grondige analyse van mogelijke neveneffecten. Bij de evaluatie van de reglementering van flexi-jobs-moet er een analyse komen van het effect van deze contracten op de sociale zekerheid en op de cumulatie met interim-contracten. c.4.3.1.04.03. Tegelijkertijd blijkt uit de controle echter ook dat niet alle door het horecaplan gecreëerde arbeidsplaatsen extra arbeidsplaatsen vormen. Een aanzienlijk deel van de flexi-jobs (ten minste 35,3%) bestaat uit banen die al bestonden en die naar deze goedkopere status zijn overgeheveld. Deze overheveling gaat gepaard met een daling van de inkomsten voor de sociale zekerheid.

c.4.3.1.04.04. Het doel van de flexi-jobs was verder ook om een statuut te creëren dat het mogelijk maakt om flexibeler te werken en om zwartwerk te bestrijden. Bovendien is het geregistreerde zwartwerk in de horeca inderdaad afgenomen, maar minder snel dan in andere sectoren.

c.4.3.1.05. b) Evaluatie van de regelgeving inzake occasionele activiteiten (Wet betreffende de economische relance van 18 juli 2018)

c.4.3.1.05.01. De in juli 2018 aangenomen wet op het "bijklussen" (of de economische relance) introduceert drie statuten die mensen in staat stellen om ongeveer 6.000 euro per jaar te verdienen zonder belasting of sociale zekerheidsbijdragen te betalen. Het doel van de wet was om incidentele activiteiten te vergemakkelijken en te formaliseren:

- Voor een non-profit organisatie (verenigingscontract);
- Via een digitaal platform (platform goedgekeurd door de FOD Financiën);
- Tussen burgers (occasionele diensten tussen burgers).

c.4.3.1.05.02. Intussen is nieuwe wetgeving aangenomen eind 2020. De wet van 24 december 2020 betreffende verenigingswerk voorziet enkel nieuwe maatregelen voor bepaalde sectoren zoals sport, door te voorzien in een solidariteitsbijdrage, maar dit op tijdelijke basis (voor één jaar). Wat de deeleconomie betreft (zie de wet van 14 december 2020 houdende dringende diverse fiscale en antifraudebepalingen), werd de vroegere gunstige fiscale behandeling van de programma-wet van 1 juli 2016 (deeleconomie) op 1 januari 2021 heringevoerd.

c.4.3.1.05.03. In het regeerakkoord (p. 43) wordt expliciet vermeld dat er bijzondere aandacht zal worden besteed aan mensen die structureel actief zijn in de platformeconomie om hen goede werkomstandigheden en een betere sociale bescherming te bieden.



c.4.3.1.06.03. a) Vanaf 2021 zal de FOD Sociale Zekerheid, in het bijzonder met de NAR en de betrokken FOD's, verder nadenken over de nieuwe wetgeving die in werking is getreden na het vernietigingsarrest van het Grondwettelijk Hof in voorkomend geval op basis van de aanbevelingen die voortvloeien uit de evaluatie van de reglementering inzake occasionele activiteiten (wet betreffende de economische relance). Er zal ook rekening worden gehouden met de verschillende situaties van vrouwen en mannen. Verschillende FOD's zullen ook verder nadenken over een definitie van het begrip "deeleconomie" binnen de federale overleggroep "deeleconomie" onder leiding van de FOD Economie.

c.4.3.1.06. c) De wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk

c.4.3.1.06.01. De laatste jaren is het arbeidsrecht bijna overal in Europa, en ook in België, aangepast om werkgevers in staat te stellen gebruik te maken van meer flexibele arbeid. De Europese Commissie heeft het over "flexizekerheid": een strategie die gericht is op de integratie van de flexibiliteit van de arbeidskrachten voor de werkgevers en de werkzekerheid voor de werknemers. België heeft dit vertaald in de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk.

c.4.3.1.06.02. De wet van 5 maart 2017 is nog niet volledig geëvalueerd. Wat het deel met betrekking tot het loopbaansparen betreft, werd aan de sociale partners in de NAR gevraagd om over te gaan tot een evaluatie van dit deel van de wet. Bij deze evaluatie moet onder meer rekening worden gehouden met de genderdimensie, gezien de grote invloed van de organisatie van het werk op de (on)gelijkheid van mannen en vrouwen.

c.4.3.1.06.04. c) Tegen eind 2022 zal de FOD Sociale Zekerheid een actieplan opstellen om tot een referentiekader te komen m.b.t. de evaluatie van het overheidsbeleid, met name in lijn met de sociale bescherming en in partnerschap met de politieke besluitvormers, de sociale partners en andere instanties voor sociale zekerheid.

c.4.3.1.06.04.01. Naar aanleiding van de aanbeveling van het Rekenhof moet een evaluatiemodel worden ontwikkeld om de gevolgen van de invoering van deze nieuwe sociale en fiscale regelgeving (flexi-jobs, aanvullende activiteiten, werkbaar en wendbaar werk) voor de overheidsinkomsten, de financiering van de sociale zekerheid, de burgers en, in het algemeen, de voordelen alsook de verbeterpunten van deze regelgeving, na overleg met de institutionele actoren en het betrokken publiek, systematischer op te volgen.

c.4.3.1.06.04.02. Een evaluatiemethode die gebaseerd is op de deelname van verschillende actoren en die aanbevelingen overneemt, voldoet meestal aan de evaluatiecriteria van het Rekenhof, volgens welke de FOD een coördinerende rol moet spelen bij de evaluatie en de uitvoering van het beleid.²⁵

c.4.3.1.06.04.03. Om het kader vast te stellen voor een methodologie voor de evaluatie van dit sociaal en fiscaal beleid, zou het goed zijn om:

- een gemeenschappelijke cultuur en strategie te ontwikkelen voor alle federale overheidsdiensten (in overleg met de strategische cellen) en het IPSS dat bevoegd is voor sociale aangelegenheden;
- over een gemeenschappelijke definitie te beschikken van het begrip evaluatie, de evaluatie-instrumenten en de functie van de evaluatie, die afhangt van het tijdstip en de wijze waarop de evaluatie plaatsvindt;

²⁵ REKENHOF, "[Beleidsevaluatiecapaciteit van de federale overheidsdiensten](#)", rapport voorgesteld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, maart 2018, p.41. De doctrine over de evaluatie van het overheidsbeleid bevestigt ook dat bij de evaluatie van het overheidsbeleid de actoren even essentieel zijn als de instellingen en structuren. De evaluatie houdt niet op bij het kwantitatief en kwalitatief meten van de effecten van het overheidsoptreden, "het geeft een oordeel over de prestaties van het overheidsbeleid in termen van het bereiken van doelstellingen, veranderingen in het gedrag van de doelgroepen, de geschiktheid van de maatregelen of de kosten-batenverhouding tussen de voorgeschreven maatregelen en de verwachte resultaten". L.ALBARELLO, "Penser l'évaluation des politiques publiques" Ed. De Boeck, 2016



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

- de capaciteit te vergroten van de federale overheidsdiensten om het beleid te evalueren, zodat de evaluatie op een professionele en kwalitatieve manier kan worden ontwikkeld;
- de impact van deze maatregelen op de financiering van de sociale zekerheid en de staatsinkomsten, op de arbeidsmarkt en op de sociaal verzekerden te kunnen analyseren;
- deze cijfers ook te monitoren in verband met de indicatoren voor duurzame ontwikkeling met betrekking tot waardig werk, met bijzondere aandacht voor de gevolgen van deze regelgeving voor kwetsbare groepen (gehandicapten, migranten etc.).

c.4.3.1.06 04. d) De regering zal een platform opzetten voor uitwisselingen en goede praktijken voor de evaluatie van het beleid inzake arbeidsomstandigheden in alle federale aangelegenheden.

c.4.3.1.07. Deze maatregelen zullen bijdragen tot SDG's 1 (1.3) en 8 (8.3, 8.5, 8.6 et 8.8) en doelstellingen 2, 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

4.3.2. Combinatie van gezins- en beroepsleven

c.5.3.2.01. Er bestaan vandaag tal van verschillende maatregelen (omstandigheidsverlof, geboorteverlof, ouderschapsverlof) die, hoewel ze verschillende doelen hebben, allen gericht zijn op het vergemakkelijken van de combinatie van gezins- en beroepsleven ter gelegenheid van de geboorte, de adoptie of het onthaal van een kind. Deze maatregelen zijn echter zeer versnipperd (wat betreft de duur van het verlof, de vorm van de uitkering, het bedrag, de aanvraagmodaliteiten, de toekenningsvoorwaarden, de uitbetalingsinstantie, de verjaringstermijn etc.).

c.5.3.2.02. Als gevolg daarvan zijn de bestaande maatregelen, hoewel ze allemaal gebaseerd zijn op dezelfde filosofie, soms onvoldoende bekend bij de werknemers (loontrekkenden en zelfstandigen) en als ze wel bekend zijn, worden ze als complex ervaren. Het ontbreekt aan een overzicht van de bestaande maatregelen waarop de burgers een beroep kunnen doen, wat leidt tot het niet-gebruik van sociale rechten.

c.5.3.2.03. Om deze situatie te verbeteren start de regering een overleg op met de sociale partners over de vereenvoudiging, harmonisering en optimalisering van de verschillende verlofstelsels, met specifieke aandacht voor de motieven zorg en combinatie van werk en gezin.

c.5.3.2.04. FOD Werkgelegenheid heeft een wetsontwerp ingediend bij de Nationale Arbeidsraad met het oog op de omzetting van de richtlijn "Work-Life Balance".

c.5.3.2.05. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 5 (5.1, 5.4, 5.5, 5.c), 8 (8.5) en 10 (10.3, 10.4) en doelstellingen 3, 4, 5, 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

4.3.3. Beoordeling van de mogelijkheid en de effecten van veralgemening van telewerk

c.5.3.3.01. In het regeerakkoord wordt aangekondigd dat "*op basis van de ervaringen opgedaan tijdens de recente periode, zal onderzocht worden of bijkomende maatregelen kunnen worden genomen om het maatschappelijk en economisch potentieel van telewerken te realiseren*" (p. 40). Tijdens de eerste lockdown (maart - mei 2020) heeft meer dan een derde van de werknemers getelewerkt²⁶, een situatie die slechts enkele weken eerder ondenkbaar was. Dit wijdverbreide telewerken heeft de voor- en nadelen van thuiswerken aan het licht gebracht, waarbij de nadelen vaak nog worden geaccentueerd door de uitzonderlijke situatie van de lockdown. Het is bekend dat thuiswerken een positieve impact heeft op de verzadiging van het wegennet (cf. VIAS-

²⁶ Federaal Planbureau, <https://www.plan.be/publications/publication-2059-nl-telewerk-en-transportvraag-een-evaluatie-in-het-planet-model>, 20/11/2020.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

onderzoek en FPB-studie van november 2020), maar het is geen wondermiddel voor dit belangrijke probleem in België. Thuiswerken doet veel vragen rijzen, zoals de vraag naar de keuze (stroomvoorziening of plicht tot telewerken) of het afmeldingsrecht. Deze kwesties moeten worden opgehelderd om het best mogelijke kader op dit gebied voor te stellen.

c.5.3.3.02. De doelstelling is een studie/enquête te starten om de negatieve en positieve effecten van verschillende vormen van telewerk (coworking, satellietkantoren, thuiswerken, kantoorbus, etc.)/thuiswerken te beoordelen in partnerschap met de sociale partners. De studie zal het mogelijk maken om de verschillende effecten van telewerk te kwantificeren, te objectiveren en te synthetiseren, zowel de voordelen (bijv. tijdsbesparing door niet-verrichte verplaatsingen, vermindering van het aantal verkeersongevallen, beter evenwicht tussen werk en privéleven voor sommige mensen, rustig werken etc.) als de nadelen (spreiding van het energie- en waterverbruik, een stijging van de kosten van de werknemer in verband met dergelijk verbruik, psychosociale risico's, gebrek aan aangepaste apparatuur die kan leiden tot spier- en skeletaandoeningen, moeilijkheden voor sommige mensen om werk en privéleven te scheiden etc.). Ook moet rekening worden gehouden met de aspecten gender en handicap. De resultaten van deze studie zullen bijdragen tot de ontwikkeling van een evenwichtig telewerkbeleid. Er zal ook gebruik worden gemaakt van de door Belspo in het kader van Brain gefinancierde studies, met name om ontslagen te voorkomen.

c.5.3.3.03. De regering legt het kader vast voor de studie over de effecten van telewerken (verantwoordelijkheid en opsomming van de kwesties en thema's).

c.5.3.3.04. Samenwerking met FOD Mobiliteit, FOD Werkgelegenheid, FOD Financiën, FOD VVVL, FOD Sociale Zekerheid, FOD BOSA, Federaal Planbureau, wetenschappelijke instellingen, VIAS, Medex, Empreva, Nationale Arbeidsraad.

c.5.3.3.05. Deze maatregel draagt bij tot SDG 8.5 en doelstelling 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

4.4. Bouwen aan een grotere sociale cohesie

c.5.4. De hieronder voorgestelde maatregelen zullen bijdragen tot het bestrijden van verschillende aspecten van de ongelijkheden waar te veel mensen in België nog steeds het slachtoffer van zijn.

4.4.1. Strijd tegen discriminatie en ongelijkheden

c.5.4.1.01. Verschillende kwetsbare groepen worden dagelijks geconfronteerd met discriminatie en ongelijkheden. Het gaat om mensen met een migratieachtergrond, LGBTQI+-personen, personen die een bepaald geloof aanhangen, ouderen etc. Ook vrouwen worden regelmatig geconfronteerd met discriminatie en ongelijkheden, nog meer in de context van meervoudige discriminatie (bijv. vrouwen met een migratieachtergrond, vrouwen met een handicap, enz.). De vorm die deze discriminatie en ongelijkheden aannemen, lopen sterk uiteen en situeert zich in tal van beleidsdomeinen: werk, volksgezondheid, politie en justitie etc.

c.5.4.1.02. Een krachtadig optreden van de federale overheid om deze vormen van discriminatie en ongelijkheden aan te pakken dringt zich op. Deze maatregelen moeten gebaseerd zijn op een intersectionele aanpak, die rekening houdt met de intersectie van verschillende vormen van discriminatie en ongelijkheid.

c.5.4.1.03. De regering kondigt aan dat er in samenspraak met alle relevante actoren een "Interfederaal actieplan" wordt opgesteld en uitgevoerd "tegen racisme, onverdraagzaamheid en alle vormen van discriminatie zoals vermeld in de verschillende antidiscriminatie- en antiracismewetgevingen" (p. 84). Zij zal ook "een actieve genderpolitiek voeren en een voluntaristisch genderbeleid dat structurele en historische onevenwichten aanpakt.



De monitoring hiervan wordt versterkt. Gendergelijkheid is een fundamentele waarde waar de regering inzake binnenlands beleid actief toe bijdraagt en die ze op internationale fora maximaal uitdraagt" (p. 85). Het regeerakkoord voorziet bovendien ook in bijkomende maatregelen om de wet van 22 april 2012 ter bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen doeltreffender te maken (p. 86). België staat ook achter het initiatief voor een Europese richtlijn inzake de transparantie van verloningen.

c.5.4.1.04. De doelstelling op korte termijn is de uitvoering van interdepartementale acties die discriminatie en ongelijkheden preventief of repressief aanpakken.

c.5.4.1.05. Op lange termijn hebben deze maatregelen tot doel om gelijke kansen te waarborgen en ongelijkheden weg te werken door het aannemen van efficiëntere wetgeving, beleidsmaatregelen en heel concrete acties ten aanzien van kwetsbare groepen.

c.5.4.1.06. Ze zullen bijdragen tot SDG's 5 (5.1, 5.2) en 10 (10.3) en doelstellingen 3, 4 en 5 van de LTV en het feit dat de SDG's voor iedereen gelden, ongeacht geslacht, sekse, leeftijd, seksuele geaardheid, handicap enz.

c.5.4.1.07. Vanaf 2021 zal de federale overheid zich verbinden tot

- c.5.4.1.07.01. Haar inspanningen in de strijd tegen racisme verder te zetten, onder meer via de interministeriële conferentie racismebestrijding, en zo het Nationaal actieplan tegen racisme verder vorm te geven met erkenning van de verschillende vormen van racisme die zich stellen (afrofobie, Romahaat, antisemitisme, islamofobie, racisme ten aanzien van migranten, enz.).
- c.5.4.1.07.02. Hernemen jaarlijks overleg ter bevordering van gendergelijkheid binnen de procedures van de FOD Financiën.
FOD Financiën, Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen
- c.5.4.1.07.03. Voorzien in acties op de internationale dag van de rechten van de vrouw (8 maart), op de internationale dag ter bestrijding van racisme en discriminatie (21 maart), op de internationale dag tegen Homo- en transfobie (17 mei) en op de internationale dag tegen geweld op vrouwen (25 november).
Alle overheidsdiensten op basis van voorstellen van het IGVM, Unia en het Diversiteitsnetwerk.
- c.5.4.1.07.04. Promoten van de rechten van LGBTQI+-personen in internationale onderhandelingen, politieke dialogen en fora. Besteed hierbij voldoende aandacht aan de lokale organisaties die rond het thema werken.
- c.5.4.1.07.05. Mainstreamen van een genderperspectief in het federale overheidsbeleid zodat rekening gehouden wordt met de verschillen in situatie tussen vrouwen en mannen. Alle overheidsdiensten zullen, met steun van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houden met de specifieke acties zoals voorzien in het federaal plan gendermainstreaming. Het middenveld werd geraadpleegd.
- c.5.4.1.07.06. Een gendergevoelig extern communicatiebeleid voeren dat o.a. uitvoering geeft aan de aanbeveling CM/REC(2019)1 van de Raad van Europa., het netwerk van de federale communicatoren (voorzitterschap van FOD BOSA en Kanselarij) volgen een vorming in dit verband en screenen de geplande communicatiecampagne tegen 2021.
- c.5.4.1.07.07. Verbetering van de effectiviteit van de wetgeving. Vanaf 2021 zal de federale overheid de volgende acties ondernemen: In het kader van de RIA, zal thema 2 "gelijke kansen en sociale cohesie" aangepast worden om de focus op Antidiscriminatie te verbeteren. Tegen eind 2021, zullen het Impact analyse comité en de Cel Gelijke Kansen (FOD Justitie) een herwerkt formulier en handleiding voorstellen (cf.2.3.1.).



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

- c.5.4.1.07.08. Anti-discriminatieclausule opnemen in overheidsopdrachten. Tegen eind 2022, zullen FOD BOSA, Cel Gelijke Kansen (FOD Justitie), IGVM, Kanselarij, en de ICDO werkgroep duurzame overheidsopdrachten een voorstel aan de regering voorleggen.
- c.5.4.1.07.09. Evalueren en, desgevallend, aanpassen van de federale antidiscriminatielwetten. Tegen eind 2022 zullen de Cel Gelijke Kansen (FOD Justitie) en de betrokken federale overheidsdiensten (o.a. FOD Werkgelegenheid en IGVM) de aanbevelingen van de Evaluatiecommissie analyseren.
- c.5.4.1.07.10. Efficiëntere en gedetailleerdere registratie van haatmisdrijven (islamofobie, antisemitisme, romahaat, afrofoobie, haat ten aanzien van LGBTQI+-personen). Justitie, Politie, Cel Gelijke Kansen (FOD Justitie) werken momenteel aan de aanpassing van het registratiesysteem.
- c.5.4.1.07.11. Zorgen voor een toegankelijke en aangepaste communicatie.

c.5.4.1.08.01. Het is niet voldoende om standaardinformatie op een openbare site aan te bieden om te verklaren dat de informatie voor iedereen toegankelijk is. Er moet zowel met het opleidingsniveau (10% analfabetisme in België) als met de digitale kloof (10% in België in 2019) worden rekening gehouden. Het is belangrijk om op maat gemaakte, begrijpelijke informatie te kunnen bieden in diensten die in contact staan met burgers en voor alle informatie die alle burgers aanbelangt. Deze behoefte aan communicatie aangepast aan verschillende doelgroepen werd bevestigd tijdens de covid-19-crisis. Om hierop te kunnen reageren moeten alle diensten, ervaringsdeskundigen en het maatschappelijk middenveld die kwetsbare personen vertegenwoordigen, gezamenlijk optreden. In 2022 wordt een eerste seminarie georganiseerd om de FOD's te sensibiliseren. Tijdens dit seminarie zal ook een analyse van de communicatie over de anti-covid-19-maatregelen worden voorgesteld. Het doel is na te denken over een manier om de verschillende officiële mededelingen van de overheid en haar adviesraden en/of expertengroepen te laten functioneren en op elkaar af te stemmen.

c.5.4.1.08.02. Na dit seminarie zal een werkgroep van communicatie experts van de verschillende FOD's dan samenkomen met deskundigen op het terrein om een handvest op te stellen voor gebruik door de federale administraties. Dat zal in 2022 beschikbaar zijn.

c.5.4.1.08.03. Methodologie : Elke actie omvat een duidelijke planning, met kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren en een budgetberekening. De acties worden afgetoetst met het maatschappelijk middenveld, Unia en IGVM.

c.5.4.1.08.04. De acties worden permanent opgevolgd door middel van indicatoren. Er wordt jaarlijks een stand van zaken opgevraagd bij de bevoegde administraties van elke actie, waarbij de indicatoren voor elke actie worden ingevuld.

c.5.4.1.08.05. Op het einde van de legislatuur worden de interdepartementale acties geëvalueerd. Als basis hiervoor wordt het monitoringsverslag gebruikt, dat de stand van zaken opgesteld heeft van alle acties. Het middenveld en Unia worden uitgenodigd om het actieplan te evalueren.

c.5.4.1.08.06. Na goedkeuring van het Plan zullen de bovenstaande acties worden geïnitieerd door de Cel Gelijke Kansen (FOD Justitie), in samenwerking met alle FOD's en de volgende instellingen : Defensie, de geïntegreerde politie, Fedasil, Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, Unia en het maatschappelijk middenveld.

4.4.2. Verbeteren van de gegevensverzameling over gelijkheid

c.5.4.2.01. Het thema van de gelijkheid gerelateerde gegevens is op internationaal niveau sterk aanwezig. Veel toezichtsmechanismen op het niveau van de Verenigde Naties of de Raad van Europa vragen vaak om specifieke gegevens over gelijkheid of non-discriminatie of bevelen aan dat we onze gegevensverzameling over specifieke onderwerpen verbeteren en de verzamelde gegevens uit te splitsen naar geslacht, leeftijd, handicap enz.. Het



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

verzamelen van dergelijke gegevens over gelijkheid of non-discriminatie en een zo breed mogelijke uitsplitsing wordt noodzakelijk geacht om een gelijkheidsbeleid te kunnen voeren en de effecten ervan te kunnen meten.

c.5.4.2.02. Aangezien er niet één enkele verantwoordelijke instelling is, zijn de inspanningen versnipperd en gebaseerd op ad-hoc initiatieven die niet van strategische aard zijn, zodat ze in de cyclus voor de uitwerking van beleidsmaatregelen gebruikt kunnen worden. Gelijke kansen is op zich al een transversaal vraagstuk, dat veel gebieden raakt. Dit is nog meer het geval in België, waar sommige van deze gebieden onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen (arbeid, justitie en strafrecht), terwijl andere onder de bevoegdheid van de gemeenschappen (onderwijs, cultuur) of de gewesten (werkgelegenheid, huisvesting) ressorteren of onder de bevoegdheid van verschillende overheden (gezondheid).

c.5.4.2.03. Daarom heeft de cel Gelijke Kansen (FOD Justitie) en Unia in 2019 om Europese financiering gevraagd. Het project werd geselecteerd, ging van start in mei 2020 en heeft als doel het gebruik van de gelijkheidsgegevens in België in kaart te brengen en te verbeteren. Een van de doelstellingen van dit project is het formuleren van aanbevelingen.

c.5.4.2.04. a) Het in kaart brengen van de bronnen van gelijkheidsgegevens in België voor de nog niet geanalyseerde criteria.

c.5.4.2.04.01 Het genoemde project (juni 2020 - juni 2021) beperkt zich tot de zogenaamde "raciale" criteria, religie en LGBTQI+-criteria. Veel criteria worden daarom niet gehandhaafd, zoals handicap, gezondheidstoestand, leeftijd etc. De voorgestelde actie bestaat uit een herhaling van de lopende projecten voor de criteria die nog niet aan bod zijn gekomen en zal voor de uitsplitsing naar geslacht van alle verzamelde gegevens zorgen.

c.5.4.2.04.02. Samenwerking cel Gelijke kansen (FOD Justitie), Unia, FOD Sociale Zekerheid, IGVM, Statbel/FOD Economie, POD Maatschappelijke Integratie, FOD Werkgelegenheid, FOD VVVL en Sciensano (gezondheidsgegevens, gezondheidstoestand).

c.5.4.2.05. b) Opvolging van de aanbevelingen van het project

c.5.4.2.05.01. Het hierboven geschetste project heeft een analyse van de resultaten van de inventaris gemaakt, een identificatie van de hiaten en de formulering van aanbevelingen om het gebruik en de verzameling van gelijkheidsgegevens in België te verbeteren. De voorgestelde actie bestaat uit de opvolging van deze verschillende aanbevelingen. Deze aanbevelingen zullen in mei 2021 bekend zijn. Daarna zal er een selectie uit moeten worden gemaakt op basis van de haalbaarheid en de gevolgen voor de begroting.

c.5.4.2.05.02. Elke nieuwe aanbeveling zal beoordeeld worden in termen van relevantie, methodologische haalbaarheid en gevolgen voor de begroting; en dit voor zover de aanbeveling niet indruist tegen de richtlijnen van Eurostat of de wet betreffende de openbare statistiek. Deze wet bepaalt dat de door Statbel georganiseerde statistieken geen betrekking mogen hebben op het privéleven, met inbegrip van het seksleven, de politieke, filosofische of religieuze opvattingen of activiteiten, het ras of de etnische afkomst. Bovendien wordt, met betrekking tot de integratie van de genderdimensie in de productie van statistieken, voortdurend een analyse uitgevoerd om, indien mogelijk en naar gelang van de verschillende gebieden, deze uitsplitsing uit te voeren.

c.5.4.2.05.03. Deze maatregel zal worden verwezenlijkt in samenwerking met de cel Gelijke kansen (FOD Justitie), Unia, FOD Sociale Zekerheid, IGVM, FOD Economie (Statbel), POD Maatschappelijke Integratie.

c.5.4.2.06. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 10 (10.2, 10.3) en doelstelling 3 van de LTV.



4.4.3. Bestrijding van sociale en ecologische ongelijkheden op het gebied van gezondheid

c.5.4.3.01. In 2019 publiceerde Sciensano een rapport over de gezondheidstoestand van de Belgen, het "Health Status Report", waarin onder andere gewezen wordt op de toename van bepaalde ongelijkheden op gezondheidsgebied. Deze kunnen het gevolg zijn van sociale, economische en milieudeterminanten resulterend in ongelijkheid in alle aspecten van gezondheid, gaande van gezondheidsdeterminanten tot sterfte. Bovendien blijkt dat het vaak mensen in kwetsbare sociaaleconomische situaties zijn die de negatieve invloed van deze determinanten op hun gezondheid ervaren. Deze effecten zijn echter vermijdbaar; een beleid ter bestrijding van ongelijkheden op gezondheidsvlak moet rekening houden met het belang van gerichte communicatie al naargelang het publiek waarvoor het bestemd is en moet anticiperen op de effecten van elke te nemen maatregel op risicobevolkingsgroepen (Health and Equity Impact Assessment - HEIA). Hierbij dient aandacht te zijn voor de gezondheid van zowel vrouwen als mannen en de onderliggende determinanten die aan de basis liggen voor eventuele verschillen.

c.5.4.3.02. Het armoedebestrijdingsplan of de specifieke acties behandelen de problematiek op het niveau van de gefedereerde, federale, Europese of internationale entiteiten, maar kunnen worden aangevuld met voorstellen over het thema. De strijd tegen sociale en ecologische ongelijkheden in gezondheid is een thema dat is opgenomen in de bestuursovereenkomst van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) 2019-2021. Het onderwerp zou kunnen worden besproken op een Just Transition Conference.

c.5.4.3.03. In het regeerakkoord wordt aangekondigd dat het de bedoeling is "*om tegen 2030 de gezondheidskloof tussen mensen met het hoogste en het laagste aantal te verwachten gezonde levensjaren met minstens 25% te verkleinen, het aantal vermijdbare sterfgevallen met 15% terug te dringen en opnieuw een plaats te veroveren in de groep van de tien Europese landen waar het aantal te verwachten gezonde levensjaren het hoogst is, en een hoge toegankelijkheid en een goede dekking te blijven garanderen*". (p. 14). De overheid wil ook van onderconsumptie van zorgen, voornamelijk de mentale zorg een prioriteit maken (p. 15).

c.5.4.3.04. Tegen 2024 zullen concrete acties ter vermindering van de ongelijkheden, waaronder de genderdimensie, binnen de federale administraties zijn opgezet. Hiervoor zal een advies worden gevraagd aan de FRDO.

c.5.4.3.04.01. a) Opzetten van een HEIA

In 2022 zal de FOD VVVL een vrijwillig instrument voor ex-ante analyse (HEIA) ontwikkelen met het oog op de verbetering van het beleid ter bestrijding van de sociale en ecologische ongelijkheden op het vlak van gezondheid. Het zal bestaan uit een reeks vragen, die in 2021 eerst intern zullen worden getest en vervolgens door alle FOD's met deelname van het Impactanalysecomité.

c.5.4.3.04.02. b) Chronische ziekten: optimaliseren van de samenwerking tussen sociale diensten

c.5.4.3.04.02.01. In 2019 leed een op de vier Belgen aan een chronische ziekte. Onder de mensen die eraan lijden, zijn er veel kwetsbare personen. Chronische ziekten vereisen een voortdurende opvolging. Om de ziekte en haar problematiek te begrijpen, om zich goed te kunnen inleven in de behandelingen en om de benodigde opvolging ervan mogelijk te kunnen maken, moet de samenwerking tussen de sociale diensten van de ziekenhuizen en die van de OCMW's geoptimaliseerd worden. Dit met het oog op een administratieve vereenvoudiging die een impact zal hebben op de gezondheid van de kwetsbare personen.

c.5.4.3.04.02.02. In 2022 zullen de FOD VVVL en de POD Maatschappelijke Integratie (Dienst Ervaringsdeskundigen) een aantal maatregelen voorstellen om deze samenwerking te optimaliseren.



c.5.4.3.04.02.03. c) Versterking van de verplichte ziektekostenverzekering

De ziekte- en invaliditeitsverzekering is een hoeksteen van ons socialezekerheidsstelsel. Ze is verplicht en goedkoop. Niet alle burgers sluiten deze echter af, vaak bij gebrek aan middelen. Volgens de cijfers van het RIZIV zijn ongeveer 100.000 mensen in ons land niet gedekt door een ziekte- en invaliditeitsverzekering. Dit onderwerp moet worden behandeld in het kader van de studie over de impact in België van de Europese aanbeveling over de toegang tot de sociale zekerheid. Er moet worden gestreefd naar een dekkingspercentage van 100% voor 2024. De FOD Sociale Zekerheid, het RIZIV en de POD Maatschappelijke Integratie zullen samenwerken om de aanbevelingen van de studie betreffende de versterking van de verzekeringsdekking in de praktijk te brengen.

c.5.4.3.04.02.04. d) Preventie van schulden die verband houden met medische verzorging

c.5.4.3.04.02.04.01. De betaling van medische rekeningen kan een probleem zijn voor gezinnen in preciaire situaties. Het voorkomen van schulden die verband houden met medische verzorging, vereist duidelijkere en transparantere informatie over de werkelijke kosten van de zorg. De POD Maatschappelijke Integratie, de FOD Sociale Zekerheid en het RIZIV zullen in 2022 gezamenlijk een nationale sensibiliseringscampagne organiseren en/of de samenwerking tussen de sociale diensten van de OCMW's, de ziekenhuizen en de zorgverleners versterken. Er loopt een studie van het RIZIV, met specifieke aandacht voor de meest kwetsbare groepen. Bovendien zal er meer nadruk worden gelegd op sociale ongelijkheid inzake gezondheid en de complexiteit van armoedesituaties (fysieke, psychosociale en emotionele dimensie) bij de voortdurende vorming van zorgverleners en bij sensibiliseringscampagnes.

c.5.4.3.04.02.04.02. Deze maatregel van het RIZIV zal worden verwezenlijkt dankzij de medewerking van FOD VVVL en POD Maatschappelijke Integratie. Ze draagt bij tot SDG 10 (10.3, 10.4), die gericht is op het verminderen van ongelijkheden, maar ook SDG's 1 (1.3), 2, 3 (3.8, 3.9), 5, 7, 13, 15, 16 en 17 en de doelstellingen 1, 2, 3, 16, 17, 20, 21, 27 en 41 van de LTV.

4.5. Systematisch bestrijden van alle aspecten van armoede

c.5.5. België boekt onvoldoende vooruitgang in de strijd tegen armoede en we weten nu al dat de gezondheids crisis een negatief effect heeft op armoede. Er worden verschillende acties voorgesteld om deze ongunstige situatie te helpen oplossen.

4.5.1. Implementeren van een interfederale strategie ter bestrijding van dakloosheid en thuisloosheid

c.5.5.1.01. Initiatieven die ambitieus zijn in hun doelstellingen en overtuigend in hun resultaten hebben de koers uitgezet voor een federaal beleid dat leidt tot de beste duurzame oplossingen voor de opvang, de huisvesting, de begeleiding en het einde van het leven op straat voor daklozen. Desalniettemin moeten er nog zeer belangrijke uitdagingen worden aangepakt, zoals met name is gebleken uit de covid-19-crisis. Met de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord dat op 12 mei 2014 door het Overlegcomité tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten werd gesloten, werd de basis gelegd voor een strategie tegen dak- en thuisloosheid. Op federaal niveau zijn de volgende administraties betrokken: Sociale Integratie en Sociale Zekerheid (voor de sociale bescherming van daklozen), Justitie (voor de dakloosheid van ex-gedetineerden), Binnenlandse Zaken (referentieadres en register van de bevolking), de federale politie (voor de rol van de politie in de aanpak van dakloosheid en de link tussen woonplaats en sociale rechten) en Gezondheid.

c.5.5.1.01bis. De onderlinge afstemming van competenties op alle bestuursniveaus is essentieel voor het slagen van een multimodale en systemische aanpak. De verzameling en behandeling van gegevens moet aan de grondslag



liggen van een beleid dat gebaseerd is op bewijzen (evidence based policy). Alle partijen moeten samenwerken aan de verwezenlijking van de best mogelijke monitoring van daklozen en thuislozen.

c.5.5.1.02. Dit samenwerkingsakkoord tussen de federale staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft tot doel de rol en de verantwoordelijkheden van elk overheidsniveau in de strijd tegen dak- en thuisloosheid vast te leggen. 7 belangrijke principes worden erin bekrachtigd:

- gemeenschappelijke definities aannemen
- ieders competenties afbakenen en begrenzen
- voorzien in structureel overleg tussen alle belanghebbenden
- de weg bereiden voor een betere harmonisatie van het beleid op dit gebied
- een nauwe en beter gecoördineerde samenwerking tot stand brengen
- concreet samenwerken rond de opvang van daklozen in de winter
- de sociale innovatie en het kennisbeheer versterken

c.5.5.1.03. Het regeerakkoord kondigt aan dat het samenwerkingsakkoord thuis- en dakloosheid geactualiseerd zal worden "*om de dakloosheid aan te pakken in de steden en gemeenten van het land, door een ambitieuze verhoging van het aantal trajecten volgens het housing-first principe*" (p.28). Het identificeren van de relevante competenties voor een strategisch georiënteerde strijd tegen dak- en thuisloosheid is echter niet voldoende. De ontwikkeling van een governance-instrument moet nog worden uitgedacht tussen de belanghebbenden, met het oog op het creëren van de voorwaarden voor een echte samenwerking op meerdere niveaus.

c.5.5.1.04. Dit instrument in de vorm van een actieplan moet:

- de leidende beginselen definiëren,
- de doelstellingen vastleggen,
- de middelen bepalen die nodig zijn om deze te bereiken,
- de hoofdrolspelers identificeren die betrokken zullen worden bij de realisaties ervan,
- de uitvoering plannen,
- de geboekte vooruitgang voortdurend evalueren.

c.5.5.1.05. a) De interministeriële conferentie *grootstedenbeleid, integratie en huisvesting* een actieplan laten goedkeuren in de vorm van een aanvullend protocol bij het *Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014*, dat wordt aangevuld met een alomvattende en interfederale strategische aanpak van de bestrijding van dak- en thuisloosheid onder de voorwaarden die het Europees Parlement in zijn resolutie van 16 januari 2014 heeft aanbevolen en onder de voorwaarden van de Europese pijler van sociale rechten.

c.5.5.1.06. b) Aan het Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid een aanvullend protocol toevoegen ter uitvoering van een interfederale strategie ter bestrijding van dak- en thuisloosheid.

c.5.5.1.06.01. Onder de coördinatie van de POD Maatschappelijke Integratie zal de federale overheid een voorontwerp van protocol opstellen waarin de acties worden beschreven die binnen de federale bevoegdheid vallen in de strijd tegen dak- en thuisloosheid. Dit voorontwerp zal in de eerste helft van 2022 binnen het netwerk van federale armoedeambtenaren mee worden geschreven. Er zal ook rekening worden gehouden met de verschillende situaties van vrouwen en mannen.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.5.5.1.06.02. Op initiatief van de minister voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding zal de Interministeriële Conferentie belast worden met de oprichting van een speciale commissie die tot taak zal hebben het voorontwerp van *federaal* protocol aan te vullen met de acties die afhankelijk zijn van de *gefedereerde entiteiten*, en dit in een *multilevel* logica.

c.5.5.1.07. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 1 (1.2, 1.b) 10 (10.4) en (11.1) en doelstellingen 2 en 3 van de LTV.

4.5.2. Optrekken van de minimumuitkeringen richting de armoedegrens

c.5.5.2.01. Het regeerakkoord heeft tot doel de sociale uitkeringen op te trekken "*richting de armoedegrens*" (p. 27). Het nationale actieplan voor toegang tot sociale bescherming omvat een maatregel om de minimumuitkeringen voor sociale zekerheid en bijstand te verhogen. De minimumuitkeringen in de Belgische sociale zekerheid volstaan vandaag namelijk niet om gezinnen te beschermen tegen armoede. Dit geldt zeker voor de bijstandsuitkeringen: het leefloonbedrag voor een alleenstaande ligt 77% onder de armoedelij. Maar ook de minima in de sociale zekerheid zijn vaak niet toereikend. Bijvoorbeeld: een echtpaar dat afhankelijk is van een minimumpensioen (volledige loopbaan) heeft een gezinsinkomen dat 13% onder de armoedelij. In Europees vergelijkend perspectief scoort België dan ook slecht wat betreft het armoederisico van werkarme gezinnen. In de periode 2021-2024 zal het bedrag van het RIS en het equivalent daarvan, maar ook de andere laagste uitkeringen zoals de Inkomensgarantie voor ouderen (IGO) en de Inkomensvervangende tegemoetkoming, met 10,75% worden verhoogd om ze dichterbij de armoedegrens te brengen. Deze inhaalbeweging wordt jaarlijks uitgevoerd en komt bovenop de verhogingen in verband met de welvaartsenveloppe en de indexering.

a) In 2022 stellen de FOD Sociale Zekerheid en de POD Maatschappelijke Integratie een interdepartementaal gedetailleerd plan voor over hoe en binnen welk tijds kader de minima opgetrokken kunnen worden richting de Europese armoedegrens.

b) Vanaf 2023 dient hiervoor bovendien een apart budget vrijgemaakt te worden, voorgesteld door de FOD Sociale Zekerheid en POD Maatschappelijke Integratie, naast de welvaartsenveloppe. Anders bestaat het risico dat de andere sociale zekerheidsdoelstellingen waarvoor de welvaartsenveloppe in het leven geroepen is onder druk komen te staan, bijvoorbeeld het verzekeren van de verworven levensstandaard in geval van sociale risico's.

c) Ook moet, tegen eind 2021, een analyse gemaakt worden (FOD sociale zekerheid, FOD Werkgelegenheid, POD Maatschappelijke Integratie, RIZIV, FOD Financiën, IGVM, Federaal Plan Bureau) van de noodzakelijke flankerende maatregelen (waaronder in een gender perspectief). Het verhogen van de sociale minima heeft een impact op de inactiviteitsvallen - dit is de financiële meerwaarde van werken - vooral voor personen met een laag verdienpotentieel. Er is ook een nood aan rekenmodellen om de inactiviteitsvallen weg te werken. Daarom zijn bijkomende maatregelen nodig ter verhoging van het netto inkomen uit een laag loon (bijvoorbeeld over versterking van de werkbonus) en/of een verlaging van de kosten van lage inkomensgezinnen (bijvoorbeeld door een uitbreiding van sociale tarieven). Er moet ook worden nagedacht over een langetermijnperspectief om ervoor te zorgen dat degenen die aanvankelijk onder deze regelingen vielen, later in hun loopbaan toegang kunnen krijgen tot promoties.

c.5.5.2.02. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 1 (1.2, 1.3, 1.4, 1.5), 8 (8.5) en 10 (10.1) en doelstellingen 2, 3, 8, 9, 10 en 11 van de LVT.



4.5.3. Een einde maken aan de rechtsonzekerheid van het statuut van samenwonende

c.5.5.3.01. In de verschillende sociale zekerheids- en bijstandsstelsels lopen de definities van het statuut van samenwonende sterk uiteen. Dit leidt tot grote rechtsonzekerheid, inconsistenties en perverse effecten op vele aspecten van het leven. Volgens het Memorandum over het onderwerp van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting brengt het statuut van de samenwonenden het recht op een fatsoenlijk inkomen in het gedrang, bemoeilijkt het de toegang tot fatsoenlijke en betaalbare huisvesting, verhindert het de sociale en familiale solidariteit tussen de burgers, hypothekeert het het recht op privacy, bemoeilijkt het de toegang tot de rechtspraak etc. Bovendien is er sprake van genderongelijkheid, aangezien de status van samenwonenden vooral vrouwen betreft. In het regeerakkoord wordt aangekondigd dat onderzocht zal worden *"of de bestaande sociale en fiscale regelgeving nog aangepast is aan de moderne samenlevingsvormen (nieuwe vormen van co-housing en solidariteit zoals kangoeroe-wonen) en/of zorgformules en aan de keuzes van eenieder"* (p. 28).

a) Vanaf 2021 zullen de FOD Sociale Zekerheid, RIZIV en de POD Maatschappelijke Integratie de samenwerking tussen de bestaande interne werkgroepen en de gespecialiseerde onderzoekers over de perverse effecten van het statuut van samenwonende van de verschillende reglementeringen intensifiëren. Deze studie zal leiden tot beleidsaanbevelingen.

b) Vanaf 2022 zal de FOD Sociale Zekerheid de bespreking van de aanbevelingen coördineren en binnen de betrokken administraties een experten groep oprichten, met inbegrip van de betrokken openbare sociale zekerheids- en parastatale instellingen, met het oog op de bespreking en de uitvoering van de aanbevelingen die voortvloeien uit de verschillende studies die werden uitgevoerd met het oog op een betere harmonisering van de regelgeving.

c.5.5.3.02. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 1 (1.2), 10 (10.3) en 11 (11.1) en doelstellingen 2 en 3 van de LTV.

4.5.4. Bestrijden van een overmatige schuldenlast

c.5.5.4.01. In het regeerakkoord staat dat in de strijd tegen overmatige schuldenlast de regering maatregelen neemt *"om de kosten verbonden aan gerechtelijke en minnelijke schuldinvordering te reduceren. Het gaat om zowel kosten verbonden aan de tussenkomst van de professionele invorderaar als kosten verbonden aan de procedure zelf. Er wordt gestreefd naar een gecentraliseerde en ethische schuldinvordering van schulden verschuldigd aan de federale overheid. De collectieve schuldenregeling wordt geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig. Voor de eerste herinnering bij een onbetaalde factuur worden geen kosten aangerekend. De regering evalueert de regeling rond consumentenkredieten en stuurt eventueel bij met het oog op een betere bescherming van financieel zwakkere consumenten."* (p. 50). Verder wordt eveneens het volgende gepreciseerd: *"De collectieve schuldenregeling (inclusief de rol van de OCMW's) wordt geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig. Ethische schuldbemiddeling wordt gepromoot."* (p. 28).

c.5.5.4.02. Een van de doelstellingen van duurzame ontwikkeling tegen 2030 is het uitroeien van armoede in al haar vormen alsook van sociale uitsluiting. Iedereen, vooral de armen en kwetsbaren, moeten toegang hebben tot bepaalde diensten en vormen van eigendom.

c.5.5.4.03. Volgens het Federaal Planbureau hebben in 2019 83.374 personen gebruikgemaakt van een collectieve schuldenregeling in België. Sinds 2016 daalt dit cijfer elk jaar. De statistieken van de Centrale voor Kredieten aan Particulieren van 2019 laten een positieve evolutie zien. Er zal uiteraard rekening moeten worden gehouden met de sociale gevolgen van de gezondheids crisis voor deze trends.



c.5.5.4.04. Overmatige schuldenlast blijft een echt maatschappelijk probleem. Om tegen 2030 de SDG's te halen moet de overmatige schuldenlast van de gezinnen verminderen.

c.5.5.4.05. Hoewel er een reeks regelgevende maatregelen bestaat om de belangen van de consumenten in moeilijke financiële situaties te beschermen, zijn er aanvullende maatregelen nodig om de consumenten beter te kunnen beschermen tegen overmatige schuldenlast.

c.5.5.4.06. De doelstelling is dus zorgen voor een betere handhaving van het bestaande regelgevingskader en/of dit zo nodig herzien, met het oog op een betere bescherming van de consument met schulden.

a) c.5.5.4.07. Bestrijden van gemakkelijk krediet

c.5.5.4.07.01. Vanaf 2021 zal de FOD Economie erop toezien dat zijn controles worden geïntensiveerd, met name wat betreft de naleving van de informatie- en adviesplicht bij de kredietverstrekking en zal hij nagaan of de aan de consument verstrekte informatie over de mogelijke gevolgen van een groepering (totale kosten, duur van de kredietovereenkomst, jaarlijkse kosten percentage, enz.) correct is en duidelijk wordt vermeld.

c.5.5.4.07.02. De FOD Economie zal ervoor zorgen dat het bestaande regelgevingskader wordt aangepast in overeenstemming met de nieuwe richtlijn die Richtlijn 2008/48 wijzigt, om een beter kader te bieden voor nieuwe wervingstechnieken (e-mail, telefoon, internet) in het kader van kredietaanbiedingen.

c.5.5.4.07.03. Samenwerking tussen de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Economie. Ook de betrokkenheid van de bij de respectievelijke overheden gedetacheerde ervaringsdeskundigen bij de uitvoering van deze maatregel is van belang.

b) c.5.5.4.08. Beschermen van kwetsbare consumenten door hen te informeren over de risico's van overmatige schuldenlast

c.5.5.4.08.01. Tegen eind 2023, desgevallend in het kader van de herziening van de wet op de collectieve schuldenregeling, een informatiecampagne voeren die gericht is op jonge consumenten door hen bewust te maken van concrete situaties die tot overmatige schuldenlast kunnen leiden (impulsaankopen, onlineaankopen, gebruik van creditcards, enz.).

c.5.5.4.08.02. Deze maatregel voorziet de samenwerking van de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Economie. Ook de betrokkenheid van de bij de respectievelijke overheden gedetacheerde ervaringsdeskundigen bij de uitvoering van deze maatregel is van belang.

c.5.5.09. De maatregel draagt bij tot SDG 1 (1.2) en doelstelling 3 van de LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

5. Versterken van de veerkracht tegen risico's

c.6.01. De Covid-19 crisis heeft duidelijk aangetoond dat onze samenlevingen extreem kwetsbaar zijn voor systemische schokken. Ondanks de ingrijpende gevolgen op gezondheids-, menselijk, economisch en sociaal gebied mag de huidige crisis ons niet doen vergeten welke de mondiale uitdagingen zijn in verband met de opwarming van de aarde, biodiversiteitverlies, cyberveiligheid, de vergrijzing, terrorisme etc. Deze uitdagingen kunnen ernstige gevolgen op economisch, ecologisch en sociaal vlak met zich meebrengen, onder meer voor de gelijkheid tussen mannen en vrouwen, zoals de covid-19-crisis ook heeft aangetoond. Het gaat dus zowel om het anticiperen op nieuwe risico's als om het aanpassen van bestaande instrumenten teneinde beter tegen de huidige trends opgewassen te zijn. Verschillende lopende of toekomstige initiatieven over dit onderwerp werden aangekondigd in het regeerakkoord en zijn daarom hier niet opgenomen, bijvoorbeeld het nationaal plan voor herstel en veerkracht (zie hoofdstuk 9), het generieke pandemieplan, de beoordeling en de bijwerking van de bestaande noodplannen (betreffende energievoorziening, voedselvoorziening, voedselrampen, ozon en warmte, rusthuizen, kernenergie enz.), de strategische nota over terrorisme, extremisme en radicalisering, het reductieplan voor pesticiden, het nationaal veiligheidsplan. Voorts kan een transformatieve verandering in het bestuur van sociaalecologische systemen helpen om klimaat- en biodiversiteitsbestendige ontwikkelingstrajecten tot stand te brengen.

c.6.02. Dit hoofdstuk heeft betrekking op verschillende domeinen: het beheer van (risico's op) rampen, de strijd tegen diverse vormen van illegale handel en tegen de financiering van terrorisme, de bescherming van biodiversiteit en van het mariene milieu, de goedkeuring van een actieplan voor hormoonverstoorders. Via deze acties zal het plan bijdragen tot de verwezenlijking van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen SDG 3, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 en 16 en tot de doelstellingen in het kader van de thema's 'gezondheid', 'klimaatverandering' en 'biodiversiteit' van de federale langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling.

5.1. Beheren van de huidige en toekomstige rampenrisico's

c.6.1.01bis Een goed werkend natuur-systeem en een gezonde leefomgeving zijn de fundamenten voor een goede levenskwaliteit van burgers. Verschillende wereldwijde initiatieven houden zich bezig met het beschermen van de biodiversiteit, het tegengaan van de klimaatverandering en het bewerkstelligen van een aanvaardbare en evenwichtige levenskwaliteit voor iedereen. Hoewel elk van deze initiatieven een duidelijk doel heeft, zijn hun respectievelijke uitdagingen nauw met elkaar verbonden. Biodiversiteitsverlies en klimaatverandering versterken elkaar. Het is urgent om beide uitdagingen tegelijk en coherent aan te pakken. Deze dubbele crisis niet gezamenlijk aanpakken zou onze goede levenskwaliteit in het gedrang brengen. (IPBES, 2019).

c.6.1.02. Het Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 werd in maart 2015 aangenomen. Het is bedoeld om nieuwe rampenrisico's te voorkomen, bestaande risico's te verminderen en restrisico's te beheren. Het legt sterk de nadruk op preventie, beheer en vermindering van de rampenrisico's (in plaats van op het beheer van rampen eenmaal deze zich voorgedaan hebben) alsook op het versterken van veerkracht.

c.6.1.03. Als onderdeel van het UNFCCC-proces is het Akkoord van Parijs over de klimaatverandering de eerste universele en juridisch bindende wereldwijde overeenkomst om de klimaatverandering te bestrijden en zich aan te passen aan de gevolgen ervan (UNFCCC, 2015). De mondiale doelstelling inzake aanpassing is gericht op "*het vergroten van het aanpassingsvermogen, het opbouwen van veerkracht en het verminderen van de kwetsbaarheid voor klimaatverandering, teneinde bij te dragen aan duurzame ontwikkeling en te zorgen voor een adequate aanpassingsrespons in de context van de mondiale temperatuurdoelstelling*".

c.6.1.03bis In het kader van UNCBD zal de COP15 naar alle verwachting op korte termijn een mondiaal kader vastleggen inzake biodiversiteit voor na 2020, om zo bij te dragen aan de uitvoering van de SDG's. Dat mondiale



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

kader zal leiden tot een herziening van de nationale strategie inzake biodiversiteit, zoals voorzien in het regeerakkoord en zoals aanbevolen in de evaluatie van de Belgische milieuprestaties door de OESO (maart 2021).

c.6.1.04. Voor het verkleinen van de rampenrisico's in het bijzonder is een gecoördineerd optreden in een aantal sectoren, instellingen en disciplines nodig. Het regeerakkoord voorziet het volgende: "*Een interfederale en multidisciplinaire werkgroep wordt belast met de evaluatie en actualisatie van bestaande noodplannen (energiebevoorrading, voedselbevoorrading, voedselrampen, ozon en hitte, rustoord, nucleair, etc.). De werkgroep gaat ook na welke bijkomende noodplannen opportuun zijn.*" (p. 14).

c.6.1.05. De synergiën tussen risicobeperking bij rampen, de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling en het beleid inzake klimaatverandering en biodiversiteitsverlies moeten worden versterkt. We moeten onze capaciteit om risico's te identificeren aanscherpen, nieuwe risico's beperken en bestaande risico's beheersen door de veerkracht op economisch, sociaal, gezondheids- en milieuvlak via een holistische aanpak te versterken. We kunnen de doelstelling uit de Europese Klimaatwet om tegen 2050 onze weerbaarheid tegen klimaatverandering te hebben opgebouwd, hier in rekening brengen.

c.6.1.06. De volgende maatregelen dragen bij tot SDG's 1 (1.5), 11 (11.5, 11.b) en 13 (13.1).

5.1.1. Een strategie voor het beperken van de rampenrisico's

c.6.1.1.01. In 2021 zal het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) het initiatief nemen om een werkgroep bijeen te roepen en te coördineren die bestaat uit deskundigen van de verschillende betrokken FOD's. Deze werkgroep zal de vorm aannemen van een nationaal overlegplatform dat tot doel heeft op regelmatige basis vitale disciplines en sectoren op nationaal niveau bijeen te brengen om zich samen voor te bereiden op een beter crisisbeheer.

c.6.1.1.02. De oprichting van een dergelijk platform heeft onder meer het volgende tot doel:

- c.6.1.1.02.01. Een omgeving creëren die bevorderlijk is voor collaboratief crisismanagement door het opbouwen van een netwerk van partners die elkaar kennen en gewend zijn om met het NCCN en elkaar samen te werken;
- c.6.1.1.02.02. De noodplanning professionaliseren door een goede uitwisseling van risico-informatie in functie van de actualiteit te verzorgen en door het vastleggen van gemeenschappelijke prioriteiten ;
- c.6.1.1.02.03. Het opstellen van een kalender met oefeningen op nationaal niveau en zo de kans op effectieve deelname van de nationale partners aan de oefeningen en de voorbereiding ervan vergroten;
- c.6.1.1.02.04. De coördinerende rol van het NCCN in het kader van de nationale rampenplannen vergemakkelijken;
- c.6.1.1.02.05. De verschillende sectoren beter begeleiden bij hun eigen voorbereiding op het beheer van een incident in hun sector (en de voorbereiding van sectorplannen) en in de context van een crisis, met inbegrip van een federale fase, met name de rol binnen de huidige en toekomstige crisisbeheerstructuren.

c.6.1.1.03. De uitgenodigde partners zullen in de eerste plaats de partners zijn die waarschijnlijk zullen worden uitgenodigd om deel uit te maken van het federale Coördinatiecomité in geval van een nationale crisis (dat het bevoegde orgaan is voor de multidisciplinaire coördinatie van de crisis bij een federale fase) of om een evaluatiecel voor te zitten die bevoegd is voor een cruciale sector (bevoegd orgaan om een analyse van de situatie in de sector uit te voeren en om advies te geven over de maatregelen die moeten worden genomen om de impact van de crisis op de samenleving te beperken).



c.6.1.1.04. Betrokken FOD's: VVVL, Buitenlandse Zaken (Sendai-knooppunt), Binnenlandse Zaken en andere instellingen al naargelang de behoeften (zoals Defensie, FOD Mobiliteit, de Gewesten etc.).

5.1.2. Ontwikkelen van een federaal beleid voor aanpassing aan de klimaatcrisis

c.6.1.2.01. De klimaat- en biodiversiteitscrisis zijn onlosmakelijk met elkaar en met de toekomst van de mensheid verbonden²⁷. Naarmate de klimaatverandering versnelt, worden ernstige gevolgen voor de samenleving verwacht (economie, gezondheid, biodiversiteit, voedselzekerheid, ongelijkheid etc.).

c.6.1.2.02. De opwarming van de aarde is een mondiale uitdaging die een dringend antwoord op twee niveaus vereist: enerzijds de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen (mitigatie) en anderzijds de beperking van de gevolgen van de klimaatverandering (adaptatie). Ook verlies en schade worden sinds het Akkoord van Parijs expliciet in rekening gebracht.

c.6.1.2.03. Het scala aan adaptatiemaatregelen is zeer breed en omvat onder meer de Nature based Solutions (NbS) met voordelen voor de biodiversiteit, aangepaste infrastructuur of sociale vangnetten, doordacht watergebruik, planning en risicopreventie (bv. het in kaart brengen van de risico's van bosbranden op middellange en lange termijn) enzovoort.

c.6.1.2.04. Een eerste plan (federale bijdrage aan het Nationaal Adaptatieplan, 2016-2020) werd in 2016 afgerond. Het eerste plan erkende dat de adaptatie een iteratief proces is, dat een regelmatige opvolging vereist met het oog op een continu leerproces. Een nieuw federaal plan, dat onder meer rekening moet houden met de evaluatie van het eerste plan, de studie die de sociaaleconomische impact van de klimaatverandering in België²⁸ beoordeelt, de ontwikkelingen op Europees niveau (Europese adaptatiestrategie en andere strategieën in het kader van de Europese Green Deal²⁹) en de recentste wetenschappelijke ontwikkelingen, blijkt van essentieel belang voor de periode na 2020.

c.6.1.2.05. De federale regering heeft zich voorgenomen een coherente reeks adaptatiemaatregelen uit te werken. Het is onontbeerlijk om alle betrokken actoren te mobiliseren, met name de bevoegde ministers en de bevoegde federale overheidsdiensten, -instellingen en -bedrijven. Consultatie met alle belanghebbenden, waaronder FRDO, zal worden voorzien. Tevens zal een beleid uitgewerkt worden voor de geleidelijke adaptatie aan de klimaatverandering binnen de gezondheidszorg, waarbij rekening wordt gehouden met de resultaten van de studie omtrent de impact van de klimaatverandering op het gezondheidszorgsysteem in België (publicatie najaar 2021).

c.6.1.2.05bis. Parallel hiermee, gaat de federale regering door met de realisatie van een "Belgisch Kenniscentrum voor Klimaat", zoals voorzien in het nationaal adaptatieplan voor de periode 2016-2020. Dit centrum zal worden geïntegreerd in de werking van de federale wetenschappelijke instellingen (RMI, IASB, IRSNB, enz.) om hun onderzoeksprogramma's inzake klimaat te coördineren, hun samenwerking met andere onderzoekscentra en universiteiten te versterken en hun werkzaamheden sterker toe te spitsen op de behoeften van economische en politieke actoren (adaptatiemaatregelen, beheer van natuurlijke risico's, enz.)

c.6.1.2.06. Betrokken FOD's: Binnenlandse Zaken, Mobiliteit, DGD, Belspo, VVVL, Economie, Defensie etc.

²⁷ <https://ipbes.net/events/launch-ipbes-ipcc-co-sponsored-workshop-report-biodiversity-and-climate-change> Full report: <https://zenodo.org/record/5031995#.YN4gf-gzZPY>

²⁸ Evaluation of the socio-economic impact of climate change in Belgium - Final report (<https://climat.be/doc/seclim-be-2020-finalreport.pdf>)

²⁹ Zie https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_21_663 (février 2021)



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

5.1.3. Het gezondheidsstelsel veerkrachtiger maken

c.6.1.3.01. Op het gebied van de volksgezondheid zullen, in overleg met de multidisciplinaire component en ondanks de crisis die in 2021 voortduurt, initiatieven worden ondernomen om lessen te trekken uit de crisis en ons land beter voor te bereiden op toekomstige gezondheids crises:

- c.6.1.3.01.01. Herziening van de gezondheids crisisplanning (noodplannen, General Preparation Plan en pandemieplan, strategische voorraden, gezondheidsoefeningen) vanuit een interdepartementaal, nationaal en internationaal perspectief door integratie van alle gezondheidssectoren;
- c.6.1.3.01.02. Opname van een hoofdstuk over epidemiebeheer in het Ziekenhuisnoodplan;
- c.6.1.3.01.03. Implementatie van een digitaal programma (BITS) dat door de hulpdiensten wordt gebruikt voor de registratie van personen die betrokken zijn bij een noodsituatie;
- c.6.1.3.01.04. Definitie van het concept van het federaal kenniscentrum voor psychosociale bijstand bij rampen en zijn taken;
- c.6.1.3.01.05. Versterking van de bestaande bewakingsnetwerken;
- c.6.1.3.01.06. Stabilisering en versterking van de Saniport-dienst.

c.6.1.3.02. De crisis heeft de noodzaak van hervormingen duidelijk gemaakt. Er zijn veel stemmen opgegaan, zowel in de samenleving als onder gezondheidswerkers, om niet terug te gaan "naar hoe het vroeger was" en om na te denken over structurele maatregelen op basis van de lessen die uit de crisis zijn getrokken. Deze legitieme eisen zullen moeten worden gehoord.

c.6.1.3.03. De covid-19-crisis heeft duidelijk aangetoond dat er een uitgebreide denkoefening nodig is over de toekomst, de financiering, de organisatie en de strategie van België op het vlak van volksgezondheid. Een brede visie op gezondheid beperkt zich niet tot de fysiologische aspecten, maar omvat ook welzijn, empowerment, veerkracht, participatie en het zoeken naar zingeving. Het gaat ook om het bevorderen van "health literacy" of de competenties op gezondheidsvlak. Om voor je eigen gezondheid te kunnen zorgen. Maar ook om de obstakels in ons gezondheidssysteem te begrijpen en deze te verkleinen. Gezondheid is geen exclusieve bevoegdheid, maar komt op alle beleidsterreinen tot uiting. Vanuit dit oogpunt moet er een transformatie van ons gezondheidszorgsysteem plaatsvinden.

c.6.1.3.04. Dit debat zal de versterking van bestaande elementen omvatten, maar moet de kwestie van fundamentele transformaties en paradigmaverschuivingen aan de orde durven stellen. Net zoals de milieutransitie van vitaal belang is voor de toekomst van de Belgische samenleving, is een volksgezondheidstransitie net zo noodzakelijk. Deze hervormingen zullen plaatsvinden in overleg met de gezondheidswerkers, de wetenschappelijke en academische wereld, de verzekeringsorganen, de gefedereerde entiteiten, de patiëntenverenigingen en de sociale partners (zowel op het niveau van het gezamenlijk beheer van de ziekte- en invaliditeitsverzekering als van de "gezondheidssector").

c.6.1.3.05. De herfinanciering van de zorg is voorzien in het regeerakkoord (p.15) en er zullen hervormingen worden doorgevoerd om de zorgsector veerkrachtiger te maken, met de volgende prioriteiten:

- Sluiting van een nieuw pact met de farmaceutische sector (innovatie, toegankelijkheid, tekorten, ethiek, controle van het geneesmiddelenbudget, budgettaire responsabilisering van de sector);
- Voortzetting van de hervormingen met betrekking tot de ziekenhuizen (financiering, herdefiniëring van de nomenclatuur, continuïteit en integratie van de zorg, ziekenhuislandschap, regeling van de honorariumsupplementen etc.);



- Versterking van de eerstelijnszorg (financiering, samenwerking, preventie, geïntegreerde zorg voor chronische ziekten etc.)
- Ontwikkeling van de geestelijke gezondheidszorg met een prioriteit voor zeer toegankelijke ambulante en op de gemeenschap gerichte zorg, een zorgverlening die toegankelijk is voor degenen die het nodig hebben, met bijzondere aandacht voor kinderen en adolescenten ;
- Versterking van de kwaliteit en efficiëntie van de zorg op basis van wetenschappelijk bewijs en de behoeften van de patiënt (delen van gegevens, stem van de patiënt).

c.6.1.3.06. Vanaf 2021 zal de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu deze hervormingen niet meer geïsoleerd uitvoeren, maar op een geïntegreerde manier. De samenwerking tussen de eerste lijn en de ziekenhuizen, tussen de zorgverleners, tussen de overheden en tussen de verschillende overheidsniveaus is hierbij van cruciaal belang.

5.2. Opvoeren van de strijd tegen de diverse vormen van illegale handel

c.6.2.01. Veel vormen van illegale handel, zoals de handel in dieren, zijn de laatste jaren sterk toegenomen. De handel in wilde dieren vormt niet alleen een bedreiging voor de biodiversiteit, maar kan ook verwoestende gevolgen hebben voor de bestaansmiddelen van de bevolking en de plaatselijke economieën, en vormt een risicofactor voor de gezondheid van mens en dier.

c.6.2.02. De volgende maatregelen dragen bij tot SDG's 8 (8.2, 8.4) 9 (9.4), 12 (12.2), 14 (14.4) 15 (15.2, 15.5 15.6, 15.7) en 16 (16.4).

5.2.1. Illegale handel van hout en diersoorten bestrijden

c.6.2.1.01. Het regeerakkoord bepaalt dat "*de illegale handel in hout, wilde dieren en planten actief zal worden bestreden, in het kader van het Europees actieplan tegen de illegale handel in wilde planten en dieren. In het kader van de CITES-overeenkomst zal de regering de huidige middelen om de illegale handel op te sporen en te bestrijden (nieuwe technieken, magistraten CITES) versterken*" (p. 63). "Illegal Wildlife Trade" (IWT) of de handel in wilde dieren wordt wereldwijd aanzien als één van de meest lucratieve illegale sectoren naast smokkel in mensen, drugs en wapens. Verschillende bronnen schatten de illegale handel in wilde dieren en planten, waaronder hout, jaarlijks op een waarde tussen 8 à 20 miljard euro. Het gaat om de illegale handel in dieren, planten alsook alle vormen en producten van deze soorten. Dit kan ruimer gezien worden dan de context van CITES, alhoewel het toch vaak enkel in de CITES en de EU-houtverordening (EUTR) context besproken wordt.

c.6.2.1.02. Belangrijke drijfveren voor deze illegale handel zijn, voornamelijk de stijgende vraag naar producten van in het wild levende soorten (waaronder *wild meat*), armoede van lokale gemeenschappen in landen van oorsprong, slecht bestuur en corruptie. Door illegale handel staan populaties van een groot aantal beschermde soorten (onder meer olifanten, neushoorns, koralen, schubdieren, tijgers en mensapen) onder grote druk. De handel in wilde dieren, habitatverlies en klimaatverandering zijn drie van de vijf grootste bedreigingen voor de biodiversiteit³⁰. De federale overheid zal maatregelen nemen om de vraag naar wild vlees te verminderen door de consumenten en de leveranciers, actief te informeren en te sensibiliseren. Er zullen meer controles en sancties komen, en meer DNA-tests om de oorsprong van het vlees te achterhalen.

c.6.2.1.03. De EU, en dus ook België, speelt een belangrijke rol bij de bestrijding van deze illegale handel, aangezien Europa een afzetmarkt is en als draaischijf voor de illegale handel naar andere regio's fungeert. In 2016 werd een Europees Actie Plan (EUAP) uitgewerkt om tot een gezamenlijke bestrijding van de handel in wilde dieren

³⁰ Meer info m.b.t. de bedreigingen: <https://bebiodiversity.be/biodiversity-is-a-balance/>



in de EU te komen, alsook om de rol van de EU te versterken in de wereldwijde strijd tegen deze illegale activiteiten.

c.6.2.1.04. Het EUAP eindigde eind 2020. Een evaluatieprocedure is lopende en er zal, normaalgezien, een nieuw plan zijn in februari/maart 2022. Dit plan moet leiden tot concrete acties op Belgisch niveau na overleg met alle partners: FOD VVVL, FOD Financiën (Douane), FAVV, Politie, FOD Justitie (Openbaar Ministerie) en FOD Buitenlandse Zaken. In afwachting van dit nieuwe EUAP, zullen er verschillende maatregelen genomen worden om de doelstellingen uit het regeerakkoord te vervullen: *“de illegale handel in hout, dieren en wilde planten wordt actief tegengegaan, als onderdeel van het Europees actieplan tegen illegale handel in wilde dieren en planten. In het kader van de CITES regelgeving versterkt de regering de huidige middelen om illegale handel op te sporen en terug te dringen (nieuwe technieken, CITES-magistraat)”* (regeerakkoord, p. 63).

a) Mobiliseren van alle actoren om van CITES en de EU-houtverordening (EUTR) een prioriteit te maken

FOD VVVL zal tijdens deze periode alle actoren mobiliseren voor het deelnemen aan Belgische, Europese en Internationale operaties. FOD VVVL zet in 2021 de gesprekken met het FAVV verder voor het vernieuwen van het bestaande protocol en zorgt dat CITES hierin een prioriteit blijft. FOD VVVL gaat in 2021 de gesprekken aan met de nieuwe ontwikkelde Federal Unit Public Health & Environmental Crime (FUPHEC) van de Federale Gerechtelijke Politie om een betere samenwerking te creëren.

b) Hoofd bieden aan nieuwe vormen van criminaliteit/ uitdagingen

Om het hoofd te bieden aan nieuwe uitdagingen, zoals e-commerce of witwassen, gaat de FOD VVVL nieuwe partnerschappen aan met de Financial Investigation Unit (FIU) alsook met de Customs Cyber unit.

c) Verbeteren van technieken om soorten te identificeren

Het museum van Tervuren stelt voor om een Forensisch houtcentrum op te richten in samenwerking met FOD VVVL en andere geïnteresseerde federale instellingen. Dit centrum zou dan, vanaf 2022, het vooraanstaande kenniscentrum worden van België inzake houtidentificatie. De nieuwste technieken (DART-TOFMS) zouden worden gebruikt, waarop verschillende controleautoriteiten alsook invoerende houtfirma's beroep kunnen doen. Dit vergemakkelijkt niet alleen de controle op de naleving van CITES, maar ook op de Europese houtverordening (EUTR). Het zou ook de nodige opleiding en scholing voor de betrokken actoren verschaffen.

d) Verbeteren van de kennisuitwisseling over CITES en EUTR tussen autoriteiten

FOD VVVL zet in op kennisuitwisseling over CITES en EUTR trends met alle controle-instanties en justitie. De FOD VVVL zal eind 2021 verschillende voorstellen van nieuwe CITES soorten maken, die in maart 2022 op de COP19 CITES zullen worden besproken. Outreach acties met de landen van herkomst en bestemming zullen plaatsvinden.

5.2.2. Inspectie van e-commerce handel door federale overheden versterken

c.6.2.2.01. In het algemeen neemt het gebruik van e-commerce toe (het aanbod van producten op de Belgische markt neemt toe, evenals het aantal bedrijven dat in de sector actief is), waardoor met name op het gebied van controle en inspectie nieuwe uitdagingen ontstaan.

c.6.2.2.02. Het productgamma op de Belgische markt blijft groeien en Belgische bedrijven breiden hun aanbod al jaren uit via online verkoopkanalen. Marktdeelnemers uit andere landen, binnen of buiten de EU, bieden via e-commerce ook producten aan op de Belgische markt. Door de covid-19-crisis hebben bedrijven hun e-commerce-activiteiten uitgebreid of opgestart en zijn consumenten nog meer gebruik gaan maken van online



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

bestellingen. Ten einde een level playing field te waarborgen, deloyale concurrentie te bestrijden en ons eigen Belgisch ondernemingsweefsel te versterken, ook op het vlak van e-commerce, is een versterking van inspectie o.a. inzake leefmilieu en gezondheid op e-commerce belangrijk.

c.6.2.2.03. Naast het controleren van fysieke entiteiten, willen bepaalde inspectiediensten van de Federale Overheid zich meer focussen op de controle van misbruiken in de e-commercemarkt die definitief zijn plaats heeft ingenomen naast fysieke verkooppunten.

c.6.2.2.04. De producten die worden aangeboden voldoen niet steeds aan de Belgische of Europese regelgevingen en vormen hierdoor enerzijds een gevaar voor de gezondheid en veiligheid van de burgers en bedrijven of van het milieu en vormen anderzijds eveneens een oneerlijke concurrentie voor die Belgische bedrijven die de regels en normen wel respecteren. Zoals aangekondigd in het regeerakkoord, *"zullen maatregelen worden genomen om gelijke concurrentievoorwaarden te creëren tussen Belgische en buitenlandse ondernemingen met dezelfde controles en in overeenstemming met de Belgische wetgeving (bv. met betrekking tot e-commerce)."* » (p. 42).

c.6.2.2.05. Teneinde de inspecties van deze online-activiteiten doeltreffend en doelmatig te kunnen uitvoeren, is een aangepaste en specifieke aanpak vereist. Naast de versterking van de inspectiediensten zelf, zijn er tevens gespecialiseerde ondersteunende competenties noodzakelijk ter ondersteuning van de inspectiediensten. Deze betreffen onder andere de competenties van e-commerce-marktexperten, online technologie-experten, data scientists en applicatie-ontwikkelaars. Vermits meerdere federale Instellingen zich zullen moeten toeleggen op doeltreffende e-commerce inspecties en verschillende FOD's al stappen voorzien om deze gespecialiseerde ondersteunende competenties uit te bouwen, zouden deze desgevallend transversaal, cross-FOD, kunnen georganiseerd worden.

c.6.2.2.06. De covid-19 crisis heeft de online verkoop op de voorgrond geplaatst en definitief ingang doen vinden in de gewoonten van de bevolking. In een toelichting van 04/05/2020 van de Wereldhandelsorganisatie wordt gesteld dat de uitvoering van sociale distantie- en beheersingsmaatregelen als reactie op de covid-19 ertoe heeft geleid dat de consument de voorkeur geeft aan online handel (goederen en diensten). Dit heeft geleid tot een aanzienlijke toename van de B2C- en B2B-e-handel, ondanks verstoringen van de productie- en transportsystemen. Op Belgisch niveau werd weliswaar een daling van het aantal elektronische transacties vastgesteld, maar ook een stijging van het aantal kopers. De gevolgen van deze veralgemening van de elektronische handel gaan verder dan de gezondheid.

c.6.2.2.07. De acties beogen de uitbouw en coördinatie van e-commerce inspectie op Belgisch niveau, maar tevens richten de EU instanties zich ook op e-commerce activiteiten in Europa en zijn er ook internationale aspecten aan verbonden vermits veel producten van buiten de EU aangeboden en ingevoerd worden. Het uitbouwen van een sterke inspectie op e-commerce activiteiten maakt deel uit van de bestuursovereenkomst van de FOD VVVL. Ook andere federale instellingen maken hiervan eveneens een prioriteit of wensen dit te doen.

a) Afstemmen e-commerce inspectie behoeftanalyse op federaal niveau

c.6.2.2.08. De FOD VVVL heeft in 2020 een behoeftanalyse voor e-commerce inspecties uitgevoerd (met gespecialiseerde externe consultancy) en lanceert de maatregel om in 2021 deze behoeftanalyse af te stemmen met de andere federale instellingen zoals het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten, het Belgisch Instituut voor Post en Telecommunicatie en andere geïnteresseerde federale instellingen teineinde de mogelijkheid te onderzoeken om een transversaal gespecialiseerd ondersteunend team uit te bouwen. Dit team zou ondersteuning kunnen bieden via gespecialiseerde ICT profielen met het oog op data-analyse, onlinemarktexpertise, applicatie-ontwikkeling, mogelijke automatisatie van voorbereidend werk aan de inspecties, enz. (geschat 10 à 20 VTE, locatie nader te bepalen). Dit



gespecialiseerd team zou ook input kunnen leveren omtrent de noodzakelijke aanpassingen van de reglementaire context voor de betrokken organisaties. De FOD VVVL zal het initiatief nemen om de geïnteresseerden rond de tafel te brengen.

b) Informatiecampagne burgers, bedrijven, KMO's, NGOS's, consumentenorganisaties (2022-2023)

c.6.2.2.09. De FOD VVVL zal het initiatief nemen om een gemeenschappelijke federale informatiecampagne uit te rollen samen met de geïnteresseerde federale administraties. Deze campagne dient over 2 jaar te lopen (2022-2023) en is gericht aan burgers, bedrijven, KMO's, NGO's en consumentenorganisaties rond e-commerce handel. Het doel van deze campagne is om te communiceren over de mogelijke gevaren en risico's rond e-commerce en de verscherpde aandacht door de federale overheden.

c) Versterking van de samenwerkings- en uitwisselingsplatformen tussen de federale overheidsdiensten onderling en bepaalde andere in e-commerce inspectie betrokken landen (2022-2023)

c.6.2.2.10. De FOD VVVL zal de samenwerking en uitwisseling optimaliseren voor de domeinen milieu en volksgezondheid en de pistes voor bredere aanpak met andere geïnteresseerde federale diensten initialiseren.

5.3. Wijziging Wet Marien Milieu

c.6.3. De wet Marien Milieu heeft een heel belangrijke rol gespeeld binnen het Belgische mariene milieubeleid. Om als juridisch ankerpunt te kunnen blijven fungeren is een regelmatige evaluatie wenselijk. In het bijzonder dienen de volgende onderdelen van de wet grondig bekeken te worden:

- de regelgeving betreffende de aanduiding en het beheer van mariene beschermde gebieden;
- de extraterritoriale werking van de wet Marien Milieu;
- de categorieën van activiteiten die vergunningsplichtig zijn;
- de invordering van kosten voor milieuschade;
- de handhaving.

5.3.1. Een ontwerp van wetswijziging voorleggen aan de minister van de Noordzee

c.6.3.1.01. De wet Marien Milieu is een horizontale wet die het mariene milieubeleid en de mariene ruimtelijke planning juridisch ondersteunt. De verschillende gebruikers van het mariene milieu zijn gebaat bij een gezond mariene milieu, met duidelijke regels van wat wel en niet kan op de Belgische zeegebieden.

c.6.3.1.01bis. Het is daarom belangrijk dat de federale regering :

- duidelijke definities geeft met betrekking tot natuurbescherming (zeereservaat, Natura 2000, Ramsar, OSPAR, enz.);
- zorgt voor de correcte omzetting van de EU-wetgeving inzake een goede milieutoestand (richtlijn mariene strategie), Natura 2000 en de richtlijn mariene ruimtelijke ordening.

c.6.3.1.02. De FOD VVVL wil een ontwerp van wetswijziging, zoveel mogelijk gedragen door de andere bevoegde overheidsdiensten en de stakeholders, voorleggen aan de minister van de Noordzee.

c.6.3.1.03. De wet van 20 januari 1999 ter bescherming van het mariene milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, kortweg De wet Marien Milieu, bestaat ruim 20 jaar. Sinds zijn ontstaan zijn de menselijke activiteiten op zee sterk uitgebreid, is het Belgische wettelijk kader geëvolueerd en is talrijke nieuwe internationale regelgeving tot stand gekomen. De maatschappelijke interesse in de bescherming van het mariene milieu wint bovendien de laatste jaren sterk aan



belang, onder meer voor wat de problematiek van marien zwerfvuil betreft. De context waarin deze wet fungeert is dus sterk gewijzigd, en een actualisatie van de wet dringt zich op (regeerakkoord, p. 64).

c.6.3.1.04. Het uit deze actie voortkomende ontwerp van wet zal in 2021 voorgelegd worden aan de bevoegde ministers, als een voorstel dat goedgekeurd is door de FOD VVVL, dat gedragen is door de andere bevoegde overheidsdiensten en dat rekening houdt met de informatie en inzichten van de stakeholders.

c.6.3.1.05. Deze maatregel zal gecoördineerd worden door FOD VVVL, met de samenwerking van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen; de Scheepvaartpolitie; het Directoraat-generaal Scheepvaart van de FOD Mobiliteit; de Marine; de Dienst continentaal plat van de FOD Economie.

c.6.3.1.06. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 6 (6.3), 7 (7.1 en 7.2), 9 (9.1, 9.2, 9.4 en 9.5), 13 (13.1 en 13.2) en 14 (14.1, 14.2, 14.3, 14.5, 14.a, 14.c) en doelstellingen 33, 34, 37, 39 van de LTV.

5.4. Uitwerken en uitvoeren een nationaal actieplan voor hormoonverstoorders

c.6.4.01. De ontwikkeling en uitvoering van een nationaal actieplan inzake hormoonverstoorders (NAPED) volgt op een verslag van de Senaat over dit onderwerp, dat op 23 maart 2018 werd goedgekeurd. Dit informatierapport hoewel niet bindend, illustreert duidelijk het belang van het voorzorgsbeginsel en de noodzaak van samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten om de volksgezondheid te bevorderen en de impact van hormoonverstoorders op het milieu te verminderen.

c.6.4.02. Het NAPED zal tot doel hebben de blootstelling van de bevolking, met specifiek aandacht voor kwetsbare groepen waaronder personen in preciaire situaties, en van het milieu aan hormoonverstoorders te verminderen. Gezien de versnippering van de bevoegdheden in de betrokken domeinen (ministers Volksgezondheid – Leefmilieu – Voedselzekerheid) en de minister van Werk (met betrekking tot de bescherming van werknemers tegen blootstelling aan hormoonverstoorders), is een gecoördineerde aanpak nodig met aandacht voor dit voorzorgsbeginsel. Het is bovendien belangrijk om rekening te houden met de verschillende situaties van vrouwen en mannen, gezien de impact van en blootstelling aan deze hormoon verstorende stoffen kan verschillen.

c.6.4.03. De kwestie van de hormoonverstoorders is ook een punt van zorg op Europees en internationaal niveau, welke de SAICM (Strategic Approach to International Chemicals Management) in aanmerking neemt. Het NAPED zal daarom rekening houden met de bestaande regelgevende en niet-regelgevende kaders (bijv. levensmiddelenwetgeving, REACH, enz.).

c.6.4.04. Het "Informatieverslag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid" werd op 23 maart 2018 door de Senaat goedgekeurd. Dit rapport bevat 72 aanbevelingen die zijn onderverdeeld in 5 thema's: Sensibilisering, preventie, etikettering en labels; Normering, beperking, verbod en economische regelgeving; Wetenschappelijk onderzoek en opleiding; Overleg en samenwerking, en Beleid (ook transversaal). In het toekomstige NAPED zullen zowel preventieve acties, regelgevende maatregelen en acties die wetenschappelijk onderzoek ondersteunen opgenomen worden. Het NAPED en zijn concrete acties zullen in het najaar van 2021 het onderwerp zijn van een publieksconsultatie. Binnen het NAPED zijn er tevens enkele acties die deel zullen uitmaken van het NEHAP (National Environment and Health Action Plan) 3, met name de hieronder beschreven acties 6.4.1, 6.4.2 en 6.4.5.

5.4.1. Communiceren over de risico's van blootstelling aan hormoonverstoorders

c.6.4.1.01. De Belgische bevolking zal worden gesensibiliseerd inzake de risico's van hormoonverstorende stoffen, en inzake de bestaande mogelijkheden om de blootstelling eraan te verminderen. De boodschap moet niet



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

alleen het grote publiek bereiken, maar ook die delen van de bevolking die er het meest aan worden blootgesteld en/of kwetsbaar voor zijn: kinderen en adolescenten, vrouwen die zwanger zijn of dat willen worden, kansarmen. Zoals eerder aangegeven dient men ook rekening te houden met de genderdimensie. Er zullen verschillende communicatiekanalen worden gebruikt: algemene verspreidingskanalen (bv. websites, traditionele media, sociale media enz.) en specifieke kanalen voor bepaalde doelgroepen (bijvoorbeeld kansarmen). Eveneens zullen er contactpersonen (bv. gezondheidsprofessionals, mutualiteiten, verenigingen enz.) worden vastgelegd en gelinkt aan deze sensibiliseringscampagnes, om hun effect op de bevolking te vergroten.

c.6.4.1.02. Wat mensen in kansarmoede betreft, zal men met ervaringsdeskundigen (POD Maatschappelijke Integratie) moeten nagaan of de inhoud van de boodschap aangepast is aan het doelpubliek. Ook dient men de beste verspreidingskanalen vast te leggen om mensen in kansarmoede te bereiken (OCMW, CAW, Steunpunt tot bestrijding van armoede, sociaal assistenten enz.).

c.6.4.1.03. Verschillende maatregelen die worden aanbevolen om de blootstelling aan hormoonverstoorders te verminderen, zijn dezelfde als die welke worden aanbevolen om de blootstelling aan andere chemische stoffen te verminderen (ventilatie, chemische hygiëne, geen plastic in de microgolfoven, enz.). Deze maatregelen hebben ook een gunstig effect op andere verontreinigingen (bijv. radon) en op de vermindering van de luchtvochtigheid (en dus de schimmelvorming). Een specifieke kwestie wordt dus in een globaal kader behandeld, met nevenvoordelen.

c.6.4.1.04. De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) zal als piloot de coördinatie van de verschillende acties verzekeren, in samenwerking met de bevoegde deskundigen van de andere FOD's. Bewustmakingsactiviteiten voor de bevoegde autoriteiten en politici (b.v. workshop) zullen in de eerste plaats tegen eind 2021 worden uitgevoerd. In het eerste kwartaal van 2022 zal een bewustmakingscampagne voor gezondheidswerkers door de bij de actie betrokken partners aangewezen relaisberoepsbeoefenaren (bv. gezondheidswerkers) van start gaan. De bewustmakingscampagne gericht op het grote publiek en de bevolkingsgroepen die het meeste risico lopen, zal in de loop van 2023 gelanceerd worden.

c.6.4.1.05. Beoogde partners: Cel Leefmilieu-Gezondheid, ervaringsdeskundigen (POD Maatschappelijke Integratie), federale bevoegde overheden en andere partners voor de verspreiding van informatie.

5.4.2. *Identificeren van hormoonverstoorders en bevorderen van hun vervanging*

c.6.4.2.01. Het is belangrijk om, in samenwerking met de FOD Economie, de bedrijven te informeren over de werkzaamheden van de verschillende lidstaten bij de identificatie van hormoonverstoorders en over de kwesties in verband met hun vervanging, om het gebruik van deze stoffen tot een minimum te beperken.

c.6.4.2.02. Verschillende Europese landen, waaronder België, hebben hun krachten gebundeld om een ontwerp-website over hormoonverstoorders op te zetten, met 3 lijsten (erkend op Europees niveau, erkend door een lidstaat of in beoordeling). Het is de bedoeling deze informatie te verspreiden onder de betrokken bedrijven (producenten en distributeurs van producten die geïdentificeerde of verdachte hormoonverstoorders bevatten) om de front runners te ondersteunen en de preventieve maatregelen in verband met de vervanging van deze stoffen te bespoedigen.

c.6.4.2.03. De FOD VVVL zal als piloot de communicatiecampagne voor bedrijven coördineren, in samenwerking met de bevoegde deskundigen van de andere FOD's (bijv. Economie, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, enz.). Deze campagne zal uiterlijk aan het einde van het tweede kwartaal van 2022 operationeel zijn en zal ook de wijzigingen in de regelgeving met betrekking tot de aspecten "preventie en werk" omvatten (zie maatregel 6.4.4).



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

5.4.3. *Bepalen welke economische instrumenten het gebruik van hormoonverstoorders zouden kunnen verminderen*

c.6.4.3.01. In sommige sectoren worden bepaalde stoffen die als hormoonverstoorders zijn geïdentificeerd of verdacht worden, met de vinger gewezen (bijv. ftalaten in medische hulpmiddelen, conserveringsmiddelen in cosmetica, enz.). De huidige regelgeving verbiedt het gebruik van deze stoffen echter niet. Daarom is een gedetailleerde analyse nodig om te bepalen welke economische instrumenten op nationaal niveau kunnen worden ontwikkeld om het gebruik van deze stoffen te verminderen en de vervanging ervan op duurzame wijze te bevorderen. De keuze van de te analyseren prioritaire sector(en) zal worden gemaakt in overleg met de andere betrokken bevoegde overheden (bijv. FOD Economie, FOD Financiën, FAGG, enz.). Er moet rekening worden gehouden met een mogelijk effect op de armoede en de genderdimensie. In voorkomend geval zullen ook de mogelijke gevolgen voor KMO's worden geanalyseerd.

c.6.4.3.02. De FOD Economie heeft ook een studie uitgevoerd "*Development of a strategic roadmap for the substitution of SVHC as part of a sustainable economy*" (april 2019). De identificatie van hormoon verstorende stoffen is belangrijk met het oog op een duurzame vervanging.

c.6.4.3.03. De FOD VVVL zal in samenwerking met deskundigen van de FOD Economie en de FOD Financiën een studie laten uitvoeren naar de economische instrumenten die het best kunnen bijdragen tot het terugdringen van het gebruik van hormoonverstoorders. Deze studie zal door de FOD VVVL en de FOD Economie worden aangestuurd. De identificatie van de prioritaire sector(en) moet in de loop van 2022 zijn voltooid. De studie zelf moet uiterlijk eind 2023 beëindigd en gepubliceerd zijn.

5.4.4. *Werknemers beter informeren over de risico's van blootstelling aan hormoonverstoorders*

c.6.4.4.01. Verschillende actoren van de preventiediensten (interne en externe preventiediensten, leden van de paritaire comités, leden van de Comités voor Preventie en Bescherming op het Werk (CPBW), vakbondsadviseurs, enz.) spelen nu een belangrijke rol bij de verspreiding van informatie en de bewustmaking van de werknemers van de risico's van chemische stoffen. De kwestie van de blootstelling aan hormoonverstoorders (met inbegrip van de genderdimensie) moet daarom in de verschillende paritaire comités worden besproken, en bij de opleiding van preventiediensten moet een specifieke opleiding op dit vlak worden opgenomen. Beter geïnformeerde werknemers en werkgevers kunnen de nodige preventieve maatregelen nemen (bijvoorbeeld afstand houden zodra er een vermoeden van zwangerschap bestaat, wanneer een blootstelling aan hormoonverstoorders mogelijk is) om de perioden van kwetsbaarheid te dekken van de bevolkingsgroepen die het meeste risico lopen.

c.6.4.4.02. Anderzijds kan ook een wijziging van de huidige regelgeving worden overwogen. Zo kan bijvoorbeeld de expliciete opname van hormoonverstoorders in de bijlagen bij titel 5 (bescherming van het moederschap) van boek X van de Codex over het welzijn op het werk worden onderzocht. De mogelijkheid om hormoonverstoorders expliciet te vermelden in artikel II.7-14 van deze codex (informatie die de werkgever aan het Comité voor preventie en bescherming op het werk heeft verstrekt) kan eveneens worden overwogen, aangezien deze vermelding voor nanomaterialen is gemaakt.

c.6.4.4.03. De FOD Werkgelegenheid zal deze acties als piloot coördineren, in samenwerking met de bevoegde deskundigen van de FOD VVVL, in het bijzonder mogelijke wijzigingen van de huidige wetgeving inzake preventie op het werk. Deze acties zullen tijdens de uitvoeringsperiode van het NAPED (2022-2026) worden uitgevoerd.



5.4.5. Verzamelen en vergelijken van gegevens over consumptie, gezondheidsaandoeningen en blootstelling aan hormoonverstoorders in het milieu en/of op het werk

c.6.4.5.01. Op dit moment is de beschikbare informatie betreffende zowel consumptie, gezondheidsaandoeningen als de milieucontext vaak onvolledig. De mogelijke oorzaken van de variatie in de incidentie van bepaalde gezondheidsproblemen zijn daarom vaak moeilijk vast te stellen. Een inventarisatie van de huidige situatie, waar mogelijk met naar geslacht uitgesplitste gegevens, zou helpen om de sterke en zwakke punten in kaart te brengen, een meer inclusieve toekomstige aanpak te overwegen en mogelijke verbanden te leggen.

c.6.4.5.02. De FOD VVVL zal de oprichting coördineren van een centrale databank die toegankelijk is voor zowel de betrokken bevoegde overheden (bijv. Sciensano, BELSPO, FOD Werkgelegenheid en Arbeid, Federaal Agentschap voor Beroepsrisico's (FEDRIS), Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer) als voor de betrokken actoren (bijv. ziekenfondsen, CPBW's, enz.), waar alle relevante informatie op één plaats kan worden verzameld. Deze databank zal in de loop van 2023 operationeel zijn.

c.6.4.5.03. Deze maatregelen dragen bij tot SDG's 3 (3.9), 8 (8.8) en 14 (14.1) en doelstellingen 6, 8, 9, 11, 25, 36 en 39 van LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6. Hervormen van de Belgische economie

c.7. De klimaatverandering dwingt ons om ook onze economie te herdenken. We moeten evolueren naar een koolstofarme economie; een economie die bijdraagt tot de klimaatneutraliteitsdoelstelling van Europa en bijdraagt tot het behoud of herstel van onze biodiversiteit. De transformatie van de Belgische economie zal onder meer worden bereikt door de ontwikkeling van duurzame economische modellen, zoals de circulaire economie, de functionaliteitseconomie, de sociale economie en de samenwerkingseconomie, die het voorwerp zijn van verschillende acties die hieronder worden beschreven. Dit plan voorziet ook in ondersteuning van de consument om te komen tot duurzamere consumptiepatronen, evenals van bedrijven om hen te helpen het digitale tijdperk in te stappen. Er wordt aandacht besteed aan een meer verantwoorde productie, meer bepaald aan nanomaterialen en zandwinning in de Noordzee. Tot slot zijn er verschillende acties gepland om een overgang van ons voedselsysteem te waarborgen. Sommige van deze projecten komen hier aan bod in een benadering van duurzame ontwikkeling, maar worden aangevuld met aanverwante initiatieven die in het regeerakkoord zijn aangekondigd, zoals het relance- en investeringsplan (zie hoofdstuk 9), de bijstelling van de federale bijdrage aan het Nationaal Energie-Klimaatplan, het plan ter vermindering van de administratieve lasten, het actieplan 'Digital Belgium', het federaal actieplan voor de circulaire economie en het nationaal plan voor biodiversiteit.

Via de in dit hoofdstuk voorgestelde acties zal het plan bijdragen aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen SDG 7, 8, 9, 12, 13, 14 en 15 en aan de doelstellingen van de federale strategische langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling in het kader van de thema's 'consumptie- en productiepatronen', 'energie', 'voeding' en 'natuurlijke hulpbronnen'.

6.1. Naar een klimaatneutrale samenleving en economie

De bijdrage van werkgroep I aan het zesde opvolgingsrapport van het IPCC (augustus 2021) bevestigt de impact van menselijk handelen op het klimaat, met stijgende temperaturen tot gevolg. Die klimaatverandering is reeds een feit, elke regio wordt er mee geconfronteerd. Extreme weersomstandigheden zijn meer frequent geworden, met inbegrip van droogte, hevige regenval of tropische cyclonen. Deze hebben een enorme maatschappelijke, economische en menselijke kost. De meest kwetsbare gemeenschappen worden er het hardst door getroffen.

De verdere uitstoot van emissies zal de verdere klimaatverandering en temperatuurstijging bepalen. Zonder bijkomende maatregelen om de emissie van broeikasgassen drastische en op grote schaal te reduceren, zal het niet mogelijk zijn om de opwarming van de aarde te beperken tot 1,5°C. Een klimaatopwarming voorbij een gemiddelde van 1,5°C wereldwijd, zal nefaste en onherstelbare gevolgen hebben voor de biodiversiteit en de mens.

6.1.1. Actieve bijdrage aan gesprekken op Europees en internationaal niveau

In het licht van de uitdaging en de internationale afspraken, schaaft de federale regering zich volmondig achter de Europese doelstelling om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken op Europees niveau. Tegen 2030 moeten de broeikasgasemissies met minstens 55% gereduceerd worden. Dit is een integraal onderdeel van de Europese Green Deal; de Europese groeistrategie. De lidstaten en Europese instellingen zullen een akkoord moeten bereiken over het ondersteunend beleid, teneinde onze economie en samenleving in die richting te laten evolueren. De Europese Commissie heeft daartoe een voorstel, het fit-for-55 pakket, op tafel gelegd midden juli 2021. De transitie naar een koolstofarme economie en een klimaatneutrale samenleving moet rechtvaardig en evenwichtig zijn; er moet oog zijn voor de mogelijk disproportionele impact op kwetsbare bevolkingsgroepen, bepaalde economische sectoren of KMO's. Een coherente mix aan maatregelen, beprijzing en normering, op Europees niveau moet daarom worden overwogen.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

De transitie veronderstelt ingrijpende veranderingen in onze energie sector, de industrie, de manier waarop we ons verplaatsen of consumeren. Een doordacht beleid moet ervoor zorgen dat die transitie bijdraagt tot het reduceren van de ongelijkheid in onze samenleving, de creatie van nieuwe jobs, de competitiviteit van onze bedrijven en de verdere duurzame groei van onze economie.

Het Akkoord van Parijs blijft het referentiepunt voor de internationale gemeenschap. In het licht van de toenemende urgentie en de zichtbare gevolgen van klimaatverandering wereldwijd, zullen de gezamenlijke inspanningen van de internationale gemeenschap, of het gebrek daaraan, nauwgezet opgevolgd moeten worden. Het is cruciaal om op internationaal niveau werk te werken aan beslissingen die de ambitie van het Akkoord en de milieu-integriteit respecteren. Actuele analyses moeten mee in rekening gebracht worden om de positieve impact en doeltreffendheid van maatregelen op het klimaat te garanderen.

6.1.2. Invoering van een structurele opvolging van de federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

De federale bijdrage aan de Belgische doelstellingen zal nauwgezet opgevolgd en waar nodig aangepast worden, in functie van wetenschappelijke inzichten en beslissingen op Belgisch of Europees niveau. De federale inspanningen zullen gecoördineerd worden met de gewesten. We stellen alles in het werk om een nieuw samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen alle entiteiten. Het nationaal energie en klimaatplan moet tegen 2024 geactualiseerd worden. Ook hier zullen we rekening moeten houden met de meest recente wetenschappelijke inzichten en de evoluties op Europees niveau.

In het regeerakkoord engageerde de regering zich ertoe om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55% te verminderen en daarvoor de nodige maatregelen uit te werken. Met het oog op een versnelde implementatie van de federale beleidslijnen en maatregelen (PAM's) ter vermindering van broeikasgassen, zoals opgenomen in de "federale bijdrage tot het geïntegreerd Nationaal Energie-en Klimaatplan 2021-2030", evenals van nieuwe PAM's in het kader van de nieuwe, meer ambitieuze Europese doelstellingen, zet de federale overheid in op de invoering van een instrument voor de structurele opvolging van de PAM's. Naast een betere omschrijving van de PAM's, de opvolging van hun implementatie en een evaluatie van de impact van de maatregelen, beoogt dit instrument tevens tegemoet te komen aan de nood aan transparantie over het overheidsbeleid dankzij de jaarlijkse publicatie van een voortgangsverslag.

Deze maatregel zal bijdragen aan SDG 1 (1.5), 13 (13.1, 13.2), 16 (16.6) en aan de doelstellingen 12, 31 en 32 van de LTV.

6.2. Overgang naar een circulaire economie

c.7.1.01. Dit project maakt deel uit van de Europese Green Deal en meer in het bijzonder van de uitvoering van het beleid inzake circulaire economie (CE) en het efficiënte gebruik van hulpbronnen.

c.7.1.02. De toenemende wereldwijde productie en consumptie onder invloed van de bevolkingsgroei en de stijgende levensstandaard alsook onze productie- en consumptiepatronen zetten de natuurlijke hulpbronnen en de biodiversiteit steeds meer onder druk. Bovendien neemt de vraag naar grondstoffen zoals lithium snel toe in het kader van de digitale transitie en de verschuiving naar hernieuwbare energieën. De veiligheid van de toegang tot de hulpbronnen is dan ook een belangrijke strategische economische kwestie geworden. Door de overgang naar een circulaire economie kunnen we strijden tegen klimaatverandering, het verlies van biodiversiteit en de aantasting van het milieu. Deze overgang houdt ook de mogelijkheid in om meer banen te creëren, voor meer innovatie, en voor de heropleving van onze economie na de economische impact van covid-19 en duurzame



producten en diensten voor de consument. Op deze manier draagt de circulaire economie bij tot een economie die meer rekening houdt met de fysieke limieten van onze aarde, de verhoging van ons welzijn en de SDG's.

c.7.1.03. Sinds 2015 heeft de Europese Commissie verschillende strategische documenten en actieplannen op het gebied van de CE gepubliceerd. Er werd ook bijzondere nadruk gelegd op de kunststofsector.

c.7.1.04. De Europese Green Deal zet op zijn beurt sterk in op de circulaire economie, met name in verband [met het Europese industriebeleid](#) en op het belang van de bijdrage van de CE aan de strijd tegen de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit.

c.7.1.05. In dit verband heeft de Europese Commissie in 2020 haar [nieuwe actieplan voor de circulaire economie](#) gepubliceerd. Het richt zich onder andere op het productbeleid en het consumentenbeschermingsbeleid. Het nieuwe plan voorziet ook in specifieke acties in de sectoren textiel, bouw en elektrische en elektronische producten.

c.7.1.06. België moet deze Europese ambities dus op nationaal niveau vertalen. Naast het optreden van de gewesten handelt de federale regering op het niveau van haar eigen hefbomen, namelijk het productbeleid (in het bijzonder de promotie van een productontwerp dat is aangepast aan hergebruik, reparatie, recyclage etc.), de fiscaliteit en de consumentenbescherming. Parallel hiermee wordt op het niveau van de Europese Unie door België gevraagd om strategische doelstellingen op het gebied van natuurlijke hulpbronnen vast te stellen.

6.2.1. Goedkeuren van een nieuw federaal plan Circulaire economie

c.7.1.1.01. In 2018 en 2019 heeft de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) op verzoek van de federale minister van Leefmilieu een reeks workshops georganiseerd met innoverende actoren op het gebied van de circulaire economie (CE). Het doel was om uit deze informatie elementen te putten voor een nieuw CE-actieplan in samenwerking met de FOD Economie voor de nieuwe legislatuur. Er werd een nieuw ontwerp van plan opgemaakt door de huidige regering.

c.7.1.1.02. Het gaat er dus om dat het nieuwe plan op regeringsniveau in wordt voorgesteld, rekening houdend met de adviezen van de FRDO, de CRB en de gewesten en dat vervolgens de verschillende acties die onder de bevoegdheid van de verschillende betrokken FOD's vallen (voornamelijk de FOD VVVL, de FOD Economie, de FOD Financiën, de FOD Werkgelegenheid en het FIDO) worden uitgevoerd.

c.7.1.1.03. Dit ontwerp van plan heeft momenteel betrekking op de volgende strategische doelstellingen:

- Bijdragen aan het Europese programma inzake circulaire economie, taxonomie voor duurzame economische activiteiten en internationale handel;
- De inwerkingstelling van het project "Belgium Builds Back Circular" binnen het relanceplan om de overgang naar een circulaire economie in België te versnellen;
- De mogelijkheid bestuderen om de 'ontwikkeling' van bepaalde nieuwe diensten wettelijk te kaderen;
- Verbeteren van het eco-ontwerp van alle producten;
- Het herstellen van producten bevorderen door de verplichte weergave van een specifiek logo;
- Bevorderen van het gebruik van gerecycleerde materialen bij de vervaardiging van nieuwe producten;
- Versterken van de circulariteit van de producten door het vervangen van gevaarlijke chemicaliën;
- Nagaan of het wenselijk is een juridisch kader te scheppen voor het "ontwerpen" van bepaalde nieuwe diensten
- Aanmoedigen van de economische actoren om deel te nemen aan de circulaire economie;
- De dubbele weergave van de prijs van energievervlindende producten promoten;
- Ondersteunen en stimuleren van de ontwikkeling van circulaire economische modellen;



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

- Vergroten van de transparantie over de componenten van producten ter verzekering van hun hoogwaardige en veilige recyclage ;
- Bewustmaken en voorlichten van de burgers op een gerichte, genderbewuste manier en aanmoedigen van duurzamere consumptiepatronen;
- Versterken van de vraag naar circulaire producten en diensten via overheidsopdrachten;
- Bestrijden van misleidende milieuelaims op producten;
- Vergemakkelijken van de financiering van de CE;
- Stimuleren van de reflectie over belastingen als hefboom voor de circulaire economie;
- Beoordelen van de vooruitgang.

c.7.1.1.04. In juni 2021 werd het ontwerpplan ter raadpleging voorgelegd aan de Gewesten alsook aan de FRDO en de CRB. Een advies werd in juli 2021 ontvangen.

6.3. Ontwikkeling van de deeleconomie

c.7.2. De deeleconomie maakt een grote bloei door en ontwikkelt zich constant. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) en de Nationale Arbeidsraad (NAR) hebben zich al over verschillende onderwerpen gebogen, zoals digitalisering en de collaboratieve economie of werk via platforms. De onderstaande maatregel zal helpen om collaboratieve economie beter te begrijpen en te promoten.

6.3.1. Het vergaren en verspreiden van kennis over de deeleconomie

c.7.2.1.01. Eind 2019 publiceerde het Kenniscentrum Duurzame Economie van de FOD Economie de resultaten van de wedstrijd betreffende de deeleconomieplatformen actief op het vlak van mobiliteit die het meest in lijn lagen met de SDG's en zal het zijn partners stimuleren om meer te leren over deze modellen voor duurzame economie. De organisatoren van de 2019-editie zijn van mening dat het in dit voortdurend evoluerende domein aangewezen is om ook in 2022 een editie te organiseren.

c.7.2.1.02. De FOD Economie zal de coördinatie van de federale werkzaamheden met betrekking tot de deeleconomie voortzetten door de vigerende wetgevende en reglementaire maatregelen op te volgen en te evalueren, om samen met al haar federale partners te zorgen voor een doeltreffend en conform kader dat in overeenstemming is met de realiteit van de deeleconomie, waarvan de definitie zal worden geactualiseerd. In overleg met diezelfde federale partners zal de FOD ook de rol blijven spelen van interface met de Europese autoriteiten voor alle governance-initiatieven met betrekking tot de interne markt, in verband met de deeleconomie (zie deeleconomiepagina op de website van de FOD Economie).

6.4. Ontwikkelen van de functionele economie

c.7.3. Ook op dit vlak werd een behoefte aan kennis vastgesteld.

6.4.1. Verzamelen en verspreiden van kennis over de functionaliteitseconomie

c.7.3.1.01. Uiterlijk in 2025 zal het Kenniscentrum Duurzame Economie van de FOD Economie een economische analyse van het model van de functionaliteitseconomie publiceren om de sterke en zwakke punten ervan in kaart te brengen en mogelijke beleidsmaatregelen voor te stellen om bepaalde bedrijven ertoe aan te moedigen dit type model meer te gaan toepassen. Dit werk zal worden uitgevoerd in samenwerking met de FOD VVVL, FOD Financiën, FOD Mobiliteit, de FOD Werkgelegenheid, de FOD Sociale Zekerheid, de CRB en de FRDO.

c.7.3.1.02. Deze maatregel draagt bij tot SDG 8 (8.4), 12 (12.2, 12.5) en doelstellingen 12, 13, 14 en 15 van de LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6.5. Meer zichtbaarheid en geloofwaardigheid voor de sociale economie

c.7.4.01. De sociale economie is een geloofwaardig economisch alternatief op de goederen- en dienstenmarkt. Het komt tegemoet aan de groeiende aspiraties van burgers/consumenten naar een meer lokale, duurzame, inclusieve en ethische economie, ten dienste van een warmere, meer solidaire en meer humane samenleving.

c.7.4.02. De erkenning van zijn grotere veerkracht en groei is vooral belangrijk in de nasleep van de covid-19-crisis. In de economische relancestrategie, die gebaseerd is op groene groei, moet rekening worden gehouden met het positieve effect ervan.

c.7.4.03. Hoewel de sociale economie een gewestbevoegdheid is, is de federale overheid bereid om een flankerend beleid te voeren. De FOD Economie wil een belangrijke rol spelen in de ontwikkeling van nieuwe duurzame economische modellen. De FOD bevordert dan ook de stimulering van het sociaal ondernemerschap, dat in de eerste plaats van een ondernemer uitgaat, met zijn rechten en plichten die in overeenstemming zijn met de bevoegdheden van de FOD Economie, met name op het vlak van de erkenning van coöperatieve vennootschappen, de bevordering van de ondernemingsgeest en de bescherming van de consument (zie pagina sociale economie op de website van de FOD Economie). De FOD Economie organiseert, in samenwerking met de drie regio's en de steun van de Europese Commissie, jaarlijks een thematisch Single Market Forum (SIMFO). De editie van 2021, richt zich op de sociale economie en het sociale ondernemerschap met als doel deze van een nationale zichtbaarheid te verzekeren. De resultaten van de besprekingen dragen ook bij tot de evaluatie van het Europese beleid en spelen een rol bij het toezicht op de tenuitvoerlegging van de interne markt.

c.7.4.04. Een sociale onderneming is een onderneming waarvoor:

- het sociale of maatschappelijke doel van gemeenschappelijk belang de reden is voor de commerciële actie;
- de winst voornamelijk geherinvesteerd wordt in de realisatie van dit maatschappelijke doel. Winstmaximalisatie is dus geen doel op zich, maar een middel;
- de organisatiewijze gebaseerd is op democratische of participatieve principes.

c.7.4.05. De FOD Economie volgt ook de ontwikkelingen in de sociale economie op Europees niveau op. Samen met de gewesten draagt de FOD Economie bij tot de standpunten en adviezen van België in de Deskundigengroep van de Europese Commissie rond sociaal ondernemerschap (GECES). Begin maart 2020 heeft de Europese Commissie een Europees actieplan voor de sociale economie aangekondigd in de nieuwe Europese strategie voor de kmo's en in het Europese actieplan voor de circulaire economie. Het actieplan voor de sociale economie is opgenomen in het werkprogramma van de Europese Commissie en is gepland voor het 4e kwartaal van 2021.

c.7.4.06. De ontwikkeling van de sociale economie is volledig in overeenstemming met het streven naar de doelstellingen van de Verenigde Naties op het gebied van duurzame ontwikkeling, met name de doelstellingen 8 "Waardig werk en economische groei" en 12 "Duurzame consumptie en productie". Het is ook in overeenstemming met de tweede as van de strategische langetermijnvisie op duurzame ontwikkeling, die gericht is op een "veerkrachtige samenleving die haar economie aanpast aan de economische, sociale en milieu-uitdagingen".

c.7.4.07. Het doel is dan ook om de zichtbaarheid ervan te vergroten, zodat het bekend wordt bij het grote publiek en de toegevoegde waarde ervan voor duurzame ontwikkeling kan worden aangetoond. Maar al te vaak wordt de sociale economie nog steeds gedenigreed of als een niche-economie bestempeld, terwijl ze globale oplossingen aanreikt voor de huidige uitdagingen. De geloofwaardigheid ervan moet ondersteund worden, zodat de actoren beter worden gehoord en erkend.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6.5.1. Organiseren van de interfederale samenwerking op het gebied van de sociale economie

c.7.4.1. In 2022 organiseert de FOD Economie het interdepartementale overleg tussen de verschillende FOD's die geïnteresseerd zijn in het onderwerp (zie verder) om de verwachtingen, aandachtspunten, mogelijke acties en coördinaties in kaart te brengen. Belanghebbenden uit het middenveld worden voor de besprekingen uitgenodigd, alsook de gewesten.

6.5.2. Opstellen van een federaal actieplan voor de sociale economie

c.7.4.2. Rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling coördineert de FOD Economie de ontwikkeling van een federaal actieplan voor de sociale economie via het interfederale overleg tegen 2022. De Gewesten zullen worden uitgenodigd om aan deze werkzaamheden deel te nemen.

6.5.3. *Vaststelling van betrouwbare nationale indicatoren en geglobaliseerde nationale statistieken*

c.7.4.3. De FOD Economie werkt, in overleg met de drie Gewesten, in 2021 en de daaropvolgende jaren aan de opstelling van betrouwbare nationale indicatoren voor de sociale economie om het gewicht van de sociale economie in de Belgische economie en het belang van een betere ondersteuning ervan aan te tonen.

6.5.4. Volgen van het Europese beleid en participeren in een ambitieuze Europese agenda.

c.7.4.4.01. De FOD Economie neemt, naast de drie gewesten, deel aan de vergaderingen van de GECES tot het einde van zijn mandaat in 2024 en steunt een ambitieus Belgisch standpunt over de ontwikkeling van de sociale economie op Europees niveau.

Andere betrokken FOD's/instellingen: Gewesten, FOD Werkgelegenheid, FOD Justitie, FOD Financiën, FOD Sociale Zekerheid, POD Maatschappelijke Integratie, Instituut voor de Nationale Rekeningen, Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling alsook de Europese Commissie en het middenveld.

c.7.4.4.02. Deze maatregelen dragen bij tot SDG's 8 (8.4, 8.5), 10 (10.2) en 12 (12.2, 12.5) en doelstellingen 3, 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

6.6. Vergemakkelijken van de keuze van duurzame producten

c.7.5.01. Het is voor consumenten niet altijd gemakkelijk om duurzame consumptiekeuzes te maken. De hieronder beschreven maatregelen zullen hen hierbij ondersteunen.

c.7.5.02. De bewustmaking van consumenten van de milieu-impact van hun online aankoopgewoonten kan een hefboom zijn om hen te overtuigen duurzame keuzes te maken inzake levering en terugzending, op voorwaarde dat de logistiek van de e-commerce daaraan wordt aangepast. Om het gedrag van de consument te laten evolueren, moeten de verschillende duurzame leverings- en terugzendingsopties worden gepromoot, via het grootst mogelijk aantal e-commerceplatformen en online winkels. Ook de overheid speelt hier een rol, doordat zij de duurzame logistiek van de e-commerce kan vergemakkelijken door de nationale en Europese wetgeving (met name het bevorderen van duurzame transportmiddelen in bepaalde zones, een slimme kilometerheffing), door fiscale maatregelen, subsidies en investeringen in infrastructuur. Voor een optimale efficiëntie zouden verschillende hefbomen moeten worden gebruikt, alleen of in combinatie met elkaar: de meest duurzame transportwijzen voor leveringen en terugzendingen aan huis (die 70% uitmaken van de online aankopen), de optimalisatie van leveringen en terugzending door samenwerking en hergroepering van logistieke stromen, en transferts van terugzendingen, met name naar inzamelpunten. Bovendien zijn er ook maatregelen inzake transparantie en sensibilisering nodig om voldoende zichtbaarheid te geven aan deze duurzame alternatieven, om consumenten te overtuigen om te kiezen voor een duurzame levering.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

7.5.03. in samenwerking met alle deelnemende partijen en de verschillende beleidsniveaus een coherent beleid uitstippelen met concrete maatregelen en doelstellingen, om de logistiek van de e-commerce en die van de 'last mile' in België duurzamer te maken.

6.6.1. Proefproject voor dubbele prijsstelling van energieverblindende producten

c.7.5.1.01. Wanneer burgers energieverblindende producten kopen, zijn ze niet ten volle geïnformeerd - op economisch vlak - over de kostprijs van deze producten. Naast de aankoopprijs weten ze niet altijd wat de kosten zullen zijn in verband met het energieverbruik van de producten, en elektriciteit in het bijzonder. Energielabels geven veel informatie, maar een essentieel gegeven ontbreekt, namelijk de jaarlijkse prijs aan elektriciteit voor een gemiddeld gebruik van het product. Deze informatie is echter essentieel om de doelgroep in staat te stellen de economische gevolgen van bepaalde aankopen volledig te begrijpen.

c.7.5.1.02. In het kader van de regelgeving inzake de energie-efficiëntie van producten, en met name het geharmoniseerde energielabel, worden producten gepromoot die minder energie verbruiken en duurder in aanschaf zijn, maar waarvan de jaarlijkse kosten (bijv. elektriciteit en water) over het algemeen lager zijn. Het doel is de keuze van de consument te vergemakkelijken door hem te informeren over de gemiddelde totale jaarlijkse kosten van het gebruik van energie-intensieve producten en hem zo aan te moedigen om "duurzamere" aankoopkeuzes te maken. Als voorbeeld heeft het Planbureau de Total Cost of Ownership (TCO) van elektrische auto's berekend in vergelijking met die van diesel- en benzineauto's. Voor middelgrote auto's hebben elektrische auto's een lagere TCO als hun verwachte aantal afgelegde kilometers voldoende hoog is (studie van het Planbureau over de Total Cost of Ownership).

c.7.5.1.03. Tegen ten laatste einde 2023 is er een promocampagne operationeel die deze problematiek aankaart bij de burgers. FOD Economie neemt de pilotage voor zich.

c.7.5.1.04. Deze maatregel draagt bij tot SDG 12 (12.2), 7.3 onrechtstreeks, en de doelstellingen 13, 14, 15, 17 van de federale langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling 2050.

6.6.2. Energie labeling (Ondersteuning en innovatie van duurzame en innovatieve producten en diensten)

c.7.5.2.01. De Algemene Directie Energie staat in voor de implementatie van de Richtlijn energie labeling, met als doelstelling de verhoging van de energie-efficiëntie van producten en de vermindering van het eindenergieverbruik.

c.7.5.2.02. In de loop van december 2018 en Januari 2019 werden verschillende Verordeningen voorgesteld in verband met het energy label voor producten. Deze nieuwe wetgevingen voorzien een volledige herziening van de gebruikte schalen en moeten de consument en professionele gebruiker veel beter informeren en richting efficiënte producten leiden. Dit door het gebruik van een A tot G schaal en grotere verschillen tussen deze klassen. De nieuwe Verordeningen beogen volgende apparaten: koelkasten en vriezers, wasmachines, vaatwassers, elektronische displays (tv's en computermonitors), lichtbronnen (lampen en verlichtingstoestellen met onvervangbare lampen), koelkasten met een verkoopfunctie.

c.7.5.2.03. Als onderdeel van deze wetgevingen moeten ook alle producten die op de markt geplaatst worden, samen met hun primaire karakteristieken, in een Europese database geregistreerd worden. Deze kan vanaf maart 2021 geconsulteerd worden door alle consumenten. Dit moet de consument veel beter toelaten om producten te kiezen die volledig overeenkomen met zijn noden en daarnaast het meest efficiënte model op de EU markt identificeren.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.7.5.2.04. De consument informeren over de meest zuinige, milieuvriendelijke en energiebesparende modellen en apparaten op de EU markt. Tevens staat er vaak informatie op over de prestaties van het product en de gebruikte materialen bij de productie. Op die manier kan de consument de meest duurzame keuze maken.

c.7.5.2.05. In het kader van het Federale plan circulaire economie zal samen met verschillende stakeholders en DG Leefmilieu door de FOD Economie een informatiecampagne uitgewerkt worden om de consument op de hoogte te brengen van de aanpassingen aan het label en de nieuwe aspecten zoals verbeterde reparatiebaarheid etc.

c.7.5.2.06. In de periode van juni 2019 tot mei 2023 leidt de AD Energie 'Hoog Toezicht Energie infrastructuur en producten' het Europese Horizon2020 project 'EEPLIANT3', met als doelstelling de coördinatie tussen markttoezichtinstanties te verbeteren, nieuwe IT-tools uit te werken, alsook de hoger genoemde herschaalde productcategorieën te verifiëren.

6.6.3. *Bewustmaken en voorlichten van de burgers om hen aan te moedigen zich duurzamere consumptiepatronen eigen te maken*

- c.7.5.3.01. Onder leiding van de FOD Economie een genderbewuste communicatiestrategie op federaal niveau opzetten om de burgers te sensibiliseren rond goede praktijken in het gebruik en onderhoud van producten, duurzame consumptie, hergebruik, reparatie en recycling (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) en FOD Economie).
- c.7.5.3.02. Onder leiding van de FOD VVVL acties ondernemen om de consument te begeleiden naar gezondere en duurzame voeding (door bijvoorbeeld de invoering van het Nutri-Score logo op voedingsproducten, de verspreiding van de nieuwe voedingsrichtsnoeren van de Hoge Gezondheidsraad, overeenkomsten met de sector : vermindering van zout, suiker, energie, nieuwe formules etc.). Deze acties worden uitgevoerd in het kader van de voortzetting van het federale voedings- en gezondheidsplan 2021-2030.
- c.7.5.3.03. Een bewustmakingscampagne voeren over de onvermoede gevolgen van de platformeconomie, met name voor de arbeidsomstandigheden en de oneerlijke concurrentie. Leiding: FOD Economie. Samenwerking FOD Werkgelegenheid. Campagne is operationeel ten laatste tegen het einde van 2021.
- c.7.5.3.04. De FOD VVVL zal de communicatie voortzetten in het kader van #BeBiodiversity (van 2021 tot 2024): burgers, consumenten en bedrijven informeren en mobiliseren en hen aanmoedigen om de voorkeur te geven aan consumptie- en productiemethoden die de biodiversiteit en de ecosystemen respecteren. De FOD VVVL zal een campagne ontwikkelen om jongeren bewust te maken van de gevolgen van onze consumptiepatronen voor de biodiversiteit via een educatief instrument voor scholen.
- c.7.5.3.05. In 2021 zal de FOD VVVL haar website 'energievreters.be' opnieuw lanceren. De website zal veel actie-ideeën voorstellen en worden opgebouwd rond een gepersonaliseerde zoekmachine, waarbij de nadruk zal liggen op technologische, gedrags- en financiële criteria. De aangekaarte domeinen zullen zowel betrekking hebben op de energie-efficiëntie van de woning als op de verplaatsingen of het verbruik.

c.7.5.3.06. Deze maatregelen dragen bij tot SDG's 2 (2.2), 3 (3.4), 7 (7.3) en 12 (12.2, 12.5) en doelstellingen 1, 4, 8, 12, 13, 14, 15, 25 en 27 van de LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6.7. Ondersteunen van het vertrouwen in de digitale omgeving

c.7.6. Hier wordt een maatregel voorgesteld om de digitalisering van de economie te ondersteunen:

6.7.1. Bevorderen en aanmoedigen van het gebruik van elektronische handtekeningen

c.7.6.1.01. De Europese eIDAS-verordening betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten van 23 juli 2014 (van kracht sinds 01.07.2016) heeft met name tot doel de wetgeving inzake elektronische handtekeningen te harmoniseren en de juridische waarde ervan in hun verschillende vormen (eenvoudig, geavanceerd of gekwalificeerd) te erkennen. Bedrijven die op Europees niveau handel drijven, beschikken dus over een gemeenschappelijk juridisch kader dat het gebruik van elektronische handtekeningen vergemakkelijkt.

c.7.6.1.02. Met een verduidelijkt wettelijk kader en handtekeningformaten die Europese normen zijn geworden, zouden bedrijven er zowel in B2B- als B2C-relaties toe aangemoedigd moeten worden om de gekwalificeerde elektronische handtekening te gebruiken die, in de context van een elektronische transactie, een juridische waarde heeft die gelijk is aan een handgeschreven handtekening. Met de ontwikkeling van de e-commerce worden consumenten er steeds vaker toe aangezet om virtueel contracten af te sluiten. Deze "dematerialisatie" van de toestemming van de klant, in de vorm van de elektronische handtekening, neigt ertoe wijdverbreid te worden. De consument is er zich echter niet altijd van bewust dat een elektronische handtekening even bindend is als een handgeschreven handtekening.

De elektronische handtekening heeft niet alleen het voordeel dat hij het niveau van de veiligheid van de transacties verbetert, waardoor bedrijven tijd en geld besparen, maar hij heeft ook voordelen voor het milieu, met name wat betreft de besparing op papier (mogelijkheid om een document te ondertekenen zonder het af te drukken en eliminatie van de opslag en archivering van papier) en de vermindering van het aantal verplaatsingen (mogelijkheid om een document te ondertekenen zonder een fysieke vergadering).

c.7.6.1.03. De doelstellingen zijn : Bevorderen van het wijdverbreide gebruik van elektronische handtekeningen door ondernemingen in hun betrekkingen met hun klanten, professionals of consumenten en aanmoedigen van het gebruik ervan door consumenten, met het oog op een duurzaam beheer en een rationeel gebruik van de natuurlijke hulpbronnen en het informeren van bedrijven en consumenten over het wettelijke kader voor elektronische handtekeningen, de voordelen die dit kan bieden en de praktische uitvoering ervan. Zolang de digitale kloof niet is overbrugd, zullen ondernemingen niet uitsluitend gebruik kunnen maken van elektronische handtekeningen.

c.7.6.1.05. In de loop van 2021 zal de FOD Economie in overleg met de Dienst Administratieve Vereenvoudiging een informatiecampagne voeren over alle vertrouwensdiensten en elektronische handtekeningen, hun kenmerken en voordelen (bijv. het opstellen van een praktische referentiegids voor bedrijven, waarvan kmo's 99,9% uitmaken, en een tutorial voor consumenten).



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

6.8. Verantwoordelijk en duurzaam produceren

c.7.7. Hier worden twee maatregelen voorgesteld om bij te dragen tot meer verantwoorde productiewijzen:

6.8.1. *Het ontwikkelen van een platform voor het karakteriseren van nanodeeltjes door middel van traceerbare metingen*

c.7.7.1.01. Zowel op internationaal als op nationaal niveau worden initiatieven ontwikkeld om innovatie en het concurrentievermogen van de ondernemingen op het gebied van nanomaterialen te bevorderen en tegelijkertijd de bescherming van consumenten, werknemers, het milieu en de volksgezondheid te waarborgen. België heeft een eigen innovatief regelgevend kader, het nanoregister, dat bedrijven die nanodeeltjes produceren of gebruiken verplicht om deze te registreren in een nationale databank. Dit register geldt als aanvulling op de Europese regelgeving (cosmetica en food) en de REACH-verordening inzake chemische stoffen.

c.7.7.1.02. Om het regelgevende kader van de markt op een stevige wetenschappelijke basis te vestigen, ontwikkelt de Metrologische Dienst van de FOD Economie een platform voor de karakterisering van nanodeeltjes door middel van traceerbare metingen. Het zijn de grootte en de concentratie van de deeltjes die momenteel onderworpen zijn aan deze regelgeving. Bovendien vormen deze twee kenmerken de kern van elke risicoanalyse, evenals de detectie in complexe matrices, zoals levensmiddelen, afvalwater etc.

c.7.7.1.03. Met dit in het achterhoofd investeert het laboratorium voor nanometrologie in technieken om nanodeeltjes in complexe matrices te extraheren en te meten teneinde hun grootte en concentratie op een traceerbare manier te bepalen en controles uit te voeren op alledaagse consumptieproducten. De dimensionale meting van sferische deeltjes valt al onder een accreditatie volgens ISO/IEC 17025. De meting van niet-sferische deeltjes en de meting van de concentratie worden momenteel uitgewerkt, hetzij in het kader van onze eigen onderzoeksprojecten, hetzij in samenwerking met andere metrologische instituten binnen het Europese programma voor metrologie, EMPIR.

c.7.7.1.04. Het gaat hier over het ontwikkelen van traceerbare technieken/methoden om de grootte en de concentratie van nanodeeltjes in alledaagse consumptieproducten en/of het milieu te meten, zodat aan de controleorganen de nodige metrologische hulpmiddelen voorgesteld kunnen worden.

De volgende stappen zijn gepland:

- a) Tegen midden 2022 het detectieprotocol voor nanodeeltjes in een complexe omgeving afwerken.
- b) Tegen midden 2022 het protocol voor het meten van de concentratie van nanodeeltjes en de onzekerheidsberekening afronden. Voorstellen van de technische hulpmiddelen (detectie, grootte en concentratiemeting) aan de controlediensten om een proefcontrolecampagne over nanomarkering in cosmetische producten op te zetten.
- c) Tegen eind 2022 de operationaliteit verzekeren van het nanolaboratorium van de Dienst Nationale Standaarden bij de detectie van sferische en niet-sferische nanodeeltjes in complexe matrices en de bepaling van hun concentraties en afmetingen, met inachtneming van de goede praktijken voor de traceerbaarheid in de richting van nationale standaarden.
- d) Internationale validatie van resultaten door deelname aan relevante internationale conferenties. Toezien op de voortdurende validatie van de metingen door middel van interlaboratoriumvergelijkingen en presenteren van de resultaten op internationale conferenties.

Andere betrokken FOD's/instellingen: FOD VVVL, FAVV, FOD Werkgelegenheid.



6.8.2. *Optimalisatie van zandontginning in het Belgisch deel van de Noordzee*

c.7.7.2.01. Zand ontgonnen in het Belgische deel van de Noordzee wordt voornamelijk ingezet als bouwzand en voor strandsuppletie.

c.7.7.2.02. Deze maatregel maakt deel uit van acties ter realisatie van de economische doelstellingen opgenomen in bijlage 3 van het Marien Ruimtelijk plan 2020-2026 dat in werking trad op 20 maart 2020.

c.7.7.2.03. Deze optimalisatie zal rekening moeten houden met, onder andere, de beperkte bewezen exploiteerbare reserves, de inzet en beschikbaarheid van alternatieve grondstoffen ter vervanging van primair bouwzand en de kostprijs van de primaire en alternatieve grondstoffen voor bouwzand in België en de omliggende landen.

c.7.7.2.04. In het kader van de duurzame productie zullen de volgende beleidsopties onderzocht worden: de optimalisatie van de ontginningen in het kader van geplande wijzigingen in het ruimtegebruik, de verlenging van de periode tot uitputting van de voorraad, de toekenning van ontginningsvolumes per locatie en de bepaling van concessievergoedingen per type zand. Deze beleidsopties zullen rekening houden met de wettelijke beperkingen inzake milieubescherming. Op initiatief van de Dienst Continentaal Plat werd er een nieuw referentieoppervlak vastgelegd dat de extractie van zand verticaal beperkt. Dit gebeurde in overeenstemming met het Marien Ruimtelijk Plan, om te voldoen aan de beperkingen inzake de bescherming van mariene habitats zoals vastgelegd door de Europese kaderrichtlijn betreffende de mariene strategie. Dit nieuwe referentieoppervlak leidt tot een verlies van 30% van de bruikbare zandreserves. Dat betekent een grote stimulans voor de sector om de milieurichtlijnen te respecteren en de ontginning van marien zand duurzamer te maken. Alle deelnemende partijen keurden dit nieuwe referentieoppervlak goed, het trad begin 2021 in voege.

c.7.7.2.05. Vooraleer beleidsopties te overwegen, zal de huidige toestand goed in beeld moeten gebracht worden. Dit vooronderzoek loopt reeds en zou tegen de herfst 2021 afgerond moeten zijn.

c.7.7.2.06. De beleidsopties zullen vervolgens tegen eind 2021 aan de minister bevoegd voor economie voorgelegd worden, de implementatie van de gekozen beleidsoptie zal in 2022 volgen.

a) Analyse van de beschikbare alternatieven voor primaire delfstoffen (30/06/2021)

De FOD Economie analyseert de jaarverslagen van het monitoringsysteem duurzaam oppervlakedelfstoffenbeleid van de Vlaamse overheid voor informatie over de beschikbaarheid van alternatieve bronnen voor bouwzand. Indien nodig vraagt de FOD bijkomende gegevens op bij de bevoegde Vlaamse overheidsdiensten (Omgeving/OVAM/VITO).

b) Analyse van de kostprijs van de grondstoffen voor bouwzand (30/06/2021)

De FOD Economie vergaart en analyseert informatie over de kostprijs van de primaire en alternatieve grondstoffen voor bouwzand in België en de omliggende landen.

c) Opstellen van beleidsopties voor zandwinning op zee (31/12/2021)

De FOD Economie ontwikkelt beleidsopties die tot doel hebben de duurzame consumptie van delfstoffen te beïnvloeden door het productiebeleid voor zandwinning op zee te wijzigen.

d) Implementatie van de gekozen beleidsopties (31/12/2022)

De FOD Economie implementeert de gekozen beleidsopties.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.7.7.2.07. Andere betrokken FODs/instellingen: Raadgevende commissie belast met de coördinatie tussen de administraties die betrokken zijn bij het beheer van de exploratie en de exploitatie van het continentaal plat en van de territoriale zee, FOD VVVL.

c.7.7.2.08. Deze actie past in het kader van SDG's 12 (12.2) en 14 (14.2) en doelstellingen 12, 13, 14 en 39 van de LTV.

6.9. Beginnen aan de overgang van de voedselsystemen

c.7.8.01. De overgang naar duurzame voedselsystemen is een essentiële uitdaging van dit decennium. Er is een wetenschappelijke consensus dat we onze voedselsystemen moeten omvormen om de SDG's te halen.

c.7.8.02. De voedselproductie en -consumptie vormen de kern van vele uitdagingen: de economische en sociale situatie van landbouwers/producenten; het verlies van biodiversiteit en de omschakeling van ecosystemen; en de chemische verontreiniging die schadelijk is voor zowel het milieu als de menselijke gezondheid (in de eerste plaats van onze landbouwers/producenten). De transitie naar een duurzaam voedselsysteem, via de verwezenlijking van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, vereist de mobilisatie van allen: regeringen, de privé sector, het maatschappelijk middenveld en de burgers. Het heeft tot doel producenten en werknemers een billijke verloning te garanderen, hen waardige arbeidsomstandigheden te garanderen, zowel uit gezondheids- als uit economisch oogpunt, de voedingskwaliteit van de levensmiddelen te garanderen en een antwoord te bieden op de klimaatproblematiek. Het gaat om het aanmoedigen van duurzame landbouwpraktijken, het verbeteren van de bestaansmiddelen en de lokale productiecapaciteiten met speciale aandacht voor de Belgische (landbouw)bedrijven zodat zij niet in een concurrentieel nadelige positie worden gebracht, zoals vermeld in het regeerakkoord.

c.7.8.03. Bijdragen aan de overgang naar duurzame voedselsystemen is daarom rechtstreeks gekoppeld aan een groot aantal SDG's: 1, 2, 3, 8, 10, 12, 13, 14, 15 en 16.

c.7.8.04. De Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties ('Food and Agriculture Organization', FAO) beschrijft een duurzaam voedselsysteem als: 'een systeem dat voedselzekerheid en voeding voor alle mensen garandeert op een manier die de economische, sociale en ecologische fundamenten die nodig zijn om voedselzekerheid en voeding voor toekomstige generaties te garanderen, niet in gevaar brengt. Dit betekent dat het rendabel is gedurende het hele proces, zorgt voor economische duurzaamheid, brede maatschappelijke voordelen biedt, zorgt voor sociale duurzaamheid en een positieve of neutrale impact op de omgeving van de natuurlijke hulpbronnen heeft.'

c.7.8.05. De overgang naar duurzame voedselsystemen is de vooropgestelde doelstelling van de strategie 'Van boer tot bord', die de Europese Commissie in mei 2020 in het kader van de 'Green Deal' heeft aangenomen. Het Belgische standpunt over deze strategie en de voorliggende dossiers wordt gecoördineerd door de ad-hoc werkgroep "Farm to fork", voorgezeten door FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) en opgericht door de vaste werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid (ICLB) en dus in nauwe samenwerking met de gewesten die voor het landbouwbeleid bevoegd zijn.

c.7.8.06. De federale overheid kan aan deze overgang bijdragen door middel van drie acties:

- c.7.8.06.01. door de nationale strategie inzake bestuivers aan te passen aan de federale hefbomen en zo bij te dragen aan een Belgische landbouwproductie die bevorderlijker is voor de biodiversiteit (federaal plan voor bestuivers) door bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstelling om het gebruik en de risico's van gewasbeschermingsmiddelen met 50% te verminderen zoals in de Europese



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

Biodiversiteitsstrategie voor 2030 is vooropgesteld. Deze doelstelling maakt ook deel uit van de verbintenis uit het regeerakkoord om “*een ambitieus plan ter vermindering van pesticiden*” uit te voeren (p.64);

- c.7.8.06.02. door een maatschappelijk debat op gang te brengen om, op basis van de beste wetenschappelijke gegevens, de maatschappelijke transformatie die nodig is om deze transitie op gang te brengen te stimuleren en in goede banen te leiden (4-jarig project 'Futures4Food' dat door BELSPO wordt gefinancierd in het kader van haar BRAIN 2.0-programma); Met dit project zal de federale regering onder meer het debat op gang brengen over de plaats van plantaardige en dierlijke eiwitten in de voeding van mens en dier.
- c.7.8.06.03. door maatregelen te nemen om de voedselinvokerketens te verduurzamen, door de responsabilisering en de samenwerking van alle stakeholders in België ('Beyond Food Strategy'). Deze laatste actie wordt verder beschreven in dit plan (10.3).

c.7.8.07. Het doel is om zowel de Belgische landbouwproductie en de invoerketens te verduurzamen (zodat de sociale en milieunormen van de landen die ons bevoorraden geleidelijk aan dezelfde worden als in België/Europa), om de veerkracht van het Belgische voedselsysteem te versterken en om de opkomst van alternatieve ketens die werkgelegenheid scheppen in de Belgische landbouw- en agrovoedingssector, te ondersteunen.

6.9.1.. *Uitvoering van de nationale strategie inzake bestuivers voor het federale niveau*

c.7.8.1.01. De nationale strategie inzake bestuivers 2021-2030 die eind 2020 door de Uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu (UICL) werd goedgekeurd, is opgebouwd rond drie pijlers: (1) de landbouw gunstig maken voor bestuivers, (2) de steden, de infrastructuur en de ruimten gunstig maken voor bestuivers en (3) de kennis en het bewustzijn over de toestand van bestuivers en de oorzaken van hun achteruitgang verbeteren. Deze drie pijlers maken het onder meer mogelijk om de omvang, de kwaliteit, de diversiteit en de connectiviteit van de habitats te verbeteren om gezonde gemeenschappen voor bestuivers in heel België te bevorderen, om de factoren voor de achteruitgang van de soorten bestuivers af te zwakken en te voorkomen dat ze uitsterven, om de veerkracht van alle bestuivers voor klimaatveranderingen te verhogen, om het brede publiek en de belangrijkste sectoren te sensibiliseren rond de oplossing van het probleem en om de samenwerking tussen alle betrokken partijen te verbeteren.

c.7.8.1.02. In de nationale strategie zijn drie belangrijke doelstellingen vastgelegd, namelijk: (1) tegen 2025 in heel het land zorgen voor een complete opvolging van de veranderingen in de verdeling en de hoeveelheid van alle soorten bestuivers tegen 2025 een volledige opvolging van de veranderingen in de verspreiding van en overvloed aan alle bestuivers in het land tot stand brengen, 2) tegen 2030 het aantal soorten wilde bestuivers die qua omvang van populatie en verdeling een negatieve trend vertonen, met 50% verminderen en het aantal soorten met een positieve trend met 50% verhogen ten aanzien van de niveaus van 2019, (3) ervoor zorgen dat de jaarlijkse wintersterfte van de bijenkolonies onder de 15% ligt.

c.7.8.1.03. Naast de voordelen voor de biodiversiteit draagt de strategie ook bij tot de veiligheid van de Belgische voedselproductie, de veerkracht van de ecosystemen en de Belgische economie, alsook tot het welzijn van de mens, en sluit dus aan bij de context van de overgang naar duurzame voedselsystemen en meer in het algemeen met die van de Europese 'Green Deal'.

c.7.8.1.04. Via een federaal plan voor bestuivers de federale hefbomen mobiliseren om bij te dragen tot pijlers 1 en 3 van de nationale strategie inzake bestuivers en zo bij te dragen aan een overgang van het Belgische



landbouwsysteem en, uiteindelijk, het Belgische voedselsysteem naar een grotere duurzaamheid, met name vanuit het oogpunt van het behoud van de biodiversiteit en de bescherming van ecosystemen.

a) Ontwerp van federaal plan voor de bestuivers

c.7.8.1.04.01. Tegen januari 2022 heeft de federale overheid haar bijdrage aan de nationale strategie geïdentificeerd en beschreven in een federaal plan dat voor openbare raadpleging moet worden voorgelegd.

c.7.8.1.04.02. De federale maatregelen die in het plan moeten worden opgenomen, zullen in de volgende verschillende domeinen worden geïdentificeerd (in voorkomend geval in samenwerking met de gefedereerde entiteiten):

- c.7.8.1.04.02.01. Zonder vooruit te lopen op het resultaat van de verdere besprekingen en in overeenstemming met het regeringsakkoord, realiseert de regering *“een ambitieus reductieplan voor pesticiden met bijzondere aandacht voor de Belgische (landbouw)bedrijven zodat deze niet in een concurrentieel nadelige positie worden gebracht.”*(regeerakkoord p. 64)
- c.7.8.1.04.02.02. De omkadering, de controle en de bewaking van de handel in bestuivers en stuifmeel;
- c.7.8.1.04.02.03. Onderzoek: bijdragen tot het onderzoek en de innovatie met betrekking tot alternatieve stoffen en methoden voor gewasbeschermingsmiddelen;
- c.7.8.1.04.02.04. De bewustmaking van de consumenten en de belangrijkste marktspelers (bv. het effect van esthetische kwaliteitseisen voor voedingsmiddelen op de landbouwpraktijken).

c.7.8.1.05. Betrokken FODs/instellingen : FOD VVVL, FAVV, FAGG.

b) Goedkeuring van het federale plan voor de bestuivers

c.7.8.1.06. Tegen september 2022 wordt een federaal plan goedgekeurd en wordt begonnen met de uitvoering ervan.

c.7.8.1.07. Deze maatregel draagt bij tot SDG 2 (2.4) en 15 (15.5) en doelstelling 22 van de LTV.

6.9.2. Maatschappelijk debat over de overgang van de voedselsystemen

c.7.8.2.01. De overgang naar duurzame voedselsystemen vereist een grote maatschappelijke transformatie. Daarom dient deze transformatie gestimuleerd en begeleid te worden.

c.7.8.2.02. Stakeholders moeten worden samengebracht om in een iteratief proces een maatschappelijk debat te organiseren. Beginnend bij deskundigen en pioniersbedrijven in de voedseltransitie worden de werkgroepen bij elke iteratie uitgebreid met producenten, consumenten, wetenschappers, invoerders maar ook met adviesraden en verenigingen die verschillende categorieën van de samenleving vertegenwoordigen (bijv. jongeren via de jongerenraad), enz.

c.7.8.2.03. Deze groepen werken door bestaande expertise samen te brengen, lacunes in de wetenschap op te vullen, kennis op te bouwen, transitietrajecten in kaart te brengen en ten slotte een consensus te bereiken en tot implementatie over te gaan. Dit project moet de groepen begeleiden in een proces dat hen in staat stelt om samen te bepalen wat deze overgang zal inhouden en welke instrumenten haar zullen vergemakkelijken. De eerste stap in dit debat werd gezet met de goedkeuring en de financiering van het project BRAIN FUTURES4FOOD (2021-2025) door het BRAIN programma van Belspo. De invoering van steun voor de landbouw- en levensmiddelensector zou het voorwerp moeten uitmaken van wetenschappelijke en economische studies



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

om te zien hoe deze overgang in de praktijk kan worden gerealiseerd (door middel van regelgevings- en belastinghervormingen).

c.7.8.2.04. Het project beoogt in essentie de transitie van de voedselsystemen te begeleiden, wat de organisatie vereist van een maatschappelijk debat (gebaseerd op de beste wetenschappelijke gegevens) over de hervormingen die moeten worden doorgevoerd om een duurzaam Belgisch voedselsysteem (dat het klimaat en de biodiversiteit verbetert) en gezonde voeding aan de Belgen aan te bieden, en bedrijven in de levensmiddelensector (in het bijzonder kmo's) en de Belgische landbouwsector te ondersteunen om deze transitie te realiseren.

a) Begeleiden van het 'Brain Futures4Food'-project

c.7.8.2.05. Vanaf 2021 moet het werk van het actie-onderzoeksproject, dat de volgende stappen omvat, op de voet worden gevolgd en vergemakkelijkt:

- c.7.8.2.05.01. Ontwikkelen en testen van een methodologie die kan worden gebruikt door belanghebbenden (overheid, sectoren, profit en non-profit organisaties en de academische wereld) voor de co-creatie van een duurzame en veerkrachtige toekomst op basis van systemisch denken en een transdisciplinair kader dat gericht is op een effectieve implementatie.
- c.7.8.2.05.02. Testen en evalueren van de methode in twee casestudies die betrekking hebben op de Europese "Green Deal" (van boer tot bord), meer bepaald op de "toekomstige duurzame productie van granen" en de eiwittransitie.
- c.7.8.2.05.03. Opzetten en ondersteunen van de opstartfase van leergemeenschappen (één in de graansector en één in de eiwitsector) die op lange termijn het noodzakelijke transformatieproces van ons voedselsysteem op gang kunnen brengen met de steun van de belanghebbenden.

b) Toepassing van de Futures4Food-methodologie op andere prioritaire thema's

c.7.8.2.06. Tegen 2025:

- bestaande leergemeenschappen (granen en vlees) blijven ondersteunen,
- andere prioritaire thema's identificeren,
- de eerste methodologische aanbevelingen van Futures4Food toepassen om met leergemeenschappen te starten rond de geïdentificeerde thema's.

c.7.8.2.07. Deze maatregel draagt bij tot SDG's 2 (2.4), 13 (13.2) en 15 (15.5) en doelstellingen 19, 22, 23 et 31 van de LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

7. Veranderen van mobiliteitsmodel

c.8. Zoals in het regeerakkoord staat: *"Een vlotte en duurzame mobiliteit is van essentieel belang voor onze economie en voor de vrijheid en levenskwaliteit van onze burgers. Het huidige mobiliteitsmodel heeft echter een negatieve invloed op de klimaatverandering, de luchtkwaliteit en de volksgezondheid. In het kader van haar bevoegdheden en in samenwerking met de gewesten zal de regering dan ook inzetten op zachte, collectieve en multimodale mobiliteit."* (regeerakkoord, p. 65). De transformatie van ons mobiliteitsstelsel is een belangrijke kwestie in het licht van een duurzame ontwikkeling en de hier voorgestelde acties moeten onder meer bijdragen tot SDG's 11.2 en 13 en tot de doelstellingen van de strategische langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling onder het thema "Mobiliteit en vervoer". Er werden al talrijke inspanningen gedaan om het spoorwegvervoer aantrekkelijker te maken, maar omdat deze inspanningen alleen uitgaan van de FOD Mobiliteit en Vervoer worden zij hier niet opgenomen gezien de interdepartementale aard van het Plan. De hier beoogde acties zijn er hoofdzakelijk op gericht de milieueffecten van het weg- en luchtvervoer te verminderen, het aantal verkeersslachtoffers terug te dringen en het gebruik van de fiets te bevorderen.

7.1. Vermindering van de milieueffecten van het wegverkeer

c.8.1.01. De uitstoot van de transportsector vertegenwoordigt tegenwoordig 22,2% van de totale uitstoot (tegenover 14,3% in 1990). Die toename is grotendeels te wijten aan het wegvervoer, dat in 2018 zorgde voor 98,1% van de totale uitstoot door deze sector. De binnenscheepvaart stagneert op 1,6%. De uitstoot van het spoor vertegenwoordigt 0,3%.

c.8.1.02. In de sector van het wegvervoer gaan de meeste indicatoren in stijgende lijn (in 2017): het aantal voertuigen nam met 59% toe sinds 1990 (slechts 48% voor de personenwagens), net als het verkeer (voertuigkilometers) dat in dezelfde periode toenam met 47% (2017). In diezelfde periode nam het vrachtvervoer (in ton km) toe met 114% terwijl het personenvervoer slechts met 26% toenam.

c.8.1.03. Het wegvervoer is een van de belangrijkste bronnen van broeikasgasemissies in België, zoals blijkt uit de trend- en niveauanalyse. Met een toename van de uitstoot van broeikasgassen met 25% tussen 1990 en 2018 vormt het wegvervoer één van de belangrijkste drivers van de emissietrends. Het wegvervoer was tussen 1990 en 2018 verantwoordelijk voor de belangrijkste absolute toename in CO₂-uitstoot, nl. + 8,91 miljoen ton CO₂-equivalenten.

c.8.1.04. Om de klimaat- en milieudoelstellingen van de regering te bereiken, is het van fundamenteel belang zowel het aantal auto's op de weg als hun individuele milieueffecten te verminderen. Acties ten behoeve van schonere voertuigen zullen moeten worden ondersteund door een fiscaal beleid dat milieu-investeringen door de vervoerssector aanmoedigt en minder deugdzame acties ontmoedigt. In samenwerking met de minister van Financiën en de regio's zal er in het kader van de fiscale en sociale vergroening van de mobiliteit nauwlettend op worden toegezien dat er geen misbruik wordt gemaakt van / wordt overgestapt op de gunstigere belastingregeling voor bedrijfsvoertuigen. Indien dit zich voordoet, zal de minister van Financiën worden opgedragen een voorstel uit te werken om dit te verhelpen. Zoals bepaald in het regeerakkoord : *« in overleg met de deelstaten zal de regering op termijn uitsluitend de verkoop van zero-emissiewagens toestaan, op voorwaarde dat er voldoende betaalbare wagens op de markt zijn en er analyses over de levenscyclus voorhanden zijn. In dit kader zal de regering ook rekening houden met de impact van deze transitie op de overheidsfinanciën (o.a. impact op accijnzen). Daarbij zal de regering, in samenspraak met de gewesten, ook toezien op de ontwikkeling van de nodige infrastructuur en data-uitwisseling. Deze moet het ook mogelijk maken om emissievrije voertuigen in te zetten in een flexibel elektriciteitsnet."* (p.60)



Zodra het plan is goedgekeurd:

7.1.1. De verkoop van voertuigen die voldoen aan de norm van zero-emissie-doelen

c.8.1.01. De FOD Mobiliteit zal samen met de andere bevoegde overheden onderzoeken of het mogelijk is om stap voor stap een einde te maken aan de verkoop van voertuigen die niet voldoen aan de norm van zero-emissie, met uitzondering van voertuigen voor militair gebruik. Deze evaluatie zal inzonderheid rekening moeten houden met het Europese kader, de beschikbaarheid op de markt van auto's voor redelijke prijzen, het bestaan van analyses over de levenscyclus, met de impact van deze transitie op de overheidsfinanciën (o.a. impact op accijnzen) alsook eventuele bijkomende maatregelen. Daarbij zal de regering, in samenspraak met de gewesten, ook toezien op de ontwikkeling van de nodige infrastructuur en data-uitwisseling.

7.1.2. Een alternatief mobiliteitsbudget vastleggen

c.8.1.2. De FOD Financiën zal werken aan de vaststelling van een kader dat de ontwikkeling van een door de werkgever toegekend mobiliteitsbudget voor werknemers die geen aanspraak maken op een bedrijfswagen mogelijk maakt alsook aan de versterking en vereenvoudiging van het bestaande mobiliteitsbudget (regeerakkoord, p. 60).

7.1.3. De koolstofneutraliteit voor bedrijfswagens bereiken

c.8.1.3. De FOD Financiën zal uitvoering geven aan het plan van de Regering om voor nieuwe bedrijfswagens tegen 2026 enkel koolstofemissievrije modellen te hebben (regeerakkoord, p. 60).

7.1.4. Een mogelijke aanpassing van de belasting op bedrijfswagens onderzoeken

c.8.1.4. Los van maatregel 8.1.3 zal de FOD Financiën een mogelijke aanpassing van de belasting op bedrijfswagens onderzoeken. Met name door:

- het in aanmerking nemen van de massa en het vermogen bij de berekening van de belasting (inclusief voor de plug-in hybride (PHEV) wagens);
- de vermindering van de externe effecten.

7.1.5. Strengere productnormen ondersteunen

c.8.1.5. In samenwerking met de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL), zal de FOD Mobiliteit de overgang naar schonere voertuigen bevorderen in de technische voorschriften door steeds strengere productnormen op Europees en internationaal niveau te ondersteunen.

7.1.6. De platformen voor het delen van verplaatsingsmiddelen ondersteunen

c.8.1.6. Om de ontwikkeling van mobiliteit als een dienst (Mobility as a service, MaaS), de intermodaliteit en de gedeelde mobiliteit te bevorderen zal de FOD Mobiliteit platformen voor het delen van auto's, fietsen of andere verplaatsingsmiddelen tussen particulieren ondersteunen, in samenwerking met de initiatieven van de gewesten.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

7.1.7. Een mogelijke aanpassing van de belasting op de bedrijfsvoertuigen onderzoeken

c.8.1.7.01. De FOD Financiën zal een mogelijke aanpassing van de belasting op bedrijfsvoertuigen (bv. pick-ups) onderzoeken.

c.8.1.7.02. In samenwerking met de FOD Mobiliteit, FOD Financiën, FOD Economie, FOD Sociale Zekerheid, FOD VVVL, FOD Werkgelegenheid, RSZ.

c.8.1.7.03. Deze maatregel draagt bij aan SDG's 3 (3.9) en 13 (13.2) en doelstellingen 6, 22, 23, 25, 31 en 35 van de LTV.

7.2. Het aantal verkeersslachtoffers drastisch verminderen

c.8.2.01. Hoewel de cijfers voor verkeersdoden in de eerste helft van 2020 een verbetering laten zien ten opzichte van 2019, mag niet worden vergeten dat 2020 werd gekenmerkt door de covid-19 crisis en de daaruit voortvloeiende afname van het aantal verplaatsingen. Als we iets verder teruggaan in de tijd, zien we dat het aantal verkeersdoden tussen 2018 en 2019 sterk is toegenomen (+7%). Met 646 verkeersdoden in 2019 is België ver verwijderd van de doelstelling die het zich voor 2020 had gesteld, namelijk maximaal 420 doden op onze wegen. En zelfs met de covid-19 crisis mogen we dit jaar geen wonder verwachten. Uit de cijfers van de verkeersveiligheidsbarometer van 2021, tellen we 484 verkeersslachtoffers in 2020. In termen van aantal doden per miljoen inwoners situeert België zich jaar na jaar boven het Europese gemiddelde (wat betekent dat we het slechter doen) met 56 doden per miljoen inwoners bij een Europees gemiddelde van 51 verkeersdoden. Heel eenvoudig: slechts 11 van de 31 landen doen het slechter dan wij. In België is duidelijk nog veel ruimte voor verbetering op het gebied van verkeersveiligheid.

c.8.2.02. De federale staat ertoe brengen om zich te schikken naar de door de Europese Commissie en, meer recentelijk, de Verenigde Naties vastgestelde doelstelling qua vermindering van het aantal slachtoffers van verkeersongelukken, namelijk een vermindering met 50 procent van het aantal verkeersdoden in 2030 ten opzichte van 2020. En de vermindering van het aantal ernstig gewonden zou dezelfde trend moeten volgen.

7.2.1. De Staten-generaal van de Verkeersveiligheid organiseren

c.8.2.1. De FOD Mobiliteit en VIAS zullen eind 2021 de volgende Staten-Generaal van de verkeersveiligheid organiseren en daarbij de volledige Belgische samenleving mobiliseren. Om het aantal doden en zwaargewonden in het verkeer te verminderen, zullen verschillende concrete maatregelen worden uitgewerkt door de verschillende partners die op federaal niveau een rol spelen bij de verkeersveiligheid. Ook de gewesten zullen hierbij worden betrokken, in een interfederaal proces.

7.2.2. Recidive en straffeloosheid bestrijden

c.8.2.2.01. Overeenkomstig het regeerakkoord zullen de Staten-generaal het mogelijk moeten maken om doelstellingen op het vlak van handhaving vast te stellen, rekening houdend met het feit dat de uiteindelijke ambitie is dat elk jaar één op de drie chauffeurs wordt gecontroleerd op snelheid, alcohol- en drugsgebruik, het dragen van de veiligheidsgordel en het gebruik van een mobiele telefoon tijdens het rijden. De studie over het rijbewijs met punten verfijnen zonder zich te moeten beperken tot deze optie. Er zullen ook andere mogelijkheden worden onderzocht om in het stadium van de onmiddellijke inning voor de meest problematische overtredingen op het gebied van verkeersveiligheid rekening te houden met recidive.

c.8.2.2.02. Vóór 2026 werkt de FOD Mobiliteit concrete voorstellen uit om recidive en straffeloosheid te bestrijden.



7.2.3. Alternatieve sancties ontwikkelen

c.8.2.3.01. De mogelijkheid bestuderen om alternatieve sancties, zoals eventueel verplichte opleidingen, verder te ontwikkelen die betere langetermijneffecten hebben dan de traditionele boetes. Dit geldt zowel in het stadium van de onmiddellijke inning als in het kader van de voorwaarden die worden gesteld aan het herstel van het recht om te rijden na verlies van dit recht.

c.8.2.3.02. Vóór 2026 ontwikkelt de FOD Mobiliteit concrete voorstellen voor alternatieve straffen bij verkeersovertredingen.

7.2.4. Grensoverschrijdende overtredders vervolgen

c.8.2.4.01. Vóór 2026 zal de FOD Justitie, daarin bijgestaan door de FOD Mobiliteit, in overleg met de gerechtelijke instanties, de Politie en de gewesten de procedures voor de vervolging van grensoverschrijdende overtredders afronden.

c.8.2.4.02. Samenwerking met de FOD Mobiliteit, FOD Justitie, Politie, gewesten, leden van de Federale Commissie voor Verkeersveiligheid.

c.8.2.4.03. Deze maatregelen dragen bij tot SDG's 3 (3.6) en 11 (11.2) en doelstellingen 23 en 24 van de LTV.

7.3. Het gebruik van de fiets bevorderen

c.8.3.01. Tot de meest milieuvriendelijke vormen van verplaatsingen behoren natuurlijk de actieve vormen zoals wandelen of fietsen. In België worden nog steeds te veel korte verplaatsingen met de auto gemaakt. Zoals de CRB en de NAR al herhaalden in hun advies nr. 2.191, CCE 2020-2560, is er nog een aanzienlijk groeipotentieel voor het gebruik van de fiets bij het woon-werkverkeer: de helft van de werkende bevolking woont op minder dan 10 km van de werkplek, een afstand die in een groot aantal gevallen zou kunnen worden overbrugd per (elektrische) fiets. Het federale regeerakkoord voorziet in een reeks maatregelen om het fietsen te vergemakkelijken en een modal shift naar het fietsen te stimuleren.

c.8.3.02. Naast de voordelen op het gebied van CO₂-reductie leidt het fietsen tot:

- Een verbetering van de gezondheid door het verminderen van cardiovasculaire problemen, het risico op diabetes type 2, osteoporose ... Zo kunnen 18.000 vroegtijdige sterfgevallen per jaar voorkomen worden;
- Een beter gebruik van de hulpbronnen;
- Een vermindering van de externe kosten: luchtvervuiling, lawaai, verkeersopstoppingen, de uitstoot van broeikasgassen;
- Een positief effect op de economie door met name de toename van de werkgelegenheid in de fiets gerelateerde sectoren en het toerisme;
- Een afname van het gebruik van de ruimte voor particulier vervoer en het vrijmaken van ruimte voor andere functies in de openbare ruimte.

7.3.1. Verlaging van het btw-tarief bij aankoop van een fiets

c.8.3.1. De FOD Financiën pleit op het niveau van de Europese Unie om de toepassing van een verlaagd btw-tarief op fietsen, elektrische fietsen, speed pedelecs (ref.: [de wet van 13 april 2019](#) tot instelling van een verlaagd btw-tarief bij de aankoop van fietsen en elektrische fietsen) mogelijk te maken.



7.3.2. *Fietsdiefstallen bestrijden*

c.8.3.2. Overeenkomstig het regeerakkoord (p. 68) zal in overleg tussen de regionale (op basis misschien van het MyBike-systeem) en federale partners (Mobiliteit, politie, justitie etc.) een vrijwillig nationaal register ter bestrijding van fietsdiefstal worden opgezet. De strategie voor dit project zal in 2021 worden opgesteld.

7.3.3. *De intermodaliteit tussen trein en fiets ondersteunen*

c.8.3.3. Vóór 2026 moedigt de FOD Mobiliteit de NMBS aan om een vrijwillige fietsvisie te ontwikkelen (beveiligde parking in de stations, mogelijkheid om de fiets gemakkelijk mee te nemen op de trein, intermodaliteit) en deze visie in de nieuwe beheersovereenkomst vast te leggen zoals bepaald in het regeerakkoord (p. 66). De NMBS werkt aan een fiets- en treinstrategie, in overleg met de belanghebbenden.

7.8.3.3bis. Mensen in kansarmoede toegang garanderen tot de NMBS

- Erop toezien dat de NMBS sociale tarieven voorziet voor kansarmen.
- Sociale voordelen inzake tarieven van de NMBS zoveel mogelijk automatiseren, en dit in nauwe samenwerking met openbare instellingen voor sociale zekerheid zoals gegevensverstrekkers en met respect voor de General Data Protection Regulation (GDPR).
- Bijzondere aandacht schenken aan de digitale kloof van kansarmen bij bedrijven die gedigitaliseerde producten en diensten leveren, die de NMBS aanbiedt.

7.3.4 *Analyse van de eventuele aanpassingen van het verkeersreglement ten voordele van de actieve verplaatsingswijzen*

c.8.3.4.01. Vóór 2026 coördineert de FOD Mobiliteit de herziening van het verkeersreglement met het oog op een doeltreffende reorganisatie van het delen van de openbare weg, zodat alle gebruikers zich veilig kunnen verplaatsen.

c.8.3.4.02. In samenwerking met de FOD Mobiliteit, de FOD Financiën, de FOD Economie, de FOD VVVL, de federale politie, de NMBS, het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, de gefedereerde entiteiten.

c.8.3.4.03. Deze maatregelen dragen bij tot SDG's 3 (3.4, 3.6, 3.9), 11 (1.2) en 13 (13.2) en doelstellingen 4, 6, 22, 23, 25, 31 en 35 van de LTV.

7.4. **De milieu-impact van het luchtvervoer verminderen**

c.8.4.01. In de mededeling van de Europese Commissie “de Green Deal voor Europa” wordt de belangrijkste motivering voor deze maatregel duidelijk uiteengezet: de prijs van het vervoer moet in verhouding staan tot de gevolgen ervan voor het milieu en de gezondheid. In het Nationaal Energie- en Klimaatplan wordt deze doelstelling ook aangehaald om de externe milieukosten van luchtvaartactiviteiten te internaliseren via fiscale maatregelen (p. 136 [3.1.1.i.A3]), en ook het regeerakkoord ondersteunt resoluut het debat “over hoe het principe ‘de vervuiler betaalt’ beter kan worden toegepast in de scheepvaartsector en de luchtvaartsector” (p. 61). In het regeerakkoord staat er verder te lezen: “*De regering zet zich op Europees en internationaal niveau in voor de herziening van de huidige belastingvrijstelling op kerosine*”. In haar advies van mei 2020 had de Hoge Raad van Financiën zich ook uitgesproken over het ontbreken van accijnzen op kerosine en over een instapheffing voor passagiers en vrachtvliegtuigen. De maatregel is niet van toepassing op militaire vluchten.

c.8.4.02. Vóór eind 2023 zal de FOD Financiën, in samenwerking met de FOD Mobiliteit, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) en de gefedereerde entiteiten de volgende acties ondernemen:



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

7.4.1. De wijze bestuderen waarop het principe 'de vervuiler betaalt' kan worden ingevoerd in de luchtvaartsector

c.8.4.1.01. De studie zal een denkoefening mogelijk maken over de reikwijdte van de belasting: passagiersvervoer, vrachtvervoer of passagiers- en vrachtvervoer, zonder te vergeten wat er moet gedaan worden met de transitpassagiers. De studie zal alle mogelijke manieren om de door de luchtvaart veroorzaakte externe kosten te internaliseren en het beginsel "de vervuiler betaalt" toe te passen moeten behandelen. Ook de volgende punten moeten onderzocht worden:

- de verhouding van de voorgestelde maatregel tot de Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit die de Europese Commissie heeft uitgewerkt en tot het wetgevend pakket "Fit for 55" dat in juli 2021 werd bekendgemaakt door de Europese Commissie;
- de mogelijkheid om de belasting te moduleren teneinde rekening te houden met de milieu-impact naargelang de afstand of de ticketcategorie, zoals dit in andere Europese landen gebeurt;
- de harmonisering van de heffingsregelingen die al gelden in verschillende Europese landen.

Deze studie zal ook kunnen bepalen hoe die belasting geheven zal worden.

c.8.4.1.02. Aanzetten tot het implementeren, op Europees niveau, van een heffing bij het instappen en/of uitstappen in de luchthavens in het kader van de Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit die de Europese Commissie heeft uitgewerkt.

7.4.2. Op Europees niveau pleiten voor het verbod op korte afstandsvluchten

c.8.4.2.01. Het verbod op korte afstandsvluchten op Europees niveau promoten, zoals in het regeerakkoord is bepaald. Ook moeten geloofwaardige alternatieven voor deze trajecten worden voorgesteld en moet de modal shift van vliegtuig naar spoor worden aangemoedigd, in het kader van de uitvoering van de door de Europese Commissie ontwikkelde strategie voor duurzame en intelligente mobiliteit. Bovendien pleit de federale regering op EU-niveau voor een geharmoniseerde belasting van de commerciële luchtvaart om het beginsel "de vervuiler betaalt" beter te kunnen toepassen. Een van de maatregelen die worden gesteund is de afschaffing van de vrijstelling voor kerosine..

c.8.4.2.02. In samenwerking met de FOD Financiën, FOD Economie, FOD Mobiliteit, FOD VVVL en de gefedereerde entiteiten.

c.8.4.2.03. Deze maatregel draagt bij tot SDG 12 (12.2) en 13 (13.2) en doelstellingen 22, 23 en 31 van de LTV.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

8. Financiering

c.9.01. De overgang naar duurzame ontwikkeling vereist de mobilisatie van alle belanghebbenden, maar ook een brede waaier aan middelen, waaronder financiële. In het regeerakkoord wordt er op vele plaatsen naar verwezen. Of het nu gaat om de pensioenen bij de bespreking van het beleggingsbeleid in de tweede pijler (p. 23), het relanceplan dat het mogelijk moet maken om talrijke investeringen te mobiliseren (p. 30), de oprichting van een transformatiefonds binnen de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (p. 34) of de activering van het spaargeld in duurzame en ecologische projecten (p. 35) of de opmaak van een federale gecoördineerde, duurzame en ambitieuze investerings- en beleggingsstrategie met een desinvesteringsluik uit fossiele brandstoffen (p. 60). België zal er de binnen de multilaterale ontwikkelingsbanken onder meer voor pleiten dat de financiering van deze banken de transitie steunt en niet bijdraagt tot de opwarming van de aarde en milieudegradatie.

c9.02. Er worden verschillende acties voorgesteld om het federale investeringsbeleid en de financiële sector te verduurzamen, de circulaire economie te financieren, de begrotingsinstrumenten aan te passen, de financiering van de groene overgang en de klimaatneutraliteit te vergemakkelijken en te bepalen op welke manier het relance- en investeringsplan aan de SDG's kan bijdragen.

8.1 Financiering van de transitie van de Belgische economie

c.9.1.01. In het kader van de Europese Green Deal, in het bijzonder de Europese sustainable finance strategie, het Europese veerkracht- en herstelplan en in samenhang met InvestEU, de Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument en andere instrumenten zoals Horizon Europe, het Just Transition Mechanism en het Europees Semester is het de bedoeling om financiële stromen te heroriënteren naar duurzame investeringen.

De groene transitie, de transitie naar een duurzame economie en het herstelbeleid brengen grote investeringsnoden met zich mee, waarvoor een aanzienlijk deel uit private hoek zal moeten komen. Financiële stromen zullen geheroriënteerd moeten worden om compatibel te zijn met de doelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs, de Europese Green Deal en de SDG's. De regering wil werk maken van duidelijke langetermijnstrategieën en –plannen, een stabiel beleidskader met fiscale maatregelen, een aanpassing van het fiscale systeem (uitdoven van fossiele brandstofsubsidies, koolstofbeprijzing, enz.) en andere regulering, zoals normen en standaarden bekijken en indien opportuun ontwikkelen. Daarnaast moet ook naar de aanbodzijde van financiering gekeken worden: voor wat betreft publieke financiering moet gekeken worden naar het opnieuw uitgeven van een groene obligatie en naar het kader van de gebruikte normen (EU-standaard voor groene obligaties of andere normen).

De federale regering zal naar het voorbeeld van andere Europese lidstaten een eigen sustainable finance strategie aannemen. Een externe consultant, aangeboden door de Europese Commissie via het Technical Support Instrument (TSI), zal de regering bijstaan om beleidsopties voor deze strategie uit te werken. Deze studie zal verlopen via een breed participatief proces waarbij alle relevante stakeholders betrokken zullen worden. De strategie zal focussen op twee luiken: de federale overheid als investeerder en de financiële sector.

Voor wat de federale overheid als investeerder betreft, worden de volgende acties genomen:

a) De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij zal ermee worden belast een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze investerings- en beleggingsstrategie uit te werken. Eén van de doelstellingen van die strategie zal erin bestaan geleidelijk minder te beleggen in fossiele energie en brandstoffen, naar het voorbeeld van de door de Europese Investeringsbank gemaakte keuzes. Tegen 2030 zullen de federale Staat en de



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

instellingen die onder de bevoegdheid ervan vallen, zich volledig hebben teruggetrokken uit bedrijven die intensief broeikasgas uitstoten en zich niet actief inzetten in de energietransitie.

b) De FPIM wordt er in gedelegeerde opdracht mee belast in overleg met de regering een mechanisme ter ondersteuning van de transitie van de Belgische economie naar een duurzame en klimaatneutrale productie van goederen en diensten, te ontwikkelen en te implementeren. Dit mechanisme zal de vorm aannemen van de oprichting van een investeringsvehikel voor investeringen in Belgische ondernemingen waarvan het businessmodel een belangrijke contributie tot de ecologische transitie aantoont.

c) De FPIM stelt een charter 'maatschappelijke verantwoordelijkheid' op.

Voor wat de financiële sector betreft, worden de volgende acties genomen:

a) Eind 2022 technische informatie verzamelen die het mogelijk maakt de reikwijdte van duurzame investeringen in België te bepalen en de kenmerken van deze investeringen op te stellen, rekening houdend met de werkzaamheden van de Europese Commissie en de OESO. Identificeren van de knelpunten voor investeringen in de duurzame economie in België met bijzondere aandacht voor de rol van de rapportering van duurzaamheidsinformatie (ESG).

b) In het kader van de consultancy-opdracht met de beroepsverenigingen van de financiële sector (Febelfin, Assuralia, Pensio+ ...) en de toezichthouders op Belgisch en Europees niveau besprekingen starten om na te gaan hoe het sparen en beleggen kan worden gestimuleerd in de richting van duurzame projecten. Met de verschillende Belgische instellingen, zoals de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en waar mogelijk de gewestelijke publieke banken en bilaterale financieringsinstellingen, besprekingen starten over de voorwaarden voor de uitvoering van een duurzaam investeringsbeleid en alternatieve of innoverende financieringsmechanismen in overeenstemming met de Europese Sustainable Finance strategie.

c) In 2022-2023 de voor- en nadelen analyseren van het verplicht stellen van vrijwillige beleidsmaatregelen (zoals EU klimaatbenchmarks, het EU-Ecolabel voor de detailhandel in financiële producten, de EU-standaard voor groene obligaties, bepaalde onderdelen van de Non Financial Reporting Directive en van de Corporate Sustainability Reporting Directive) voor particuliere en publieke marktdeelnemers.

d) Eind 2023 de discussie op gang brengen over het creëren van een Belgische strategie ter bevordering van Europese financiële keurmerken (EU-klimaatbenchmarks, EU-Ecolabel voor financiële producten) op basis van het werk uitgevoerd op het gebied van de Europese taxonomie.

e) Op basis van een dialoog met de Nationale Bank van België en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) de evolutie van het Belgische spaargeld naar meer duurzame financiële producten monitoren en het gedrag van de spaarders met betrekking tot het aanbod van dergelijke producten te bestuderen.

f) In overeenstemming met de doelstellingen inzake de minimale rendementsgarantie en de prudentiële regels die door de pensioenfondsen en de verzekeraars moeten worden toegepast, zal de regering de mogelijkheid onderzoeken om engagementen inzake het beleggingsbeleid in de tweede pijler aan te moedigen. Deze engagementen zijn bedoeld om, enerzijds, desinvesteringen aan te moedigen in sectoren die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid, met inbegrip van fossiele brandstoffen, en anderzijds om investeringen in de energietransitie van onze economie aan te moedigen. De beleidsalternatieven die in het kader van de vermelde consultancy-opdracht zullen worden geïdentificeerd, zullen onder meer daarop focussen.

c.9.1.02. De acties van het Europees plan voor duurzame financiering en de vernieuwde strategie zullen worden geanalyseerd om beleidsalternatieven voor een Belgische strategie duurzame financiering te identificeren. Dit zal



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

parallel lopen met de werkzaamheden van het Technical Support Instrument (TSI) dat eerder werd vermeld. De federale regering werkt ook aan een routekaart en aan de monitoring van de uitvoering van het federale klimaatbeleid en de federale klimaatmaatregelen 2021-2030 uit het Nationaal Energie- en Klimaatplan. De maatregelen vanuit het domein van financiën en fiscaliteit die bijdragen aan het klimaat- en energiebeleid zullen via deze monitoring jaarlijks opgevolgd worden. De routekaart identificeert zowel de acties die moeten worden uitgevoerd in het kader van het verzoek om technische bijstand (TSI) voor de definitie van beleidsopties voor duurzame financiering als de acties die moeten worden uitgevoerd in het kader van dit federaal plan voor duurzame ontwikkeling, zoals hierboven vermeld.

8.2. Het relance- en investeringsplan afstemmen op de SDG's

c.9.2.01. Voor de uitvoering van de SDG's is een aanzienlijke financiering nodig, die deel moet uitmaken van een ambitieuze investeringsstrategie. Hoewel België terugkeert naar het algemene investeringsniveau van voor de crisis (23,3% van het BBP in 2017), blijft het niveau van de overheidsinvesteringen in ons land relatief laag (2,2% van het BBP in 2017, 2,6% in 2019). Een grote mate aan publieke en private investeringen is echter essentieel om een welvarende, inclusieve en duurzame Belgische samenleving op lange termijn te kunnen verzekeren. Het regeerakkoord streeft naar een publieke investeringsratio van 4% tegen 2030 (p. 31).

c.9.2.02. De algemene beleidsnota van de eerste minister bevestigt de bereidheid van de regering om het Nationaal Pact voor Strategische Investerings uit te voeren. De staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings stelt dat de aanbevelingen van het Strategisch Comité in zijn rapport van 11 september 2018 een inspiratiebron zijn voor de overheid om de uitvoering van de investeringen te vergemakkelijken en te versnellen. De overheidsinvesteringen zullen worden geïntegreerd in het Europese kader en er zal onder andere gebruik worden gemaakt van externe financiering zoals de "Recovery & Resilience Facility" van de Europese Commissie. Er zal ook rekening worden gehouden met het Europese herstelfonds en de Europese Green Deal inclusief het "do no significant harm" principe.

c.9.2.04. De regering zal ook overeenkomsten sluiten met de betrokken sectorfederaties om in de komende maanden prioriteit te geven aan de strategische oriëntatie van het pact. Er zal een overeenkomst worden gesloten met de financiële sector (banken, vermogensbeheerders, leasemaatschappijen etc.) om de financiering van projecten in verband met de strategische oriëntatie te bevorderen. De doelstelling is het versterken van de banden tussen het relance- en investeringsplan en de duurzame ontwikkeling "*om de transitie naar een duurzame en veerkrachtige economie*" te versnellen (regeerakkoord, p. 30).

8.2.1. Zorgen voor samenhang tussen het Relanceplan, de SDG's en het FPDO

c.9.2.1.01. De regering zal ervoor zorgen dat de banden en de samenhang tussen het relance- en strategische investeringsplan, de SDG's en de acties die in het kader van het FPDO worden ondernomen, en om een genderanalyse (gender budgeting) van deze overheidsinvesteringen uit te voeren. De regering erkent de nauwe verbanden tussen de verschillende SDG's en zal trachten te investeren in projecten die bijdragen aan meerdere SDG's tegelijk, waaronder projecten met voordelen voor natuur en milieu.

c.9.2.1.02. Deze maatregel zal bijdragen aan SDG 9 (9.1, 9.2, 9.4) en 17 (17.14).



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

9. Internationaal

c.10. Via haar buitenlands beleid, buitenlandse handel en ontwikkelingssamenwerking kan de federale staat bijdragen tot de SDG's, onder meer op het gebied van democratie, mensenrechten, gendergelijkheid, vrede en veiligheid en armoedebestrijding. De basisprincipes van Agenda 2030 die België intern nastreeft zoals "leaving no one behind" en de overgang naar een koolstofarme duurzame economie ook de leidraad is voor ons beleid op internationaal vlak. In het regeerakkoord staat uitdrukkelijk: *"Op het internationaal vlak is deze regering een vurig pleitbezorger van de multilaterale samenwerking. De Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van en de Agenda 2030 van de Verenigde Naties staan hierbij centraal."* (p.8) Naast de verbintenissen in de richtsnoeren op het vlak van coherentie van het duurzame-ontwikkelingsbeleid om rekening te houden met de impact van ons beleid op de ontwikkeling van andere landen, worden hier enkele aanvullende maatregelen voorgesteld. Die zijn er onder meer op gericht meer rekening te houden met onze verbintenissen inzake klimaatfinanciering, de mensenrechten in de manier van werken van ondernemingen, de strijd tegen de illegale handel in beschermde soorten, de uitvoering van een federale strategie voor duurzame voedselinvloerketens, de bevordering van universele sociale bescherming en de strijd tegen de milieuvernietiging. Naast onderstaande maatregelen worden binnen het internationaal beleid ook interdepartementale maatregelen voor duurzame ontwikkeling genomen in het kader van de COVID-pandemie, duurzame handelsrelaties, de financiering voor ontwikkelingsagenda, de opvolging van duurzaamheid binnen de multilaterale ontwikkelingsbanken, gender als prioriteit van het buitenlands- en ontwikkelingsbeleid, de 3D aanpak tussen Ontwikkelingssamenwerking, Buitenlandse Zaken en Defensie, etc.

9.1. Duurzame transitie en klimaatfinanciering

De opwarming van de aarde beperkten tot ruim onder 2°C, en te blijven streven naar een maximale opwarming van 1,5°C is een centrale doelstelling van het Akkoord van Parijs en essentieel voor de realisatie van de *sustainable development goals*. De Europese Unie zette snel de toon via de publicatie van de Green Deal en het akkoord over de klimaatwet met een doelstelling om klimaatneutraal te zijn tegen 2050, en de broeikasgas emissies te reduceren met minstens 55% tegen 2030.

9.1.1. Energie en klimaat diplomatie

De Europese klimaat en energie diplomatie draait op volle toeren om gelijkaardige engagementen te verzekeren van andere (economische) grootmachten. Niet alleen moeten de emissies snel naar beneden, de transitie moet rechtvaardig zijn, ook op internationaal niveau. De EU en België moeten vermijden dat van vervuilende, en vaak ongezonde productieprocessen zich verplaatsen naar het buitenland. De vraag voor bepaalde stoffen of energiedragers zal toenemen de komende jaren. De EU en België moeten ervoor zorgen dat de nieuwe economische opportuniteiten op een duurzame manier worden ingevuld; met aandacht voor de mensenrechten, de sociaaleconomische effecten, klimaat, milieu en biodiversiteit.

9.1.2 klimaatfinanciering

Ook de Belgische en federale engagementen inzake klimaatfinanciering maken deel uit van de internationale dimensie van het klimaatbeleid. Internationaal is het de doelstelling om tegen 2020 jaarlijks 100 miljard dollar te mobiliseren en dit aan te houden tot 2025. De bijdrage van een land aan internationale klimaatfinanciering moet stijgend zijn. Volgens de laatst beschikbare cijfers van de OESO bedroeg de internationale bijdrage in 2018 slechts USD 78,9 miljard.

Gemiddeld besteedde de federale overheid de afgelopen jaren (2013-2019) ongeveer 72 miljoen EUR per jaar aan internationale klimaatfinanciering, dit in hoofdzaak via het budget ontwikkelingssamenwerking. De nadruk ligt hierbij op het ondersteunen van adaptatiemaatregelen in de minst ontwikkelde landen. De gewesten



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

voegden hier tezamen jaarlijks EUR 25M aan toe. De Belgische en federale bijdrage ligt echter onder deze van de buurlanden, zowel in relatieve termen als in termen van groepipad naar de komende jaren toe.

Het federaal regeerakkoord bevat daarom het engagement om, via DGD, een stijgende bijdrage aan de internationale klimaatfinanciering te leveren, los van het budget voor ontwikkelingssamenwerking. *“Ons land zal de engagementen in het kader van de Akkoorden van Parijs op het vlak van klimaatfinanciering honoreren, met inbegrip van het principe van additionaliteit.”* (p. 96)

Gegeven de link tussen klimaatverandering, adaptatie, armoedebestrijding en ontwikkeling in het algemeen, zal klimaat meer geïntegreerd worden in de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Daarnaast engageerde de federale overheid zich aan het begin van de legislatuur om 12mln euro per jaar extra vrij te maken via een interdepartementale provisie. Via deze bijkomende klimaatfinanciering beoogt de federale regering de partnerlanden van de federale ontwikkelingssamenwerking te ondersteunen bij een transversale versterking van hun klimaatbeleid, gekoppeld aan uitvoering van klimaatspecifieke acties. De specifieke klimaatacties zullen doorgaan in de volgende domeinen: duurzaam beheer van biodiversiteit en ecosystemen (inclusief bossen en bodem); veerkrachtige en klimaatslimme landbouw; duurzame stedelijke socio-economische groei.

In het licht van het Akkoord van Parijs, de internationale context en het federale regeerakkoord, is het wenselijk de stijging van de federale bijdrage aan klimaatfinanciering progressief verder te zetten. De regering zal dit overwegen in de context van de begrotingsgesprekken en de voorbereiding naar de UNFCCC COPs.

Ook een intra-Belgische akkoord van een bijkomende inspanning inzake klimaatfinanciering is noodzakelijk.

Deze maatregel zal bijdragen aan SDG 13 (13.1, 13.2) en aan de doelstellingen 31 en 32 van de LTV.

9.2. Het beleid rond ‘ondernemingen en mensenrechten’ verder mainstreamen in het federaal beleid rond duurzame ontwikkeling

c.10.1.01. Zoals voorzien in het regeerakkoord, *“De regering engageert zich om actief en constructief deel te nemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake Bedrijven en Mensenrechten. De regering zal een voortrekkersrol spelen in de uitwerking van een Europees wetgevend kader inzake zorgplicht. Waar mogelijk zal hiertoe een ondersteunend nationaal kader uitgewerkt worden.”* (p.89) Verschillende actoren, waaronder VN-organen, maatschappelijke organisaties en delen van het bedrijfsleven, hebben in het verleden benadrukt dat het van cruciaal belang is om de implementatie van de VN-richtsnoeren inzake ondernemingen en mensenrechten centraal te plaatsen bij acties van overheden en het bedrijfsleven ter ondersteuning van de agenda voor 2030. Ontwikkelingstrajecten die mensenrechten niet beschermen, maken het begrip ‘duurzame ontwikkeling’ zinloos.

c.10.1.02. Gelet op het nauwe verband tussen de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en maatschappelijk verantwoord ondernemen, dringt een beleidscoherente en een op mensenrechten gebaseerde aanpak zich op, zodat het duidelijk is dat ondernemingen die mensenrechten respecteren, meteen ook bijdragen tot duurzame ontwikkeling.

c.10.1.03. Omgekeerd, daar waar de federale overheid concrete partnerschappen tussen overheden en ondernemingen voorziet om de Agenda 2030 te realiseren, dienen deze partnerschappen gebaseerd te zijn op



rekenschap (*accountability*) en respect voor mensenrechten, conform de VN-richtsnoeren inzake ondernemingen en mensenrechten en het Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten.

9.2.1. Versterken van de SDG-benadering voor het 2^e Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten

c.10.1.1.01. Het 1^{ste} Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten verbindt iedere actie met de hieraan corresponderende SDG. Na de [evaluatie van dit eerste NAP door de belanghebbenden](#) bleek er een consensus te bestaan over de noodzaak om een nationale nulmeting inzake bedrijven en mensenrechten uit te voeren om de mate van implementatie van de [UNGP's](#) in België te evalueren, lacunes vast te stellen en aanbevelingen te formuleren. De resultaten van deze studie moeten worden gebruikt om de regering en de belanghebbenden te informeren over de verbintenissen die moeten worden aangegaan en de acties die moeten worden uitgevoerd om het beleid, de wetgeving en de strategische kaders in overeenstemming te brengen met de leidende beginselen inzake bedrijven en mensenrechten van de VN. Deze nationale evaluatie van de uitgangssituatie moet ook dienen als referentiebasis voor de verdere werkzaamheden met het oog op een eventueel tweede NAP. Dit actieplan dient deze SDG-benadering te versterken door voor elk actiepunt te verduidelijken op welke wijze het de corresponderende duurzame ontwikkelingsdoelstelling realiseert via meetbare indicatoren en doelstellingen. Ter voorbereiding hiervan zal een studie ondernomen worden die gaten identificeert waarna acties indien nodig worden aangepast of bijgestuurd.

c.10.1.1.02. De resultaten van de nationale nulmeting werden in maart 2021 voorgesteld. Het zijn de beleidsbeslissingen die het daadwerkelijke gebruik van deze resultaten zullen bepalen. Afhankelijk van de beleidsbeslissingen zal de WG Maatschappelijke Verantwoordelijkheid van de ICDO het werk coördineren.

c.10.1.2. België engageert zich in hoge mate in bestaande juridische initiatieven op verschillende bestuursniveaus. Het gaat hierbij vooral over de volgende processen:

- op multilateraal niveau, in het lopende onderhandelingsproces bij de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties met het oog op het opstellen van een bindend internationaal verdrag inzake bedrijven en mensenrechten;
- op Europees niveau, in het Sustainable Corporate Governance Initiative van de Europese Commissie, een voorstel tot wetgeving over de zorgplicht van bedrijven en over de verplichtingen van bestuurders, verwacht in 2021.

Deze maatregel zal bijdragen aan SDG 5 (5.a), 8 (8.7, 8.8) en 12 (12.4, 12.6).

9.3. Vrijwillige bijdrage aan de “United Nations Office on Drugs and Crime” voor de financiering van het fonds “*Combatting Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa*”

c.10.2.01. De illegale handel in beschermde soorten (fauna en flora) vormt een bedreiging voor het behoud van de biodiversiteit. Deze handel wordt vaak uitgevoerd door gewapende criminele groepen die de veiligheid van hele regio's bedreigen. In die zin zijn de milieuvraagstukken die centraal staan in de strijd tegen deze handel echte duurzame ontwikkelingsvraagstukken en levert een bijdrage aan SDG 15 (15.7; 15 c) en 16 (16.5) en doelstellingen 41, 48 en 55 van de LTV.

c.10.2.02. Ons land zet zich al lange tijd in om bij te dragen aan een beleid van verantwoord beheer van de wilde dieren in de wereld. In deze context heeft België de rol van co-facilitator voor het "*Congo Basin Forest Partnership*" voor de jaren 2018-2019 op zich genomen. Het doel van dit partnerschap is het behoud en het duurzame beheer van de bossen in het Congobekken. Het einde van het mandaat van ons land als co-facilitator is echter niet het einde van het engagement van België op dit gebied. Wat de wilde dieren betreft, heeft België



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

in 2019 inderdaad 2 miljoen euro bijgedragen aan het UNODC-fonds "*Combating Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa*" (het "UNODC-fonds") via de FOD Buitenlandse Zaken. Het doel van dit programma is de capaciteiten van de onderzoekers en magistraten te versterken in het kader van de onderzoeken naar de illegale handel in beschermde soorten.

c.10.2.03. Als eerste stap heeft UNODC een gids over "*Corruptie in de bosbouwsector*" ontwikkeld en België en UNODC hebben gezamenlijk bewustmakings- en promotie-evenementen over het onderwerp georganiseerd. Op dit moment is de denkoefening voor de uitwerking van het programma voor de tweede fase van de samenwerking aan de gang. Bij de ontwikkeling van deze projecten zal de FOD Buitenlandse Zaken samenwerken met andere FOD's, in het bijzonder met de FOD Justitie en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL), en met de POD Wetenschapsbeleid. Bevorderen van de bescherming van de biodiversiteit is een van de engagementen van België in het kader van de klimaatdiplomatie.

9.3.1. Versterken van de capaciteit van onderzoekers en magistraten in het kader van de onderzoeken

c.10.2.1.01. De volgende stap voor het UNODC-fonds is het identificeren van concrete uitvoeringsprojecten om de capaciteit van lokale onderzoekers en magistraten voor het onderzoek naar de illegale handel in beschermde soorten te versterken. Momenteel worden verschillende potentiële projecten onderzocht (in de Democratische Republiek Congo, Angola, Tsjaad en Oeganda).

c.10.2.1.02. Het doel is deze acties over een bredere horizon (2020 - 2024) te bestendigen en de outreach-activiteiten voort te zetten, zodat andere staten kunnen samenwerken bij de financiering van dergelijke projecten.

c.10.2.1.03. FOD Buitenlandse Zaken coördineert deze inspanningen als piloot in samenwerking met de relevante experts van FOD Justitie en van de FOD VVVL. Een rapport van de werkzaamheden wordt ten laatste 30 juni 2022 tijdens een plenaire ICDO gepresenteerd.

9.4. Een federale strategie voor duurzame voedselimportketens implementeren (Beyond Food)

c.10.3.01. Uit verschillende studies blijkt dat de groeiende vraag naar hulpbronnen en de wijze waarop deze hulpbronnen worden geproduceerd of ontgonnen, een aanzienlijke invloed hebben op de duurzaamheid van de land- en bosbouwsector.

c.10.3.02. Talrijke Europese en internationale vrijwillige initiatieven hebben tot doel de toeleveringsketens van de levensmiddelenindustrie te verduurzamen en de belanghebbenden te responsabiliseren. In al deze initiatieven worden sociaaleconomische vraagstukken (leefbaar inkomen, mensenrechten, arbeidsrecht) op verschillende niveaus geïntegreerd. Deze initiatieven alleen volstaan echter niet om de noodzakelijke transformatie van voedselsystemen op gang te brengen en moeten worden ingebed in een ondersteunend normatief, stimulerend en bestuurlijk kader.

c.10.3.03. In België wil het [Belgische SDG Charter voor Internationale Ontwikkeling](#), dat in oktober 2016 gelanceerd werd, rekening houden met de SDG's in de kernactiviteit van de Belgische bedrijven. Partnerschappen met het maatschappelijk middenveld en de ontwikkelingsactoren van de publieke sector zijn een belangrijke hefboom voor het bereiken van duurzame ontwikkeling. Om deze partnerschappen te ondersteunen, verenigt het initiatief [Beyond Chocolate](#), dat in 2018 werd gelanceerd, meer dan vijftig actoren uit de privésector, het middenveld, de academische wereld, de grootdistributie, investeerders met een sociale impact en de Belgische regering om de cacaosector in 2025 voor 100% duurzaam te maken in België en om in 2030 een leefbaar loon



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

te bereiken voor 270.000 kleine cacaoboeren. Daarbij wordt een halt toegevoerd aan de ontbossing en de strijd tegen kinderarbeid wordt opgedreven.

c.10.3.04. De '[#BeBiodiversity](#)'-strategie van de Federale overheid die in 2017 werd gelanceerd, heeft als doel bij te dragen tot de verschuiving naar meer biodiversiteitsvriendelijke markten. In deze context werden tijdens een symposium in 2018, getiteld "Sourcing while respecting biodiversity", studies over een instrument voor de beoordeling van de impact van grondstoffen op de biodiversiteit gepresenteerd. Bovendien staat [BiodiversiTree](#), een instrument dat samen met de Gewesten werd ontwikkeld ter ondersteuning van de besluitvorming inzake biodiversiteit, sinds 2019 ter beschikking van de Belgische bedrijven. De tool toont concrete voorbeelden van uit te voeren acties en bevat een "aankoop"-component.

c.10.3.05. Europees kader inzake geïmporteerde ontbossing

c.10.3.06. Op 23 juli 2019 heeft de Europese Commissie een mededeling gepubliceerd: [Stepping up EU Action to Protect and Restore the World's Forests](#). In deze mededeling wordt de balans opgemaakt van de mogelijke en noodzakelijke acties op Europees niveau om de ontbossing gekoppeld aan de Europese consumptie terug te dringen. Onder deze acties worden nieuwe regelgevende maatregelen overwogen die geïnspireerd zijn op de houtverordening tegen de handel in illegaal hout ("due diligence") en de richtlijn inzake hernieuwbare energie ([duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen](#)).

c.10.3.07. Op 16 december 2019 heeft de Europese Raad conclusies over deze mededeling aangenomen, waarin de Europese Commissie onder meer wordt verzocht om in samenwerking met de lidstaten een roadmap voor de voorgestelde acties op te stellen, maar waarin de lidstaten ook worden opgeroepen om aanvullende maatregelen te treffen.

c.10.3.08. De Belgische overheid pleit voor een ambitieuze wetgeving tegen ingevoerde ontbossing, die niet alleen bossen viseert maar ook de conversie van andere ecosystemen zoals savanne en prairie, met het oog op de Europese productie en consumptie. Het regeerakkoord vermeldt: *"In het kader van Europese vrijhandelsakkoorden en lopende Europese wetgevende initiatieven zal de federale regering ervoor pleiten dat hierbij rekening wordt gehouden met de negatieve impact van (illegale) ontbossing, onder andere door het opleggen van de nodige milieu- en duurzaamheidsstandaarden."*(regeerakkoord p.63)

c.10.3.09. De maatregelen ter bestrijding van de geïmporteerde ontbossing en de transformatie van de voedselssystemen maken deel uit van de Europese Green Deal en zijn gekoppeld aan verschillende andere strategieën van deze deal:

- c.10.3.09.01. De "van-boer-tot-bord"-strategie: De geïmporteerde ontbossing is sterk verbonden met ons voedselsysteem en de invoer van bepaalde voedingsmiddelen in het bijzonder (cacao, soja, palmolie, rundvlees, ...) voor menselijke of dierlijke consumptie. De maatregelen tegen geïmporteerde ontbossing zijn gericht op dit aspect van het voedselsysteem, waarbij de toekomstige "van boer tot bord"-strategie alle parameters van de voedselproductie en -consumptie in Europa (met inbegrip van de normen voor de landbouwproductie op het Europese grondgebied) wil herzien.
- c.10.3.09.02. De biodiversiteitsstrategie: Het verminderen van de impact van de EU op de biodiversiteit buiten haar grenzen, waarvan één van de elementen de geïmporteerde ontbossing is, is één van de toekomstige pijlers van deze strategie die ook veel maatregelen zal omvatten om de biodiversiteit binnen de EU te beschermen en te herstellen.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

- c.10.3.09.03. De strategie voor de circulaire economie en alles wat met de bio-economie te maken heeft: De besparing van hulpbronnen die door de circulaire economie mogelijk wordt gemaakt, zou een impact kunnen hebben op de geïmporteerde ontbossing. Omgekeerd moet ervoor worden gezorgd dat de alternatieven op basis van het gebruik van de biomassa geen afbreuk doen aan de strijd tegen de geïmporteerde ontbossing.
- c.10.3.09.04. De nieuwe Europese strategie inzake bosbeleid erkent én de multifunctionaliteit van bossen en hun belangrijke rol in het tegengaan van klimaatverandering, én het behoud van biodiversiteit.
- c.10.3.09.05. De klimaatdoelstellingen aangezien ingevoerde ontbossing vaak synoniem is voor ingevoerde uitstoot. De engagementen voor klimaatneutraliteit: de Europese Unie engageert zich voor klimaatneutraliteit in 2050. Dit betekent dat de uitstoot die wordt gelinkt aan de import van producten, tegen 2050 tot een minimum moet worden gereduceerd en moet worden gecompenseerd. Er is een Europese reflectie aan de gang over de boekhouding van de ingevoerde uitstoot, met name gelinkt aan de ontbossing die welke nog verdergezet en uitgediept zal worden.

c.10.3.10. Tijdschema: De Beyond Food strategie zou de periode 2022-2030 bestrijken, met een tussentijdse evaluatie.

c.10.3.11. In de strategie worden de maatregelen opgesomd die door de federale overheid moeten worden uitgevoerd of ontwikkeld. Sommige kunnen op korte termijn en tegen lage kosten worden geïmplementeerd, terwijl andere een langere termijn of meer verkennende doelstellingen hebben (deze lijst is niet-exhaustief):

- Ontwikkelen van de kennis ten dienste van het overheidsbeleid en het bedrijfsleven
- Ontwikkelen van een gedeelde visie en roadmap voor een 100% duurzame toeleveringsketen door middel van partnerschappen met bedrijven, certificeerders, vakbonden en vertegenwoordigers van het middenveld.
- Verdedigen van de duurzaamheid van de voedselvoorzieningsketens op het Europese en internationale toneel
- Creëren van voorwaarden en stimulansen voor duurzame ketens
- Versterken van de uitvoering van het duurzame aankoopbeleid en hiervan een na te volgen voorbeeld maken
- Integreren van duurzaamheidsaspecten van de voedselketen in de ontwikkelingssamenwerking
- Opzetten van een systeem voor het opvolgen van de ondernomen acties om de voortgang te meten
- Communiceren en sensibiliseren.

c.10.3.12. Bijdragen aan hoofdzakelijk SDG 12,13, 14 & 15 en bijdragen tot beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling in de externe dimensies van de strategie "van boer tot bord" versterken, in overleg met de FOD en andere betrokken Belgische actoren, door de uitvoering van een actieplan:

- Zorgen voor eerlijke lonen die de landbouwproducenten van de belangrijkste door België geïmporteerde grondstoffen een waardige levensstandaard bieden.
- Waarborgen van de eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van het kind, en bevorderen van waardig werk in de producerende landen, rekening houdend met de eerbiediging van de kernnormen van de IAO, de veiligheid en gezondheid op het werk en de toegang tot passende sociale bescherming.
- Deelnemen aan de uitbanning van discriminatie van vrouwen en zorgen voor een gelijke behandeling van mannen en vrouwen.



- Behouden, herstellen en duurzaam gebruik maken van de biodiversiteit, met name door het stopzetten van geïmporteerde ontbossing³¹ en het bevorderen van bosbehoud en -regeneratie alsook van de herbebossing.
- De strijd tegen de klimaatverandering d.m.v. de koolstofvoorraden op lange termijn en op duurzame wijze te beschermen en te vergroten.
- Promoten van de klimaatadaptatie van de toeleveringsketens en de veerkracht van de agro-pastorale systemen en de bosgebieden op lange termijn versterken.

9.4.1. De effectieve lancering van *Beyond Food* verzekeren

c.10.3.1. Tegen midden 2022:

- wordt een structuur voor het toezicht op en de coördinatie van de acties van *Beyond Food* vastgelegd en in werking gezet.
- De Taskforces voor de prioritaire grondstoffen worden gelanceerd.
- Voor elk van de pijlers van de strategie (overheidsopdrachten, fiscaliteit, toegang tot justitie) worden er specifieke federale maatregelen/acties geïdentificeerd.

9.4.2. Uitvoeren en opvolgen de '*Beyond Food*'-acties

c.10.3.2. Tegen januari 2024:

- Voor elk van de prioritaire grondstoffen worden publiek-private partnerschappen (met inbegrip van alle belanghebbende partijen of verenigingen, met inbegrip van de adviesraden) goedgekeurd, geïmplementeerd en gecontroleerd.
- De federale acties en maatregelen worden allemaal uitgevoerd en gecontroleerd.

9.4.3. Evalueren en herzien

c.10.3.3. Tegen januari 2026 zal de strategie worden geëvalueerd om een aanpassing van de oriëntaties mogelijk te maken, rekening houdend met de resultaten van de uitgevoerde acties en de ontwikkelingen van de context.

Deze maatregel zal bijdragen aan SDG 1, 2 (2.3, 2.4), 5 (5a), 8 (8.7, 8.8) en 15 (15.2) en aan de doelstellingen 27, 28 en 30 van de LTV.

9.5. Pleiten voor een universele sociale bescherming

c.10.4.01. Het recht op sociale bescherming, of sociale zekerheid, wordt erkend als een mensenrecht in de desbetreffende grondrechtenverdragen, met name in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten. Het is ook als dusdanig vastgelegd in andere internationale en regionale rechtsinstrumenten. De Internationale Arbeidsorganisatie beschouwt sociale bescherming als een van de fundamentele mensenrechten en bevestigt dat de uitbreiding van de dekking van de sociale bescherming tot allen die deze nodig hebben, een essentieel onderdeel is van het mandaat van de ILO, en dat het een belangrijke uitdaging voor alle lidstaten vormt die een onmiddellijk en niet aflatend engagement vereist.

c.10.4.02. Het normatief kader dat binnen de Internationale arbeidsorganisatie en de Raad van Europa werd ontwikkeld, in het bijzonder ILO Verdrag 102 betreffende minimumnormen voor sociale zekerheid, ILO Aanbeveling 202 betreffende nationale sociale beschermingsokkels, en de Europese Code inzake sociale

³¹ Onder geïmporteerde ontbossing wordt verstaan de invoer van grondstoffen of verwerkte producten waarvan de productie direct of indirect heeft bijgedragen tot de ontbossing, bosdegradatie of -versnippering of tot de omschakeling van natuurlijke ecosystemen buiten het Belgische grondgebied.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

zekerheid, blijft wereldwijd relevant en dient ook voor ons land als referentie voor de verdere ontwikkeling van het sociale beschermingssysteem.

c.10.4.03. Sinds de jaren 2000 is het beleid inzake internationale samenwerking steeds meer gericht op sociale bescherming. Sociale bescherming, inclusief sociale verzekeringen, vormen een effectief mechanisme voor het opvangen van sociaaleconomische schokken, voor de bestrijding van armoede, ter inperking van ongelijkheid, en ter verwezenlijking van de socio-economische rechten van individuen. Het draagt bij aan de sociale en politieke stabiliteit en aan een inclusieve en duurzame economische groei. Sociale bescherming heeft namelijk een multiplicatoreffect: niet alleen zorgt ze ervoor dat mensen beschermd zijn tegen verschillende schokken waarmee ze gedurende hun leven te maken kunnen krijgen, maar het is ook van cruciaal belang om de binnenlandse vraag en de productiviteit te stimuleren, de structurele transformatie van de nationale economieën te bevorderen en waardig werk te stimuleren. Het kan bijdragen tot het bereiken of handhaven van een productiviteitsniveau dat bevorderlijk is voor economische welvaart. Daarnaast helpt sociale bescherming hen om te investeren in het onderwijs en de gezondheid van hun kinderen en om degenen die oud, ziek of werkloos zijn, te beschermen. Sociale bescherming kan bovendien positieve en structurele effecten hebben op de gelijkheid van mannen en vrouwen.

c.10.4.04. De vraag naar ondersteuning bij de ontwikkeling van sociale beschermingsstelsels neemt toe en wordt ook in groeiende mate op wereldwijde fora geuit. De uitbouw van sociale bescherming zit vervat in de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, onder meer met de invoering van sociale beschermingssokkels, en in het kader van de Waardig werk Agenda. Waardig werk, waarvan sociale bescherming een van de vier pijlers is, is één van de prioritaire thema's van de Wet op de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 2013. Aanbeveling nr. 202 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende nationale sociale beschermingssokkels over de grondslagen van de sociale bescherming, biedt een geüpdatet kader voor de verdere ontwikkeling ervan. Ze stipuleert onder meer dat iedereen gedurende het hele leven garanties moet krijgen voor toegang tot essentiële gezondheidszorg en basisinkomenszekerheid.

c.10.4.05. De term *universele sociale bescherming* verwijst naar nationaal gedefinieerde systemen van beleidsmaatregelen en programma's die gelijke toegang bieden en gedurende de hele levenscyclus beschermen tegen armoede en andere risico's voor levensonderhoud en welzijn. Diverse mechanismen kunnen deze sociale bescherming bieden, waaronder uitkeringen in geld of in nature, al dan niet op bijdrages berustende regelingen en programma's om het menselijk kapitaal, de productieve activa en de toegang tot werk te versterken.

c.10.4.06. De huidige covid-19 pandemie beperkt zich niet tot een sanitaire crisis, ze veroorzaakt wereldwijd ook een sociale ravage die in vele landen de realisatie van de waardig werk agenda hypothekeert. De economische gevolgen van het corona-virus zou een half miljard mensen extra in armoede kunnen duwen. Deze systeemcrisis dient dan ook als een wake-up call. Ze legt de maatschappelijke pijnpunten bloot van gebrekkige sociale bescherming en de dramatische gevolgen daarvan voor de bevolking die geconfronteerd worden met structurele werkloosheid en inkomensverlies. Landen met uitgebreide en robuuste socialezekerheidsstelsels zijn beter in staat om een crisis het hoofd te bieden en er weer bovenop te komen. In de huidige context is de noodzaak aan universele sociale bescherming nooit meer evident en urgent. De IAO en de Wereldbank roepen in dat kader met urgentie op tot de installatie van sterke systemen van sociale zekerheid, met bijzonder aandacht voor de werknemers van de informele economie. Als antwoord op de covid-19-crisis heeft de Belgische ontwikkelingsamenwerking in 2020 2 miljoen euro extra toegewezen aan het "Flagship Programme Social Protection floors" dat door de IAO wordt uitgevoerd. Deze interventie is gestart op 01/12/20 en is gericht op werknemers in de informele economie in Senegal en Burkina Faso.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.10.4.07. De uitdagingen en opportuniteiten situeren zich op drie niveaus:

9.5.1. De Belgische expertise beschikbaar stellen

c.10.4.1.01. De Belgische expertise en de sterkte van ons eigen sociale beschermingsmodel worden internationaal erkend. Het ligt voor de hand dat het oogmerk niet is om « ons model » als een blauwdruk te exporteren. Maar we kunnen wel een aantal onderliggende principes uitdragen, zoals solidariteit, rechtvaardigheid, herverdeling en ook participatie en medebeheer door het middenveld. Gezien het paritair beheer van de Belgische sociale zekerheid is deze expertise verspreid over zowel publieke, semipublieke, als niet-gouvernementele actoren: Federale overheidsdiensten, Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid, mutualiteiten, vakbonden, werkgeversorganisaties en NGO's.

c.10.4.1.02. Een belangrijke hinderpaal voor de ontwikkeling van sociale bescherming is het gebrek aan technische expertise, zowel in de partnerlanden als binnen de ontwikkelingsagentschappen. Om hierop in te spelen werd bij de FOD Sociale Zekerheid het BELINCOSOC shared service center opgericht. Het maakt het mogelijk om een beroep te doen op Belgische experts voor korte termijn projecten. Een gelijkaardige aanpak werd ontwikkeld door het Europese project Socieux+, gevestigd in de gebouwen van FOD Sociale Zekerheid. Dit zijn vraaggerichte instrumenten waarvoor de noden veel groter zijn dan de momenteel beschikbare capaciteit.

9.5.2. De samenwerking en coördinatie versterken

c.10.4.2.01. Op normatief vlak is de IAO de centrale organisatie met betrekking tot sociale bescherming. Ze speelt een sleutelrol in de ontwikkeling van internationale normen voor, en de promotie van, een universele en effectieve sociale zekerheid. We zullen voortbouwen op het momentum dat onder andere door de huidige covid-crisis is ontstaan door het groeiend internationaal bewustzijn over het belang van sociale bescherming en de urgentie om daarin als internationale gemeenschap te investeren. We zullen onze inspanningen verhogen om de IAO-normen inzake sociale bescherming te bevorderen, om geleidelijk aan een universele dekking van de bevolking en van de sociale risico's te bereiken door middel van adequate uitkeringen. In het verleden heeft België bovendien een sleutelrol gespeeld om sociale bescherming op de internationale agenda te plaatsen. Om de wereldwijde coördinatie en de integratie van de sociale bescherming in de bestaande (ontwikkelings)strategieën te verbeteren en zo tegenstrijdige standpunten en acties van internationale instellingen en donorlanden op het gebied van de ontwikkeling van de sociale bescherming te vermijden, werden onder auspiciën van de Wereldbank en de IAO, het *Social Protection Inter-Agency Cooperation Board* (SPIAC-B) voor sociale bescherming en het partnerschap *Universele sociale bescherming 2030* opgericht. België is van beiden stichtend lid.

c.10.4.2.02. Op Belgische niveau werd in 2018 een "*Belgische Dialoog Universele Sociale Bescherming*" opgericht. Dit brengt diverse actoren van de sociale bescherming samen, waaronder de FOD Buitenlandse Zaken - DG Ontwikkelingssamenwerking, FOD Werkgelegenheid, FOD Sociale Zekerheid, NGO's, vakbonden, mutualiteiten, ENABEL, BIO, etc.

9.5.3. Bepleiten in internationale fora

c.10.4.3.01. De resolutie van de kamer van 4 mei 2016 (betreffende de opname en de verankering van het recht op sociale bescherming in het Belgisch internationaal beleid) vroeg de regering onder meer om het belang van sociale bescherming te blijven bepleiten binnen de relevante internationale fora, de Belgische verklaringen en engagementen te herbevestigen, en een *position paper* uit te werken middels overleg en samenwerking met de relevante actoren uit het middenveld. België ondersteunt de leidende rol van de IAO in de mobilisatie van internationale financiering voor sociale bescherming, zoals door een Globaal Fonds voor sociale bescherming.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.10.4.3.02. In de nota "Vaststelling en versterking van de sociale bescherming in de ontwikkelingslanden - Beraadslagingen van de Belgische dialoog over de universele sociale bescherming" wordt met name uitgelegd hoe de Belgische ontwikkelingssamenwerking de versterking van een systeem van sociale bescherming in de ontwikkelingslanden kan ondersteunen. Het geeft een overzicht van de rollen van de verschillende actoren en concrete voorstellen voor de toekomst.

c.10.4.3.03. Deze actie draagt bij aan de SDG's 1 (1.3), 3 (3.8), 5 (5.4), 8 (8.5) en 10 (10.4) en aan de doelstellingen 3, 5, 8, 9, 10 en 11 van de LTV.

c.10.4.3.04. Tijdens de looptijd van het plan zullen de FOD's Buitenlandse Zaken en Sociale Zekerheid voortdurend aandacht besteden aan de volgende prioriteiten:

- c.10.4.3.04.01. FOD Sociale Zekerheid : Doorheen legislatuur de capaciteit om de Belgische expertise omtrent sociale bescherming ter beschikking te stellen van Socieux+ en BELINCOSOC en van de actoren in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid te vergroten en te versterken.
- c.10.4.3.04.02. FOD Buitenlandse Zaken (DGOS) : Een actieve rol spelen binnen Universal Social Protection 2030, en bijdragen aan de coördinatie van wereldwijde strategieën voor sociale bescherming tussen de Internationale Arbeidsorganisatie, de Wereldbank en andere internationale organisaties op basis van een politieke instructie/politieke wil.
- c.10.4.3.04.03. FOD Buitenlandse Zaken (DGOS) : Bevestiging en versterking van de sociale bescherming als strategische prioriteit van het Belgische ontwikkelingsbeleid: sociale bescherming speelt een fundamentele rol, zowel voor de duurzame ontwikkeling als voor het beheer van de huidige covid-19-crisis. Minister van Ontwikkelingssamenwerking noemt in haar beleidsverklaring expliciet steun voor sociale beschermingsstelsels als beleidsprioriteit en meerdere pistes worden momenteel uitgewerkt, zowel binnen de gouvernementele, niet-gouvernementele en multilaterale samenwerking.
- c.10.4.3.04.04. FOD Sociale Zekerheid : Inspanningen verhogen om de IAO-normen inzake sociale bescherming te bevorderen, om geleidelijk aan een universele dekking van de bevolking en van de sociale risico's te bereiken door middel van adequate uitkeringen, in het bijzonder gedurende de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2021 binnen de commissie gewijd aan de strategische doelstelling van sociale bescherming in het kader van de opvolging van de Verklaring over Sociale Rechtvaardigheid.
- c.10.4.3.04.05. FOD Sociale Zekerheid: Ontwikkeling van een strategisch kader in samenwerking met de relevante partners op het gebied van sociale bescherming in het buitenlands en ontwikkelingsbeleid. De FOD Sociale Zekerheid is de entiteit die belast is met het opstellen van een kadernota, in nauw overleg met de FOD Buitenlandse Zaken op basis van politieke instructie.

9.6. Promotie van Waardig Werk

Ons land zal zich blijven inzetten voor de ondersteuning van de agenda voor waardig werk van de IAO, die gebaseerd is op vier pijlers die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, onderling afhankelijk en elkaar versterkend: het creëren van banen, rechten op het werk, sociale bescherming en sociale dialoog. Waardig werk is ook een centraal onderdeel van de 2030-agenda en meer in het bijzonder van SDG 8, waarin wordt opgeroepen tot het bevorderen van aanhoudende, duurzame en inclusieve economische groei, volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen.

De IAO heeft door haar normatieve rol, haar tripartiete structuur en haar ervaring met de sociale dialoog een toegevoegde waarde in het VN-systeem voor de verwezenlijking van de SDG's. België is altijd een groot voorstander geweest van de normgevende rol van de IAO en haar toezichtstelsel. Het is de derde lidstaat die het grootste aantal IAO-verdragen heeft geratificeerd en het zal zich blijven inspannen om nog meer internationale arbeidsverdragen te ratificeren.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

België, dat in juni 2021 voor een termijn van drie jaar werd verkozen tot plaatsvervangend/deputy lid van de raad van bestuur van de IAO, zal zo zijn rol binnen de IAO en zijn acties in de verschillende componenten van waardig werk kunnen versterken om bij te dragen tot de basisopdracht van de IAO, namelijk werken aan sociale rechtvaardigheid. In het kader van het Belgische EU-voorzitterschap in 2024 zal ons land ook een actieve rol spelen bij de coördinatie van de standpunten van de EU-landen voor zowel de Internationale Arbeidsconferentie als voor de vergaderingen van de raad van bestuur van de IAO.

Tijdens de looptijd van het plan zullen de FOD Buitenlandse Zaken en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Dialoog blijvend aandacht besteden aan de volgende prioriteit:

België zal onder andere blijven pleiten voor de opnemings van veiligheid en gezondheid op het werk in het kader van de fundamentele beginselen en rechten van de IAO, een debat dat momenteel in de Raad van Bestuur wordt gevoerd. Dit zou de universele toepassing van deze beginselen en de normatieve rol van de IAO kunnen versterken. Het verdedigen van de rechten van werknemers, het bevorderen van de veiligheid op het werk en het waarborgen van de bescherming van alle werknemers maakt deel uit van SDG 8 inzake waardig werk van de 2030-agenda.

Deze maatregel zal bijdragen tot SDG 8 (8.5, 8.7, 8.8, 8.b) en de doelstellingen 8, 9, 11, 42 van de LTV.

9.7. Strijd tegen de misdaad van ecocide

c.10.5.01. De natuur wordt wereldwijd bedreigd door ernstige en vrijwillige vernietiging, onder andere door bepaalde bedrijfsactiviteiten. Dergelijke grootschalige vernietiging van natuur en ecosystemen staat algemeen bekend als "ecocide, ook al bestaat er momenteel geen universeel aanvaarde definitie van de term.

c.10.5.02. Op het internationaal niveau werd gedurende de voorbije decennia een aanzienlijk corpus van internationaal strafrecht uitgewerkt om misdaden tegen de vrede en de veiligheid van de mensheid te bestrijden. Aanslagen op het milieu van het type "ecocide" kennen vandaag echter nog geen dergelijk horizontaal systeem. Het internationaal milieurecht biedt slechts een gedeeltelijk antwoord voor bepaalde sectoren door specifieke aanslagen op het milieu strafbaar te stellen in het kader van multilaterale milieukoorden. In die zin voorziet het ENMOD-Verdrag van 1976 in de verantwoordelijkheid van Staten voor het militaire gebruik van technieken voor milieuverandering met wijdverspreide, langdurige en ernstige gevolgen.

c.10.5.03. Sinds de jaren '90 is op internationaal niveau een reflectie opgestart om van ecocide een autonome internationale misdaad te maken, vervolgbaar voor het Internationaal Strafhof. Het zou voortaan worden opgenomen in het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof naast oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid en genocidemisdaden (en meer recent de misdaad van agressie). Helaas heeft deze reflectie tot op heden nog geen formele resultaten opgeleverd. Wel valt op te merken dat sinds de invoeging van het Statuut van Rome in 2002 het toebrengen tijdens een internationaal gewapend conflict van "*widespread, long-term and severe damage to the natural environment [...] clearly excessive in relation to the concrete and direct overall military advantage anticipated*" door artikel 8.2(b)(iv) van het Statuut van Rome beschouwd wordt als een oorlogsmisdaden.

c.10.5.04. Door ecocide te criminaliseren, zowel op nationaal als op internationaal niveau, wordt het mogelijk deze grove schendingen van het recht op een gezond leefmilieu te bestrijden. Vanuatu en de Malediven lanceerden in 2019 een initiatief om ecocide als apart misdrijf op te nemen in het Statuut van Rome. Massale milieuvernietiging zou het ook in vredetijd internationaal strafbaar zijn wat nu helemaal niet het geval is.



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

c.10.5.05. België wil bijdragen aan de bestrafing van ecocide zowel op internationaal als nationaal niveau, conform het huidige regeerakkoord (p. 71 en p. 91):

- Op nationaal niveau: *“Wat betreft het strafwetboek zal er aan de experten gevraagd worden om advies te geven omtrent de opname van ecocide en femicide in het nieuw strafwetboek.”* (p. 71)

- Op internationaal niveau: *“De regering zal diplomatieke initiatieven onderzoeken en nastreven die ertoe strekken om de misdaad van ecocide, het doelbewust vernietigen van ecologische systemen, te beteugelen.”* (p.91)

c.10.5.06. Verwijzingen naar ecocide zijn ook te vinden in de beleidsverklaringen en nota's voor Justitie, Buitenlandse Zaken en Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal.

c.10.5.07. Gelet op hun belangrijke bevoegdheid op het vlak van leefmilieu en milieucriminaliteit zal overleg worden georganiseerd met de drie gewesten. In deze context zal bijzondere aandacht worden besteed aan het afstemmen van initiatieven inzake ecocide op het milieubeleid, waaronder het milieustrafrecht dat op nationaal niveau wordt ontwikkeld. Overleg met administraties in andere landen is ook mogelijk. Er wordt rekening gehouden met evoluties in andere landen (vb. Frans voorstel voor “*délit d'écocide*”).

c.10.5.08. Conform het federaal regeerakkoord wordt de mogelijkheid om ecocide op nationaal niveau strafbaar te stellen in het kader van de hervorming van het strafwetboek in het federale parlement besproken. Het advies van de expertengroep die werd aangesteld door de FOD Justitie voor de herziening van het strafwetboek, zal voor deze analyse de basis vormen. Tegen eind 2022 moet de analyse van de mogelijkheden voor het opnemen van ecocide in het Belgisch strafwetboek afgerond zijn.

c.10.5.09. Vervolgens dient te worden bepaald welke diplomatieke initiatieven kunnen worden genomen ter bestrijding van ecocide, onder andere met het oog op een potentiële opname van de misdaad van ecocide in het Statuut van Rome. In dit opzicht volgen de FOD BUZA, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL) en de FOD Justitie alle relevante initiatieven rond dit thema op internationaal niveau gezamenlijk op.

c.10.5.9bis. De overeengekomen maatregelen en de genomen initiatieven zullen complementair zijn met andere bestaande en/of in ontwikkeling zijnde instrumenten die ook privéactoren responsabiliseren. Zij zullen ook rekening houden met de sociale overwegingen die gelinkt zijn aan natuurrampen en zorgen steun voor slachtoffers ervan.

c.10.5.10. Deze maatregel draagt bij aan de SDG's 5, 14 (14.1, 14.2) en 15 (15.1, 15.4, 15.5) en doelstellingen 22, 37 en 39 van de LTV.



Bijlage 1 : Acroniemen

AD Energie: Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie

BCAPH: Begeleidingscommissie voor de Aanwerving van Personen met een Handicap in het federaal openbaar ambt

BCO : Beleidscoherentie ten gunste van Ontwikkeling

BCDO : Beleidscoherentie ten gunste van Duurzame Ontwikkeling

BELINCOSOC: Belgian International Cooperation on Social Protection

BELSPO: Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid

BIO: Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden

BOSA: Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning

BRAIN: Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks

CAW: Centrum Algemeen Welzijnswerk

CCIM : Coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid

CE : Circulaire Economie

CITES : Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora

CPBW : Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk

CRB : Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

DART-TOFMS : Direct Analysis in Real Time - Time-of-Flight Mass Spectrometry

DAVO : Dienst voor Alimentatievorderingen

DGD : Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp

EMPIR: European Metrology Programme for Innovation and Research

Empreva : centrale cel van de gemeenschappelijke dienst voor preventie en bescherming op het werk van sommige federale openbare diensten

ENMOD : het Verdrag inzake het verbod op militair of ander vijandig gebruik van technieken voor milieumodificatie

EIB : Europese Investeringsbank

EU : Europese Unie

EUAP : Europees Actie Plan

EUTR : European Union Timber Regulation

FAGG : Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten

FAO : Food and Agriculture Organization

FAVV : Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

FEDRIS: Federaal Agentschap voor Beroepsrisico's

FIDO : Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling

FIU : Financial Investigation Unit

FOD : Federale Overheidsdienst

FOD VVVL: FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

FPAB : Federaal Plan Armoedebestrijding

FPB : Federaal Planbureau

FPDO : Federale Plan voor Duurzame Ontwikkeling

FSMA: Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten

FUPHEC : Federal Unit Public Health & Environmental Crime

GDPR: General Data Protection Regulation

GECES : European Commission Expert Group on the social business initiative

HEIA : Health Equity Impact Assessment

HLPF : High-level Political Forum



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling

IAO : Internationale Arbeidsorganisatie
ICDO : Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling
ICLB : Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid
IF : Inspectie van Financiën
IGVM : Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
IIS : Interfederaal Instituut voor de Statistiek
IPBES : Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services
IWT : Vlaams Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
KMO : Kleine of Middelgrote Onderneming
LGBTQI+ : Lesbian, Gay, Transgender, Queer, Intersex +
LTV : Lange Termijn Visie
MEDEX : Directie Medische Expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
MaaS : Mobility as a Service
NAP : Nationaal Actieplan
NAPED : nationaal actieplan inzake hormoonverstoorders
NAR : Nationale Arbeidsraad
NbS : Nature based Solutions
NCCN : Nationaal Crisiscentrum
NEDC : New European Driving Cycle
NEHAP : Nationaal Actieplan Leefmilieu-Gezondheid
OCMW : Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OESO : Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OFO : Opleidingsinstituut van de Federale Overheid
OISZ : Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid
PEP : Partenaire Enfants-Parents
PHEV : Plug-in Hybrid Electric Vehicle
POD : Programmatorische Federale Overheidsdienst
RIA : Regelgevingsimpactanalyse
RIZIV : Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
RSZ : Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
SAICM : Strategic Approach to International Chemicals Management
SBT : Science Based Targets
SDG : Sustainable Development Goals
SIMFO : Single Market Forum
SGIESC : Sexual orientation, gender identity, gender expression and sex characteristics
SPW : Service Public de Wallonie
SVHC : Substance of Very High Concern (zeer zorgwekkende stoffen)
TCO : Total Cost of Ownership
UICL : Uitgebreid Interministeriële Conferentie Leefmilieu
ULB : Université Libre de Bruxelles
UNGPs : United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights
UNCBD : United Nations Convention on Biological Diversity
UNCCD : United Nations Convention to Combat Desertification
UNFCCC : United Nations Framework Convention on Climate Change
UNODC : United Nations Office on Drugs and Crime
VN : Verenigde Naties
Vias : onafhankelijk kennisinstituut dat handelt om de verkeersveiligheid, mobiliteit, veiligheid en gezondheid te verbeteren
VTE : Voltijdsequivalent



WG : werkgroep

WLTP : Worldwide Harmonised Light Vehicle Test Procedure

Bijlage 2 : Lijst van de actieplannen en strategieën die worden ontwikkeld en/of in overweging worden genomen op federaal en Europees niveau

	Wat?	Verband met de SDG's
Bestaande actieplannen (in uitvoering)		
Nationaal plan voor herstel en veerkracht	Om toegang te krijgen tot de Europese financiering die werd aangekondigd via de faciliteit voor herstel en veerkracht heeft België een nationaal plan voor herstel en veerkracht opgesteld. Eind april 2021 werden de investeringsprojecten voorgesteld om tegemoet te komen aan de structurele hervormingen zoals die worden gevraagd in de aanbevelingen van de Raad van de Unie. Het plan bestrijkt 5 strategische assen: (1) klimaat, duurzaamheid en innovatie, (2) digitale transformatie, (3) mobiliteit en openbare werken, (4) mens en samenleving evenals (5) productiviteit.	Dit plan houdt verband met alle SDG's.
Herstel- en investeringsplan	De opmaak van dit plan sluit aan bij het streven van de regering om iets te doen aan de ernstige impact van de covid-19-crisis op onze economie maar ook om het hoofd te bieden aan een aantal structurele uitdagingen waarmee ons land wordt geconfronteerd. Die uitdagingen behelzen inzonderheid de transitie naar een koolstofarme en digitale economie, de verslechtering van onze infrastructuur of ook de tragere groei van de productiviteit.	Deze maatregel zal bijdragen tot de verwezenlijking van SDG 9 (9.1, 9.2, 9.4) maar ook van andere SDG's in functie van de inhoud van het herstelplan.
Nationaal actieplan "Ondernemingen en Mensenrechten" (v1)	Sinds juli 2017 heeft België een nationaal actieplan "Ondernemingen en Mensenrechten". Met dit nationaal actieplan willen de Belgische overheden concreet gestalte geven aan hun engagement inzake de bevordering van de eerbiediging van de mensenrechten en ze verankeren	Het 1 ^{ste} Nationaal actieplan Ondernemingen en Mensenrechten verbindt elke actie met de overeenstemmende SDG.

	<p>in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap en duurzame ontwikkeling.</p> <p>Dit plan telt 33 acties, die Belgische ondernemingen, internationale bedrijven die actief zijn in België en organisaties en overheidsinstanties ertoe moeten aanzetten om de mensenrechten te respecteren en ze te bevorderen binnen zowel de eigen onderneming als hun invloedssfeer.</p>	
<p>Nationaal Energie- en Klimaatplan (2021-2030)</p>	<p>Dit ontwerpplan legt de krijtlijnen vast voor de transitie naar een duurzaam, betrouwbaar en betaalbaar energiesysteem, volgens de vijf dimensies van de Europese Energie-Unie en in lijn met de doelstellingen die voor 2030 zijn vastgelegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een koolstofarme EU (reductie van broeikasgasemissies en ontwikkeling van hernieuwbare energie); • energie-efficiëntie; • bevoorradingszekerheid; • de interne energiemarkt; • onderzoek, innovatie en concurrentievermogen. 	<p>Dit plan houdt verband met de SDG's 7, 9, 11, 12, 13.</p>
<p>Nationaal actieplan over de toegang tot sociale bescherming (2021-2024)</p>	<p>Het initiatief vloeit voort uit de vaststelling dat ingrijpende wijzigingen zich voltrekken op de arbeidsmarkt, gedragen door globalisering, technologische vooruitgang, de vergrijzing van de bevolking en andere ontwikkelingen in de samenleving die tot uiting komen in meer diverse vormen van arbeid en minder lineaire loopbanen. Onderzoek heeft aangetoond dat sommige werknemers met een atypische loopbaan en sommige zelfstandigen onvoldoende toegang hebben tot de takken van de sociale bescherming die nauw verbonden zijn met de arbeidsmarkt. Bijgevolg moeten de socialezekerheidsstelsels worden aangepast.</p>	

<p>Federaal plan Gender mainstreaming (2020-2024)</p>	<p>Dit federaal plan beoogt de integratie van de genderdimensie in alle beleidslijnen teneinde eventuele ongelijkheden tussen vrouwen en mannen te vermijden of te corrigeren. Het koninklijk besluit van 26 januari 2010 bepaalt dat een federaal plan Gender mainstreaming wordt opgesteld bij aanvang van elke legislatuur.</p>	<p>Hoewel dit plan voornamelijk tegemoetkomt aan SDG 5, draagt het ook bij tot de verwezenlijking van de SDG's 1, 3, 4, 8, 10 en 16.</p>
<p>Gemeenschappelijk plan voor chronisch ziekten</p>	<p>Dit plan is dus een gezamenlijk initiatief van de federale overheid en de deelstaten. Het plan is bedoeld om de levenskwaliteit van de bevolking en in het bijzonder van mensen met een of meerdere chronische ziekten te verbeteren, zodat zij beter kunnen leven in hun eigen omgeving (gezin, school, werk) en in de gemeenschap, en hun zorgproces actief kunnen beheren.</p>	<p>Dit plan beantwoordt voornamelijk aan SDG 3.</p>
<p>Actieplan e-Gezondheid (2019-2021)</p>	<p>De globale strategische doelstelling van eGezondheid bestaat erin, overeenkomstig de wet tot inrichting van het eHealth-platform en het protocolakkoord tussen de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten, om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de kwaliteit en de continuïteit van de gezondheidszorgversterking te optimaliseren; • de veiligheid van de patiënt te optimaliseren; • de administratieve formaliteiten voor alle actoren in de gezondheidszorg te vereenvoudigen; • en het gezondheidszorgbeleid degelijk te ondersteunen; <p>door</p> <ul style="list-style-type: none"> • een goed georganiseerde, onderlinge elektronische dienstverlening en informatie-uitwisseling te bevorderen en te ondersteunen tussen alle actoren in de gezondheidszorg; • met de nodige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de patiënt en de 	<p>Dit plan komt tegemoet aan de SDG's 3 en 16.</p>

	<p>zorgverlener en het respect van het medisch beroepsgeheim. Dit actieplan wil deze globale strategische doelstelling verder uitvoeren.</p>	
<p>Reductieplan voor pesticiden (2018-2022)</p>	<p>Het programma 2018-2022 van het NAPAN omvat 176 acties die er over het geheel genomen op gericht zijn om het risico gekoppeld aan gewasbescherming door middel van gewasbeschermingsmiddelen te beperken.</p> <p>Het programma is een voortzetting van de programma's die al meer dan 20 jaar worden uitgewerkt door verschillende beleidsniveaus in België.</p>	<p>Dit plan draagt bij tot de SDG's 3, 6, 12, 14 en 15.</p>
<p>Nationaal veiligheidsplan (2016-2021)</p>	<p>Het NVP legt 10 veiligheidsfenomenen vast waaraan de politiediensten en alle andere betrokken instanties bijzondere aandacht besteden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme; • Mensenhandel en mensensmokkel; • Drugs; • Sociale en fiscale fraude; • Cybercrime en cybersecurity; • Gewelddiscriminatie, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie; • Georganiseerde eigendomsriminaliteit en illegale goederentrafielen; • Leefmilieu (gelinkt aan fraude): afvalfraude, biodiversiteit, dierenwelzijn en energiefraude; • Verkeersveiligheid; • Verbeteren van de openbare orde. 	<p>Met deze acties draagt het plan bij tot de verwezenlijking van de SDG's 3, 8, 11, 14, 15 en 16.</p>
<p>Ziekenhuisnoodplan</p>	<p>Ieder ziekenhuis moet beschikken over een ziekenhuisnoodplan (ZNP) om het hoofd te bieden aan grote ongevallen binnen (bv. stroompanne, chemisch ongeval, ziekenhuisbacterie ...) en buiten het ziekenhuis (bv. kettingbotsing, overstroming, aanslag ...).</p>	<p>Dit plan komt tegemoet aan de SDG's 3, 12 en 16.</p>

	<p>In een ziekenhuisnoodplan staan de procedures omschreven om een plotse toestroom aan patiënten efficiënt op te vangen zonder dat de zorg voor al opgenomen patiënten in het gedrang komt. De opvangcapaciteit van het ziekenhuis moet snel kunnen worden opgedreven. Een hoofdstuk over epidemiebeheer werd opgenomen in het "Ziekenhuisnoodplan".</p>	
<p>Marien ruimtelijk plan (2020-2026)</p>	<p>Het marien ruimtelijk plan bevat de volgende delen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het koninklijk besluit betreffende de opmaak van het marien ruimtelijk plan voor de periode 2020-2026 in de Belgische mariene ruimte; - De ruimtelijke analyse van de mariene ruimte; - De langetermijnvisie, doelstellingen en indicatoren en de strategische keuzes inzake ruimtelijke planning; - De acties voor de uitvoering van het marien ruimtelijk plan; - De kaarten. 	<p>Dit plan draagt bij tot de verwezenlijking van de SDG's 7, 9, 12, 14 en 16.</p>
<p>Het initiatief Beyond Chocolate (2018)</p>	<p>Belgische chocolade nog beter en nog duurzamer maken. Dat is de gezamenlijke ambitie van de Belgische chocolade- en retailsector, het middenveld, de sociale impactinvesteerders en de universiteiten. In december 2018 hebben deze actoren een partnerschap voor duurzame Belgische chocolade ondertekend. Ze engageren zich onder meer om kinderarbeid aan te pakken, ontbossing tegen te gaan en te zorgen voor een leefbaar inkomen voor lokale cacao producenten.</p>	<p>Dit initiatief komt tegemoet aan de SDG's 1, 8, 12 en 17.</p>
<p>Nieuwe federale of nationale actieplannen genoemd in het FPDO (op komst)</p>		
<p>Nationaal actieplan "Ondernemingen en Mensenrechten" (v2)</p>	<p>Volgend op de evaluatie van het 1ste NAP door de belanghebbenden zijn zij het erover eens dat het noodzakelijk is een nationale basisevaluatie te maken in verband met ondernemingen en mensenrechten (National Baseline Assessment) met als doel een evaluatie te maken van het niveau van uitvoering van de UNGP's in België, lacunes te identificeren en aanbevelingen te formuleren. (...) Deze nationale basisevaluatie moet ook</p>	<p>Gelet op het nauwe verband tussen de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en maatschappelijk verantwoord ondernemen dringt een beleidscoherente en een op mensenrechten gebaseerde aanpak zich op, zodat het duidelijk is dat ondernemingen die</p>

	als referentie dienen voor de voortzetting van de werkzaamheden in de richting van een 2 ^{de} nationaal actieplan.	mensenrechten respecteren, meteen ook bijdragen tot duurzame ontwikkeling. Dit actieplan dient deze SDG-benadering te versterken door voor elk actiepunt te verduidelijken op welke wijze het de corresponderende duurzame ontwikkelingsdoelstelling realiseert via meetbare indicatoren en doelstellingen.
Federaal Plan Armoedebestrijding (v4)	De POD Maatschappelijke Integratie is belast met de opstelling van het 4 ^{de} Federaal Plan Armoedebestrijding (FPAB). Dit plan is opgebouwd rond vijf principes: de actieve en vroegtijdige opsporing van armoede, een aanpak gericht op mensen en gezinnen die in armoede leven, de verbetering van het inkomen van kwetsbare huishoudens en het gebruik van de rechten, een gunstige begeleiding naar duurzame werkgelegenheid die het mogelijk maakt om projecten uit te voeren en een participatief beleid, waarbij wordt gecommuniceerd met mensen die in armoede leven in plaats van over mensen die in armoede leven.	De uitdagingen bestaan erin tegemoet te komen aan de SDG's 1, 2, 10 en 16.
Interfederaal actieplan tegen racisme, onverdraagzaamheid en alle vormen van discriminatie	De regering kondigt aan dat er in samenspraak met alle relevante actoren een interfederaal actieplan wordt opgesteld en uitgevoerd tegen racisme, onverdraagzaamheid en alle vormen van discriminatie zoals vermeld in de verschillende antidiscriminatie- en antiracismewetgevingen.	Dit plan heeft voornamelijk betrekking op de SDG's 11 en 16.
Actieplan voor universele toegankelijkheid	Het doel van een dergelijk actieplan bestaat erin de levenstrajecten van personen met een handicap op concrete wijze te verbeteren in alle dimensies: deelnemen aan het leven van de gemeenschap, mobiel zijn, toegang hebben tot openbare gebouwen en administratieve diensten, tot zorgverlening, tot culturele en sportieve activiteiten, een gewone	Dit plan houdt voornamelijk verband met SDG 10.

	<p>schoolloopbaan volgen, een professionele toekomst uitbouwen, een gezin stichten ...</p>	
Evaluatie van het overheidsbeleid en sociale bescherming	<p>Tegen eind 2022 zal de FOD Sociale Zekerheid een actieplan opmaken met als doel een referentiekader vast te stellen teneinde zich te positioneren op het vlak van de evaluatie van overheidsbeleid, inzonderheid in verband met sociale bescherming en in samenwerking met de politieke beleidsmakers, de sociale partners en andere socialezekerheidsinstellingen.</p>	<p>Dit project zal betrekking hebben op de SDG's 1, 3, 8, 10 en 16.</p>
Strijd tegen dakloosheid	<p>De interministeriële conferentie <i>grootstedenbeleid, integratie en huisvesting</i> een actieplan laten goedkeuren in de vorm van een aanvullend protocol bij het <i>Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014</i>, aangevuld met een alomvattende en interfederale strategische aanpak van de bestrijding van dak- en thuisloosheid onder de voorwaarden die het Europees Parlement in zijn resolutie van 16 januari 2014 heeft aanbevolen en onder de voorwaarden van de Europese pijler van sociale rechten.</p>	<p>Dit project komt tegemoet aan de SDG's 1, 3, 10 en 11.</p>
De sociale minima verhogen	<p>In 2022 zullen de FOD Sociale Zekerheid en de POD Maatschappelijke Integratie een interdepartementaal gedetailleerd plan voorstellen over hoe en binnen welk tijdskader de minima opgetrokken kunnen worden in de richting van de Europese armoedegrens.</p>	<p>Deze maatregel komt voornamelijk tegemoet aan SDG 1.</p>
Federaal Adaptatieplan	<p>Een eerste plan (federale bijdrage aan het Nationaal Adaptatieplan, 2016-2020) werd in 2016 afgerond. Het erkende dat adaptatie een iteratief proces is, dat een regelmatige opvolging vereist met het oog op een continu leerproces. Een nieuw federaal plan, dat betrekking heeft op aspecten die niet aan bod kwamen in de eerste ontwikkelingsfase van het plan 2016-2020 en dat gebaseerd is op de evaluatie van de uitvoering, de studie die de sociaaleconomische impact van de klimaatverandering in België beoordeelt,</p>	<p>De maatregel beantwoordt voornamelijk aan de SDG's 2, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 13, 15 en 16.</p>

	de ontwikkelingen op Europees niveau (nieuwe Europese adaptatiestrategie in het kader van de Europese Green Deal) en de recentste wetenschappelijke ontwikkelingen, blijkt van essentieel belang voor de periode na 2020.	
Gezondheidsrisicobeheer	Op het gebied van de volksgezondheid zullen initiatieven worden ondernomen om lessen te trekken uit de crisis en ons land beter voor te bereiden op toekomstige gezondheidscrises. Ze zullen betrekking hebben op de gezondheidsplanning (noodplannen, General Preparation Plan en pandemieplan, strategische voorraden, gezondheidsoefeningen) vanuit een interdepartementaal, nationaal en internationaal perspectief door integratie van alle gezondheidssectoren.	Dit toekomstig plan zal ten goede komen aan de SDG's 3 en 16.
Nationaal actieplan voor hormoonontregelaars	De ontwikkeling en uitvoering van een nationaal actieplan inzake hormoonontregelaars (NAPED) volgt op een verslag van de Senaat over dit onderwerp, dat op 23 maart 2018 werd goedgekeurd. Dit informatierapport illustreert duidelijk de noodzaak van samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten om de volksgezondheid te bevorderen en de impact van hormoonontregelaars op het milieu te verminderen.	Dit plan heeft betrekking op de SDG's 3, 6, 9 en 12.
Federaal actieplan voor de circulaire economie	De circulaire economie is een economisch en industrieel stelsel, dat erop gericht is producten, hun onderdelen en de gebruikte materialen zo lang mogelijk in omloop te houden, op voorwaarde dat de kwaliteit van hun gebruik nog waarborgd is. Na de 21 maatregelen die de regering in 2016 had genomen, komt het er nu op aan de inspanningen ter zake op te drijven.	De uitdaging bestaat erin tegemoet te komen aan de SDG's 9 en 12.
Actieplan "Digital Belgium" (v2)	Een eerste plan "Digital Belgium" werd opgesteld tijdens de vorige legislatuur. De toegenomen digitalisering vereist dat de integratie van	Deze projecten hebben voornamelijk betrekking op de SDG's 9 en 16.

	digitale processen in de Belgische economie en in de infrastructuur wordt voortgezet.	
Federaal actieplan voor de sociale economie	Rekening gehouden met de bevoegdheidsverdeling zal de FOD Economie instaan, via interfederaal overleg, voor de coördinatie van de uitwerking - tegen 2023 - van een federaal actieplan voor de sociale economie. Aan de gewesten wordt gevraagd om deel te nemen aan deze werkzaamheden.	Dit plan komt tegemoet aan de SDG's 8, 10 en 12.
Federaal plan voor de bestuurders	Tegen januari 2022 zal de federale overheid haar bijdrage aan de nationale strategie hebben geïdentificeerd en beschreven in een federaal plan dat voor openbare raadpleging moet worden voorgelegd. Tegen september 2022 zal een federaal plan worden goedgekeurd en zal er worden begonnen met de uitvoering ervan.	Dit heeft betrekking op de SDG's 2, 3, 8, 13, 14, 15 en 17.
Voedings- en Gezondheidsplan (2021-2030)	De rol die voeding speelt op het vlak van gezondheid en ziekte, wordt steeds duidelijker en vertegenwoordigt een uitdaging op het vlak van de volksgezondheid.	Dit plan houdt verband met de SDG's 3 en 12.
Bestaande federale of nationale strategieën vermeld in het FPDO (in uitvoering)		
Langetermijnvisie voor Duurzame Ontwikkeling (LTV)	De Langetermijnvisie (LTV) omvat 15 thema's en 55 doelstellingen die de federale regering tegen 2050 nastreeft in haar beleid. Deze visie overkoepelt de cyclus van plannen en rapporten inzake duurzame ontwikkeling die wordt ingevoerd door de wet van 5 mei 1997, gewijzigd door de wet van 30 juli 2010. Ze dient ook als referentiekader voor de activiteiten van de ICDO, het FIDO en het Federaal Planbureau.	Alle
Nationale strategie DO / Federale strategie DO	De Basisprincipes van de Agenda 2030 en de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) vormen een universele, geïntegreerde en informatieve agenda. Die is het resultaat van een politiek compromis dat in 2015 werd bereikt en werd in de Belgische context vertaald door de	Alle

	<p>goedkeuring van een nationale strategie voor duurzame ontwikkeling in 2017.</p> <p>De federale strategie voor duurzame ontwikkeling, zoals geregeld door de wet van 5 mei 1997 (hier "de Wet"), plaatst het Plan in een politieke cyclus. Zo wordt van een nieuwe regering verwacht dat ze binnen het jaar nadat ze haar functie heeft opgenomen een FPDO goedkeurt voor de volledige legislatuur, om te voldoen aan de langetermijndoelstellingen vastgelegd in de Federale strategische langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling (LTV) en aan de internationale afspraken (meer bepaald de Agenda 2030) en Europese verbintenissen.</p>	
Nationale strategie voor de integratie van Roma	<p>In februari 2012 diende België zijn nationale strategie voor de integratie van Roma in bij de Europese Commissie. Deze nationale strategie was het resultaat van een partnerschap tussen de deelstaten, de federale overheden en de vertegenwoordigers van het middenveld. Elke overheid heeft zelf maatregelen ontwikkeld overeenkomstig de eigen bevoegdheden.</p> <p>België erkent in zijn strategie dat de Roma een kwetsbare groep vormen die een zeer ernstig risico loopt om het slachtoffer te zijn van sociale uitsluiting en armoede.</p>	Deze strategie sluit aan bij de SDG's 1 en 10.
Belgische nationale strategie inzake bestuivers (2021-2030)	De nationale strategie inzake bestuivers, die een aantal federale hefbomen activeert (Federaal plan voor bestuivers), draagt bij aan een Belgische landbouwproductie die bevorderlijker is voor de biodiversiteit.	Deze strategie heeft voornamelijk betrekking op SDG 15.
Nationale strategie BeBiodiversity (geactualiseerd in 2020)	De "#BeBiodiversity"-strategie van de federale overheid die in 2017 werd gelanceerd, heeft als doel bij te dragen tot de verschuiving naar meer biodiversiteitsvriendelijke markten. In deze context werden tijdens een symposium in 2018, getiteld "Sourcing while respecting biodiversity",	Deze strategie komt tegemoet aan de uitdagingen van de SDG's 12, 14 en 15.

	studies over een instrument voor de beoordeling van de impact van grondstoffen op de biodiversiteit gepresenteerd.	
Nieuwe federale of nationale strategieën vermeld in het FPDO (op komst)		
Strategie Beyond Food	<p>Tegen januari 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een structuur voor het toezicht op en de coördinatie van de acties van Beyond Food is vastgelegd en is in werking. • De Taskforces voor de prioritaire grondstoffen zijn gelanceerd. • Voor elk van de pijlers van de strategie (overheidsopdrachten, fiscaliteit, toegang tot justitie) zijn er specifieke federale maatregelen/acties geïdentificeerd. 	Dit project komt tegemoet aan de SDG's 1, 2, 3, 5, 8, 10, 12, 13, 14, 15, 16 en 17.
Strategie voor het beperken van de rampenrisico's	In 2021 zal het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) het initiatief nemen om een werkgroep bijeen te roepen en te coördineren die bestaat uit deskundigen van de verschillende betrokken FOD's (met name Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken en Volksgezondheid). Deze werkgroep zal de vorm aannemen van een nationaal overlegplatform dat tot doel heeft op regelmatige basis vitale disciplines en sectoren op nationaal niveau bijeen te brengen om zich samen voor te bereiden op een beter crisisbeheer.	Hoewel ze betrekking heeft op alle SDG's, heeft deze strategie een rechtstreeks en onmiddellijk verband met de SDG's 11 en 16.
Strategie ter bestrijding van fietsdiefstallen	Overeenkomstig het regeerakkoord wordt een vrijwillig nationaal register ter bestrijding van fietsdiefstallen gecreëerd in overleg met de gewestelijke partners (vertrekkende van het systeem MyBike) en de federale partners (Mobiliteit, politie, justitie ...). De strategie met betrekking tot dit project wordt uitgewerkt in 2021.	Het voornaamste doel is SDG 11.

Strategie ter promotie van de Europese financiële labels	Tegen eind 2023 de discussie lanceren betreffende de creatie van een Belgische strategie ter promotie van de Europese financiële labels (klimaatreferentiesystemen van de EU, Europees ecolabel voor financiële producten) op basis van de werkzaamheden in het domein van de Europese taxonomie.	Deze strategie zal een gunstige weerslag hebben op de SDG's 12 en 16.
In het FPDO vermelde bestaande Europese plannen en strategieën		
Europees actieplan tegen de illegale handel in wilde dieren en planten	De EU, en dus ook België, speelt een belangrijke rol bij de bestrijding van deze illegale handel, aangezien Europa momenteel een afzetmarkt is en als draaischijf voor de illegale handel naar andere regio's fungeert. In 2016 werd een Europees Actie Plan (EUAP) uitgewerkt om tot een gezamenlijke bestrijding van wildlife trafficking in de EU te komen, alsook om de rol van de EU te versterken in de wereldwijde strijd tegen deze illegale activiteiten. Het EUAP eindigt eind 2020. Een evaluatieprocedure is gestart en zal, normaal gezien, een nieuw plan naar voor brengen in januari/februari 2022. In afwachting van dit nieuwe EUAP zullen er verschillende maatregelen genomen worden ter uitvoering van de acties, opgenomen in het regeerakkoord, tegen de illegale handel in hout, dieren en wilde planten.	Deze acties sluiten aan bij de SDG's 12, 14 en 15.
Europese strategie voor duurzame groei Ook Green Deal genoemd	De Europese Green Deal stelt een actieplan voor met als doel: <ul style="list-style-type: none"> - een netto-uitstoot van broeikasgassen van nul tegen 2050; - economische groei zonder uitputting van grondstoffen; - geen mens of regio die aan zijn lot wordt overgelaten. Het plan stelt de noodzakelijke investeringen en de beschikbare financieringsinstrumenten voor. Het legt uit hoe een rechtvaardige en inclusieve transitie kan worden gewaarborgd. De EU koestert de ambitie klimaatneutraal te zijn in 2050.	De Green Deal heeft betrekking op alle SDG's. Meer bepaald SDG 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15.

	<p>De Europese Commissie heeft haar traject uitgestippeld en heeft besloten dat de uitvoering van Agenda 2030 de verantwoordelijkheid is van alle Europese commissarissen. De strategie is er dan ook op gericht om de verwezenlijking van de SDG's te integreren in alle Europese beleidslijnen. Op deze manier draagt de nieuwe Europese groeistrategie, de Europese Green Deal, bij aan de SDG's en zijn deze doelstellingen geïntegreerd in het macro-economische toezichtsproces dat door het Europees Semester wordt gevormd.</p>	
Europees actieplan voor de circulaire economie	<p>De Commissie publiceerde onlangs haar nieuwe actieplan voor de circulaire economie, een van de voornaamste elementen van de Europese Green Deal. Dit nieuwe actieplan, dat voorziet in maatregelen die gedurende de hele levenscyclus van de producten moeten worden genomen, heeft als doel de economie van de EU aan te passen aan een groene toekomst, het concurrentievermogen te versterken en tegelijk het milieu te beschermen alsook nieuwe rechten te verlenen aan de consumenten. Het nieuwe plan voorziet ook in specifieke acties in de sectoren textiel, bouw, batterijen en voertuigen, elektrische en elektronische producten, verpakkingen en plastics.</p>	<p>Dit plan draagt bij tot de verwezenlijking van de SDG's 8, 9, 12 en 16.</p>
<p>Europees actieplan voor de sociale economie (in voorbereiding)</p>	<p>Begin maart 2020 heeft de Europese Commissie een Europees actieplan voor de sociale economie aangekondigd in de nieuwe Europese strategie voor de kmo's en in het Europese actieplan voor de circulaire economie. Het actieplan voor de sociale economie is opgenomen in het werkprogramma van de Europese Commissie en is gepland voor het 4de kwartaal van 2021.</p>	<p>Dit toekomstige plan heeft voornamelijk betrekking op de SDG's 8, 10 en 12.</p>
Europees plan voor herstel en veerkracht	<p>Dit plan, NextGenerationEU gedoopt, berust op investeringen voor een bedrag van € 806,9 miljard. Meer dan 50% van het bedrag dient ter ondersteuning van de modernisering, inzonderheid via:</p> <ul style="list-style-type: none"> - onderzoek en innovatie, via Horizon Europe; 	<p>Dit plan heeft op transversale wijze betrekking op alle SDG's.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - billijke klimaat- en digitale transitities, via het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het programma voor een digitaal Europa; - voorbereiding, herstel en veerkracht, via de faciliteit voor herstel en veerkracht, rescEU en EU4Health (De EU voor gezondheid), een nieuw programma in het domein van de gezondheid. <p>Bovendien heeft het geheel van maatregelen bijzondere aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de modernisering van klassieke beleidslijnen zoals het cohesiebeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid, met als doel hun bijdrage tot de prioriteiten van de Unie te optimaliseren; - de strijd tegen klimaatverandering, door er 30% van de EU-fondsen aan te wijden, i.e. het hoogste deel ooit van de Europese begroting; - de bescherming van de biodiversiteit en de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. 	
Europese strategie "Van boer tot bord"	<p>De strategie "Van boer tot bord" wil onze transitie naar een duurzaam voedingssysteem versnellen; dit systeem zou:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een neutrale of positieve milieu-impact moeten hebben; - moeten bijdragen tot het lenigen van de klimaatverandering en zich moeten aanpassen aan de gevolgen ervan; - de tendens van verlies van biodiversiteit moeten omkeren; - de voedselveiligheid, de voeding en de openbare gezondheid moeten verzekeren en er tegelijk over waken dat eender wie toegang heeft tot voldoende, veilige, voedzame en duurzame voeding; - de betaalbaarheid van voedingswaren moeten verzekeren en tegelijk een billijker economisch rendement moeten genereren, door het concurrentievermogen van de bevoorradingssector van de EU te bevorderen en de eerlijke handel ervan te promoten. 	<p>Deze strategie sluit aan bij de SDG's 2, 3, 6, 12, 13, 14 en 15.</p>
Europese biodiversiteitsstrategie voor 2030	<p>De Europese biodiversiteitsstrategie steunt op de globale ambitie om ervoor te zorgen dat alle ecosystemen wereldwijd tegen 2050 hersteld, veerkrachtig en voldoende beschermd zijn, ervoor te zorgen dat de</p>	<p>Deze strategie heeft voornamelijk betrekking op de SDG's 6, 13, 14 en 15.</p>

	Europese biodiversiteit tegen 2030 de weg naar het herstel is ingeslagen, in het belang van de bevolkingen, de planeet, het klimaat en onze economie, overeenkomstig het programma voor duurzame ontwikkeling tegen 2030 en de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering. De strategie is gericht op de vijf hoofddoorzaken van vershraling van de biodiversiteit.	
Europese bosstrategie (in voorbereiding)	De EU werkt aan deze problematiek omdat ze vaststelt dat het noodzakelijk blijft het duurzame bosbeheer op evenwichtige wijze te versterken om de ecologische toestand van de bossen evenals de gezondheid en de veerkracht van ecosystemen te verbeteren, om bossen te helpen beter bestand te zijn tegen de klimaatverandering, om de risico's van natuurrampen te verkleinen, hun gevolgen beter te bestrijden en het voor de huidige en toekomstige generaties mogelijk te maken bossen te blijven ontginnen.	Deze strategie heeft rechtstreeks betrekking op SDG 15 maar houdt ook verband met de SDG's 7, 12 en 13.
Strategie gericht op kmo's voor een duurzaam en digitaal Europa	Deze strategie heeft als doel het concurrentievermogen en de strategische autonomie van Europa te stimuleren. Een specifieke strategie voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) heeft als doel de bureaucratie te verminderen en de vele Europese kmo's te helpen hun activiteiten uit te oefenen in de eengemaakte markt en daarbuiten, toegang te hebben tot financiering en ze te helpen een drijvende kracht te zijn in het kader van de digitale en groene transitie.	Deze strategie heeft betrekking op de SDG's 8, 9 en 12.
Europese strategie voor duurzame en slimme mobiliteit	Deze strategie stelt een stappenplan op om het Europese vervoer op weg te helpen naar een duurzame en slimme toekomst. Ze identificeert 10 hoofdomeinen en stelt een actieplan op dat richting zal geven aan de werkzaamheden tijdens de komende jaren. Het doel bestaat erin de emissies van de transportsector tegen 2050 met 90% te verminderen.	De uitdagingen bestaan erin tegemoet te komen aan de SDG's 7, 9, 11, 12, 12, 12, 14 en 15.
Sustainable Corporate Governance Initiative	Dit initiatief is bedoeld om het regelgevingskader van de EU inzake vennootschapsrecht en corporate governance te verbeteren. Het zou het	Deze strategie sluit aan bij de SDG's 8 en 16.

	<p>voor ondernemingen mogelijk moeten maken voorrang te geven aan duurzame waardecreatie op lange termijn in plaats van aan winst op korte termijn. Het initiatief heeft tot doel de belangen van ondernemingen, hun aandeelhouders en bedrijfsleiders, stakeholders en de samenleving beter op elkaar af te stemmen. Het zou de bedrijven helpen om kwesties in verband met de duurzaamheid in het kader van hun activiteiten en waardeketens met betrekking tot sociale en mensenrechten, klimaatverandering, het milieu enzovoort beter te beheren.</p>	
<p>Lijst van de actieplannen en strategieën die niet worden vermeld in het FPDO maar die verband houden met het actiedomein ervan</p>		
<p>NEHAP (National Environment and Health Action Plan)</p>	<p>Dit plan wil een referentiekader zijn dat de acties bundelt die ertoe strekken risico's in verband met de gezondheid van het milieu te voorkomen, te verminderen of zelfs te elimineren, inzonderheid door rekening te houden met de huidige staat van bepaalde wetenschappelijke werkzaamheden en door wanneer dat noodzakelijk blijkt het voorzichtigheidsbeginsel toe te passen.</p>	<p>Het plan heeft voornamelijk betrekking op de SDG's 3, 6, 8, 11, 12, 13, 14 en 15.</p>
<p>Langetermijnstrategie voor de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen (tegen 2050)</p>	<p>Deze strategie omvat streefdoelen voor de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen tegen 2050, en ook de belangrijkste krachtlijnen en randvoorwaarden/aandachtspunten om deze streefdoelen te bereiken. De strategie is gebaseerd op de langetermijnstrategieën die de Vlaamse, Waalse en Brusselse regeringen voor hun respectieve gewesten hebben uitgewerkt (die als bijlage aan de Belgische langetermijnstrategie werden opgenomen) en op het visiedocument dat door de federale administratie werd opgesteld.</p>	<p>Deze acties sluiten aan bij de SDG's 3, 7, 8, 9, 11, 12 en 13.</p>
<p>Vervoersplan 2020-2023 van de NMBS</p>	<p>De NMBS wenst haar treinaanbod te versterken en te optimaliseren. Dit komt tot uiting in:</p>	<p>Dit plan draagt bij tot de verwezenlijking van de SDG's 9, 11 en 13.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • de toevoeging van nieuwe verbindingen; • meer treinen en bediende stations tijdens het weekend; • versterking van het treinaanbod 's morgens vroeg en 's avonds laat rond Brussel, Gent, Antwerpen, Luik en Charleroi; • opening van een nieuw station in Anderlecht; • aanpassing van de regeling van sommige treinen. 	
Strategische veiligheids- en preventieplannen	<p>De strategische veiligheids- en preventieplannen laten toe de uitwerking en concrete uitvoering van een veiligheids- en preventiebeleid bij 109 plaatselijke besturen te subsidiëren.</p>	<p>Deze plannen houden rechtstreeks verband met de SDG's 11 en 16.</p>
Ozon- en hitteplan	<p>Sinds de zomer van 2015 heeft ons land dus een plan dat de titel "Ozon- en hitteplan" kreeg. Het plan bestaat uit 3 fasen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. een waakzaamheidsfase 2. een waarschuwingfase 3. een alarmfase 	<p>Dit plan beantwoordt voornamelijk aan SDG 3.</p>
Belgisch actieplan voor gezondheidsgeletterdheid	<p>"Gezondheidsgeletterdheid" is het vermogen van een persoon om informatie over gezondheid te begrijpen, zodat hij zijn gezondheid en levenskwaliteit kan behouden of verbeteren. In België blijkt 30 tot 45% van de bevolking een problematisch niveau van gezondheidsgeletterdheid te hebben.</p>	<p>Dit project komt tegemoet aan de SDG's 3 en 16.</p>
Nationaal noodplan betreffende gijzeling of terroristische aanslag	<p>Het plan beschrijft hoe er moet worden gereageerd in geval van een terroristische aanslag of een gijzeling in ons land. Concreter: wie moet wat doen, wanneer moet er worden gehandeld en hoe moeten de betrokken actoren samenwerken?</p>	<p>Dit plan komt tegemoet aan de SDG's 11 en 16.</p>
Actieplan ter bestrijding van sociale fraude (2021)	<p>Zes strategische uitdagingen worden als prioritair beschouwd: eerlijke concurrentie en het concurrentievermogen garanderen; de wetgeving en de administratie vereenvoudigen; het risico om gepakt te worden</p>	<p>De uitdagingen van dit plan bestaan erin tegemoet te komen aan de SDG's 8, 10, 12 en 16.</p>

	<p>verhogen; de slagkracht van de sociale inspectiediensten vergroten; grensoverschrijdende sociale fraude bestrijden en, last but not least, grotere aandacht voor de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van de werknemers.</p>	
Interfederaal en intersectoraal plan "Women in Digital"	<p>Het doel van dit plan is België een coherente strategie aan te reiken om de coördinatie en synergie te bevorderen tussen de verschillende initiatieven die worden genomen om vrouwen in STEM/ICT op alle beleidsniveaus in ons land te bevorderen.</p>	<p>Deze strategie zal een gunstige weerslag hebben op de SDG's 4, 5, 8, 10 en 16.</p>
Interfederale handicapstrategie (2021-2030) en federaal actieplan handicap (2021-2024)	<p>De interfederale handicapstrategie 2021-2030 bevat een beknopte omschrijving van de context en uitdagingen waarvoor België staat op het vlak van handicap, langetermijndoelstellingen en algemene principes. Het doel is om op gestructureerde en progressieve wijze de hindernissen weg te nemen die personen met een handicap ondervinden om hun leven volwaardig en autonoom vorm te geven.</p>	<p>Deze strategie houdt rechtstreeks verband met de SDG's 8, 10, 11 en 16.</p>
Nationaal plan voor vast en mobiel breedband 2022-2024	<p>Het plan zal uitgewerkt worden via de volgende vijf assen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het in kaart brengen van de netwerkdekking en het identificeren van witte zones; • het faciliteren van de uitrol; • het stimuleren van investering in de witte zones; • het creëren van een draagvlak voor Fiber en 5G; • het oprichten van een cel Breedband. 	<p>Deze acties sluiten aan bij de SDG's 8 en 9.</p>
Strategie voor cybersecurity 2.0 (2021-2025)	<p>Het doel van deze geactualiseerde nationale Cybersecurity Strategie is om de mogelijkheden van diensten, goederen, mensen en kapitaal over de grenzen te vrijwaren.</p>	<p>Deze toekomstige strategie zal ten goede komen aan de SDG's 8, 9 en 16.</p>

<p>Federaal actieplan voor mentale veerkracht op het werk (preventie van burn-out bij federale ambtenaren)</p>	<p>De Ministerraad van 18 juni 2021 keurde een pakket maatregelen goed voor de federale ambtenaren ter preventie van burn-out.</p>	<p>Dit plan beantwoordt voornamelijk aan SDG 3.</p>
<p>Belgische coördinatiestrategie PFAS</p>	<p>De Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu en de Gezondheid heeft een akkoord bereikt over het opzetten van een coördinatiestrategie tussen de verschillende entiteiten met het oog op het verwijderen van PFAS-verontreiniging in België en het beperken van het gebruik van die stoffen tot een absoluut minimum, zijnde de essentiële toepassingen.</p>	<p>Dit project komt tegemoet aan de SDG's 3, 6, 12, 14, 15 en 16.</p>
<p>Actieplan voor de versterking van het gelijkekansenbeleid</p>	<p>De Ministerraad heeft op 9 juli 2021 zijn principiële goedkeuring gehecht aan de doelstellingen van het plan van de nota voor het versterken van het gelijkekansenbeleid, met dien verstande dat de budgettaire implicaties ervan tijdens de Begrotingsopmaak 2022 besproken zullen worden.</p>	<p>Deze strategie heeft betrekking op de SDG's 4, 5, 8, 10 en 16.</p>
<p>EU-strategie voor adaptatie aan de klimaatveranderingen</p>	<p>De Europese Commissie heeft op 24 februari 2021 haar nieuwe Europese strategie voor adaptatie aan de klimaatverandering aangenomen. Deze nieuwe strategie definieert de wijze waarop de Europese Unie zich tegen 2050 kan aanpassen aan de onvermijdelijke gevolgen van de klimaatverandering en zich kan wapenen tegen de klimaatverandering.</p>	<p>De maatregel beantwoordt voornamelijk aan de SDG's 2, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 13, 15 en 16.</p>
<p>EU-taxonomie</p>	<p>De Europese Commissie heeft op 21 april 2021 een geheel van maatregelen aangenomen met als doel de geldstroom naar duurzame activiteiten in de Europese Unie te verbeteren. Door het voor investeerders mogelijk te maken hun beleggingen te heroriënteren naar duurzamere technologieën en ondernemingen, willen deze maatregelen ertoe bijdragen om Europa tegen 2020 klimaatneutraal te maken.</p>	<p>Deze maatregelen hebben betrekking op de SDG's 7, 8, 9, 11 en 12.</p>



Interdepartementale Commissie
voor Duurzame Ontwikkeling



Commission Interdépartementale
pour le Développement Durable

[EU Fit for 55](#)

In het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2021 worden de revisies en initiatieven in verband met de klimaatacties van de Green Deal, inzonderheid de klimaatdoelstelling om de vervuilende emissies met 55% te verminderen, voorgesteld in het pakket Fit for 55.

Dit heeft betrekking op de SDG's 3, 6, 13, 14 en 15.

Bijlage 2: Motieven voor het afwijken door de federale regering van het advies van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling

Algemeen

De regering drukt zijn dank uit voor het advies geleverd door de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling op het voorontwerp van het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling. De regering heeft maximaal rekening gehouden met de opmerkingen en suggesties vervat in het geleverde advies. Een heel aantal van de opmerkingen betrof algemene opmerkingen. Daarnaast waren er enkele opmerkingen die niet in het uiteindelijke plan geïntegreerd konden worden aangezien het federaal plan duurzame ontwikkeling interdepartementale acties betreft op federaal niveau en dus geen interfederale materie behelst (§8, §21, §51, §58).

Afwijkingen van het advies van de federale raad duurzame ontwikkeling (per paragraaf)

§22: Het begeleidingsaanbod over de SDGs is niet de facto naar alle FODs gericht aangezien sommige FODs hier al veel verder in staan dan andere FODs.

§26: Voor schenkingen van afgeschreven computers betreft, bestaat voorlopig nog geen het wettelijk kader.

§34: Het voorstel voor een specifieke focus op energiarmonoede is niet opgenomen in het plan, aangezien het ter verdere verduidelijking zal worden opgenomen in het federale plan armoedebestrijding.

§41: De regering benadrukt dat wat onderwijs betreft de bevoegdheden slechts in geringe mate op het federale niveau liggen en dat het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling interdepartementale acties op federaal niveau bevat.

§42: De regering werkt momenteel aan een hervorming om de strijd tegen overmatige schuldenlast te verbeteren. In dit verband wordt de ontwikkeling van een beter begeleide minnelijke fase geanalyseerd. Bemiddeling in der minne wordt hoofdzakelijk uitgevoerd door erkende schuldbemiddelingsdiensten en is niet gereguleerd. Daarom moet worden nagegaan hoe een echte "minnelijke fase" kan worden opgezet die zo doeltreffend mogelijk is. Het zal niet voldoende zijn om de schulden van een schuldenaar simpelweg bij één bemiddelaar te centraliseren.

§45: Op het gebied van de geestelijke gezondheid houdt de FOD Volksgezondheid rekening met de studies van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) en de aanbevelingen van de Hoge Gezondheidsraad.

§51: Een meer concrete formulering werd door de regering niet passend geacht. De wetgeving die hier door de FOD Economie wordt behandeld, betreft artikel 16 van de wet van 20 december 2020 houdende dringende diverse fiscale en fraudebestrijding bepalingen, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 30.12.2020.

§52: De regering bevestigt dat de recyclage van bouwmaterialen belangrijk is wat in het beleid van de gewesten wordt opgenomen. Op dit moment zijn er op federaal vlak reeds initiatieven ter zake (vb. totem) en andere initiatieven worden voorbereid.

§53: De regering is het met de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling eens dat het belangrijk is de overgang naar digitaal duurzamer te maken, of het nu gaat om energieverbruik, toegang tot ICT en vaardigheden die de digitale kloof dreigen te vergroten, of gegevensbescherming. Daarom werd bij de uitvoering van het Plan voor Herstel en Veerkracht een helpdesk Do No Significant Harm opgericht bij Directoraat Generaal Leefmilieu die de investeringen op dat vlak zal moeten aftoetsen.

§54: De regering erkent het belang van e-inclusie en de verbetering van digitale vaardigheden en nam hiervoor initiatieven (buiten het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling) o.a. via projecten rond digitale inclusie, Women in Digital, DigiSkillsBelgium, Connectoo, het Digital Belgium Skills Fund en projecten van telecomoperatoren om digitale inclusie te ondersteunen (Digitall, Bencode e.a.).”

§57: De regering zal met de druk op ecosystemen in herkomstlanden van ingevoerde voeding rekening houden in de Beyond Food strategie.

§59 - 60: De regering erkent het belang van het spoorwegverkeer en de infrastructuur, maar deze maatregelen worden niet in dit plan vermeld aangezien ze niet interdepartementaal zijn.

§63: De regering erkent dat dit een belangrijk thema is maar dat dit moet gezien worden in een context die breder is dan de elektrificatie van de voertuigen.

§65: De regering wijst op het breder kader van de fiscale hervorming waarin dit moet passen zoals opgenomen in het regeerakkoord.

§73: De regering is van oordeel dat het federaal plan duurzame ontwikkeling zich hier beperkt tot het formuleren van een verzoek om in de herstelplannen en het investeringsplan rekening te houden met de SDG's. In dit stadium waren nog geen ramingen van de investeringsbehoeften beschikbaar.

§76: Overeenkomstig het regeerakkoord volgt de fiscale hervorming zijn eigen traject en maakt deze daarom geen deel uit van dit plan.

Plan fédéral de développement durable

Version approuvée par le gouvernement fédéral - 01/10/2021



Table des matières

A.	Introduction.....	5
1.	Une politique de relance guidée par les objectifs de développement durable.....	5
1.1.	Contexte politique.....	5
1.2.	Le Plan Fédéral de Développement Durable.....	7
2.	Evaluation de la situation.....	8
2.1.	Dispositif légal.....	8
2.1.	Evaluations internationales.....	12
3.	Processus d'élaboration du Plan fédéral de développement durable.....	14
3.1.	Dialogues avec les parties prenantes.....	14
3.2.	Préparation de l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable.....	15
3.3.	Consultation de la population.....	16
3.4.	Traitement de la consultation.....	16
4.	Mécanisme de suivi du Plan.....	17
B.	Lignes directrices.....	18
1.	Accélérer la mise en œuvre des ODD.....	18
1.1.	Traduire les ODD dans la politique fédérale.....	18
1.2.	Déterminer les indicateurs de suivi des ODD.....	19
1.3.	Intégrer les ODD dans les politiques fédérales.....	19
1.4.	Faire connaître les ODD et proposer des outils pratiques pour leur réalisation.....	20
1.5.	Dialoguer de façon structurelle avec les parties prenantes.....	22
2.	Assurer la cohérence des politiques.....	24
2.1.	Assurer une coordination efficace.....	24
2.2.	Mettre en œuvre la cohérence des politiques pour un développement durable.....	25
2.3.	Assurer la cohérence de l'action des autorités publiques.....	26
3.	Renforcer le rôle d'exemple de l'Etat.....	27
3.1.	Transformer l'autorité fédérale en une organisation durable.....	27
3.2.	Promouvoir des pratiques durables dans le cadre de la passation des marchés publics.....	31
C.	Actions interdépartementales.....	34
1.	Ne laisser personne de côté.....	34
1.1.	Garantir l'accès de tous aux droits.....	34
1.2.	Renforcer les collaborations entre les administrations fédérales dans le cadre du Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté.....	37

1.3. Garantir des conditions de travail optimales pour tous.....	38
1.4. Construire une plus grande cohésion sociale.....	42
1.5. Lutter systématiquement contre tous les aspects de la pauvreté.....	48
2. Renforcer la résilience face aux risques.....	53
2.1. Gérer les risques de catastrophes actuels et futurs.....	53
2.2. Accentuer la lutte contre les trafics.....	57
2.3. Modification de la loi sur le milieu marin.....	61
2.4. Elaborer et implémenter un Plan d'Action National sur les perturbateurs endocriniens.....	62
3. Transformer l'économie belge.....	66
3.1. Vers une société et une économie climatiquement neutres.....	66
3.2. Transition vers une économie circulaire.....	67
3.3. Développer l'économie collaborative.....	69
3.4. Développer l'économie de la fonctionnalité.....	70
3.5. Davantage de visibilité et de crédibilité pour l'économie sociale.....	70
3.6. Faciliter le choix des produits durables.....	72
3.7. Soutenir la confiance dans l'environnement numérique.....	74
3.8. Produire de façon responsable et durable.....	75
3.9. Entamer la transition des systèmes alimentaires.....	77
4. Changer de modèle de mobilité.....	81
4.1. Réduire l'impact environnemental des déplacements routiers.....	81
4.2. Diminuer drastiquement le nombre de victimes de la route.....	83
4.3. Promouvoir l'utilisation du vélo.....	84
4.4. Réduire l'impact environnemental du transport aérien.....	85
5. Financement.....	87
5.1. Financer la transition de l'économie belge.....	87
5.2. Aligner le Plan de relance et d'investissements sur les ODD.....	89
6. International.....	91
6.1. Transition durable et financement climat.....	91
6.2. Intégrer davantage la politique « Entreprises et Droits de l'Homme » dans la politique fédérale de développement durable.....	93
6.3. Contribution volontaire à "United Nations Office on Drugs and Crime" pour le financement du Fonds "Combatting Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa".....	94
6.4. Mettre en œuvre une stratégie fédérale pour des filières d'importations alimentaires durables (Beyond Food).....	95

6.5. Plaider pour une protection sociale universelle..... 98

6.6. Promotion du travail décent 101

6.7. Lutte contre le crime d'écocide..... 102

Annexe 1 : Acronymes..... 104

Annexe 2 : Liste des plans et stratégies contribuant aux ODD 107

A. Introduction

1. Une politique de relance guidée par les objectifs de développement durable

1.1. Contexte politique

Le gouvernement fédéral ambitionne de faire de la Belgique un modèle de développement durable en Europe pour 2030, lorsque notre pays fêtera ses 200 ans d'existence. Le gouvernement fédéral souhaite dès lors poser dès l'aube de cette législature une solide base pour une politique de développement durable forte, qui se fonde sur les réalisations déjà acquises du passé et s'appuie sur la riche infrastructure institutionnelle de la Belgique. Ce troisième plan fédéral de développement durable est crucial à cet égard dans la mesure où il jette les fondements pour la politique fédérale en matière de développement durable, qui a pour boussole importante l'Agenda 2030 et les Objectifs de développement durable (ODD). En ce sens, ce plan fédéral de développement durable constitue une base importante pour la contribution du gouvernement fédéral à la mise en œuvre de l'Agenda 2030 et à l'atteinte des ODD d'ici 2030.

Or, comme en témoignent différentes évaluations, à la fois globales et au niveau belge, la mise en œuvre des ODD ne se déroule pas dans les temps, ce qui a incité les Nations Unies à proclamer la décennie 2020-2030 "*Decade of Action for the SDGs*". A cela s'ajoute que la crise de la covid-19 a des répercussions néfastes pour différents ODD. Cette crise a toutefois parallèlement démontré l'intrication de nombreux domaines politiques. Ce qui au départ était une crise sanitaire a rapidement évolué vers une crise socio-économique aux conséquences profondes à l'échelle mondiale. Cela signifie cependant aussi que les initiatives portant sur la relance offrent des opportunités pour intégrer de nouveaux éléments dans la politique de relance, qui prennent mieux en compte les trois dimensions du développement durable, à savoir la dimension sociale, la dimension économique et la dimension environnementale. La perspective holistique des ODD constitue un cadre particulièrement utile sur lequel le Plan fédéral de développement durable peut venir se greffer pour réaliser une politique plus durable et plus cohérente. La crise sanitaire qui a également touché la Belgique a mis en lumière une série de vulnérabilités de notre mode de développement et d'organisation sociétale et elle a engendré aussi une crise économique perturbant l'activité économique et une crise sociale touchant les familles et toutes les composantes de la société, chez nous comme dans le reste du monde. Cette crise a touché par ailleurs plus durement certains secteurs et certaines parties de la population, en particulier les femmes et les filles, renforçant des inégalités existantes, en créant des nouvelles et menaçant la cohésion sociale. Mais l'identification de ces fragilités, la mise en évidence de l'importance de certains acteurs de la société, les nombreuses initiatives pour réorganiser les organisations ou les relations sociales, le rôle des politiques publiques offrent aussi l'opportunité de réfléchir aux objectifs fondamentaux que notre société souhaite poursuivre.

oAujourd'hui nous sommes dorénavant confrontés à des risques nouveaux provoquant des crises systémiques. A cela viennent s'ajouter d'autres défis majeurs (dégradation de l'environnement, perte de biodiversité, changement climatique). La vulnérabilité d'une composante engendre des conséquences de par les interactions avec d'autres composantes et provoque une réaction en chaîne qui ne peut plus être maîtrisée par les acteurs sociétaux seuls et requiert des interventions fortes et intégrées des autorités publiques.

La constitution belge prévoit de poursuivre les objectifs d'un développement durable. Le développement durable offre aujourd'hui un horizon qui permet de donner une direction aux politiques pour sortir de la crise. L'accord de gouvernement rappelle d'ailleurs que « *sur la scène internationale, le gouvernement sera un ardent défenseur de la coopération multilatérale. Les objectifs de développement durable et l'Agenda 2030 des Nations Unies y sont au cœur. [...] En 2030, année du bicentenaire, la Belgique pourrait apparaître en Europe comme un modèle de dynamisme économique, de solidarité efficace et de développement durable.* » (p.9) De façon concrète, depuis l'adoption du Programme de développement durable à l'horizon 2030 (Agenda 2030) par les Etats membres des Nations Unies, nous sommes dotés d'une boussole pour guider nos politiques publiques. L'Agenda 2030 et ses 17 Objectifs de Développement Durable (ODD) constituent un agenda universel, intégré et transformatif. Il est le fruit d'un compromis politique obtenu en 2015 et a été traduit dans le contexte belge par l'adoption d'une stratégie nationale de développement durable en 2017. Complété par les 55 objectifs spécifiques au pays fixés en 2013 par le gouvernement fédéral dans le cadre de la Vision stratégique fédérale à long terme de développement durable à l'horizon 2050, nous savons aujourd'hui dans quelle direction nous devons aller. L'enjeu actuel réside dans la définition des trajectoires pour atteindre ces objectifs.

Les Droits humains offrent un cadre fondamental pour une politique de développement durable et sont sous-jacents aux ODD. Nous veillerons à ce que ces liens soient pris en compte dans le PFDD et ses actions, entre autres en utilisant les instruments existants dans le cadre du suivi des traités relatifs aux Droits humains (cf. les différents rapports qui sont établis dans le cadre de ce suivi). Etant donné la place centrale du principe « Ne laisser personne de côté » dans l'Agenda 2030 et l'accord de gouvernement, nous accorderons une attention particulière aux groupes les plus vulnérables de la société et à la dimension du genre. Nous traduirons cette attention dans les diverses mesures proposées afin d'encourager leur prise en compte de façon transversale à l'ensemble des politiques proposées.

Au niveau européen, la Commission européenne a défini sa trajectoire et décidé que la mise en œuvre de l'Agenda 2030 est de la responsabilité de l'ensemble des commissaires européens. La stratégie vise donc à intégrer l'atteinte des ODD dans l'ensemble des politiques européennes. De cette façon, la nouvelle stratégie européenne de croissance, le Pacte Vert pour l'Europe, contribue aux ODD et ceux-ci ont été intégrés dans le processus de suivi macro-économique que constitue le Semestre européen.

A ce titre, le processus lancé par la Commission européenne pour enclencher la politique de relance, *Next Generation EU*, a été couplé avec celui du Semestre européen. Dès lors, les ODD sont aujourd'hui intrinsèquement liés aux processus de gestion de la crise, au monitoring socio-économique organisant la transition européenne vers une économie plus verte et numérique, mais aussi aux politiques de relance qui sont en cours d'élaboration. La politique de l'autorité fédérale s'inscrira donc aussi dans ce contexte.

Comme mentionné par le Conseil Fédéral du Développement Durable (CFDD) dans son premier avis sur la politique de relance du gouvernement fédéral, « cette crise montre l'importance de la mise en œuvre des Objectifs de Développement durable et d'une politique cohérente. Une politique de cohérence approfondie en matière de développement durable est une condition pour une politique de relance forte et vice versa. La cohérence des politiques est par ailleurs de la responsabilité de tous les membres du gouvernement. Enfin, cette épidémie pose la question de la résilience de notre société face à une crise majeure et invite à

repenser la manière dont celle-ci est organisée afin d'anticiper d'autres crises de même ampleur qui pourraient advenir dans le futur¹. »

Cette recommandation est par ailleurs également au centre du dernier Rapport fédéral sur le développement durable publié par le Bureau fédéral du Plan en juin 2019. Au terme de son évaluation de la politique fédérale en la matière, ce dernier préconise en effet comme première recommandation d'« Intégrer les SDG dans les déclarations politiques, telles que la Déclaration gouvernementale et les notes de politique générale des ministres². » Un premier pas a été fait par l'accord de gouvernement reconnaissant que « *la crise du coronavirus et les nécessités d'un redéploiement sont pour notre pays une occasion historique de basculer dans un modèle économique plus résilient et plus durable.* » (p. 7) En outre, le gouvernement fédéral a décidé en juillet 2021 de lier explicitement les notes de politique générale des membres du gouvernement aux ODD et aux cibles des ODD à partir de 2022.

Un pas important a également été accompli par l'adoption du Plan National pour la Reprise et la Résilience. L'accord de gouvernement prévoit qu'il « *donnera un puissant coup de fouet à notre économie, aidera nos entreprises à remplir à nouveau leurs carnets de commande, stimulera la création de nombreux emplois et accélérera la transition vers une économie bas carbone.* (p.6) [...] *Ce plan visera également à accélérer la transition vers une économie durable et résiliente*» (p. 30) Pour accéder au financement européen annoncé au travers de la Facilité pour la Reprise et la Résilience, la Belgique a remis un Plan national pour la Reprise et la Résilience. Ce dernier présente les projets d'investissements, répond aux réformes structurelles demandées dans les recommandations émises par le Conseil de l'Union européenne dans le cadre du Semestre européen de 2019 et 2020 et est conforme avec le Plan national Energie Climat. Afin de garantir cette cohérence entre les processus européen et national, il est prévu qu'une partie des dépenses du Plan pour la Reprise et la Résilience soient allouées à la transition écologique (51% par rapport aux 37% minimum demandés) et à la transition numérique (25% par rapport aux 20 % minimum demandés). Le Plan de Reprise et Résilience est aligné sur les priorités de l'accord de gouvernement et les priorités européennes. Il couvre 6 axes stratégiques : (1) climat, durabilité et innovation, (2) transformation numérique, (3) mobilité, (4) social et vivre-ensemble, (5) économie du futur et productivité et (6) finances publiques.

Face à l'ampleur de la crise, ce sont donc plus que des changements de politiques à la marge qui sont attendus. Il s'agit bien d'une profonde transformation de nos systèmes de fonctionnement qui doit s'opérer, tant au niveau des acteurs publics que privés.

Durant cette législature, le cadre stratégique est donc fixé de façon claire, tant au niveau européen que fédéral. La coordination et la cohérence de l'action entre chaque niveau de décision sera cruciale et les Objectifs de Développement Durable pourront servir de boussole pour guider l'action.

1.2. Le Plan Fédéral de Développement Durable

La stratégie fédérale de développement durable régie par la loi du 5 mai 1997 (ci-après « la Loi ») place le Plan Fédéral de Développement Durable (PFDD) dans un cycle politique. Ainsi, il est prévu que le gouvernement adopte dans l'année de son installation un PFDD pour la durée de la législature en vue de répondre aux objectifs à long terme fixés dans la Vision stratégique fédérale à long terme de

¹ CFDD, [Avis sur la politique de relance du gouvernement fédéral](#), 3/06/2020, §E-F

² Bureau fédéral du Plan, [Quelle priorité pour un développement durable ?](#), Rapport sur le développement durable 2019. État des lieux et évaluation, juin 2019, p. 5.

développement durable (VLT) et aux engagements internationaux (notamment l'Agenda 2030) et européens.

Le PFDD entend coordonner l'action des services publics fédéraux en vue d'atteindre les ODD et les engagements internationaux de la Belgique en la matière. Il constitue le moteur de la stratégie fédérale et doit contenir des lignes directrices applicables à tous les services publics fédéraux ainsi que des actions de coopération entre départements fédéraux. Sa plus-value réside dans ces coopérations car elles permettent de mettre en place des synergies, des politiques transversales et de compléter les politiques sectorielles parfois développées en silos. Comme l'a montré la gap analysis commandée par l'IFDD en 2017³, et sa mise à jour en 2021⁴, tous les services publics fédéraux ont un rôle à jouer dans la réalisation des ODD. Il est de leur responsabilité de développer des politiques dans leur sphère de compétences pour contribuer à les atteindre. Chaque année, ces efforts sont présentés par les membres de la CIDD au sein des [rapports annuels](#) transmis au gouvernement, au Parlement et au CFDD. Un tableau repris en annexe présente la contribution des plans fédéraux existants aux ODD.

Le PFDD complétera donc les nombreux plans thématiques existants ou à venir. Ceci explique que certaines thématiques habituellement liées aux enjeux d'un développement durable ne seront pas traitées ici de façon détaillée. Ces autres plans seront mentionnés lorsque c'est pertinent, dans les chapitres suivants. Pensons par exemple au Plan fédéral gendermainstreaming, au plan fédéral de lutte contre la pauvreté, à la contribution fédérale du Plan National Energie Climat qui devra être révisée, etc.

L'objectif du PFDD sera donc d'encourager le mainstreaming des ODD dans l'ensemble des compétences du gouvernement, de les placer au cœur de l'action gouvernementale et de les utiliser pour développer des politiques transformatrices afin de répondre aux ambitions du Programme de Développement Durable à l'horizon 2030. Les actions proposées veilleront donc aussi à tenir compte du principe « Leaving No One Behind » et de l'égalité des genres avancé dans l'Agenda 2030 en adoptant une grille de lecture intersectionnelle afin de prendre en compte la situation des groupes-cibles plus vulnérables. Les principes fondamentaux de l'Agenda 2030 que la Belgique poursuit en interne, tels que "ne laisser personne de côté" et la transition vers une économie durable à faible émission de carbone, guident également notre politique sur la scène internationale.

2. Evaluation de la situation













2.1. Dispositif légal

La stratégie fédérale de développement durable qui prévoit la coordination de l'action gouvernementale au travers d'un PFDD précise également que la fonction d'évaluation de la politique en la matière est confiée au Bureau fédéral du Plan. Au travers d'une série d'activités, dont les Rapports fédéraux sur le développement durable, des données scientifiques permettent au gouvernement fédéral de savoir où il en est dans l'atteinte des objectifs d'un développement durable. Le dernier Rapport de juin 2019 évalue les principaux instruments fédéraux prévus par la loi et formule des recommandations à leur égard. Comme le prévoit la stratégie fédérale, ce Plan tient compte entre autres de ces travaux. Le dernier Bilan 2021 du progrès de la Belgique vers les ODD esquisse le tableau suivant.

³ ICEDD et IDO, [Une évaluation des engagements de l'autorité fédérale au regard du Programme de Développement Durable à l'horizon 2030 des Nations Unies](#), 2017, www.sdgs.be

⁴ IDO, Définir les objectifs à atteindre dans le cadre de la mise en œuvre de l'Agenda 2030, 2021, www.sdgs.be

Bilan 2021 du progrès de la Belgique vers les ODD – 51 indicateurs

SDG	Indicateur	Composante	Objectif	Évaluation
1 – Pas de pauvreté – Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde				
	1. Risque de pauvreté ou d'exclusion sociale ^{SILC}	Sociale	10,55%	
	2. Très faible intensité de travail ^{SILC}	Sociale	↘	
	3. Surendettement des ménages	Sociale	↘	
2 – Faim "zéro" – Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable				
	4. Obésité des adultes	Sociale	↘	
	5. Consommation de viande	Environnementale	↘	
	6. Surface en agriculture biologique	Environnementale	↗	
3 – Bonne santé et bien-être – Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge				
	7. Espérance de vie en bonne santé	Sociale	↗	
	8. Décès prématurés dus aux maladies chroniques	Sociale	69,5 par 100.000 <65	
	9. Fumeurs quotidiens	Sociale	13,2%	
4 – Éducation de qualité – Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie				
	10. Décrochage scolaire	Sociale	0% (18-24)	
	11. Formation tout au long de la vie	Sociale	15%	
	12. Maîtrise insuffisante de la lecture	Sociale	15%	
5 – Égalité entre les sexes – Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles				
	13. Ecart salarial entre les femmes et les hommes	Sociale	0%	
	14. Inactivité professionnelle en raison de responsabilités familiales	Sociale	↘	
	15. Femmes parlementaires	Sociale	50%	
6 – Eau propre et assainissement – Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau				
	16. Nitrates dans les eaux de rivières	Environnementale	↘	
	17. Nitrates dans les eaux souterraines	Environnementale	↘	
	18. Consommation d'eau	Environnementale	↘	
7 – Énergie propre et d'un coût abordable – Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable				
	19. Logements sans chauffage adéquat ^{SILC}	Sociale	0%	
	20. Énergies renouvelables ^{PROJ}	Environnementale	17,5%	
	21. Productivité de l'énergie	Economique	11,2 € ₂₀₁₀ /kep	
8 – Travail décent et croissance économique – Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous				
	22. Taux de chômage	Sociale	↘	
	23. Jeunes non scolarisés et sans emploi ni formation	Sociale	8,2%	
	24. Accidents du travail mortels	Sociale	0	
9 – Industrie, innovation et infrastructure – Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation				
	25. Transport de personnes en voiture ^{PROJ}	Economique	69,2%	
	26. Transport de marchandises par la route ^{PROJ}	Economique	64,5%	
	27. Recherche et développement	Economique	3% PIB	
10 – Inégalités réduites – Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre				
	28. Risque de pauvreté ^{SILC}	Sociale	↘	

10	29. Intensité du risque de pauvreté ^{SILC}	Sociale	↘	0
	30. Inégalités de revenu: Indice de Gini ^{SILC}	Sociale	→/↘	+
11 – Villes et communautés durables – <i>Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables</i>				
11	31. Logement inadéquat ^{SILC}	Sociale	↘	-
	32. Exposition aux particules fines	Environnementale	10 µg PM _{2,5} /m ³	+
	33. Pollution sonore	Environnementale	0	-
12 – Consommation et production responsables – <i>Établir des modes de consommation et de production durables</i>				
12	34. Consommation intérieure de matières	Economique	↘	+
	35. Déchets dangereux	Environnementale	↘	0
	36. Recyclage des déchets	Economique	↗	0
13 – Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques – <i>Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions</i>				
13	37. Emissions de gaz à effet de serre non-ETS ^{PROJ}	Environnementale	51,8 Mt CO ₂ -eq.	-
	38. Victimes de catastrophes naturelles	Sociale	1,97 par 100.000	0
	39. Contribution au fonds climat international	Gouvernance	↗	0
14 – Vie aquatique – <i>Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable</i>				
14	40. Pollution aux hydrocarbures	Environnementale	0	+
	41. Pêche durable	Environnementale	100%	-
	42. Surface marine en zone Natura 2000	Environnementale	10%	+
15 – Vie terrestre – <i>Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité</i>				
15	43. Surface terrestre en zone Natura 2000	Environnementale	↗	0
	44. Forêts avec le label FSC ou PEFC	Environnementale	↗	+
	45. Populations d'oiseaux des champs	Environnementale	↗	-
16 – Paix, justice et institutions efficaces – <i>Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous</i>				
16	46. Sentiment de sécurité dans l'espace public	Sociale	↗	+
	47. Indice de perception de corruption	Gouvernance	↗	0
	48. Confiance dans les institutions	Gouvernance	↗	0
17 – Partenariats pour la réalisation des objectifs – <i>Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser</i>				
17	49. Aide publique au développement	Gouvernance	0,7% rmb	-
	50. Aide publique au développement aux pays les moins avancés	Gouvernance	50% APD	-
	51. Dette publique ^{PROJ}	Economique	↘	-

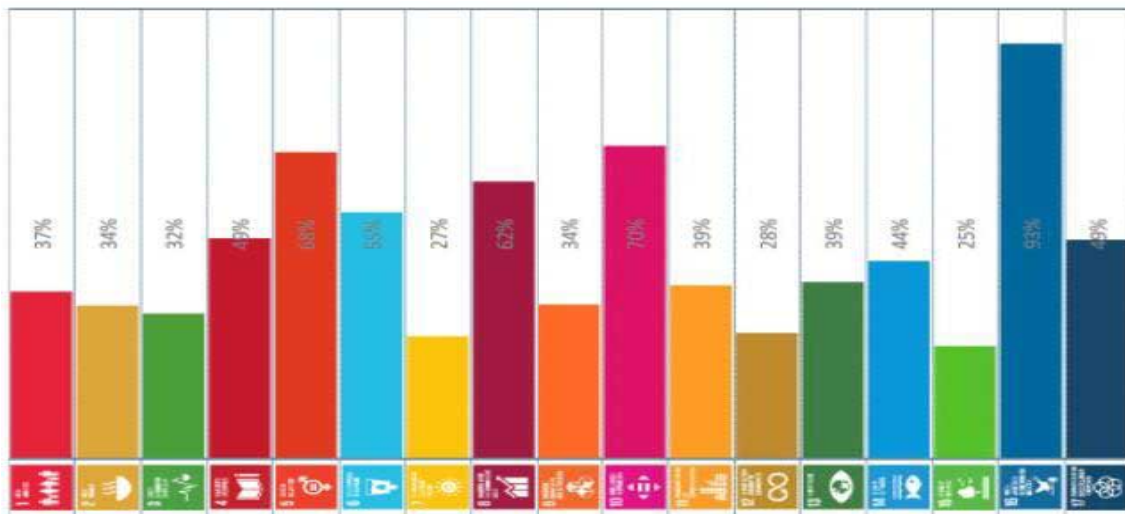
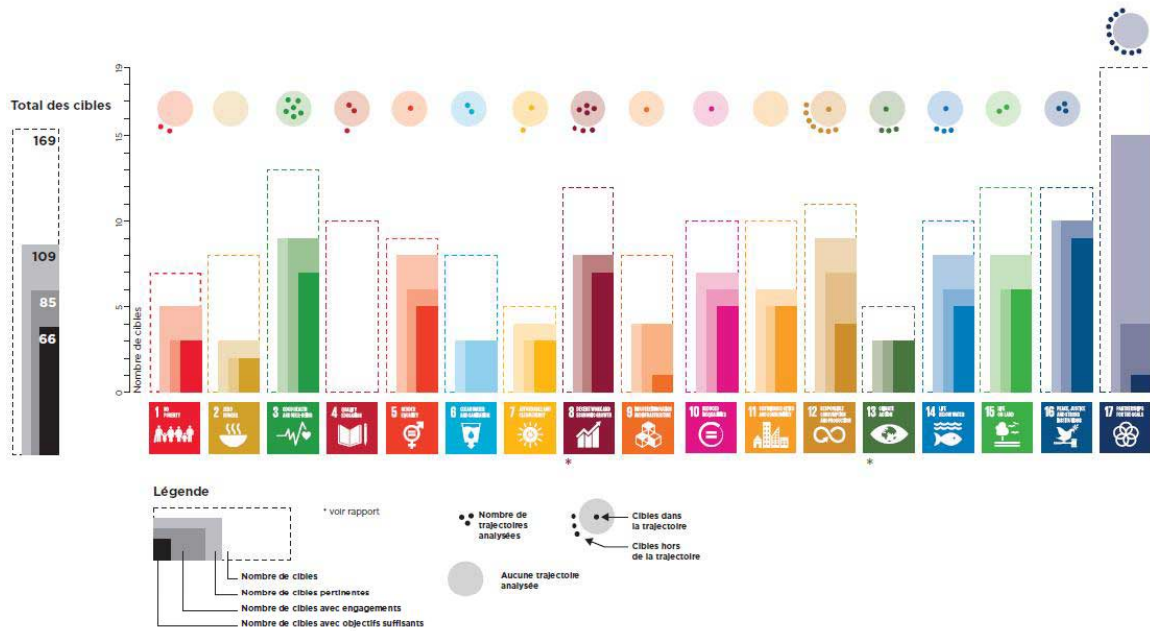
Source : Bureau fédéral du Plan, [Bilan 2021 du progrès de la Belgique vers les ODD](#), 15/07/2021.

La Commission interdépartementale pour le développement durable (CIDD), qui regroupe des représentants de tous les services publics fédéraux et des représentants des entités fédérées, a également tenu compte des avis du Conseil fédéral du développement durable lors de la confection du projet de Plan⁵. A côté de nombreux avis thématiques (économie circulaire, transports, Plan National Energie Climat,

⁵ Conseil fédéral du développement durable, avis consultés au 01/12/2020 <https://www.frdo-cfdd.be/fr/publications/advice>

obsolescence programmée, etc.), il a aussi publié récemment des avis plus transversaux pour le nouveau gouvernement fédéral, sur le Programme national de réforme ou la politique de relance, par ex.

La CIDD a pu baser ses travaux sur deux études commandées par l'IFDD en 2017 et 2021 qui ont évalué l'écart entre les 169 cibles des ODD et les engagements pris par les autorités fédérales qui peuvent contribuer à leur atteinte⁶.



Source : IDO, Définir les objectifs à atteindre dans le cadre de la mise en œuvre de l'Agenda 2030, 2021, p. 10,

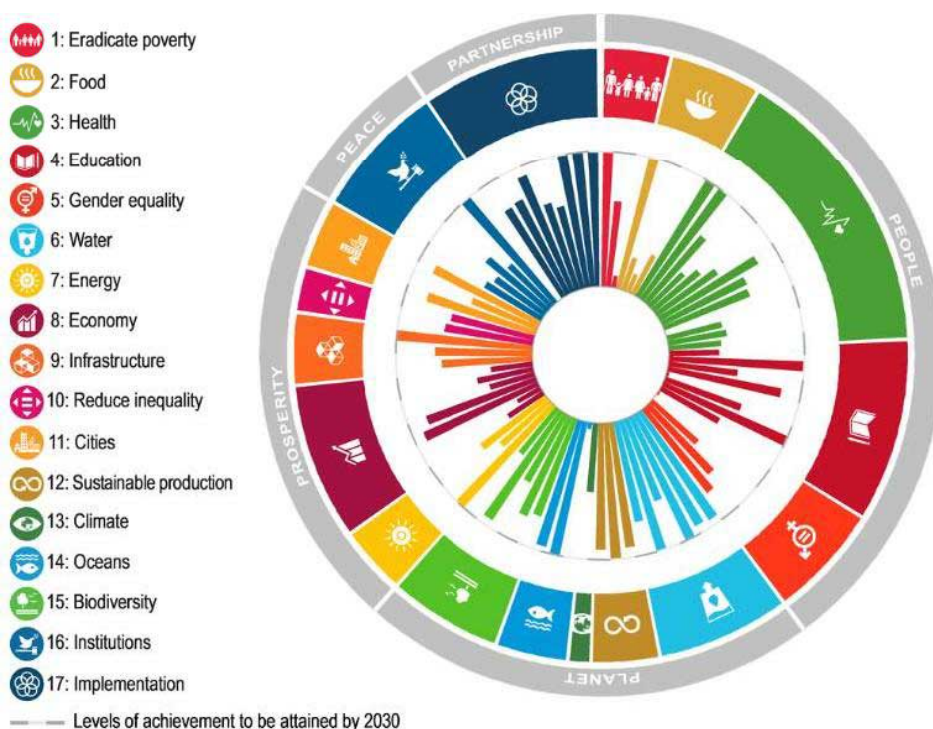
⁶ ICEDD et IDO, [Une évaluation des engagements de l'autorité fédérale au regard du Programme de Développement Durable à l'horizon 2030 des Nations Unies](#), 2017, www.sdgs.be

En juillet 2020, la Cour des Comptes a également publié un rapport sur l'état de préparation de la Belgique à l'égard de la mise en œuvre des Objectifs de Développement Durable⁷. Elle a formulé des recommandations, essentiellement en termes de gouvernance, tant en ce qui concerne la stratégie fédérale que la stratégie nationale de développement durable. Les recommandations ont été prises en compte également, principalement dans le cadre des lignes directrices (voir partie B).

Fin 2019, le Service de lutte contre la pauvreté - une institution publique indépendante et interfédérale - a publié son rapport bisannuel 2018-2019 "Durabilité et pauvreté". Ce rapport bisannuel est basé sur une consultation approfondie et structurelle des personnes en situation de pauvreté, de leurs associations et réseaux, et de diverses autres parties prenantes (organisations de terrain, institutions, administrations, scientifiques, etc.).

2.1. Evaluations internationales

Etant donné l'importance des Objectifs de Développement Durable à l'agenda politique international, de nombreuses organisations internationales utilisent également ce cadre de référence pour évaluer la situation de la Belgique. Ces travaux ont également guidé le travail préparatoire des administrations fédérales.



⁷ Cour des Comptes, [Objectifs de développement durable – Programme 2030 de l'ONU : mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique \(preparedness review\)](#), 24/06/2020,

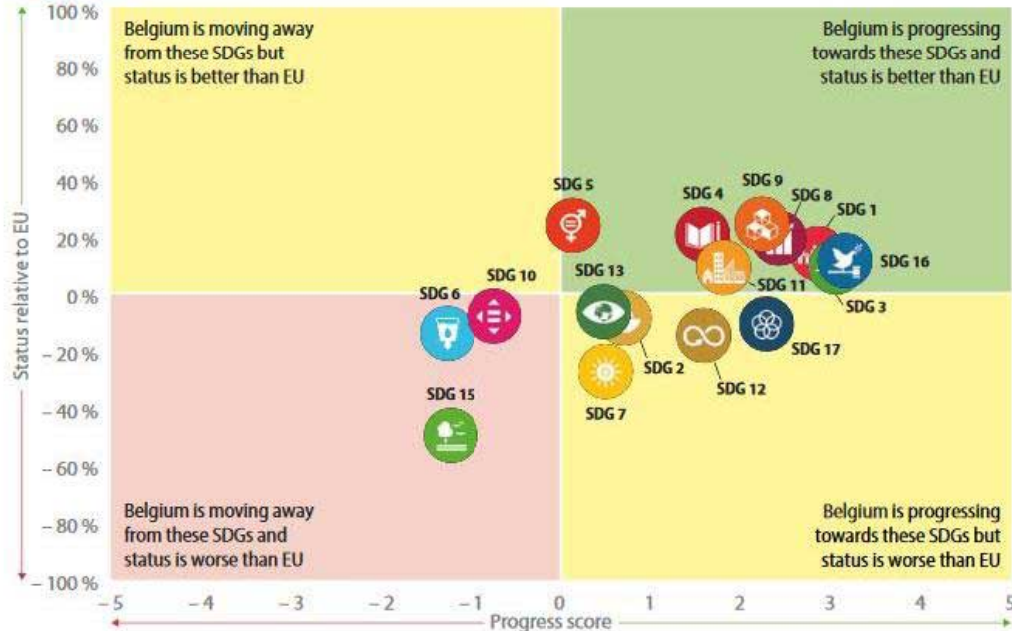
- OCDE OECD (2019), "Measuring distance to the SDG targets – Belgium", in Measuring Distance to the SDG Targets 2019: An Assessment of Where OECD Countries Stand, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/91b163b4-en>.

SDG DASHBOARDS AND TRENDS



- SDSN : Sachs, J., Schmidt-Traub, G., Kroll, C., Lafortune, G., Fuller, G., 2021. [Sustainable Development Report 2021. The Decade of Action for the Sustainable Development Goals](https://dashboards.sdindex.org/profiles/belgium). Cambridge: Cambridge University Press, <https://dashboards.sdindex.org/profiles/belgium>

Figure 18.2: Belgium



- Eurostat, [Sustainable development in the European Union — Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context — 2021 edition](https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&plugin=1), 15/06/2021.

Des tendances communes peuvent être décelées au travers de ces évaluations : les efforts les plus pressants s'imposent pour les ODD axés sur l'environnement (ODD 6, 13, 14, 15), les évolutions dans le

domaine social sont positives mais pas suffisantes (ODD 1, 2, 3, 4, 5, 10) et il subsiste une très grande marge d'amélioration pour les modes de consommation et de production (ODD 7, 8, 9, 11, 12) et pour les moyens de mise en œuvre (ODD 16 et 17).

La crise liée à la pandémie de la covid-19 a renforcé les tendances détectées précédemment et nous rappelle que la mise en œuvre complète de l'Agenda 2030 et les ODD sont cruciaux pour renforcer la résilience de nos sociétés et nous préparer à d'éventuels chocs futurs. Comme le montrent de nombreuses études récentes, entre autres de la Banque Nationale de Belgique ou du Bureau fédéral du Plan, la crise sanitaire aura des conséquences non négligeables sur de nombreux indicateurs de développement durable⁸. Les ODD fournissent un cadre intégré, universel et transformatif qui permet de répondre à la volonté de bâtir un « monde d'après », plus inclusif, juste, résilient, ne laissant personne de côté et promouvant l'égalité des genres, dans le cadre des limites planétaires. Les différentes évaluations de la situation nous permettent d'identifier des axes prioritaires, mais il est important de les confronter aux attentes des parties prenantes également afin de croiser la perception de la pertinence des enjeux principaux pour l'ensemble des acteurs sociétaux publics comme privés.

3. Processus d'élaboration du Plan fédéral de développement durable

Etant donné que la loi du 5 mai 1997 révisée par la loi du 30 juillet 2010 prévoit (art.6) que « tout nouveau plan est arrêté dans les douze mois après l'installation d'un gouvernement suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants. », la CIDD a démarré la préparation de l'avant-projet de Plan en juin 2018 en fixant le processus.

Dans la droite ligne des accords internationaux en matière de développement durable, une approche participative a été privilégiée, tant avec les administrations fédérales qu'avec la société civile organisée.

3.1. Dialogues avec les parties prenantes

En juillet 2018, la CIDD a lancé un dialogue avec les parties prenantes afin d'identifier les thèmes et les pistes d'actions prioritaires à prendre en compte dans le Plan. Ce dialogue s'est déroulé en trois phases distinctes :

- consultation écrite des membres des principaux conseils d'avis fédéraux (CFDD, Conseil Central de l'Economie (CCE) et sa commission consommation, Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (CSIPME) – juillet 2018). Sur les 46 organisations consultées, 26 ont répondu et 3 ont suivi le processus. Cette phase a permis d'établir une cartographie des attentes et des propositions de thèmes et de pistes d'action. La synthèse réalisée et la réaction des experts des administrations fédérales ont ensuite été envoyées aux parties prenantes pour nourrir la phase suivante ;
- dialogue entre le groupe de travail de la CIDD et chaque groupe sociétal (décembre 2018) : entreprises, syndicats, organisations non gouvernementales et organisations spécifiques liées au développement durable (enseignement supérieur, etc.). L'exercice a tenté d'établir des convergences entre les attentes des parties prenantes et les propositions des administrations fédérales ;

⁸ Voir Bureau fédéral du Plan : https://www.plan.be/tools/search.php?lang=fr&Button1=Search&s_Title=covid, Banque Nationale de Belgique : <https://www.nbb.be/fr/covid-19/tableau-de-bord-des-indicateurs-economiques-covid-19>

- dialogue entre le groupe de travail de la CIDD et toutes les parties prenantes réunies (avril 2019). Cette phase a permis d'établir une liste d'enjeux prioritaires sur la base des synthèses précédentes, des objectifs de la VLT et des ODD. Les 4 premiers thèmes concernent plutôt des points d'attention/des processus transversaux et les 12 suivants sont plutôt liés à des politiques fédérales. Cette liste a fait l'objet des discussions et des réaménagements ont été faits par les représentants des administrations fédérales du groupe de travail.

A.3.1.05. La liste suivante a permis ensuite de lancer le processus de concertation auprès des experts dans les divers services fédéraux pour élaborer des propositions de mesures.

1. Gouvernance

- 1.1. Passer à l'action
- 1.2. Cohérence des politiques
- 1.3. Sensibilisation : Vulgariser la complexité et proposer des outils pratiques
- 1.4. Financement de la transition : Dégager les moyens

2. Cohésion sociale

- 2.1. Sortir les gens de la pauvreté
- 2.2. Renforcer l'égalité des chances
- 2.3. Santé : Améliorer la qualité de vie
- 2.4. Emploi
- 2.5 Sécurité : Organiser la résilience

3. Modes de consommation et production

- 3.1. Production : Alléger son impact
- 3.2. Consommation : Faire du choix durable le choix le plus simple
- 3.3. Climat et énergie : Décarboner la société
- 3.4. Transports : Diversifier l'offre, fluidifier le trafic, connecter/relier les lieux
- 3.5. Economie de service / numérique

4. Dans les limites planétaires

- 4.1. Qualité de l'air
- 4.2. Ressources naturelles : Puiser sans épuiser
- 4.3. Biodiversité : Miser sur la variété

5. International

- 5.1. Universaliser la solidarité
- 5.2. Paix : s'engager pour les droits humains

3.2. Préparation de l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable

Dès mai 2019, les membres du groupe de travail de la CIDD ont consulté les experts de leurs services publics fédéraux pour élaborer ces pistes d'actions plus en détails. De juin à décembre, une cinquantaine de fiches d'actions comportant plusieurs mesures ont été rédigées par les experts et discutées entre eux. L'objectif était de répondre aux défis sociétaux identifiés et d'identifier de façon précise les coopérations interdépartementales nécessaires à leur mise en œuvre.

Le 6 février 2020, le service de lutte contre la pauvreté a présenté son rapport biennal 2018-2019 "Durabilité et pauvreté" à la Commission interdépartementale pour le développement durable. Ce rapport contient diverses réflexions et recommandations relatives à la pauvreté et à la politique climatique.

Début 2020, les fiches ont été regroupées pour favoriser des discussions collectives sur des groupes d'actions. En avril 2020, toutes les fiches ont été compilées dans un document unique afin de pouvoir être relu par les experts des SPF et les membres du groupe de travail. Une première version stabilisée a été envoyée pour relecture en juillet 2020.

Etant donné l'évolution du contexte sanitaire, les politiques européennes et l'entrée en fonction d'un nouveau gouvernement, le texte a été mis à jour d'octobre à décembre 2020 par le groupe de travail de la CIDD. Le document a été approuvé en janvier par la CIDD plénière pour être transmis à la Ministre du développement durable.

3.3. Consultation de la population

Au nom du Conseil des Ministres, le ministre en charge du développement durable a présenté l'avant-projet de plan simultanément aux Chambres législatives, aux Conseils et aux Gouvernements des Régions et des Communautés. Pour continuer dans cette logique participative, l'avant-projet de PFDD a été d'abord présenté à la population du 09 avril 2021 au 08 juin 2021. Etant donné la relative technicité du document, l'objectif visé par la consultation publique était essentiellement d'améliorer la qualité des analyses et des propositions.

En réagissant aux propositions de cet avant-projet de Plan (via le site internet developpementdurable.be), chaque citoyen a eu l'occasion d'exprimer un avis sur les priorités et les moyens définis pour répondre aux défis qui se posent à notre société.

3.4. Traitement de la consultation

- Analyse de la recevabilité d'un avis reçu dans le cadre de la consultation. Classement en 4 catégories de remarques :

1. les remarques qui cadrent dans le champ de l'avant-projet,
2. les remarques qui portent sur les compétences fédérales,
3. les remarques qui portent sur les détails de la proposition,
4. les remarques générales.

- Attribution d'un avis à un paragraphe de l'avant-projet de Plan (avec une éventuelle décomposition d'un avis en plusieurs remarques) ou envoi de l'avis aux organes compétents, à savoir aux entités fédérées ou aux Services Publics Fédéraux (SPF) et Services Publics fédéraux de Programmation (SPP).

- Synthèse de l'avis si nécessaire.
- Formulation de différentes adaptations des paragraphes en fonction des avis reçus.
- Soumission à la CIDD des scénarios proposés.
- Discussion en groupes de travail thématiques des scénarios et éventuelle formulation d'amendements.
- Motivation des choix, avec pour objectif l'élaboration d'un document visualisant la prise en considération des avis. Pour un maximum de clarté, ce document reprendra le texte initial avec les passages modifiés, tout en expliquant la manière dont les avis ont été pris en compte.
- Amendement de l'avant-projet de Plan par la CIDD suite à la consultation, document amendé qui devient le projet de Plan.
- Transmission du projet de Plan au gouvernement fédéral.
- Publication du document de prise en considération.

La CIDD transmet le projet de Plan au gouvernement pour délibération et adoption. Il est prévu que le gouvernement fédéral adopte le plan fédéral dans l'année de son entrée en fonction (1 octobre 2021).

4. Mécanisme de suivi du Plan

La mise en œuvre du PFDD fera l'objet de deux rapports au sein de la CIDD prévus par la loi.

- Au travers du rapport d'activités annuel, la CIDD fera le point sur l'état d'avancement de l'exécution des mesures.
- Les membres sont tenus de rédiger dix-huit mois avant la fin du plan en cours un rapport sur la politique de développement durable et sur la mise en œuvre du plan dans les administrations et organismes publics fédéraux qu'ils représentent. Ils précisent aussi dans ce rapport la façon dont le plan sera poursuivi durant le reste de la période couverte.
- Afin d'impliquer toutes les composantes de la société dans la mise en œuvre de la politique fédérale de développement durable, le rapport annuel de la CIDD sera envoyé aux principaux conseils d'avis fédéraux. Un bilan sera présenté une fois par an au Conseil des ministres, à la Chambre des représentants et au CFDD.

B. Lignes directrices

Les lignes directrices s'adressent aux services publics et services de programmation fédéraux. Trois thèmes ont été retenus : un plan de mise en œuvre des ODD, la cohérence des politiques et enfin la confirmation du rôle d'exemple de l'autorité fédérale.

1. Accélérer la mise en œuvre des ODD

Le développement durable est resté dans les marges de la politique et n'a pas été adopté de façon générale et systématique dans la gestion et les politiques de l'Etat fédéral⁹. Le développement durable et les ODD nécessitent la définition d'objectifs intermédiaires assortis d'indicateurs, la participation de toutes les parties prenantes dans toute leur diversité et une collaboration accrue avec les entités fédérées. Une série d'instruments (plans, conférences interministérielles, etc.) devraient aussi être rendus plus efficaces. Par ailleurs, force est de constater que des efforts de sensibilisation et la mise à disposition d'outils pour faciliter la mise en œuvre des ODD sont encore nécessaire. Les actions proposées ici constituent le plan des mise en œuvre des ODD par l'autorité fédérale.

Comme le constate le Bureau fédéral du Plan, « Parallèlement, l'objectif était également de montrer des occasions de coopérations transversales manquées, mais cela n'a pas été possible. Il est, en effet, très difficile de prouver qu'absolument rien n'a été fait dans un domaine particulier. Par contre, même si des choses ont été faites, elles le sont dans le cadre d'un seul SPF/SPP. Si elles avaient pu être mises en œuvre dans le cadre du Plan, qui est par principe constitué de mesures interdépartementales, celles-ci auraient été mises en œuvre en collaboration avec d'autres départements et/ou en visant des synergies avec d'autres actions. C'est cette logique transversale d'intégration des composantes, un des principes de base du développement durable tel que défini en 1992 lors de la Conférence de Rio, qui manque en absence de Plan »¹⁰

L'audit de la Cour des Comptes¹¹) constate qu'« il n'existe dès lors pas d'engagement politique large pour mettre en place des ODD et, contrairement au niveau administratif (CIDD), il n'y a pas de volonté d'intégrer le développement durable dans l'ensemble des compétences ministérielles ». La Cour formule la recommandation suivante : « Les pouvoirs publics doivent transposer les ODD mondiaux dans leurs plans stratégiques en objectifs concrets. Ils doivent également y lier les mesures stratégiques nécessaires. »¹²

Ces actions contribuent à l'ODD 16 (16.6, 16.7), ODD 17.14 et aux objectifs 40, 41 et 43 de la VLT.

1.1. Traduire les ODD dans la politique fédérale

Il s'agit ici d'ancrer les Objectifs de développement durable dans tous les engagements de l'autorité fédérale et d'en assurer la réalisation.

⁹ (CFDD, 2015a05f, 2018a11f §18, 2019a04f, §2-6)

¹⁰ Bureau fédéral du Plan : Quelle priorité pour un développement durable ? Rapport sur le développement durable 2019 État des lieux et évaluation

https://www.plan.be/uploaded/documents/201906250851350.REP_TFDD2019_11924_F.pdf p.39

¹¹ Cour des Comptes, [Objectifs de développement durable – Programme 2030 de l'ONU : mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique \(preparedness review\)](#), 24/06/2020, p. 40-41

¹² Ibid p.73

1.1.1. Fixer les objectifs au niveau fédéral

Dès 2021, la CIDD lancera un processus participatif incluant tous les acteurs de la loi développement durable en vue de traduire les ODD dans le contexte fédéral belge à l'horizon 2030, en tenant compte de la vision à long terme de développement durable et des répartitions de compétences entre entités fédérées. L'étude sur la détermination des objectifs à atteindre dans le cadre de la mise en œuvre de l'Agenda 2030, qui a été remise à l'IFDD en avril 2021, servira de base à cet effet. Une attention particulière sera accordée aux 21 cibles de l'Agenda 2030 ayant pour échéance l'année 2020, de même que les 50 cibles qui ne sont pas formulées de façon suffisamment SMART. Pour pouvoir évaluer les progrès de la Belgique vers la réalisation des ODD, il est important de définir une trajectoire mesurable, cohérente, atteignable dans un horizon bien défini et en phase avec les objectifs en la matière fixés aux niveaux européen, fédéral et régional.

1.2. Déterminer les indicateurs de suivi des ODD

En réponse à la recommandation de la Cour des Comptes¹³ « Sur la base des listes d'indicateurs existant au niveau international, l'Institut interfédéral de statistique (IIS) doit élaborer des indicateurs visant à couvrir tous les aspects des ODD », les mesures suivantes sont proposées.

1.2.1. Organiser un débat sur le choix des indicateurs

La discussion au sein du gouvernement sera préparée par une contribution administrative émanant des experts statisticiens regroupés au sein de l'Institut interfédéral de Statistiques et des experts indicateurs des institutions et des services publics fédéraux (des points de contacts seront identifiés dès 2021). Dans le second semestre 2022, ces experts ouvriront un débat sur le choix de ces indicateurs avec les principaux conseils d'avis fédéraux et veilleront à intégrer toutes les ventilations possibles des données (genre, etc.). La possibilité d'intégration de ces ventilations devra être évaluée en termes de pertinence, de faisabilité méthodologique et d'impacts budgétaires ; et ceci pour autant que ces ventilations ne contreviennent pas aux directives d'Eurostat ou de la loi relative à la statistique publique.

1.2.2. Adopter des indicateurs de suivi

Afin d'assurer un système de suivi structurel et régulier de l'Agenda 2030, le gouvernement fédéral assurera le suivi des ODDs dès 2022, sur la base des indicateurs utilisés par UNSTAT en rationalisant autant que possible les travaux de l'IIS, le BFP, le groupe de travail 'Indicateurs Sociaux', l'IEFH, Sciensano et le Service de lutte contre la pauvreté, Eurostat et les NU. Il sera porté une attention à ce que ces indicateurs soient le plus possible en cohérence avec ceux utilisés pour mesurer la mise en œuvre d'autres plans.

1.3. Intégrer les ODD dans les politiques fédérales

1.3.1. Mentionner les ODD dans les notes de politique générale

Les membres du gouvernement mentionnent dans leurs notes de politique générale comment ils contribuent dorénavant aux ODD pour l'exercice budgétaire 2022.

1.3.2. Mentionner les ODD dans les contrats et plans d'administration

Les contrats d'administration et les plans d'administrations des services publics fédéraux mentionneront quelles actions sont entreprises pour contribuer aux ODD. Ils analyseront de quelles façons leur cœur de métier peut contribuer aux ODD et établiront sur cette base des actions prioritaires à reprendre dans le

¹³ Cour des Comptes, [Objectifs de développement durable – Programme 2030 de l'ONU : mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique \(preparedness review\)](#), 24/06/2020, p. 72

plan d'action développement durable ou contrat d'administration (cf. 1.1.4). Ils pourront s'inspirer de la méthodologie développée lors du projet pilote ODD et Matérialité. Une perspective d'égalité des genres sera incluse dans toutes les initiatives : à cette fin, il sera fait appel à l'intégration de la dimension de genre, comme le prévoient la loi du 12 janvier 2007 et le plan fédéral pour l'intégration de la dimension de genre approuvé par le Conseil des ministres le 11 juin 2021.

1.3.3. Développer ces initiatives dans les plans d'action des cellules de développement durable

Les cellules Développement durable de chaque service public fédéral et du Ministère de la Défense développeront chaque année ces initiatives au sein d'un plan d'action développement durable. Et/ou ils reprendront les éléments prévus dans ce plan d'action dans leur contrat d'administration et les plans d'administration qui l'opérationnalisent. Ils recevront les ressources nécessaires à leur mise en œuvre.

1.3.4. Suivre la réalisation de ces actions

Chaque service public fédéral et le Ministère de la Défense procéderont à un monitoring de ces actions au travers du mécanisme de rapportage prévu au sein de la CIDD (rapport annuel des cellules de Développement durable) et un bilan sera présenté par la Ministre en charge du développement durable une fois par an au Conseil des ministres et à la Chambre des représentants. Les rapports seront envoyés aux principaux Conseils d'avis fédéraux pour encourager un dialogue structurel sur la mise en œuvre des ODD dans les politiques fédérales.

1.3.5. Mentionner les ODD dans les plans thématiques

Chaque service public fédéral et le Ministère de la Défense mentionneront, lorsqu'ils rédigeront un plan thématique, comment les actions de ce plan contribuent aux ODD. Par ailleurs, ces plans seront présentés pour information à la CIDD pour promouvoir la cohérence de l'action gouvernementale.

1.3.6. Analyser les impacts sur les ODD

L'AIR sera revue pour intégrer les ODD. Chaque service public fédéral et le Ministère de la Défense intégreront la procédure de l'Analyse d'Impact de la Réglementation dans leur système de gestion interne afin de garantir la qualité du prescrit légal.

1.3.7. Renforcer les liens entre les différents coordinateurs

Les liens entre les coordinateurs/trices développement durable et les coordinateurs/trices gender mainstreaming, diversité, cohérence des politiques pour le développement, pauvreté seront renforcés afin d'arriver à plus de cohérence et entre autres une politique de durabilité qui tienne compte de la dimension de genre et une politique de genre qui tienne compte de la durabilité. L'idéal serait que les différentes fonctions soient sous la responsabilité directe du comité de direction.

1.4. Faire connaître les ODD et proposer des outils pratiques pour leur réalisation

Le développement durable reste trop souvent une donnée abstraite et mal comprise. De même, les ODD proprement dits peuvent eux aussi apparaître difficiles à traduire en objectifs ou en gestes concrets. Les administrations, les organisations, les citoyens ont besoin d'informations et d'outils pour s'approprier la matière et contribuer aux ODD. Plusieurs actions seront mises en œuvre pour contribuer à une meilleure compréhension du développement durable et des ODD : campagne d'information à grande échelle, présentation des outils existants en matière d'ODD, accompagnement du management des services publics fédéraux, communication systématique des services publics fédéraux sur leur contribution aux ODD.

Les actions suivantes contribuent à la réalisation de l'ODD 12.8, 16.6 et 17.14 et à l'objectif 43 de la VLT.

1.4.1. Informer et sensibiliser

La première étape sera de mieux faire connaître les ODD. Dès 2022, le gouvernement fédéral lancera une large campagne de sensibilisation et d'information sur les ODD.

1.4.2. Inventorier et éventuellement compléter les outils existants

De nombreux outils existent mais ils ne sont pas toujours connus et peut-être devront-ils être complétés. Pour réaliser cette action, l'IFDD collaborera avec toute institution intéressée.

a) Lancer un appel aux services publics et diverses organisations pour inventorier les outils existants

De nombreuses organisations développent des outils concernant la mise en œuvre des ODD mais il n'existe pas d'inventaire exhaustif ni de vue structurée sur ce qui existe. Appel sera lancé aux SPF et autres parties prenantes afin de prendre connaissance de tous les outils existants en matière de sensibilisation aux / réalisation des ODD.

L'IFDD lancera un appel dès le premier trimestre 2022 vers les autres SPF, les entités fédérées et les organisations ayant conçu un outil utile en matière de sensibilisation aux / réalisation des ODD.

b) Prévoir un onglet supplémentaire sur le site sdgs.be pour y présenter les outils existants

L'IFDD adaptera le site sdgs.be d'ici la fin 2022 (en collaboration avec la Chancellerie du Premier Ministre pour le soutien informatique) afin de créer une page supplémentaire sur laquelle seront présentés tous les outils existants, y compris pour les PME, avec une brève explication (pas une évaluation), objectif visé, public cible, thèmes, etc.

c) Evaluer l'opportunité de combler des manques en créant de nouveaux outils

S'il apparaît que des thèmes ou des publics cibles ne sont pas couverts par les outils inventoriés, l'IFDD évaluera avant fin 2022 l'opportunité de combler ces manques, en particulier en application du principe « *leave no one behind* » de l'Agenda 2030 en ce compris la dimension internationale de ce principe. Un éventuel marché public pour la conception de nouveaux outils répondant à ces manques sera lancé en 2022.

1.4.3. Proposer un accompagnement sur mesure au management et au middle management

L'IFDD accompagnera les SPF qui en font la demande.

a) Accompagner les SPF et autres institutions intéressées

Les SPF ont parfois encore du mal à intégrer le développement durable et les ODD dans leur stratégie. Sur la base du projet pilote d'intégration des ODD dans leur stratégie proposé à quatre SPF en 2018, l'IFDD préparera une méthodologie d'accompagnement, sensible au genre, des SPF et institutions fédérales intéressées. L'impact transfrontalier des stratégies des SPF sur la réalisation des ODD dans les pays en développement sera également identifié et évalué méthodiquement afin d'éviter les éventuels impacts négatifs de ces stratégies. Cet accompagnement sur mesure permettra aux institutions intéressées d'intégrer les ODD dans leur stratégie. Celles-ci s'engageront à suivre tout le parcours d'accompagnement et à y associer le management / middle management. Un contrat décrira précisément les engagements des deux parties (IFDD et institution formée).

Dès 2022, l'IFDD formulera une offre d'accompagnement à l'attention du management des SPF et des autres institutions fédérales.

L'IFDD assurera en collaboration avec le SPF BOSA cet accompagnement dans les SPF et institutions fédérales demandeurs. Il s'inspirera de ce qui se fait déjà ailleurs (par exemple au Service Public de Wallonie (SPW)¹⁴, au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) ou à la DGD avec « SDGs as a compass »).

b) Former les collaborateurs et les directions au développement durable et aux ODD et les guider dans la manière de les réaliser

L'IFDD organisera avec le SPF BOSA une formation et ajoutera une question transversale en lien avec les ODD dans l'évaluation des dirigeants.

1.4.4. Communiquer systématiquement sur les ODD

Les services publics peuvent également contribuer à mieux faire connaître les ODD.

A côté des politiques de mise en œuvre des ODD, des efforts doivent encore être déployés pour faire connaître les ODD.

a) Communiquer sur les liens entre les ODD et les projets menés par les SPF

Les SPF et le Ministère de la Défense expliciteront dès 2021 la contribution des initiatives de leurs services aux ODD :

- dans le projet de note de politique générale soumis au Ministre,
- dans leur contrat d'administration/plan de management,
- dans les plans fédéraux/nationaux auxquels ils contribuent.

Les SPF et le Ministère de la Défense communiqueront sur leurs contributions aux ODD auprès de leurs parties prenantes (y compris les citoyens) par tous les canaux possibles : rapport annuel, conférences, communication au citoyen, etc. Les SPF pourront être désignés SDG Voice sous certaines conditions. Les sites belgium.be et fedweb.be se feront l'écho de cette communication systématique.

1.5. Dialoguer de façon structurelle avec les parties prenantes

L'autorité fédérale va renforcer ses démarches participatives grâce aux actions décrites ci-dessous.

1.5.1. Inventorier les conseils consultatifs fédéraux

Afin de renforcer l'ancrage de l'Agenda 2030 dans la société civile, la CIDD procédera à un inventaire (base de données) des conseils consultatifs fédéraux, des instruments et des institutions interfédérales d'ici fin 2022. De cette façon, les SPF pourront identifier de potentielles parties prenantes plus facilement et établir des liens entre ces organes et leurs compétences et veiller à leur implication.

1.5.2. Etablir une charte des méthodes participatives

Le dialogue social a une longue histoire dans notre pays et offre un terreau fertile pour les démarches participatives. La concertation sociale et les interlocuteurs sociaux continueront à jouer pleinement leur

¹⁴ <https://eap-site.syfadis.com/Catalog/TrainingShops/TrainingView.aspx?idTraining=1009942529>

rôle et seront associés au mécanisme de mise en œuvre et de suivi du PFDD. Les autorités fédérales consultent fréquemment les représentants de la société civile pour préparer leurs politiques. Le CFDD joue un rôle structurel à cet égard dans le cadre de la politique fédérale de développement durable. Néanmoins, ces démarches ne sont pas toujours toutes structurelles mais parfois ad hoc et connaissent des modalités diverses. Il est dès lors proposé que la CIDD établisse d'ici 2022 une charte des méthodes participatives afin d'identifier les processus les plus adéquats en fonction des objectifs visés. Il sera également indiqué comment la dimension du genre (égalité) sera assurée dans ce processus.

Le projet de charte des méthodes participatives sera établi en concertation avec les conseils d'avis identifiés lors de l'inventaire repris sous B.1.2.1.

1.5.3. Organiser un processus de dialogue structurel avec les parties prenantes

En réponse à la recommandation de la Cour des Comptes (2020, p. 74) « Dans le cadre de la préparation et de l'exécution de leur stratégie de développement durable, les différents niveaux de pouvoir doivent veiller à impliquer les citoyens et les parties prenantes pertinentes, de préférence de manière planifiée », la CIDD veillera dès 2022 à organiser un processus de dialogue structurel avec les parties prenantes et les principaux conseils d'avis fédéraux, en particulier avec le CFDD, sur les dossiers principaux liés à la mise en œuvre de l'Agenda 2030. Une réflexion dans ce cadre aura lieu entre autres concernant le prochain Examen national volontaire à présenter par la Belgique au Forum politique de haut niveau pour le développement durable.

En ce qui concerne la contribution du point de vue de la pauvreté, la poursuite du dialogue avec les parties prenantes est menée en coopération avec le Service interfédéral de lutte contre la pauvreté, en raison de son expérience et de son expertise en matière de consultation des personnes vivant dans la pauvreté et d'autres parties prenantes, de ses travaux antérieurs dans le cadre de son rapport bisannuel sur la durabilité et la pauvreté, et de son mandat en matière de Droits humains.

1.5.4. Renforcer le projet « Experts du vécu »

Afin de ne laisser personne de côté (principe « *Leave no one behind* »), la méthodologie Experts du vécu menée par le SPP Intégration sociale sera, dans le cadre du Plan d'action fédéral de la lutte contre la pauvreté, étendue et les moyens disponibles (humains et financiers) du service Experts du vécu seront augmentés : dès 2022, chaque service public fédéral et le Ministère de la Défense envisageront le recours à la méthodologie et au réseau des experts du vécu. Ceux qui ont déjà des projets existants communiqueront à leur sujet. Une réflexion sera ensuite menée pour identifier dans quels types de projets la plus-value de ces experts est la plus efficiente.

2. Assurer la cohérence des politiques

Certaines politiques pourraient se contrecarrer l'une l'autre ou ont des effets négatifs non anticipés. Pour cela, le développement durable requiert d'adopter une démarche transversale (notamment en concertation avec les entités fédérées) et une vision à long terme afin d'éviter ces effets négatifs (*spillovers*, *trade offs*).

La mise en œuvre des ODD en tant qu'ensemble intégré et cohérent représente un défi majeur. Aborder les interactions entre les objectifs économiques, sociaux et environnementaux de manière équilibrée et éviter les impacts négatifs sur le bien-être des personnes ici et maintenant, d'une part, et ailleurs et plus tard, d'autre part, est l'un des principaux obstacles à la mise en œuvre des ODD.

C'est pourquoi des efforts sont depuis longtemps consentis en Belgique pour aligner toutes les mesures politiques qui contribuent à la réalisation des ODD. De même, un dialogue entre les différents services publics est encouragé afin de travailler ensemble. L'élaboration de ce plan en est un bon exemple.

Le travail sur la cohérence des politiques au service du développement durable (CPDD) se poursuit également au niveau international depuis longtemps. L'OCDE joue un rôle de pionnier dans ce domaine et a publié fin 2019 de nouvelles lignes directrices sur la CPDD, qui servent de guide aux États membres¹⁵.

Nous soutenons l'importance de ce cadre et de la cohérence des politiques au service du développement durable en général, et nous discutons dans ce chapitre de nos idées concrètes pour la poursuite du travail sur ce sujet au sein du gouvernement fédéral.

Vu l'importance croissante des crises planétaires et des effets transnationaux des politiques nationales et européennes, il est indispensable de rappeler l'importance du principe de cohérence des politiques en faveur du développement (CPD), dans le cadre de la cohérence politique pour le développement durable, un principe crucial pour espérer atteindre les ODD, selon les définitions, obligations et recommandations aux niveaux européen, belge et de l'OCDE.

Les actions suivantes contribuent à la réalisation des ODD 10 (10.2, 10.3) et 17 (17.14) et aux objectifs 3 et 52 de la VLT.

2.1. Assurer une coordination efficace

Cette coordination sera assurée grâce à la désignation de responsables et à des mécanismes interdépartementaux.

2.1.1. Assurer une coordination générale de la mise en œuvre de l'Agenda 2030

Afin d'assurer une intégration des ODD dans les processus politiques existants et veiller à la coordination des initiatives des SPF, un membre du gouvernement se verra confier la responsabilité de la coordination générale de la mise en œuvre de l'Agenda 2030. La CIDD servira de lieu de coordination administrative pour préparer cette coordination politique au sein du gouvernement.

2.1.2. Baser les politiques sur des mécanismes interdépartementaux

Plusieurs membres du gouvernement ont sous leur responsabilité des politiques basées sur des mécanismes interdépartementaux (Groupe interdépartemental de coordination Gendermainstreaming,

¹⁵ <https://www.oecd.org/gov/pcsd/recommendation-on-policy-coherence-for-sustainable-development-fr.pdf>

Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, Commission interdépartementale pour la cohérence des politiques pour le développement (CPD), Réseau diversité fédéral, etc.). Dès 2021, les coordinateurs de ces réseaux interdépartementaux se rencontreront afin de rendre leurs outils et dispositifs cohérents et veiller à ce qu'ils contribuent à l'intégralité de l'Agenda 2030. Ils formuleront une proposition à ce sujet dès 2022.

2.2. Mettre en œuvre la cohérence des politiques pour un développement durable

B.2.2. La cohérence des politiques est indispensable pour éviter les *spillovers* et les *trade offs*.

2.2.1. Déployer des instruments

Afin de renforcer les connaissances et l'échange des pratiques et instruments entre services publics, la CIDD établira, dès 2021, un nouveau groupe de travail dédié à la cohérence des politiques. Ce groupe de travail visera notamment à proposer au niveau politique une analyse transversale des plans. Ce groupe de travail coordonnera également, sous la responsabilité de la DGD, des points focaux départementaux chargés d'assurer la CPD¹⁶, une partie indispensable de la Cohérence des Politiques pour un Développement Durable (CPDD). Il assurera une relation suivie avec le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement. Enfin, ce groupe de travail abordera l'amélioration de la coordination entre les plans fédéraux.

2.2.2. Assurer une approche intersectionnelle des différents plans

Il existe plusieurs plans d'action (inter)fédéraux, qui se concentrent sur différents thèmes tels que la violence sexiste, la lutte contre la pauvreté, le racisme, la SOGIESC (orientation sexuelle, identité/expression de genre et caractéristiques de sexe), le VIH, les Roms, le gender mainstreaming, le handstreaming, le trafic et la traite des êtres humains, etc. Il est important de tenir compte de la diversité interne des groupes cibles dans le cadre de ces plans d'action afin de mettre en œuvre des politiques intersectionnelles qui tiennent compte de la position sociétale multidimensionnelle de chacun.

Les plans d'action interfédéraux ne se limitent donc pas, dans l'idéal, à une politique de groupes cibles pour un groupe particulier, prétendument homogène et vulnérable, mais tiennent également compte de la diversité au sein de ce groupe, des formes similaires de discrimination ou de privation et des liens et de la cohérence avec d'autres plans d'action. Par définition, une telle approche nécessite également une plus grande coordination entre les plans.

a) Échange général de connaissances et sensibilisation à la politique intersectionnelle entre les coordinateurs des plans d'action (inter)fédéraux

Différents moments de concertation sont prévus avec les coordinateurs des plans d'action (inter)fédéraux. Dans une première phase, les coordinateurs expliquent comment leur plan a été élaboré du point de vue de la méthodologie, de l'apport de contenu, etc. Les bonnes pratiques sont échangées à cette occasion.

Dans une deuxième phase, en coopération avec des organisations civiles spécialisées (ENAR, Ella asbl, etc.), une formation est dispensée sur le concept d'intersectionnalité et sur la manière d'intégrer une approche intersectionnelle dans un plan d'action.

¹⁶ cf. [loi du 19/03/2013 relative à la coopération au développement](#)

Dans une troisième phase, des outils concrets sont élaborés en concertation entre les coordinateurs afin que les futurs plans d'action puissent garantir une approche intersectionnelle au niveau méthodologique, au niveau des objectifs stratégiques et opérationnels et au niveau de l'action.

La Cellule Égalité des chances (SPF Justice) collaborera avec tous les SPF et SPP, et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

b) Rapprochement et liens entre les plans

Lors d'une session de brainstorming, les coordinateurs analysent comment leurs plans d'action peuvent être mieux coordonnés (structure, méthodologie, etc.) et comment des références croisées entre les plans peuvent être incluses. Une attention particulière est accordée ici aux outils qui peuvent garantir une approche intersectionnelle. Après concertation, le résultat de ce brainstorming est intégré dans une proposition concrète, qui est soumis à une validation politique .

Dans une phase ultérieure, les accords sont appliqués concrètement dans les différents plans d'action.

2.3. Assurer la cohérence de l'action des autorités publiques

Il est proposé de renforcer la cohérence des actions des autorités fédérales au travers de plusieurs pistes.

2.3.1. Revoir le mécanisme d'Analyse d'Impact de la réglementation

L'accord de gouvernement prévoit que l'Analyse d'Impact de la Réglementation devra être appliquée correctement (p. 25) et de façon rigoureuse (p. 43). Elle offre la possibilité de renforcer la cohérence de l'action de l'autorité fédérale. A cette fin, le mécanisme actuel devra être revu par le gouvernement fédéral avant fin 2022 sur la base des recommandations du Comité d'Analyse d'Impact, sur base des principaux conseils d'avis fédéraux, du service interfédéral de lutte contre la pauvreté et du Rapport fédéral sur le développement durable (voir lien avec la mesure 5.3.1).

2.3.2. Veiller à la cohérence entre les entités fédérées

La cohérence de l'action entre les diverses entités fédérées en Belgique est cruciale pour tous les acteurs sociétaux, comme le rappelle l'accord de gouvernement (p. 80). Un développement durable ne reposera que sur des actions conjointes des entités fédérées. En réponse à la recommandation de la Cour des Comptes¹⁷, l'autorité fédérale prendra l'initiative dès 2021 de redémarrer les travaux de la Conférence interministérielle du développement durable afin d'assurer la mise en œuvre et la mise à jour des engagements pris dans la stratégie nationale de développement durable et éventuellement, d'améliorer le fonctionnement de la CIMDD (composition, groupes de travail, sujets à traiter).

2.3.3. Veiller à la cohérence des politiques pour le développement durable

Au niveau international, l'IFDD et la DGD suivront les développements conceptuels et opérationnels liés à la cohérence des politiques pour le développement et à la cohérence des politiques pour le développement durable (CPDD) afin d'identifier des instruments nécessaires pour éviter des effets « *spill-overs* » ou expliciter les « *trade-offs* ». Le cadre légal sera, le cas échéant, adapté pour désigner un *focal point* pour l'implémentation dont le rôle sera de veiller, sous la responsabilité de la DGD, à la mise en œuvre de la CPD dans le cadre de la CPDD (en collaboration avec tous les SPF au sein de la CIDD).

¹⁷ Cour des Comptes, [Objectifs de développement durable – Programme 2030 de l'ONU : mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique \(preparedness review\)](#), 24/06/2020, p.72

Afin d'assurer la CPD en particulier, une conférence ministérielle pour la CPD devrait être créée, ou à tout le moins, un groupe de travail CPD au sein de la conférence interministérielle pour la politique étrangère, ou celle pour le développement durable. Un premier objectif d'un tel organe pourrait être d'adopter une Déclaration conjointe de haut niveau sur la CPD, comme ce fut le cas en mai 2014. En attendant la création de la conférence interministérielle, une concertation régulière fédérale sur la CPD devrait être instaurée, en y intégrant les Ministres et Secrétaire d'Etat des Affaires Etrangères, de la Coopération au développement, du Climat, du Développement Durable, de l'Asile et de la migration, des Finances, de la Défense ainsi que le Premier Ministre.

3. Renforcer le rôle d'exemple de l'Etat

L'autorité fédérale s'engage à accentuer ses efforts pour devenir une organisation durable, que ce soit en termes de ressources humaines, de-gestion responsable, de communication accessible à tous ou de marchés publics. Les actions ci-dessous décrivent ces engagements.

Les actions suivantes contribuent à la réalisation de l'ODD 3.4, 5.5, 8.4, 8.5, 12.5, 13.2, 13.3 et 16.6 et à l'objectif 43 de la VLT.

3.1. Transformer l'autorité fédérale en une organisation durable

Le gouvernement fédéral a encore beaucoup à faire pour être un employeur durable. Comme les autres secteurs, le gouvernement fédéral est confronté à un absentéisme croissant dû à des troubles liés au stress (dont le burn-out). De son côté, le fonctionnaire fédéral devra travailler plus longtemps, et ce, dans un contexte où la charge de travail est élevée en raison de la réduction progressive des effectifs. Aussi, l'analyse du taux d'absentéisme montre que la durée des absences augmente à partir de 60 ans, en particulier pour les troubles liés au stress et les troubles de l'appareil locomoteur, qui peuvent tous deux être liés aux conditions de travail. Une réalité face à laquelle le gouvernement fédéral n'a pas de réponse toute faite à ce jour.

En ce qui concerne l'égalité des genres, le gouvernement fédéral est confronté à un plafond de verre. En 2017, les femmes représentaient une légère majorité (52,6 %) du personnel de la fonction publique fédérale. Elles étaient toutefois surreprésentées dans les niveaux inférieurs (62,9 % au niveau D) et sous-représentées dans les niveaux supérieurs (46,5 % au niveau A). Aux postes de direction les plus élevés des SPF et SPP, la représentation des femmes n'était que de 11,1 %.

Le cadre juridique pour la réintégration des fonctionnaires statutaires est lui aussi lacunaire à l'heure actuelle. Medex dispose d'une procédure, de personnel et de ressources pour s'en occuper, mais attend toujours que la législation nécessaire soit mise en place. Ce suivi plus pertinent des fonctionnaires malades de longue durée permettra une meilleure réintégration et une diminution des retraites anticipées pour raisons médicales.

Par ailleurs, les perspectives de carrière des collaborateurs moins qualifiés (niveaux D et C) sont peu nombreuses, car ces salariés sont plus souvent recrutés sur une base contractuelle. Les possibilités de changement de statut sont en outre limitées et la participation aux examens nécessite des efforts supplémentaires, là où un encadrement serait souhaitable.

Un soutien plus structurel devrait également être fourni dans le domaine de la diversité et, plus spécifiquement, de l'intégration des personnes handicapées.

Enfin, soulignons les efforts déjà réalisés en matière de gestion environnementale : plusieurs SPF sont enregistrés EMAS depuis de nombreuses années, d'autres disposent du Label d'entreprise écodynamique et certains cumulent même plusieurs systèmes. Les impacts environnementaux négatifs liés au fonctionnement quotidien de ces SPF ont été réduits, parfois de façon spectaculaire. Mais il reste d'autres défis à relever, notamment en termes d'intégration de la biodiversité sur les terrains et bâtiments fédéraux par exemple.

Afin d'accélérer la mise en œuvre de ces actions et capitaliser sur l'expérience acquise de longues dates, la CIDD a mis sur pied un groupe de travail chargé de proposer un plan d'action « gestion durable ». Les actions énoncées ci-dessous en feront donc partie.

3.1.1. Attirer l'attention sur la durabilité par des actions de valeur

Les SPF développeront leur responsabilité sociétale dans leur environnement et ils encourageront et soutiendront le volontariat. Les journées du personnel seront consacrées à ce genre d'activité. Dès 2022, chaque SPF développera une nouvelle initiative liée à sa responsabilité sociétale.

3.1.2. Promouvoir la santé des collaborateurs

Le SPF BOSA examinera comment le thème de la santé des collaborateurs pourra encore davantage être pris en compte, notamment sur la base d'une analyse des différentes initiatives déjà prises par les institutions fédérales.

3.1.3. Promouvoir la réintégration et la réorientation des collaborateurs

Sur la base des initiatives existantes, le gouvernement fédéral s'est engagé à compléter un cadre juridique pour la réintégration ou la réorientation des collaborateurs dont la fonction disparaît ou qui, pour d'autres raisons (par exemple, la maladie), ne peuvent plus (pleinement) exercer leur travail. La coopération entre les institutions fédérales pourrait accroître considérablement les possibilités de réorientation et de réintégration afin de trouver des solutions pour les collaborateurs qui sont actuellement absents ou démotivés pendant de longues périodes et pour lesquels aucune solution n'est trouvée en interne.

3.1.4. Offrir des possibilités de carrière et de développement à tous les collaborateurs

Sont visés ici tous les collaborateurs, mais plus particulièrement celles et ceux ayant un niveau d'éducation moins élevé. D'ici 2022, à l'instar de ce qui se fait déjà dans certains SPF, offrir à tous les collaborateurs C et D la possibilité de suivre une formation qui contribue à leur développement professionnel (par exemple leurs compétences numériques) et qui permette de répondre aux besoins de l'institution (ex : rendre accessible à plus de collaborateurs un trajet de développement dans le cadre IN VIVO).

3.1.5. Promouvoir la diversité au sein de la fonction publique

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, « nous ferons de l'État un exemple de gestion inclusive du personnel et nous nous engageons à faire en sorte que le personnel reflète la diversité de la société. Le Gouvernement consentira des efforts supplémentaires pour atteindre son objectif d'au moins 3 % d'emplois de personnes en situation de handicap dans les services publics, [exception faite pour le personnel militaire], notamment via ses politiques de recrutement et d'environnement de travail. » (p.73).

Dès 2021, l'autorité fédérale entamera les actions suivantes :

a) Fournir les ressources et les moyens nécessaires pour soutenir les organisations du gouvernement fédéral dans l'élaboration de leur politique d'égalité des genres de diversité.: Le réseau Diversité propose une définition de ce que l'on entend par « ressources et moyens nécessaires ».

- Analyse de la situation actuelle au sein des SPF : identification des lacunes.
- Proposition d'amélioration par le réseau Diversité à la Ministre de la Fonction publique, en vue d'une mise œuvre par les Comités de direction.

Organisations impliquées : SPF BOSA, Cabinet Fonction publique, réseau Diversité, toutes les organisations fédérales.

b) Établir et mettre en œuvre une description du rôle des fonctionnaires diversité.

- Le réseau Diversité élabore et publie une description du rôle pour les responsables diversité.
- Les Comités de direction prennent les initiatives nécessaires pour dégager la capacité et le temps nécessaire pour les missions de leur responsable diversité selon les décisions du Cabinet Fonction publique.

Organisations impliquées : SPF BOSA, Cabinet Fonction publique, réseau Diversité, et dans un deuxième temps toutes les organisations.

c) Mieux refléter la diversité de la société dans la composition du personnel fédéral : supprimer les obstacles pour les groupes cibles.

- Intégrer la dimension de genre dans les campagnes Employeur Branding et de recrutement.
- Organiser une session d'information spécifique pour stimuler davantage de femmes à postuler à des fonctions de top management.

Organisations impliquées : Cabinet fonction publique, SPF BOSA en collaboration avec tous les services publics.

d) Remplir son engagement d'employer 3% de personnes en situation de handicap.

e) Prendre des mesures pour briser le plafond de verre, notamment en envisageant des quotas ou des objectifs progressifs pour assurer la parité entre les femmes et les hommes aux postes de direction d'ici 2030.

f) Un encadrement structurel sera également proposé par les employeurs, au responsable et aux collaborateurs en situation de handicap en ce compris les aménagements du poste de travail et de télétravail pour soutenir l'engagement de personnes en situation de handicap. Le SPF BOSA étudiera en concertation avec le Cabinet Fonction publique les possibilités d'amélioration du dispositif Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap (CARPH). Le SPF BOSA assurera des sessions d'information pour promouvoir les emplois fédéraux auprès d'organisations de l'enseignement supérieur afin d'attirer davantage de postulants avec un handicap. Il est par ailleurs important que les institutions fédérales veillent à ce que les initiatives de formation et les événements deviennent également plus accessibles aux personnes en situation de handicap. L'offre du SPF BOSA reste également disponible, par exemple Lumen (réseau fédéral de coaches internes).

g) Faire de la diversité, implicitement et explicitement, le point de départ de la politique de communication interne de l'autorité fédérale.

- Intégrer la diversité dans les pratiques et documents de communication fédérale, selon les possibilités au niveau du COMMnet Kern (Réseau des communicateurs fédéraux).
- Le SPF BOSA assure la promotion de modules E-DIV sur la diversité (interculturalité, LGBTI, etc.) intéressants pour différents secteurs.

3.1.6. Poursuivre les efforts en matière de gestion responsable

Dès 2022, en complément des systèmes de gestion environnementale, l'autorité fédérale étudiera la possibilité :

- de prévoir un contrat cadre pour la compensation des émissions CO2 causées par les missions à l'étranger, sauf pour les opérations ou exercices réalisées par la Défense ou l'SPF Affaires Etrangères ;
- de verdir et rationaliser la flotte de véhicules (vélos cargos, limitation des déplacements, voitures neutres en CO2 avec d'excellentes prestations en matière de qualité de l'air lorsque c'est possible, etc.), à l'exception de la flotte des véhicules utilisée pour les opérations ou exercices militaires ou utilisé par les membres du personnel du SPF Affaires étrangères lors de leurs missions à l'étranger ;
- de généraliser les dons de meubles à d'autres SPF et institutions fédérales et de vendre les ordinateurs déclassés au personnel ;
- de pouvoir conserver dans le budget des SPF les montants économisés grâce aux efforts en matière d'éco-gestion afin d'allouer ces ressources à d'autres mesures durables (biodiversité, mobilité, alimentation, économie d'énergies etc.) ;
- de donner l'exemple en matière de biodiversité, comme le prévoit l'accord de gouvernement, dans la gestion des domaines fédéraux, en collaboration avec la Régie des bâtiments, Infrabel et la Défense. Ces institutions pourront utiliser l'outil en ligne 'BiodiversiTree'¹⁸ qui facilitera l'identification d'actions en faveur de la biodiversité dans quatre domaines (Terrains, Infrastructures, Achats et Processus) et ce de manière individuelle ou en collaboration avec les Régions afin de maximiser les bénéfices pour la biodiversité et réduire la fragmentation du maillage écologique. Le développement d'un centre d'excellence et d'accompagnement technique des entreprises et organisations publiques/privées pourra les aider dans le choix et la réalisation de leurs actions. Par ailleurs, ces actions qui seront mises en place permettront de faire évoluer le BiodiversiTree qui pourra également servir de vitrine à ses institutions en y présentant leurs bonnes pratiques.
- d'établir une politique cohérente et claire en matière de voyages pour tous les employés du secteur public qui tiendra compte des spécificités du SPF Affaires étrangères.
- d'introduire des critères relatifs aux objectifs climatiques, par exemple en ayant des objectifs fondés sur les Science Based Targets (SBT).
- De promouvoir l'alimentation durable auprès des restaurants fédéraux.

3.1.7. Développer l'usage du vélo

Plusieurs pistes existent pour encourager l'utilisation du vélo par les fonctionnaires fédéraux, y compris au sein de la Défense : payer les abonnements Villo, définir un cadre fédéral pour proposer des vélos partagés, etc. On ne perdra pas de vue la sécurité des cyclistes.

Le SPF BOSA, en tant que pilote, en collaboration avec des experts d'autres SPF et sur la base des différentes initiatives déjà prises (SPF SSCE, SPF Mobilité et Transports, etc.), élaborera un plan d'action visant à faciliter l'utilisation du vélo par les fonctionnaires fédéraux, au plus tard 18 mois après l'adoption du Plan fédéral de Développement durable.

¹⁸ <https://www.biodiversitree.be/>

3.2. Promouvoir des pratiques durables dans le cadre de la passation des marchés publics

La révision de la circulaire du 16 mai 2014 - *Intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises, dans le cadre de marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales* en vue de l'adapter à la nouvelle législation relative aux marchés publics (Loi du 17 juin 2016 et ses AR d'exécution) a été entamée au cours de la période 2014 – 2019, mais n'a pas été finalisée.

Le 8 janvier 2018, la Commission interdépartementale pour le développement durable a publié une évaluation approfondie de la mise en œuvre de cette circulaire¹⁹. Cette évaluation contient également une série de recommandations visant à optimiser la réglementation et la politique fédérales en matière d'achats durables.

À l'été 2019, et dans le cadre de la Concertation stratégique fédérale sur les Achats, il a été procédé à un examen de l'installation, du fonctionnement et des capacités des cellules de développement durable ou d'autres services de conseil ou experts en matière de marchés publics durables au sein des services fédéraux. Cet examen a montré que la capacité de soutien au développement durable/aux achats durables dans la plupart des services est encore trop faible.

L'attention portée au genre fait partie intégrante du travail relatif aux marchés publics et au développement durable ; à côté de cela, la loi sur l'intégration de la dimension de genre (gender mainstreaming) prévoit une obligation spécifique d'intégrer la dimension de genre dans tous les marchés publics fédéraux. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a publié un manuel²⁰ et une check-list²¹ à ce sujet.

Cette action contribue à la réalisation de l'ODD 12.7 et 16.6 et à l'objectif 43 de la VLT.

3.2.1. Revoir la circulaire du 16 mai 2014 en vue de l'adapter à la législation relative aux marchés publics et à la pratique

Au niveau réglementaire, le SPF Chancellerie du Premier Ministre lance, dès 2022, la « Révision de la Circulaire du 16 mai 2014 en vue de l'adapter à la législation relative aux marchés publics et à la pratique » avec la coopération du SPF BOSA, du SPF Sécurité sociale, du SPF Economie, du SPP intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale, du SPF SSCE et de l'IFDD. L'avis de la Commission des marchés publics, l'avis du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME, l'avis du Conseil Central de l'Economie et l'avis du Conseil Fédéral du Développement Durable seront sollicités. Parmi les points particuliers à prendre en compte dans la révision, citons l'attention portée à l'économie sociale et locale, aux PME, aux clauses sociales (par exemple dans le secteur de la construction), aux diverses questions relatives aux coûts (le développement durable est-il plus coûteux ?, l'encouragement de l'utilisation de critères d'attribution multiples et du coût du cycle de vie, les effets de l'analyse des besoins/des études de marché/des alternatives innovantes, etc. sur les coûts, etc.), à la question des paradis fiscaux et à la réduction des

¹⁹ Évaluation de la circulaire du 16 mai 2014 sur <https://www.developpementdurable.be/fr/cidd/groupe-de-travail/marches-publics-durables>

²⁰ <https://igvm->

[iefh.belgium.be/fr/publications/manuel_pour_integration_de_la_dimension_de_genre_et_la_prise_en_compte_de_legalite_des](https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/manuel_pour_integration_de_la_dimension_de_genre_et_la_prise_en_compte_de_legalite_des_legalite_des)

²¹ <https://igvm->

[iefh.belgium.be/fr/publications/check_list_pour_integration_de_la_dimension_de_genre_et_la_prise_en_compte_de_legalite](https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/check_list_pour_integration_de_la_dimension_de_genre_et_la_prise_en_compte_de_legalite)

montants auxquels la circulaire s'applique. Une attention particulière sera réservée à la conciliation entre les changements voulus par le Gouvernement et l'obligation de l'Inspection des Finances de privilégier le budget à court terme. Une réflexion sur le Life Cycle Cost existe, qu'il conviendra peut-être de mettre en perspective avec les obligations de l'Inspection des Finances.

En outre, à partir de l'automne 2021, l'IFDD et le SPF BOSA, en collaboration avec le SPF Chancellerie du Premier Ministre, examineront l'utilisation d'une liste d'urgence qui aborde la politique opérationnelle d'achat, de manière plus ciblée, dans (a) une perspective thématique durable et (b) une perspective catégorielle (produit, service, travail). Sur le plan thématique, l'accord de coalition accorde de l'importance, par exemple, à l'économie circulaire et aux PME dans les marchés publics. D'autres thèmes tels que l'économie sociale, l'emploi local en Belgique, le travail et les Droits humains, le climat, la biodiversité, etc. seront également examinés. D'autres sources d'inspiration peuvent être trouvées dans les indicateurs durables de e-notification et les documents de critères en Belgique et en Europe. Au niveau des produits/services/travaux, une identification des catégories urgentes dans le domaine du développement durable au sein des achats du gouvernement fédéral sera effectuée, sur la base d'une analyse croisée des plans pluriannuels d'une part et des impacts durables d'autre part. Les groupes de produits ayant actuellement un impact significatif sur le développement durable sont notamment les TIC, l'alimentation, les bâtiments et les modes de mobilité. Les futurs cahiers des charges dans les catégories de la liste d'urgence devront inclure des critères/clauses durables obligatoires et seront suivies par un contrôle obligatoire en vue d'améliorer la future politique d'achat durable.

3.2.2. Étudier le Guide européen sur les achats sociaux en vue d'une mise en œuvre au niveau fédéral

Le SPF BOSA et l'IFDD étudient le guide (actualisé depuis janvier 2021) sur les achats sociaux de la Commission européenne (#WeBuySocialEU) en vue d'une mise en œuvre au niveau fédéral.

3.2.3. Augmenter la capacité interne des services en matière d'achats durables

D'ici 2022, la CIDD élaborera une proposition concrète, basée sur les propositions des services fédéraux, pour augmenter la capacité interne (personnel et processus) des services en matière d'achats durables. Cette proposition sera soumise au gouvernement fédéral.

3.2.4. Examiner les recommandations de l'avis de la CIDD en vue d'une mise en œuvre

Une note sur la politique d'achat durable avec des pistes concrètes sera présenté par le SPF BOSA au gouvernement.

3.2.5. Harmoniser davantage les activités relatives au développement durable, à l'égalité des genres et aux marchés publics

En 2021, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes examinera quelles actions seront prioritaires à l'avenir dans le contexte de l'égalité des chances et des marchés publics. Si nécessaire, il prendra contact avec les acheteurs de la Concertation stratégique fédérale sur les achats pour une mise en œuvre concrète dans les marchés publics. Concernant les initiatives réglementaires, il pourra s'adresser au service des marchés publics du SPF Chancellerie. Pour la communication de ses outils développés via le guide des achats durables, l'IEFH peut contacter l'IFDD. La Concertation stratégique fédérale sur les achats, le SPF Chancellerie et l'IFDD impliqueront par ailleurs systématiquement l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes dans leurs nouvelles initiatives.

3.2.6. Etudier les possibilités d'intégrer la Human Rights due diligence dans les marchés publics et les partenariats publics privés pour la réalisation des ODD.

Dans ce contexte, l'IFDD se concentrera spécifiquement sur le groupe de produits TIC en 2021 : le rapport final contenant les recommandations (1) du réseau belge d'apprentissage sur les achats durables de TIC et (2) du groupe de travail européen sur les TIC socialement responsables sera publié sur www.guidedesachatsdurables.be au début de 2022. Toute organisation fédérale agissant en tant que centrale d'achat pour le contrat-cadre fédéral de PC et d'ordinateurs portables ou de moniteurs, d'accessoires informatiques ou d'appareils mobiles tiendra compte des critères et des clauses durables. Le SPF BOSA inclura également des critères et des clauses durables (et éthiques) dans le renouvellement du nouveau contrat-cadre fédéral pour les PC, les écrans ou les ordinateurs portables et autres appareils mobiles.

3.2.7. Mettre à jour la fiche alimentation du guidedesachatdurables.be sur la base de la stratégie « De la Ferme à la Table ».

La stratégie « De la ferme à la table » du Pacte Vert pour l'Europe prévoit de déterminer des critères minima obligatoires pour les approvisionnements en denrées alimentaires durables²². L'autorité fédérale participera aux discussions au niveau européen et prendra en compte les développements attendus. Le SPF SSCE mettra en place un sous-groupe de travail à cet effet. Elle coordonnera la question avec le groupe de travail CIDD sur les achats durables, en vue d'adapter ultérieurement la fiche alimentation du www.guidedesachatsdurables.be.

²² « Afin d'améliorer la disponibilité et le prix des denrées alimentaires durables et de promouvoir des régimes alimentaires sains et durables dans la restauration collective, la Commission déterminera le meilleur moyen de définir des critères minima obligatoires pour les approvisionnements en denrées alimentaires durables, ce qui permettra aux villes, aux régions et aux pouvoirs publics de jouer leur rôle en s'approvisionnant en denrées alimentaires durables [...]. » Commission européenne, « Une stratégie "De la ferme à la table" pour un système alimentaire équitable, sain et respectueux de l'environnement », [COM\(2020\) 381 final](#), p.16

C. Actions interdépartementales

Les actions interdépartementales seront réalisées grâce à des collaborations entre services publics fédéraux, et parfois d'autres institutions fédérales. Suite au dialogue avec les parties prenantes et la consultation publique, des thématiques ont été choisies. Elles encouragent des actions transversales : ce ne sont pas des juxtapositions de politiques sectorielles menées par chaque SPF mais des engagements de collaboration pour mener des politiques croisant plusieurs défis sociétaux et plusieurs instruments ou compétences en même temps.

1. Ne laisser personne de côté

Ce principe de « ne laisser personne de côté » est central dans le Programme de Développement Durable à l'horizon 2030 et repris dans l'accord de gouvernement (p. 5). Il couvre ici une large série d'actions visant à renforcer la cohésion sociale à travers l'accès aux droits et au dialogue social, à garantir des conditions de travail optimales, à lutter contre les inégalités et la discrimination, et à lutter contre tous les aspects de la pauvreté. Lors du Sommet social de Porto, le 7 mai 2021, tous les participants, dont la Belgique, ont souscrit aux trois grands objectifs du plan d'action du socle européen des droits sociaux, concernant l'emploi, la formation et la réduction de la pauvreté. Les actions contribuent à l'atteinte des ODD 1, 3, 5, 8, 10. A plus long terme, elles contribuent aussi aux objectifs de la Vision stratégique à long terme de développement durable concernant la cohésion sociale et la lutte contre la pauvreté. Les actions proposées ici se concentrent sur des actions de coopérations interdépartementales et complètent ou reprennent les initiatives prévues dans l'accord de gouvernement concernant l'égalité des genres, le prochain plan fédéral de lutte contre la pauvreté, le plan fédéral pour les maladies chroniques, le plan d'action eSanté, le Plan d'action interfédéral contre le racisme, l'intolérance et toutes les formes de discriminations, la stratégie nationale relative aux Roms, le Plan d'action pour l'accessibilité universelle, le plan d'action national pour l'accès à la protection sociale, le plan fédéral Handicap, etc.

1.1. Garantir l'accès de tous aux droits

L'accès à la justice ou aux droits sociaux reste malheureusement problématique pour certains citoyens, situation que les deux actions ci-dessous ambitionnent de résoudre.

1.1.1. Lancer un projet pilote de cabinets d'avocat dédiés à l'aide juridique

Une étude sociojuridique et de droit comparé menée par le centre de droit public de l'ULB et le Dulbea²³ a constaté que le système de l'aide juridique de deuxième ligne ne rencontre pas suffisamment les besoins des personnes les plus vulnérables quant à l'accès à l'aide (phénomène de non-accès, non-recours à l'aide) ou aux services offerts (dossier traité par plusieurs avocats en fonction des spécialisations, pas de stratégie cohérente pour sortir le client de la précarité, focalisation des avocats sur les prestations judiciaires et moins sur l'aspect préventif). Elle propose de s'inspirer des systèmes d'aide juridique mixtes existant à l'étranger en créant des cabinets d'avocats dédiés à l'aide juridique en complément du système actuel d'aide juridique de deuxième ligne et payés par l'Etat en tant que salariés. Le public cible de l'étude sont les « *personnes qui font face à plusieurs problèmes sociojuridiques risquant de les mener ou de les maintenir dans une situation d'exclusion sociale* » (« les justiciables les plus précaires »).

²³ Centre de recherche d'économie appliquée de la Solvay Brussels School of Economics and Management et de l'Université Libre de Bruxelles

Cette étude a été complétée par une étude de faisabilité économique de la création d'un projet pilote de tels cabinets d'avocats (évaluation des coûts de mise en place d'un cabinet d'avocats dédiés à l'aide juridique ; les recettes nécessaires au fonctionnement d'un cabinet d'avocats dédiés à l'aide juridique).

Il s'agit de favoriser l'accès à la justice pour les personnes les plus vulnérables en ayant une approche holistique des problèmes rencontrés. En d'autres mots, l'étude propose de créer des cabinets composés d'équipes pluridisciplinaires (avocats, assistants sociaux et administratifs) qui développeront une approche globale afin de répondre aux besoins spécifiques des personnes les plus vulnérables. Ainsi, le système de cabinets d'avocats dédiés viendrait compléter le système d'aide juridique actuel et serait financé par l'Etat (avocats salariés).

a) Créer des cabinets dédiés à l'aide juridique dans le cadre d'une expérience pilote, financée par le fédéral (et peut-être complété par les entités fédérées - assistants sociaux) sur un budget différent du budget de l'aide juridique de deuxième ligne actuel (qui serait préservé), après consultation des Ordres d'avocats.

Créer le cadre légal et budgétaire ainsi que les accords de coopération nécessaires ; créer un ou deux cabinets pilotes²⁴ composés d'équipes pluridisciplinaires dans des arrondissements où des besoins ont été identifiés et où une répartition des dossiers aura été définie (entre les avocats pratiquant l'aide juridique traditionnelle et le cabinet y dédié), après consultation des Ordres d'avocats.

b) Mener une évaluation scientifique au bout de 5 ans (contrôle de qualité et contrôle d'efficacité économique)

Le SPF Justice collaborera avec le SPP Intégration sociale et le SPF Sécurité sociale. La cohérence avec les mesures du Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté sera assurée. Cette action contribue à la réalisation des ODD 10.2, 10.4 et 16.3 et aux objectifs 3 et 41 de la VLT.

1.1.2. Faciliter à tous l'accès aux droits sociaux

Le Forum sur « la Sécurité sociale du futur » organisé par le SPF Sécurité sociale début 2019 a mis en exergue une problématique qui préoccupe de plus en plus les analystes et les experts, à savoir : le non-recours aux droits sociaux (« *non take up* »).

Parallèlement, le SPP Intégration sociale coordonne, depuis 2019, un groupe de travail sur la lutte contre le « *non take up* », groupe dont font partie le SPF Sécurité sociale, les institutions publiques de sécurité sociale et le SPF Finances (SECAL). Le rapport final de ce GT a été transmis à la Ministre de l'Intégration et au Ministre des Affaires sociales au mois de mai 2021. Les pistes proposées sont actuellement analysées par les cabinets concernés. Ce sera un axe essentiel du plan de lutte contre la pauvreté.

Même si le droit à la protection sociale est un droit fondamental garanti pour tous par la Constitution, en pratique, malheureusement, la multiplicité des droits sociaux (fragmentés en diverses branches et statuts) ainsi que la complexité du système institutionnel et des démarches administratives font que de nombreuses personnes méconnaissent ou ignorent leurs droits et, in fine, ne les exercent pas, d'où leur sous-utilisation. Une des actions du plan national pour l'accès à la protection sociale misera sur la poursuite de l'automatisation des droits sociaux, d'une part en exploitant l'identification proactive des personnes qui ont

²⁴ Un cabinet d'avocats (casalegal) pratique déjà cette approche holistique. Ce cabinet pourrait faire partie des cabinets pilotes mettant en œuvre le concept proposé.

droit à une allocation ou à d'autres interventions, et d'autre part en intensifiant l'octroi automatique de droits dérivés, et ce via la base de données tampon de la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale.

Si mesurer précisément l'ampleur du phénomène reste complexe, les études estiment que le pourcentage moyen de non-recours aux droits sociaux pourrait atteindre approximativement 30%. Les experts démontrent aussi que certains publics (par exemple les jeunes, les chômeurs, les personnes handicapées, les personnes en séjour illégal, etc.) sont plus exposés au non-recours.

Pour les sans-abris, l'adresse de référence est actuellement le seul moyen de conserver leurs droits grâce à une inscription au registre de la population. Ce système doit être renforcé.

L'ignorance de l'existence des droits sociaux ou l'incertitude quant à la manière d'y accéder semblent être les principales causes du non-recours aux droits sociaux. Au Royaume-Uni et en Suède, des campagnes d'information à grande échelle ont donc été lancées dans le passé et se sont révélées très efficaces pour réduire cette absence de recours aux droits sociaux. Ces campagnes allaient de pair avec la diffusion de dossiers d'information aux organisations de la société civile et le développement de modules de calcul en ligne. L'avis du Service de lutte contre la pauvreté sur la mise en œuvre de la stratégie de vaccination contre la covid-19 constitue un outil intéressant dans la réflexion sur une communication adaptée aux publics précaires afin de lutter contre le non-recours aux droits et en ce sens, elle peut également servir d'inspiration pour faciliter l'accès à des droits sociaux qui ne sont pas nécessairement liés à la covid-19.

L'intégration effective des droits sociaux peut par ailleurs souvent être améliorée par des interventions relativement modestes et souvent peu coûteuses. Au Royaume-Uni, le « Behavioural Insights Team » a donc traduit les connaissances scientifiques sur ces techniques de « nudging » en un certain nombre d'interventions politiques possibles pour lutter contre ce phénomène de « non-take up ». En Belgique, le SPF Finances a déjà exploité avec fruit les connaissances extraites des sciences comportementales. En collaboration avec la London School of Economics, le SPF Finances a par exemple ajusté le texte de la lettre de mise en demeure pour le paiement des arriérés d'impôts. Des techniques similaires pourraient être utilisées pour améliorer la communication avec le citoyen et augmenter le recours aux droits sociaux.

a) Le SPP Intégration sociale a présenté des propositions d'actions dans la lutte contre le *non take up*, propositions qui pourront être intégrées dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Ces propositions sont le fruit du travail du groupe de travail interfédéral composé du SPP Intégration sociale, du SPF Sécurité sociale, des institutions publiques de sécurité sociale et du SPF Finances (SECAL). Ce travail s'articule en trois axes : informer tous les ayants droit potentiels sur leurs droits sociaux, favoriser l'octroi automatique de ces droits ou, sinon, réduire le nombre d'actions à effectuer pour y accéder et lever les barrières physiques et mentales d'accès à ces droits. Par ailleurs, il sera investi dans la collecte de chiffres sur le recours et le non-recours aux droits pour mieux mesurer le phénomène.

b) Comme prévu dans l'accord de gouvernement (p. 27), le SPP Intégration sociale et le SPF Intérieur collaboreront pour renforcer l'attribution d'une adresse de référence aux sans-abris, en facilitant la collaboration entre les communes, les CPAS et les associations de terrain. La possibilité sera examinée de clarifier l'usage de l'adresse de référence dans une circulaire. La circulaire mentionnée remplacera les circulaires précédentes, ceci dans le but de rendre la loi plus lisible. Il conviendra en outre de veiller à ce que la nouvelle circulaire n'ait pas pour impact de réduire l'accès à certains droits (notamment pour les

personnes vivant de manière temporaire chez des amis ou des membres de leur famille). Enfin, le Service de lutte contre la pauvreté et plus généralement les organisations de lutte contre la pauvreté, invitent au développement de bonnes pratiques dans l'application à l'adresse de référence. Il faut en effet veiller à une application correcte de la circulaire par les pouvoirs locaux.

c) Dresser un état des lieux des aides qui existent pour les familles monoparentales

L'accord de gouvernement annonce qu'une attention particulière sera accordée « aux parents et familles monoparentales. Nous examinons, dans le cadre des compétences fédérales, quelles entraves financières et autres nous pouvons supprimer afin de leur permettre de concilier plus facilement vie professionnelle et vie familiale » (p. 40). La crise de la covid-19 a par ailleurs mis en évidence la fragilité des familles monoparentales. Afin d'éviter le non-recours aux droits, il faut mieux informer les familles monoparentales sur les aides qu'elles peuvent solliciter (fiscalité, soins de santé, etc.) et faciliter l'accès à ces aides entre autres par un octroi automatique. Il faut s'assurer que cette communication tienne compte du fait que la majorité des bénéficiaires sont des femmes, sans pour autant oublier les bénéficiaires masculins.

D'ici fin 2022, le SPP Intégration sociale coordonnera le travail d'inventaire et de communication concernant les aides pour les familles monoparentales, en coopérant avec les SPF Finances, Sécurité sociale, etc. Il analysera également, en collaboration avec le SPF Finances, pourquoi les services du SECAL restent difficilement accessibles et proposera des améliorations.

d) Evaluation d'une majoration des montants des aides conformément à l'accord de gouvernement.

Par ailleurs, d'ici 2022, le SPP Intégration sociale coordonnera avec le SPF Finances et le SPF Sécurité sociale une analyse en vue d'évaluer la pertinence de majorer certains montants, ou de prévoir une aide socialement progressive en fonction des revenus au lieu d'un « tout ou rien » comme c'est le cas actuellement. Cela doit se faire en évitant les potentiels risques de discrimination entre les différents statuts.

Cette mesure contribue à la réalisation des ODD 1 (1.2, 1.3, 1.4, 1.5), 8 (8.5) et 10 (10.1, 10.4), et aux objectifs 2, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

1.2. Renforcer les collaborations entre les administrations fédérales dans le cadre du Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté

La crise sanitaire a plongé de nouveaux citoyens dans la précarité économique. De plus en plus de personnes ont sollicité le soutien financier d'un CPAS ou eu recours aux banques alimentaires. Ceci a rappelé l'urgente nécessité de s'attaquer à la pauvreté et aux inégalités sociales de manière structurelle et transversale, tout en maximisant la garantie des droits sociaux fondamentaux. Le SPP Intégration sociale est chargé de rédiger le 4^e Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté (PFLP). Ce plan se veut transversal et doit concerner toutes les dimensions de l'action du gouvernement. Car si pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale sont multidimensionnelles et multifactorielles, la lutte en la matière doit l'être aussi. Le plan sera construit au tour de quatre axes essentiels :

- Prévenir et détecter précocement la pauvreté ;
- Protéger de la pauvreté et garantir une vie digne ;
- Garantir l'émancipation et l'inclusion de chacun dans une société en évolution ;
- Agir sur l'agenda social européen et construire un monde solidaire.

Au-delà des quatre axes de travail, quatre priorités transversales seront également prises en compte :

- La question de genre dans les politiques de lutte contre la pauvreté pour proposer une réponse renforcée aux situations de pauvreté vécues par les femmes ;
- L'intégration dans le plan du programme de la lutte contre la pauvreté infantile ;
- La construction du plan en partenariat avec les associations de lutte contre la pauvreté, de façon à pouvoir définir ensuite des plans d'actions centrés sur les personnes et sur leur situation spécifique ;
- L'ancrage légistique de la volonté permanente du gouvernement d'agir durablement contre la pauvreté par le dépôt d'un projet de loi, entérinant l'adoption d'un plan fédéral de lutte contre la pauvreté à chaque législature.

Dans ce plan, les experts du vécu et la collaboration avec les acteurs de terrain jouent un rôle essentiel. Mais une politique structurelle et transversale exige une collaboration optimale entre les administrations fédérales, autant pour la rédaction que pour le suivi des actions du plan. Cette collaboration a lieu dans le cadre du Réseau des fonctionnaires fédéraux référents pour la lutte contre la pauvreté, au sein duquel chaque département fédéral a un représentant. Le Plan doit être présenté au gouvernement à la fin du premier semestre 2021.

Dès l'adoption du PFLP, le SPP Intégration sociale veillera à :

1.2.1. Renforcer la collaboration avec les autres administrations fédérales et entre ces administrations

Le renforcement de la collaboration avec les autres administrations, ainsi que des collaborations entre ces administrations fédérales visera autant la rédaction du plan que son suivi.

1.2.2. Faire coexister le PFLP avec les plans des entités fédérées

Il s'agira ici de renforcer les collaborations entre les niveaux de pouvoir, afin que les impacts des différents plans se renforcent.

Cette action contribue à la réalisation des ODD 1 (1.2, 1.4, 1.5), 10 (10.1, 10.4) et 17 (17.14) et aux objectifs 2 et 52 de la VLT.

1.3. Garantir des conditions de travail optimales pour tous

Trois mesures sont envisagées ici.

1.3.1. Evaluer les politiques sociales (en lien avec l'emploi et la sécurité sociale)

Depuis quelques années, pour faire face au monde du travail en pleine mutation et plus particulièrement, aux enjeux liés à la flexisécurité (stratégie visant à intégrer la flexibilité de la main-d'œuvre pour les employeurs et la sécurité d'emploi pour les travailleurs) et à l'augmentation de formes de travail non standard (ex : par l'intermédiaire de plateformes), le gouvernement est intervenu pour tenter d'adapter le marché du travail à ces nouvelles réalités. Son intervention a porté tantôt sur la flexibilisation du travail aussi bien de manière sectorielle (flexi-job dans l'horeca) que de manière générale (loi sur le travail faisable et maniable), tantôt sur l'instauration d'un régime d'exonération sociale et fiscale pour certaines activités dites complémentaires ou prestées via une plateforme d'économie collaborative (loi de Relance). Ces réglementations doivent être évaluées concernant les conséquences sur le droit du travail et la sécurité sociale. c.5.3.1.02. Ces impacts sociaux doivent être nécessairement et constamment identifiés et monitorés

et ce, dans le cadre d'une évaluation de la politique publique qui est plus que jamais indispensable dans ce contexte évolutif.

Cette évaluation pourrait notamment intégrer des indicateurs liés au développement durable tels que l'objectif 1.3 relatif à la protection sociale et l'objectif 8 visant à assurer un travail décent.

a) Evaluation de la réglementation relative aux flexi-jobs

En 2018-2019, la Cour des comptes a effectué un audit sur les conséquences du plan horeca introduisant des mesures de réduction des charges salariales dans le secteur de l'horeca au moyen des flexi-jobs, du travail occasionnel et des heures supplémentaires nettes.

Dans son audit de février 2019, la Cour des comptes observe que les retombées du plan horeca ont été insuffisamment évaluées et que trop peu d'instruments ont été développés pour pouvoir en apprécier les objectifs. Les évaluations qui ont été réalisées ont été presque exclusivement centrées sur les retombées positives. Dans l'intervalle, les flexi-jobs ont été étendus à d'autres secteurs, sans analyse approfondie des effets secondaires éventuels. L'évaluation de la réglementation relative aux flexi-jobs devra analyser l'impact de ces contrats sur la sécurité sociale et sur le cumul des contrats intérimaires.

Parallèlement, l'audit démontre cependant aussi que tous les emplois créés par le plan horeca ne constituent pas des emplois supplémentaires. Une part substantielle des flexi-jobs (au moins 35,3 %) représente des emplois qui existaient déjà et qui ont glissé vers ce statut plus économique. Ce glissement s'accompagne d'une diminution des recettes pour la sécurité sociale.

L'objectif des flexi-jobs était également de créer un statut permettant d'occuper des travailleurs de manière plus flexible et de lutter contre le travail au noir. En outre, le travail au noir enregistré a effectivement diminué dans l'horeca, mais moins vite que dans d'autres secteurs.

b) Evaluation de la réglementation relative aux activités occasionnelles (Loi de relance du 18 juillet 2018)

loi de Relance économique votée en juillet 2018 instaure trois statuts qui permettent de gagner environ 6.000 € par an sans payer d'impôt ni de cotisations sociales. Cette loi avait pour objectif de faciliter et officialiser les activités occasionnelles :

- pour une organisation sans but lucratif (contrat associatif) ;
- via une plateforme numérique (plateforme agréée par le SPF Finances) ;
- entre citoyens (menus services) (services occasionnels entre citoyens).

Entre-temps, de nouveaux textes législatifs ont été adoptés en fin d'année 2020. La loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif ne prévoit toutefois de nouvelles mesures que pour certains secteurs comme celui du sport en prévoyant une cotisation de solidarité mais de manière temporaire (pour un an). En ce qui concerne l'économie collaborative (voir la loi du 14 décembre 2020 portant des dispositions fiscales diverses et de lutte contre la fraude urgentes), c'est l'ancien traitement fiscal favorable de la loi-programme du 1^{er} juillet 2016 (économie collaborative) qui a été réinstauré au 1^{er} janvier 2021.

Dans l'accord de Gouvernement (p. 43), il est explicitement prévu qu'une attention toute particulière sera accordée aux personnes actives de manière structurelle dans l'économie de plateforme afin de leur offrir de bonnes conditions de travail et une meilleure protection sociale.

c) Dès 2021, le SPF Sécurité sociale poursuivra, notamment avec le CNT et les SPF concernés, une réflexion sur les nouvelles législations entrées en vigueur à la suite de l'arrêt d'annulation de la Cour Constitutionnelle en se basant, le cas échéant, sur les recommandations issues de l'évaluation de la réglementation sur les activités occasionnelles (loi de relance). Il sera également tenu compte des différences de situation entre femmes et hommes. Plusieurs SPF poursuivront également leurs réflexions sur une définition de la notion d'économie collaborative au sein du groupe de concertation fédérale « économie collaborative » piloté par le SPF Economie.

d) La loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable

Ces dernières années, presque partout en Europe, et en Belgique aussi, le droit du travail a été reconfiguré pour permettre aux employeurs d'avoir recours à du travail plus flexible. La Commission européenne parle de « flexicurité » : une stratégie qui vise à intégrer la flexibilité de la main-d'œuvre pour les employeurs et la sécurité de l'emploi pour les travailleurs. La Belgique l'a traduite dans la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable.

La loi du 5 mars 2017 n'a pas encore fait l'objet d'une évaluation dans son entièreté. En ce qui concerne la partie relative au compte épargne-carrière, il a été demandé aux partenaires sociaux dans le CNT de bien vouloir passer à une évaluation de cette partie de la loi. Cette évaluation devra entre autres tenir compte de la dimension de genre vu le grand impact de l'organisation du travail sur l'(in)égalité des genres.

e) D'ici la fin de l'année 2022, le SPF Sécurité sociale élaborera un plan d'action pour déterminer un cadre de référence visant à se positionner en matière d'évaluation des politiques publiques, notamment en lien avec la protection sociale et en partenariat avec les décideurs politiques, les partenaires sociaux et d'autres organismes de sécurité sociale.

Pour donner suite à la recommandation de la Cour des comptes, un modèle d'évaluation devrait être élaboré afin de suivre de manière plus systématique les conséquences de l'introduction de ces nouvelles réglementations sociales et fiscales (flexi-jobs, activités complémentaires, travail faisable et maniable) sur les recettes de l'État, le financement de la sécurité sociale, les citoyens et, de manière générale, identifier les avantages ainsi que les points de ces réglementations susceptibles d'être améliorés après une concertation menée aussi bien avec des acteurs institutionnels qu'avec les publics concernés.

Une méthode d'évaluation fondée sur la participation de plusieurs acteurs et reprenant des recommandations tend en effet à rencontrer les critères d'évaluation repris par la Cour des comptes selon laquelle le SPF doit jouer un rôle de coordinateur dans l'évaluation et la réalisation des politiques²⁵.

Pour fixer le cadre d'une méthodologie d'évaluation de ces politiques sociales et fiscales, il conviendrait :

- de développer une culture et une stratégie commune à tous les services publics fédéraux (en concertation avec les cellules stratégiques) et les IPSS compétentes en matière sociale ;

²⁵ COUR DES COMPTES, « [Capacité des services public fédéraux à évaluer les politiques publiques](#) », rapport présenté à la Chambre des représentants, mars 2018, p.41. La doctrine relative à l'évaluation des politiques publiques affirme également qu'« en évaluation des politiques publiques, les acteurs sont aussi essentiels que les institutions et les structures ». L'évaluation ne s'arrête pas à la mesure quantitative et qualitative des effets de l'action publique, « elle prononce un jugement sur la performance de la politique publique en termes d'atteintes des objectifs, de changement de comportement des publics cibles, d'opportunité des mesures ou du rapport coûts-avantages entre les mesures prescrites et les résultats attendus. L.ALBARELLO, « Penser l'évaluation des politiques publiques » Ed. De Boeck, 2016

- d'avoir une définition commune de la notion d'évaluation, des outils d'évaluation et de la fonction de l'évaluation qui dépendra du moment où et de la manière dont l'évaluation a lieu ;
- d'augmenter la capacité des services publics fédéraux à évaluer les politiques afin de permettre l'élaboration d'évaluations d'une manière professionnelle et qualitative ;
- de permettre l'analyse de l'impact de ces mesures sur le financement de la sécurité sociale et les recettes de l'Etat, sur le marché du travail et sur les assurés sociaux ;
- de monitorer ces chiffres en lien également avec des indicateurs de développement durable relatifs au travail décent en portant une attention toute particulière sur l'impact de ces réglementations sur les publics précarisés (handicapés, migrants, etc.).

f) Le gouvernement mettra en place une plateforme d'échanges et de bonnes pratiques pour l'évaluation des politiques en matière de conditions de travail dans toutes les matières fédérales.

Ces mesures contribueront à la réalisation des ODD 1 (1.3) et 8 (8.3, 8.5, 8.6 et 8.8), et aux objectifs 2, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

1.3.2. Assurer une bonne combinaison vie familiale – vie professionnelle

Il existe aujourd'hui de nombreuses mesures différentes (congés de circonstance, congés de naissance, congés parentaux) qui bien qu'ayant des objectifs différents contribuent toutes à faciliter la conciliation de la vie familiale et de la vie professionnelle à l'occasion de la naissance, l'adoption ou l'accueil d'un enfant. Toutefois, ces mesures sont très fragmentées (en ce qui concerne la durée du congé, la forme de l'allocation, le montant, les modalités de demande, les conditions d'octroi, l'organisme de paiement, le délai de prescription, etc.).

Il en résulte que les mesures existantes, bien qu'elles reposent toutes sur une même philosophie, sont parfois insuffisamment connues auprès des travailleurs (salariés et indépendants) et quand elles sont connues, elles sont perçues comme étant complexes. Il y a un manque de vue d'ensemble des mesures existantes auxquelles les citoyens peuvent faire appel. Cette situation conduit au non-recours à des droits sociaux.

Afin d'améliorer cette situation, le gouvernement lance une consultation avec les partenaires sociaux sur la simplification, l'harmonisation et l'optimisation des différents systèmes de congés, en accordant une attention particulière aux motifs de congé liés aux soins et à la conciliation de la vie professionnelle et familiale.

Le SPF Emploi a soumis un projet de loi au Conseil National du Travail afin de transposer la directive « Work-Life Balance ».

Cette action contribue à la réalisation des ODD 5 (5.1, 5.4, 5.5, 5.c), 8 (8.5) et 10 (10.3, 10.4), et aux objectifs 3, 4, 5, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

1.3.3. Evaluer la possibilité et les impacts de la généralisation du télétravail

L'accord de gouvernement annonce vouloir examiner « notamment sur la base des expériences récentes, si des mesures supplémentaires peuvent être prises pour réaliser le plein potentiel social et économique du télétravail. » (p. 40). Lors du premier confinement (mars – mai 2020), plus d'un tiers des employés ont

télétravaillé²⁶, situation impensable encore quelques semaines plus tôt. Ce télétravail généralisé a mis en lumière des avantages et des inconvénients du travail à domicile, les inconvénients ayant souvent été accentués par la situation exceptionnelle du confinement. On sait que le travail à domicile a des impacts positifs sur la congestion routière (cf. enquête VIAS et étude BFP de novembre 2020) sans pour autant être la panacée à ce problème important en Belgique. Le travail à domicile ouvre de nombreuses questions, comme celle du choix (pouvoir ou devoir télétravailler) ou celle du droit à la déconnexion. Ces questions doivent être élucidées afin de proposer le meilleur cadre possible en la matière.

L'objectif est de lancer une étude/enquête afin d'évaluer en partenariat avec les partenaires sociaux les impacts négatifs et positifs des différentes formes de télétravail (coworking, bureaux satellites, travail à domicile, bus bureau, etc.)/du travail à domicile en dialogue avec les partenaires sociaux. L'étude permettra de chiffrer, objectiver et synthétiser les différents impacts du télétravail, les avantages (par exemple : gain de temps sur les déplacements non réalisés, réduction du nombre d'accidents de la route, meilleur équilibre pour certains entre la vie professionnelle et la vie privée, travail au calme, etc.) comme les inconvénients (la dispersion des consommations d'énergie et d'eau, l'augmentation, pour l'employé, des frais liés à ces consommations, les risques psycho-sociaux, le manque de matériel adapté pouvant entraîner des troubles musculosquelettiques, la difficulté pour certains à séparer vie professionnelle et vie privée, etc.). Les dimensions de genre et de handicap doivent également être prises en considération. Les résultats de cette étude permettront de développer une politique équilibrée en matière de télétravail. Les études financées par Belspo dans le cadre de Brain seront également utilisées, en vue notamment d'éviter les redondances.

Le gouvernement fixera le cadre de l'étude sur les impacts du télétravail (responsabilité et inventaire des questions et des thèmes à prendre en compte).

Collaboration avec le SPF Mobilité, le SPF Emploi, le SPF Finances, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE), le SPF Sécurité sociale, le SPF BOSA, le Bureau Fédéral du Plan, les instituts scientifiques, VIAS, Medex, Empreva, le Conseil national du Travail.

Cette action contribue à la réalisation de l'ODD 8.5 et aux objectifs 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

1.4. Construire une plus grande cohésion sociale

Les mesures présentées ci-dessous permettront de combattre plusieurs aspects des inégalités dont sont encore victimes de trop nombreuses personnes en Belgique.

1.4.1. Lutter contre la discrimination et les inégalités

Différents groupes vulnérables sont confrontés quotidiennement à la discrimination et aux inégalités. Il s'agit de personnes issues de l'immigration, de personnes LGBTQI+, de personnes qui adhèrent à certaines convictions, de personnes âgées, etc. Les femmes sont également régulièrement confrontées à la discrimination et aux inégalités, encore plus dans le cadre de discriminations multiples (p.e. femmes issues de l'immigration, femmes en situation de handicap, etc.). De forme très variable, cette discrimination et

²⁶ Bureau fédéral du Plan, <https://www.plan.be/publications/publication-2059-fr-teletravail-et-demande-de-transport-une-evaluation-dans-le-modele-planet>, 20/11/2020.

ces inégalités s'observent dans de nombreux domaines politiques : emploi, santé publique, police et justice, etc.

Il est impératif que le gouvernement fédéral prenne des mesures énergiques pour lutter contre ces formes de discrimination et d'inégalités. Ces mesures doivent partir d'une approche intersectionnelle, qui prend en compte le croisement de différentes formes de discrimination et inégalité.

Le gouvernement annonce qu'un « *plan d'action interfédéral contre le racisme, l'intolérance et toutes les formes de discrimination sera élaboré et mis en œuvre en consultation avec tous les acteurs concernés, comme le prévoient les différentes législations anti-discrimination et antiracisme* » (p. 84). Il mènera également « *une politique active en matière d'égalité des genres et une politique volontariste qui s'attaquera aux déséquilibres structurels et historiques. Son monitoring sera renforcé. L'égalité des genres est une valeur fondamentale que le Gouvernement mettra en œuvre activement dans la politique intérieure et promouvra au maximum dans les forums internationaux.* » (p. 85). L'accord de gouvernement prévoit par ailleurs que des mesures complémentaires seront prises pour rendre plus efficace la loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes (p. 86). La Belgique soutient d'ailleurs l'initiative de directive européenne en matière de transparence de rémunération.

L'objectif à court terme est l'exécution d'actions interdépartementales luttant contre la discrimination et les inégalités de manière préventive ou répressive.

À long terme, ces mesures devront garantir l'égalité des chances et éliminer les inégalités par l'adoption d'une législation plus efficace, de politiques et d'actions très concrètes à l'égard des groupes vulnérables.

Elles contribueront à la réalisation des ODD 5 (5.1, 5.2) et 10 (10.3), et aux objectifs 3, 4 et 5 de la VLT et au fait que les ODD valent pour tout le monde, indépendamment du sexe, du genre, de l'âge, de l'orientation sexuelle, du handicap, etc..

Dès 2021, l'autorité fédérale s'engagera à

- Poursuivre ses efforts dans la lutte contre le racisme, notamment par le biais de la Conférence interministérielle contre le racisme, et ainsi développer davantage le Plan d'action national contre le racisme en tenant compte des différentes formes de racisme (afrophobie, romaphobie, antisémitisme, islamophobie, racisme à l'égard des migrants, etc.).
- Reprendre les consultations annuelles pour promouvoir l'égalité des genres dans les procédures du SPF Finances. *SPF Finances, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.*
- Prévoir des actions lors de la Journée internationale des droits de la femme (8 mars), de la Journée internationale pour l'élimination de la discrimination raciale (21 mars), de la Journée internationale contre l'homophobie et la transphobie (17 mai) et de la Journée internationale pour l'élimination de la violence à l'égard des femmes (25 novembre).
Tous les services publics sur la base de propositions formulées par l'IEFH, Unia et le Réseau Diversité.
- Promouvoir les droits des personnes LGBTQI+ dans les négociations internationales, les dialogues et les forums politiques. Accorder à cet égard une attention suffisante aux organisations locales actives dans ce domaine.
- Intégrer une dimension de genre dans les politiques publiques fédérales afin de prendre en compte les différences de situation entre les femmes et les hommes. Tous les services publics tiendront

compte des actions spécifiques prévues dans le Plan fédéral gender mainstreaming, avec le soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Les associations ont été consultées.

- Mettre en œuvre une politique de communication externe sensible à la dimension de genre qui réponde à la recommandation CM/REC(2019)1 du Conseil de l'Europe. D'ici 2021, le réseau des communicateurs fédéraux (présidence du SPF BOSA et de la Chancellerie) suivra une formation sur ce plan et passera au crible la campagne de communication prévue.
- Améliorer l'efficacité de la législation. Dès 2021, l'autorité fédérale entamera les actions suivantes : dans le cadre de l'AIR, le thème 2 « Égalité des chances et cohésion sociale » sera adapté pour mieux mettre l'accent sur la lutte contre la discrimination. D'ici la fin 2021, le Comité d'analyse d'impact et la Cellule Égalité des chances (SPF Justice) proposeront un formulaire et un manuel révisés (cf. 2.3.1.).
- Inclure une clause anti-discrimination dans les marchés publics. D'ici fin 2022, le SPF BOSA, la Cellule Égalité des chances (SPF Justice), l'IEFH, la Chancellerie et le groupe de travail de la CIDD sur les marchés publics durables soumettront une proposition au gouvernement.
- Evaluer et, au besoin, adapter les lois fédérales de lutte contre la discrimination. D'ici la fin 2022, la Cellule Égalité des chances (SPF Justice) et les services publics fédéraux concernés (par exemple le SPF Emploi et l'IEFH) analyseront les recommandations de la Commission d'évaluation.
- Enregistrer les crimes de haine de manière plus efficace et plus détaillée (islamophobie, antisémitisme, romaphobie, afrophobie, haine des personnes LGBTQI+). La Justice, la Police, la Cellule Égalité des chances (SPF Justice) travaillent pour le moment à l'adaptation du système d'enregistrement.
- Adopter une communication accessible et adaptée.

Il ne suffit pas de proposer une information standard sur un site public pour déclarer que l'information est accessible à chacun. Il faut tenir compte à la fois du degré d'instruction (10% d'analphabétisme en Belgique) et de la fracture numérique (10% en Belgique en 2019). Il importe de pouvoir offrir une information sur mesure, compréhensible, dans les services en contact avec les citoyens et pour toute information qui concerne tous les citoyens. Ce besoin de communication adaptée à différents groupes cibles s'est trouvé confirmé lors de la crise de la covid-19. Y répondre nécessite une action concertée entre tous les départements, les experts du vécu et la société civile qui représente les personnes vulnérables. Un premier séminaire en vue de sensibiliser les SPF sera organisé en 2022 ; lors de ce séminaire sera aussi présentée une analyse de la communication des mesures anti covid-19. Il s'agira de réfléchir à un mode de fonctionnement et d'alignement des différentes communications officielles des autorités publiques et de leur conseils d'avis et ou groupes d'experts.

Après ce séminaire, un groupe de travail de communicateurs issus des différents SPF se réunira ensuite avec les experts du vécu pour élaborer une Charte à l'usage des administrations fédérales. Celle-ci sera disponible en 2022.

Méthodologie : Chaque action comprend une planification claire, avec des indicateurs qualitatifs et quantitatifs et un calcul budgétaire. Les actions sont testées avec la société civile, Unia et l'IEFH.

Les actions sont suivies en permanence au moyen d'indicateurs. Un état des lieux annuel est demandé aux administrations compétentes pour chaque action ; les indicateurs de chaque action sont remplis à cette occasion.

Les actions interdépartementales seront évaluées en fin de législature. Cette évaluation reposera sur une analyse du rapport de suivi, formulant un bilan de toutes les actions entreprises. La société civile et Unia seront invitées à évaluer le plan d'action.

Après approbation du Plan, les actions ci-dessus seront initiées par la Cellule Égalité des chances (SPF Justice), en collaboration avec l'ensemble des SPF et les institutions suivantes : Défense, Police intégrée, Fedasil, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Unia et la société civile.

1.4.2. Améliorer la collecte des données liées à l'égalité

Le thème des données liées à l'égalité est très présent au niveau international. De nombreux mécanismes de suivi au niveau des Nations Unies ou du Conseil de l'Europe demandent fréquemment des données spécifiques concernant l'égalité ou la non-discrimination ou recommandent d'améliorer notre collecte de données sur des sujets spécifiques et de ventiler les données collectées par genre, âge, handicap etc. La collecte de ces données spécifiques concernant l'égalité ou la non-discrimination et la ventilation la plus large possible sont considérées comme nécessaires pour pouvoir mener une politique d'égalité des chances et en mesurer les effets.

Comme il n'y a pas une seule institution responsable, les efforts sont dispersés et basés sur des initiatives ad hoc qui n'ont pas un caractère stratégique qui leur permettrait d'être utilisées dans le cycle d'élaboration de politiques. L'égalité des chances est en soi un sujet transversal, qui touche à de nombreux domaines. C'est encore plus le cas en Belgique, où certains de ces domaines relèvent de la compétence du gouvernement fédéral (travail, justice et système pénal), tandis que d'autres relèvent de la compétence des communautés (éducation, culture) ou des régions (emploi, logement) ou de la compétence de différentes autorités (santé).

C'est pour cette raison qu'un financement européen a été sollicité par la Cellule égalité des chances (SPF Justice) et Unia en 2019. Le projet ayant été retenu, il a commencé en mai 2020 et vise à cartographier et améliorer l'utilisation des données liées à l'égalité en Belgique. Un de objectifs de ce projet est de formuler des recommandations.

a) Cartographier les sources de données sur l'égalité en Belgique pour les critères qui n'ont pas encore été analysés.

Le projet mentionné (juin 2020 – juin 2021) se limite aux critères dits « raciaux », à la religion et aux critères LGBTQI+. De nombreux critères ne sont donc pas retenus, tels que le handicap, l'état de santé, l'âge, etc. L'action proposée consiste en une réplique de projets en cours pour les critères qui n'ont pas encore été couverts et veillera à la ventilation par genre de toutes les données collectées.

Collaboration Cellule égalité des chances (SPF Justice), Unia, SPF Sécurité sociale, IEFH, Statbel/SPF Economie, SPP Intégration sociale, SPF Emploi, SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) et Sciensano (données santé, état de santé).

b) Suivi des recommandations du projet

Le projet exposé plus haut a réalisé une analyse des résultats de la cartographie, identifié des lacunes et élaboré des recommandations pour améliorer l'utilisation et la collecte des données liées à l'égalité en

Belgique. L'action proposée consiste en le suivi de ces différentes recommandations. Ces recommandations seront connues en mai 2021. Par conséquent, une sélection devra être opérée parmi celles-ci en fonction de leur faisabilité et de leur impact budgétaire.

Chaque nouvelle recommandation sera évaluée en termes de pertinence, de faisabilité méthodologique et d'impacts budgétaires ; et ceci pour autant que la recommandation ne contrevienne pas aux directives d'Eurostat ou de la loi relative à la statistique publique. Cette loi stipule que les statistiques organisées par Statbel ne peuvent pas concerner la vie privée, notamment la vie sexuelle, les opinions ou activités politiques, philosophiques ou religieuses, la race ou l'origine ethnique. En plus, pour ce qui est de l'intégration de la dimension du genre dans la production des statistiques, il est réalisé, en continu, une analyse dans le but de procéder, si possible et en fonction des différents domaines, à cette ventilation.

Cette mesure sera réalisée grâce à la collaboration de la Cellule égalité des chances (SPF Justice), d'Unia, du SPF Sécurité sociale, de l'IEFH, du SPF Economie (Statbel), du SPP Intégration sociale.

Cette mesure contribue à la réalisation des ODD 10 (10.2, 10.3), et à l'objectif 3 de la VLT.

1.4.3. Lutter contre les inégalités sociales et environnementales de santé

En 2019, Sciensano a sorti un Rapport sur l'état de santé des Belges, le « Health Status Report » qui pointe certains constats, dont celui de l'augmentation de certaines inégalités de santé. Celles-ci peuvent être le résultat de déterminants sociaux, économiques et environnementaux entraînant des inégalités dans tous les aspects de la santé, des déterminants de la santé à la mortalité. En outre il apparaît que ce sont souvent les personnes en situation socio-économique vulnérable qui subissent l'impact négatif de ces déterminants sur leur santé. Or ces impacts sont évitables ; une politique de lutte contre les inégalités de santé doit tenir compte de l'importance d'une communication ciblée en fonction des publics auxquels elle s'adresse et doit anticiper les effets de chaque mesure à prendre sur les populations à risque (Health and Equity Impact Assessment - HEIA). Cela devrait inclure de l'attention pour la santé des femmes et des hommes et les déterminants sous-jacents à l'origine des potentielles différences.

Le plan de lutte contre la pauvreté ou des actions spécifiques abordent la question au niveau des entités fédérées, fédéral, européen ou international, mais peuvent être complétés par des propositions concernant le thème. La lutte contre les inégalités sociales et environnementales de santé est une thématique reprise dans le contrat d'administration du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) 2019-2021. La thématique pourra être abordée lors d'une Conférence Just Transition.

L'accord de gouvernement annonce que « l'objectif est de réduire, d'ici 2030, de minimum 25% les inégalités de santé entre les personnes les plus favorisées et les moins favorisées en matière d'espérance de vie en bonne santé, de réduire le taux de mortalité évitable de 15%, et de revenir dans le « top 10 » européen en ce qui concerne le nombre d'années de vie en bonne santé, tout en garantissant une très bonne accessibilité et une bonne couverture. » (p. 14). Le gouvernement veut également faire de la sous-consommation de soins, surtout de soins mentaux une priorité (p. 15).

D'ici 2024 des actions concrètes de réduction des inégalités, qui intégreront la dimension de genre, auront été mises en place au sein des administrations fédérales. Un avis à ce sujet sera demandé au CFDD:

a) Mettre en place un HEIA

En 2022, le SPF SSCE élaborera un outil volontaire d'analyse ex ante (HEIA) en vue d'améliorer la politique de lutte contre les inégalités sociales et environnementales de santé. Il consistera en un set de questions, qui sera testé en interne en 2021, puis par tous les SPF avec la participation du Comité d'Analyse d'impact.

b) Maladies chroniques : optimiser la collaboration des services sociaux

En 2019, un Belge sur quatre souffre d'une maladie chronique. Parmi les personnes qui en souffrent, on trouve une prévalence de personnes vulnérables. Les maladies chroniques nécessitent un suivi continu. Pour comprendre la maladie et ses enjeux, bien s'approprier les traitements et se prêter au suivi qu'elle requiert, il faut optimiser la collaboration entre les services sociaux des hôpitaux et ceux des CPAS. Cela en vue d'une simplification administrative qui aura des effets sur la santé des personnes en vulnérabilité.

En 2022, le SPF SSCE et le SPP Intégration sociale (service Experts du vécu) proposeront quelques mesures pour optimiser cette collaboration.

c) Renforcement de l'assurance maladie obligatoire

L'assurance maladie-invalidité est une pièce maîtresse de notre système de sécurité sociale. Elle est obligatoire et peu coûteuse. Pourtant, tous les citoyens n'y souscrivent pas, souvent faute de moyens. Selon les chiffres de l'INAMI, environ 100.000 personnes ne seraient pas couvertes par l'assurance maladie-invalidité dans notre pays. Cette thématique devrait être abordée dans le cadre de l'étude sur l'impact en Belgique de la Recommandation européenne sur l'accès à la sécurité sociale. Il faut viser un taux de couverture de 100 % pour 2024. Le SPF Sécurité sociale, l'INAMI et le SPP Intégration sociale collaboreront pour mettre en œuvre les recommandations de l'étude concernant le renforcement du taux de couverture de l'assurance.

d) Prévention des dettes liées aux soins médicaux

Le paiement des factures de soins médicaux peut être un problème pour les familles en situation de précarité. Prévenir les dettes liées aux soins médicaux passe par une information plus claire et plus transparente sur le coût réel des soins. Le SPP Intégration sociale, le SPF Sécurité sociale et l'INAMI organiseront ensemble en 2022 une campagne nationale de sensibilisation et/ou renforceront la collaboration entre les services sociaux des CPAS, les hôpitaux et les prestataires de soins. Une étude de l'INAMI est en cours avec une attention particulière aux groupes les plus vulnérables. Par ailleurs, il sera prévu d'insister davantage sur les inégalités sociales en matière de santé et sur la complexité des situations de pauvreté (dimension physique, psychosociale et émotionnelle) dans la formation continue des prestataires de soins et dans des campagnes de sensibilisation.

Cette mesure de l'INAMI sera réalisée grâce à la collaboration du SPF SSCE et du SPP Intégration sociale. Elle contribuera à la réalisation de l'ODD 10 (10.3, 10.4), qui vise la réduction des inégalités, mais aussi des ODD 1 (1.3), 2, 3 (3.8, 3.9), 5, 7, 13, 15, 16 et 17, et aux objectifs 1, 2, 3, 16, 17, 20, 21, 27 et 41 de la VLT.

1.5. Lutter systématiquement contre tous les aspects de la pauvreté

La Belgique ne progresse pas assez en matière de lutte contre la pauvreté et l'on sait déjà que la crise sanitaire a des conséquences négatives sur la pauvreté. Plusieurs actions proposent de contribuer à pallier cette situation défavorable.

1.5.1. Mettre en œuvre une stratégie de lutte contre la sans-abrisme et l'absence de chez soi

Des initiatives ambitieuses par leurs objectifs et probantes par leurs résultats ont balisé la trajectoire tracée pour une politique fédérale menant vers les meilleures solutions durables pour l'accueil, l'hébergement, l'accompagnement et la fin de la vie en rue des personnes sans-abri. Néanmoins, des défis très importants attendent d'être relevés, comme le montre, notamment, la crise de la covid-19. L'adoption de l'Accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les Communautés et Régions le 12 mai 2014 par le Comité de concertation a permis d'établir les bases d'une stratégie contre le sans-abrisme et l'absence de chez soi. Au niveau fédéral, il implique les administrations suivantes : Intégration sociale et Sécurité sociale (pour la protection sociale des sans-abris), Justice (pour le sans-abrisme des anciens détenus), Intérieur (adresse de référence et registre de la population), police fédérale (pour le rôle de la police dans le traitement du sans-abrisme et le lien entre domicile et droits sociaux) et Santé.

L'articulation des compétences de tous les niveaux de pouvoir est essentielle au succès d'une approche multimodale et systémique. La collecte et le traitement des données doit constituer un socle permettant des politiques basées sur des preuves (evidence based policy). Toutes les parties doivent concourir à la réalisation du meilleur monitoring du sans-abrisme et l'absence de chez-soi.

Cet Accord de coopération impliquant l'Etat fédéral, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune a pour but de déterminer les rôles et les responsabilités de chaque niveau de pouvoir dans le cadre de la lutte contre le sans-abrisme et l'absence de chez-soi. Sept grands principes y sont adoptés :

- adopter des définitions communes,
- délimiter et cerner les compétences de chacun,
- prévoir une concertation structurelle entre toutes les parties prenantes,
- poser les jalons d'une meilleure harmonisation de la politique en la matière,
- arriver à une coopération étroite et mieux coordonnée,
- une coopération concrète en ce qui concerne l'accueil hivernal des sans-abris,
- renforcer l'innovation sociale et la gestion de connaissances.

L'accord de gouvernement annonce que « l'accord de coopération sur le sans-abrisme sera actualisé pour lutter contre le sans-abrisme dans les villes et communes du pays par une augmentation ambitieuse du nombre de trajectoires selon le principe « housing first » (p. 28). Pourtant, l'identification des compétences pertinentes pour une lutte stratégiquement orientée contre le sans-abrisme et l'absence de chez-soi ne suffit pas. Le développement d'un instrument de gouvernance est encore à concevoir entre les parties prenantes, en vue de créer les conditions d'une véritable collaboration *multilevel*.

Cet instrument prenant la forme d'un plan d'action devrait :

- définir des principes directeurs,
- identifier les objectifs,
- déterminer les moyens nécessaires pour les atteindre,

- désigner les acteurs clés impliqués dans leurs réalisations,
- planifier l'exécution,
- évaluer constamment les avancées enregistrées.

a) Faire adopter par la Conférence interministérielle *Politique des grandes villes, Intégration et Logement* un Plan d'action sous la forme de protocole additionnel joint à l'*Accord de Coopération sur le sans-abrisme et l'absence de chez-soi* du 12 mai 2014, complétant celui-ci par une approche stratégique globale et interfédérale de lutte contre le sans-abrisme selon les termes recommandés par Parlement européen dans sa résolution du 16 janvier 2014 et selon les termes du Socle européen de droits sociaux.

b) Joindre à l'Accord de coopération relatif au sans-abrisme et à l'absence de chez soi un Protocole additionnel mettant en œuvre une Stratégie interfédérale de lutte contre le sans-abrisme et l'absence de chez soi.

Sous la coordination du SPP-Intégration sociale, l'autorité fédérale rédigera un avant-projet de protocole reprenant les actions à entreprendre qui relèvent des compétences fédérales en matière de lutte contre le sans-abrisme et l'absence de chez-soi. Cet avant-projet sera co-écrit au sein du Réseau des fonctionnaires fédéraux référents pour la lutte contre la pauvreté au cours du premier semestre 2022. Le projet tiendra compte des différences de situation entre femmes et hommes.

c.5.5.1.06.02. A l'initiative de la Ministre de l'Intégration sociale et de la Lutte contre la pauvreté, la Conférence Interministérielle sera chargée de créer une commission spéciale ayant pour mission de compléter l'avant-projet de protocole *fédéral* avec les actions qui dépendent des *entités fédérées*, dans une logique *multilevel*.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 1 (1.2, 1.b) 10 (10.4) et 11 (11.1), et aux objectifs 2 et 3 de la VLT.

1.5.2. Augmenter les prestations minimales en direction du seuil de pauvreté

L'accord de gouvernement vise « l'augmentation des allocations sociales en direction du seuil de pauvreté » (p. 27). Le plan d'action national pour l'accès à la protection sociale comprend d'ailleurs une mesure afin d'augmenter les allocations minimales de sécurité sociale et d'assistance. En effet, les prestations minimales de la sécurité sociale belge ne suffisent pas aujourd'hui à protéger les familles contre la pauvreté. C'est particulièrement vrai pour les aides sociales : le montant du revenu d'intégration pour une personne seule s'élève à 77 % sous le seuil de pauvreté. Les minima de la sécurité sociale sont également souvent insuffisants. Par exemple : un couple dépendant d'une seule pension minimale (carrière complète) aura un revenu familial à 13 % sous le seuil de pauvreté. Dans une perspective comparative européenne, la Belgique obtient donc un mauvais score en termes de risque de pauvreté des ménages à faible intensité de travail. Au cours de la période 2021-2024, le montant du RIS et équivalent mais aussi ceux des autres allocations les plus basses comme la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et l'Allocation de Remplacement de Revenu seront augmentés de 10,75 % pour les rapprocher du seuil de pauvreté. Ce rattrapage se fait annuellement et s'ajoutera aux augmentations liées à l'enveloppe bien-être et à l'indexation.

- a) En 2022, le SPF Sécurité Sociale et le SPP Intégration sociale proposeront un plan détaillé interdépartemental sur la manière et le délai de relèvement des minima en direction du seuil de pauvreté européen.
- b) En outre, à partir de 2023, un budget séparé, proposé par le SPF Sécurité sociale et le SPP Intégration sociale, devra être mis à disposition à cette fin en plus de l'enveloppe bien-être. Dans le cas contraire, cela pourrait compromettre les autres objectifs de sécurité sociale pour lesquels l'enveloppe bien-être a été créée, par exemple l'assurance du niveau de vie acquis en cas de risques sociaux.
- c) Une analyse (SPF Sécurité sociale, SPF Emploi, SPP Intégration sociale, INAMI, SPF Finances, IEFH, Bureau fédéral du Plan) des mesures d'accompagnement nécessaires (y compris dans une perspective de genre) devra également être réalisée d'ici fin 2021. Le relèvement des minima sociaux a un impact sur les pièges à l'inactivité – c'est la valeur ajoutée financière du travail –, en particulier pour les personnes à faible potentiel de revenus. Il est également nécessaire de disposer de modèles de calcul pour éliminer les pièges à l'inactivité. Des mesures supplémentaires s'imposent dès lors pour augmenter le revenu net des bas salaires (par exemple en élevant la prime au travail) et/ou réduire les coûts des ménages à faibles revenus (par exemple en étendant les tarifs sociaux). La réflexion devra également intégrer une perspective à plus long terme afin de permettre que les personnes bénéficiant de ces régimes dans un premier temps puissent accéder à des promotions dans la suite de leur carrière.

Cette mesure contribue à la réalisation des ODD 1 (1.2, 1.3, 1.4, 1.5), 8 (8.5) et 10 (10.1), et aux objectifs 2, 3, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

1.5.3. Mettre fin à l'insécurité juridique du statut de cohabitant

Dans les différents systèmes de sécurité sociale et d'assistance sociale, les définitions du statut de cohabitant diffèrent fortement. Ceci donne lieu à une grande insécurité juridique, à des incohérences et des effets pervers sur de nombreux aspects de la vie. Selon le Mémoire sur le sujet du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, le statut de cohabitant compromet le droit à un revenu décent, complique l'accès à un logement décent et abordable, empêche la solidarité sociale et familiale entre citoyens, hypothèque le droit à la vie privée, rend plus difficile l'accès à la justice, etc. S'y ajoute une inégalité des genres puisque le statut de cohabitant concerne majoritairement les femmes. L'accord de gouvernement annonce qu'il « sera examiné si la réglementation sociale et fiscale est encore adaptée aux formes actuelles de vie commune (dont les nouvelles formes de cohabitation et solidarité comme l'habitat intergénérationnel), et/ou de soins et aux choix de chacun. » (p. 28).

- a) Dès 2021, le SPF Sécurité sociale, l'INAMI et le SPP intégration sociale accentueront la collaboration entre les groupes de travail internes existant en leur sein et les chercheurs spécialisés à propos des effets pervers du statut de cohabitant des différentes réglementations. Cette étude débouchera sur des recommandations politiques.
- b) Dès 2022, le SPF Sécurité sociale coordonnera la discussion des recommandations et mettra en place un groupe d'experts au sein des administrations concernées incluant les institutions publiques de sécurité sociale et parastataux concernés en vue de discuter et mettre en œuvre les recommandations provenant des différentes études réalisées en vue d'une meilleure harmonisation de la réglementation.

Cette mesure contribue à la réalisation de l'ODD 1 (1.2), 10 (10.3) et 11 (11.1), et aux objectifs 2 et 3 de la VLT.

1.5.4. Lutter contre le surendettement

L'accord de gouvernement mentionne que « dans le cadre de la lutte contre le surendettement, le Gouvernement prendra des mesures pour réduire les coûts liés au recouvrement judiciaire et amiable des dettes. Cela implique à la fois des coûts liés à l'intervention du professionnel chargé de récupérer une somme et des coûts liés à la procédure elle-même. Des efforts seront faits pour assurer le recouvrement centralisé et éthique des dettes à l'État fédéral. Le règlement collectif de la dette sera évalué et ajusté si nécessaire. Aucun frais ne sera facturé pour le premier rappel en cas de facture impayée. Le Gouvernement évaluera le régime du crédit à la consommation et l'ajustera éventuellement pour mieux protéger les consommateurs financièrement plus faibles. » (p. 50). Il est également précisé que « le règlement collectif de dettes (en ce compris le rôle des CPAS) sera évalué et corrigé si nécessaire. La médiation de dettes éthique sera encouragée. » (p. 28).

Un des objectifs de développement durable à l'horizon 2030 est d'éliminer la pauvreté sous toutes ses formes ainsi que l'exclusion sociale. Toute personne, en particulier les pauvres et les personnes vulnérables, doit pouvoir avoir accès à certains services et à certaines formes de propriété.

D'après le Bureau Fédéral du Plan, en 2019, 83.374 personnes bénéficiaient d'une procédure de règlement collectif de dettes en Belgique. Depuis 2016, ce chiffre baisse chaque année. Les statistiques 2019 de la Centrale des Crédits aux particuliers indiquent une évolution positive. Il faudra évidemment voir si cette évolution favorable persiste dans le temps au vu des conséquences sociales de la crise sanitaire.

Le surendettement continue d'être un réel problème de société. Pour atteindre l'objectif de développement durable d'ici 2030, le surendettement des ménages doit diminuer.

Bien qu'il existe une série de mesures réglementaires pour protéger les intérêts du consommateur en situation financière difficile, des mesures supplémentaires s'imposent afin de pouvoir offrir au consommateur une meilleure protection en matière de surendettement.

c.5.5.4.06. L'objectif est donc de veiller à une meilleure application du cadre réglementaire existant et/ou de le réviser si nécessaire, dans le but d'une meilleure protection du consommateur endetté.

a) Lutter contre le crédit facile

Dès 2021, le SPF Economie veillera à renforcer ses contrôles, particulièrement en ce qui concerne le respect du devoir d'information et de conseil lors de l'octroi du crédit et vérifiera si les informations fournies au consommateur concernant les éventuelles conséquences d'un regroupement (coûts totaux, durée du contrat de crédit, TAEG, etc.) sont correctes et indiquées de façon claire.

Le SPF Economie veillera à adapter le cadre réglementaire existant en accord avec la future Directive modifiant la Directive 2008/48 pour un meilleur encadrement des nouvelles techniques de démarchage (courriels, téléphone, internet) dans le cadre d'offres de crédit.

Collaboration entre SPP Intégration Sociale et SPF Economie. L'implication des experts du vécu détachés dans les administrations concernées dans la réalisation de cette mesure est également importante.

b) Protéger les consommateurs vulnérables en les informant sur les risques de surendettement

D'ici fin 2023, le cas échéant, dans le cadre de la réforme de la loi sur le règlement collectif de dettes, mener une campagne d'information ciblée sur les jeunes consommateurs en les sensibilisant sur des situations concrètes présentant potentiellement des risques de surendettement (achats impulsifs, achats en ligne, utilisation des cartes de crédit, etc.).

Cette mesure sera réalisée grâce à la collaboration du SPP Intégration Sociale et du SPF Economie. L'implication des experts du vécu détachés dans les administrations concernées dans la réalisation de cette mesure est également importante.

Cette mesure contribue à la réalisation de l'ODD 1 (1.2) et à l'objectif 3 de la VLT.

2. Renforcer la résilience face aux risques

La crise de la covid-19 a clairement démontré l'extrême fragilité de nos sociétés face à des chocs systémiques. Malgré ses conséquences profondes aux niveaux sanitaire, humain, économique et social, la crise actuelle ne doit pas nous faire oublier les défis globaux liés au réchauffement climatique, à la perte de biodiversité, à la cyber sécurité, au vieillissement de la population, au terrorisme, etc. Ces défis peuvent entraîner des conséquences lourdes en termes économiques, environnementaux et sociaux, y compris sur l'égalité des genres, comme l'ont montré également la crise de la covid-19. Il s'agit donc à la fois d'anticiper les risques émergents et d'adapter les instruments existants pour mieux répondre aux tendances actuelles. Plusieurs initiatives en cours ou à venir à ce sujet ont été annoncées dans l'accord de gouvernement et ne sont donc pas reprises ici, citons par exemple le plan national de reprise et résilience (voir chapitre 9), le plan générique de lutte contre les pandémies, l'évaluation et la mise à jour des plans d'urgence existants (concernant l'approvisionnement énergétique, l'approvisionnement alimentaire, les catastrophes alimentaires, ozone et chaleur, les maisons de repos, le nucléaire etc.), le mémorandum stratégique sur le terrorisme, l'extrémisme et la radicalisation, le plan de réduction des pesticides, le plan national de sécurité. Par ailleurs, un changement transformateur dans la gouvernance des systèmes socio-écologiques peut créer des voies de développement résilientes au climat et à la biodiversité.

Plusieurs domaines sont couverts dans ce chapitre : la gestion des (risques de) catastrophes, la lutte contre différents trafics illégaux et contre le financement du terrorisme, la protection de la biodiversité et du milieu marin, l'adoption d'un plan d'action sur les perturbateurs endocriniens. Par ces actions, le plan contribuera à la réalisation des ODD 3, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 et 16, et aux objectifs sous les thèmes « santé », « changements climatiques », et « biodiversité » de la Vision stratégique fédérale à long terme de développement durable.

2.1. Gérer les risques de catastrophes actuels et futurs

Un système naturel qui fonctionne bien et un cadre de vie sain sont les fondements pour une bonne qualité de vie des citoyens. Protéger la biodiversité, éviter les changements climatiques promouvoir une qualité de vie acceptable et équitable pour tous constitue le mandat de plusieurs initiatives mondiales. Bien que chacune de ces initiatives a des objectifs précis, elles indiquent aussi clairement que leurs défis respectifs sont étroitement liés. La perte de biodiversité et le changement climatique se renforcent mutuellement. Il est urgent de relever ces deux défis de manière simultanée et cohérente. Ne pas aborder conjointement cette double crise compromettrait la bonne qualité de vie (IPBES, 2019).

Le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe 2015-2030 a été adopté en mars 2015. Il vise à prévenir de nouveaux risques de catastrophe, à réduire les risques existants et à gérer les risques résiduels. Il met fortement l'accent sur la prévention, la gestion et la réduction des risques de catastrophe (plutôt que sur la gestion des catastrophes une fois survenues), ainsi que sur le renforcement de la résilience.

Dans le cadre du processus UNFCCC, l'Accord de Paris sur le changement climatique est le premier accord mondial universel et juridiquement contraignant pour lutter contre le changement climatique et s'adapter à ses effets (UNFCCC, 2015). Son objectif mondial en matière d'adaptation est axé sur « l'amélioration de la capacité d'adaptation, le renforcement de la résilience et la réduction de la vulnérabilité aux

changements climatiques, en vue de contribuer au développement durable et d'assurer une réponse d'adaptation adéquate dans le contexte de l'objectif de température mondiale ».

Dans le cadre du processus UNCBD, la COP15 définira à court terme un cadre mondial pour la biodiversité pour l'après 2020 afin de contribuer à la mise en œuvre des ODD. Ce cadre mondial amènera à réviser la stratégie nationale biodiversité comme prévu dans l'accord de gouvernement (p. 63) et recommandé dans l'Examen des performances environnementales de la Belgique par l'OCDE (mars 2021).

Pour réduire les risques de catastrophe en particulier, il faut engager une action concertée mobilisant tout un éventail de secteurs, d'institutions et de disciplines. L'accord de gouvernement prévoit qu'« un groupe de travail interfédéral et multidisciplinaire sera chargé d'évaluer et de mettre à jour les plans d'urgence existants (approvisionnement énergétique, approvisionnement alimentaire, catastrophes alimentaires, ozone et chaleur, maison de repos, nucléaire, etc.). Le groupe de travail examinera également quels plans d'urgence supplémentaires seraient opportuns. » (p. 14).

Les synergies entre la réduction des risques de catastrophe, les objectifs de développement durable et les politiques sur les changements climatiques et la perte de biodiversité doivent être renforcées. Nous devons améliorer notre capacité à identifier les risques, limiter l'apparition de nouveaux risques et maîtriser les risques existants en renforçant la résilience économique, sociale, sanitaire et environnementale via une approche holistique. Nous pouvons tenir compte de l'objectif de la loi européenne sur le changement climatique, qui consiste à renforcer notre résilience au changement climatique d'ici à 2050.

Les mesures décrites ci-dessous contribueront à la réalisation des ODD 1 (1.5), 11 (11.5, 11.b) et 13 (13.1).

2.1.1. Une stratégie de réduction des risques de catastrophes

En 2021, le Centre de crise national (NCCN) prendra l'initiative de convoquer et de coordonner un groupe de travail constitué d'experts des différents SPF concernés. Ce groupe de travail prendra la forme d'une plateforme de concertation nationale visant à réunir à échéance régulière les disciplines et les secteurs vitaux au niveau national afin de se préparer ensemble à une meilleure gestion de crise.

La mise en place d'une telle plateforme vise entre autres à :

- créer un environnement propice à la collaboration de gestion de crise en constituant un réseau de partenaires qui se connaissent et sont habitués à collaborer avec le NCCN mais aussi entre eux ;
- professionnaliser la planification d'urgence en assurant un bon échange d'information sur les risques en fonction de l'actualité et en fixant des priorités communes ;
- élaborer un calendrier d'exercices au niveau national et augmenter ainsi les chances d'une participation effective des partenaires nationaux aux exercices ainsi qu'à leur préparation ;
- faciliter le rôle de coordination du NCCN dans le cadre de la planification d'urgence nationale ;
- mieux encadrer les différents secteurs dans leur propre préparation pour la gestion d'un incident dans leur secteur (et de la préparation des plans sectoriels) et dans le cadre d'une crise, notamment une phase fédérale, en particulier le rôle au sein des structures de gestion de crise actuelles et futures.

Les partenaires invités seront en premier lieu ceux susceptibles d'être invités à siéger en cas de crise nationale au sein du Comité fédéral de coordination (qui est l'organe compétent pour la coordination

multidisciplinaire de la crise en cas de phase fédérale) ou à présider une cellule d'évaluation compétente pour un secteur crucial (organe compétent pour procéder à une analyse de la situation dans le secteur et à donner des avis quant aux mesures à prendre pour en limiter l'impact sur la société).

SPF concernés : SSCE, Affaires étrangères (point focal Sendai), Intérieur et d'autres institutions selon les besoins (comme La Défense, le SPF Mobilité, les Régions, etc.).

2.1.2. Développer une politique fédérale d'adaptation à la crise climatique

La crise du climat et de la biodiversité sont inextricablement liés l'un à l'autre et à l'avenir de l'humanité²⁷. À mesure que le dérèglement climatique s'accélère, on s'attend à de graves conséquences pour la société (économie, santé, biodiversité, sécurité alimentaire, inégalité, etc.).

Le réchauffement climatique est un enjeu mondial qui nécessite une réponse urgente à deux niveaux : d'une part la réduction des émissions de gaz à effet de serre (atténuation), d'autre part la limitation des impacts des changements climatiques (adaptation). Les pertes et dommages sont également explicitement pris en compte depuis l'Accord de Paris.

La gamme des mesures d'adaptation est très large, incluant entre autres les Nature based Solutions (NbS) avec des co-bénéfices pour la biodiversité, l'infrastructure adaptée, les filets de sécurité sociaux, gestion raisonnée d'eau, la planification et la prévention des risques (par exemple cartographie des risques de feux de forêts à moyen et long terme), etc.

Un premier plan (contribution fédérale au Plan National d'Adaptation, 2016-2020) a été finalisé en 2016. Le premier plan reconnaissait que l'adaptation est un processus itératif, qui nécessite un suivi régulier dans une optique d'apprentissage continu. Un nouveau plan fédéral, qui doit se baser entre autres sur l'évaluation du premier plan, l'étude d'évaluation de l'impact socio-économique des changements climatiques en Belgique²⁸, les développements au niveau européen (stratégie européenne d'adaptation et autres stratégies liées au Pacte Vert pour l'Europe²⁹) et sur les derniers développements scientifiques s'avère indispensable pour la période post-2020.

Le gouvernement fédéral a l'intention d'élaborer un ensemble cohérent de mesures d'adaptation. Il est indispensable de mobiliser tous les acteurs concernés, notamment les ministres compétents et les services publics fédéraux, institutions et entreprises. La consultation de toutes les parties prenantes, y compris le CFDD, sera assurée. Une politique d'adaptation progressive au changement climatique au sein du secteur des soins de santé sera également développée, en tenant compte des résultats de l'étude sur l'impact du changement climatique sur le système de soins de santé en Belgique (publication automne 2021).

En parallèle, le gouvernement fédéral poursuit la réalisation d'un 'Centre d'excellence belge sur le Climat', comme prévu dans le plan national d'adaptation portant sur la période 2016-2020. Ce centre sera intégré dans le fonctionnement des Etablissements Scientifiques Fédérales (RMI, IASB, IRSNB, ..)

²⁷ <https://ipbes.net/events/launch-ipbes-ipcc-co-sponsored-workshop-report-biodiversity-and-climate-change> Full report: <https://zenodo.org/record/5031995#.YN4gf-gzZPY>

²⁸ Evaluation of the socio-economic impact of climate change in Belgium - Final report <https://climat.be/doc/seclim-be-2020-finalreport.pdf>

²⁹ Voir https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_21_663 (février 2021)

afin de coordonner leurs programmes de recherche sur le climat, de renforcer leur collaboration avec d'autres centres de recherche et universités, et de s'orienter davantage sur les besoins des acteurs économiques et politiques (mesures d'adaptation, gestion des risques naturels, etc).

SPF concernés : Intérieur, Mobilité, DGD, Belspo, SSCE, Economie, Défense, etc.

2.1.3. *Rendre le système de santé plus résilient*

Au niveau de la santé publique, en concertation avec le volet multidisciplinaire et malgré la crise qui se prolonge en 2021, des initiatives seront lancées afin d'en tirer les leçons et de mieux préparer notre pays aux crises sanitaires futures :

- de la planification de crise sanitaire (plans d'urgence, General Preparation Plan et plan pandémie, stocks stratégiques, exercices sanitaires) dans une optique interdépartementale, nationale et internationale en intégrant l'ensemble des filières de la santé ;
- intégration d'un chapitre portant sur la gestion des épidémies dans le Plan d'urgence hospitalier ;
- implémentation d'un programme numérique (BITS) utilisé par les services d'aides pour l'enregistrement des personnes impliquées dans une situation d'urgence ;
- définition du concept de centre de connaissance fédéral pour l'assistance psychosociale en cas de catastrophes, ainsi que de ses missions ;
- renforcement des réseaux actuels de surveillance ;
- stabilisation et renforcement du service Saniport.

La crise a mis en évidence des besoins de réformes. De nombreuses voix, tant dans la société que chez les professionnels de santé, se sont élevées pour que l'on ne revienne pas « au monde d'avant » et que l'on réfléchisse à des mesures structurelles sur la base des leçons tirées de la crise. Ces demandes légitimes devront être entendues.

La crise liée à la covid-19 a clairement mis en avant la nécessité d'une large réflexion sur l'avenir, le financement, l'organisation et la stratégie de la Belgique en matière de santé publique. Une vision large de la santé ne se limite pas à ses aspects physiologiques, mais embrasse également le bien-être, l'empowerment, la résilience, la participation et la quête de sens. Il s'agit également de promouvoir la « health literacy » ou les compétences en matière de santé, de pouvoir prendre soin de sa propre santé, mais aussi de comprendre et de réduire les obstacles de notre système de santé. La santé n'est pas une compétence exclusive, mais elle se reflète dans tous les domaines politiques. De ce point de vue, une transformation de notre système de santé doit être engagée.

Ce débat comprendra le renforcement d'éléments existants, mais devra oser poser la question de transformations fondamentales et de changement de paradigme. À l'instar de la transition environnementale, vitale à l'avenir de la société belge, une transition de santé publique est tout aussi nécessaire. Ces réformes se feront en concertation avec les professionnels de la santé, le monde scientifique et universitaire, les organismes assureurs, les entités fédérées, les associations de patients et les partenaires sociaux (tant au niveau de la gestion paritaire de l'Assurance Maladie-Invalidité que du secteur « santé »).

Un refinancement des soins a été prévu dans l'Accord de Gouvernement (p. 15) et des réformes seront entreprises afin de rendre le secteur de soins plus résilient, avec comme priorités :

- conclusion d'un nouveau pacte avec le secteur pharmaceutique (innovation, accessibilité, pénuries, déontologie, maîtrise du budget des médicaments, responsabilisation budgétaire du secteur) ;
- poursuite des réformes concernant les hôpitaux (financement, redéfinition de la nomenclature, continuité et intégration des soins, paysage hospitalier, régulation des suppléments d'honoraires) ;
- renforcement des soins de première ligne (financement, coopération, prévention, soins intégrés pour les maladies chroniques) ;
- développement des soins de santé mentale avec une priorité mise sur des soins très accessibles en ambulatoire et axés sur la communauté, des soins qui viennent à ceux qui en ont besoin avec une attention particulière pour les enfants et les adolescents ;
- renforcement de la qualité et de l'efficacité des soins sur la base des faits scientifiques et des besoins des patients (partage de données, voix du patient).

Dès 2021, ces réformes ne seront plus déployées par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) de manière isolée, mais de manière intégrée. La coopération entre la première ligne et les hôpitaux, entre les prestataires de soins de santé, entre les administrations et entre les différents niveaux de pouvoir est ici cruciale.

2.2. Accentuer la lutte contre les trafics

Nombreux trafics, comme le trafic d'espèces, connaissent une forte augmentation ces dernières années. Outre la menace qu'il fait peser sur la biodiversité, le trafic d'espèces sauvages peut avoir des effets dévastateurs sur les moyens de subsistance des populations, sur les économies locales et est un facteur de risque en matière de santé humaine et animale.

Les mesures suivantes contribuent à la réalisation des ODD 8 (8.2, 8.4) 9 (9.4), 12 (12.2), 14(14.4), 15 (15.2, 15.5, 15.6, 15.7) et 16 (16.4).

2.2.1. Lutter contre le trafic de bois et d'espèces animales

L'Accord de gouvernement prévoit : « Le commerce illégal du bois, des animaux et des plantes sauvages sera activement combattu, dans le cadre du plan d'action européen contre le commerce illégal de plantes et animaux sauvages. Dans le cadre de la convention CITES, le gouvernement renforcera les moyens actuels pour détecter le commerce illégal et le combattre (nouvelles techniques, magistrats CITES) » (p. 63). Le trafic d'animaux sauvages, ou « Illegal Wildlife Trade » (IWT), est considéré dans le monde entier comme l'un des secteurs illégaux les plus lucratifs, avec la contrebande d'êtres humains, de drogues et d'armes. Plusieurs sources estiment que le commerce illégal d'animaux et de plantes sauvages, y compris de bois, représente entre 8 et 20 milliards d'euros par an. Il est question ici du trafic d'animaux et de végétaux, et de l'ensemble des formes et produits dérivés. Bien que cette problématique ne soit souvent abordée que dans le contexte de la CITES et du règlement européen sur le bois (EUTR), elle mérite une interprétation plus large.

Des vecteurs importants pour le commerce illégal sont, en particulier, la demande croissante de produits issus de la faune sauvage (y compris la viande sauvage), la pauvreté des communautés locales dans les pays d'origine, ainsi que la mauvaise gouvernance et la corruption. A cause du commerce illégal, un grand

nombre d'espèces protégées (dont les éléphants, les rhinocéros, les coraux, les pangolins, les tigres et les grands singes) subissent une grande pression sur leurs populations. Le trafic d'animaux sauvages, la perte d'habitat et le changement climatique constituent trois des cinq menaces³⁰ majeures pesant sur la biodiversité. Le gouvernement fédéral prendra des mesures pour réduire la demande de viande sauvage en informant et en sensibilisant activement les consommateurs et les fournisseurs. Il renforcera les contrôles et les sanctions et réalisera davantage de tests ADN pour retracer l'origine de la viande de brousse.

L'UE, y compris la Belgique, joue un rôle important dans la lutte contre ce trafic de contrebande, l'Europe étant un marché et une plaque tournante pour le commerce illégal vers d'autres régions. En 2016, un plan d'action européen (PAUE) a été élaboré pour parvenir à une action commune contre le trafic d'animaux sauvages dans l'UE et pour renforcer le rôle de l'UE dans la lutte mondiale contre ces activités illégales.

Le PAUE est arrivé à son terme fin 2020. Une procédure d'évaluation est en cours et devrait déboucher, normalement, sur un nouveau plan d'ici février/mars 2022. Ce plan devrait mener à des actions concrètes au niveau Belge après consultation de tous les partenaires : SPF SSCE, SPF Finances (Douanes), AFSCA, Police, SPF Justice (parquets) et SPF Affaires étrangères. En attente de ce nouveau PAUE, plusieurs mesures seront prises pour mettre en œuvre les objectives de l'accord de gouvernement : le commerce illégal de bois, d'animaux et de plantes sauvages sera activement combattu, au titre du plan d'action européen contre le trafic d'espèces sauvages. « Dans le cadre de la convention CITES, le Gouvernement renforcera les moyens actuels pour détecter le commerce illégal et le combattre (nouvelles techniques, magistrats CITES). » (p. 63).

a) Mobiliser tous les acteurs pour faire de la CITES et du règlement européen sur le bois (EUTR) une priorité. Pendant cette période, le SPF SSCE mobilisera tous les acteurs pour participer aux opérations belges, européennes et internationales. Le SPF SSCE poursuivra les discussions avec l'AFSCA en 2021 pour renouveler le protocole existant et faire en sorte que la CITES reste une priorité. En 2021, le SPF SCAE entamera des discussions avec la nouvelle unité *Federal Unit Public Health & Environmental Crime* (FUPHEC) de la police judiciaire fédérale afin de créer une meilleure coopération.

b) Faire face aux nouvelles formes de criminalité / nouveaux défis

Afin de relever de nouveaux enjeux, tels que le commerce électronique ou le blanchiment d'argent, le SPF SSCE conclut de nouveaux partenariats avec la *Financial Investigation Unit* (FIU) et la *Customs Cyber Unit*.

c) Améliorer les techniques d'identification des espèces

Le Musée de Tervuren propose de créer un Centre médico-légal du bois en collaboration avec le SPF SSCE et les institutions fédérales intéressées. Ce centre deviendrait à partir de 2022 le premier centre d'expertise belge dans le domaine de l'identification du bois. Les techniques les plus récentes (DART-TOFMS) seront utilisées, auxquelles pourraient faire appel les différentes autorités de contrôle ainsi que les entreprises importatrices de bois. Cela faciliterait non seulement le contrôle du respect de la CITES, mais aussi du règlement européen bois (EUTR). Il fournirait également la formation et l'éducation nécessaires aux acteurs concernés.

³⁰ Voir pour les 5 menaces <https://bebiodiversity.be/biodiversity-is-a-balance/>

d) Améliorer l'échange de connaissances sur la CITES et EUTR entre les autorités

Le SPF SSCE s'engage à échanger les dernières informations sur la CITES et EUTR avec toutes les autorités de contrôle et le pouvoir judiciaire. Le SPF SSCE présentera fin 2021 diverses propositions pour des nouvelles espèces CITES, qui seront discutées lors de la COP19 de la CITES en mars 2022. Des actions de sensibilisation auprès des pays d'origine et de destination seront réalisées.

2.2.2. Renforcer l'encadrement de l'e-commerce et notamment de ses impacts sur la sécurité sanitaire et environnementale

De manière générale, le recours au commerce électronique (e-commerce) ne cesse de croître (la gamme de produits sur le marché belge augmente de même que le nombre d'entreprises actives dans le secteur), engendrant de nouveaux défis en termes de contrôle et d'inspection notamment.

La gamme de produits sur le marché belge ne cesse de croître et les entreprises belges élargissent depuis des années leur offre par le biais des canaux de vente en ligne. Des opérateurs d'autres pays, au sein ou en dehors de l'UE, proposent également des produits sur le marché belge par le biais du commerce électronique. À la suite de la crise de la covid-19, les entreprises ont développé ou lancé leurs activités de commerce électronique et les consommateurs se sont encore plus tournés vers les commandes en ligne. Afin de garantir un *level playing field*, de combattre la concurrence déloyale et de renforcer le tissu entrepreneurial propre à la Belgique, y compris en matière d'e-commerce, il importe de renforcer notamment l'inspection environnementale et sanitaire sur l'e-commerce.

Outre le contrôle des entités physiques, certains services d'inspection du gouvernement fédéral veulent se concentrer davantage sur le contrôle des abus sur le marché du commerce électronique, qui s'est définitivement fait une place aux côtés des points de vente physiques.

Les produits proposés ne sont pas toujours conformes à la réglementation belge ou européenne; ils constituent, d'une part, une menace pour la santé et la sécurité des citoyens et des entreprises ou pour l'environnement, et représentent, d'autre part, une concurrence déloyale pour les entreprises belges qui respectent bel et bien les règles et les normes. Comme l'annonce l'accord de gouvernement, « des mesures seront prises pour créer des conditions de concurrence équitables entre entreprises belges et étrangères avec les mêmes contrôles et dans le respect de la législation belge (par ex. en ce qui concerne l'e-commerce). » (p. 42).

Afin de mener à bien les inspections de ces activités en ligne de manière efficace et efficiente, une approche adaptée et spécifique s'impose. Outre le renforcement des services d'inspection en tant que tels, un ensemble spécifique de compétences de soutien est nécessaire pour appuyer les services d'inspection. Il s'agit notamment des compétences des experts du marché du commerce électronique, des experts des technologies en ligne, des scientifiques des données et des développeurs d'applications. Étant donné que plusieurs institutions fédérales devront se concentrer sur des inspections efficaces du commerce électronique et que plusieurs SPF prennent déjà des mesures pour développer ces compétences de soutien spécialisées, celles-ci pourraient, le cas échéant, être organisées de manière transversale et transdépartementale.

La crise de la covid-19 a mis les pratiques de commerce électronique en lumière et les a définitivement installées dans les habitudes de la population. Dans une note explicative du 04/05/2020 de l'Organisation

mondiale du Commerce, il est stipulé que la mise en place de mesures de distanciation sociale et de confinement en réponse à la covid-19 a poussé le consommateur à plébisciter le commerce en ligne (biens et services). Il en a résulté une hausse significative du commerce électronique B2C et B2B et ce, malgré les perturbations dans les systèmes de production et de transports. Au niveau belge, si une diminution du montant des transactions électroniques a été constatée, on a aussi noté une augmentation du nombre d'acheteurs. Les conséquences de cette généralisation de l'e-commerce vont au-delà de la santé.

Si les actions visent le développement et la coordination de l'inspection du commerce électronique au niveau belge, les organes de l'UE se concentrent cependant aussi sur les activités de commerce électronique en Europe. L'on note par ailleurs des aspects internationaux, puisque de nombreux produits sont proposés et importés depuis l'extérieur de l'UE. Le contrat d'administration du SPF SSCE prévoit le développement d'une solide inspection des activités de commerce électronique. D'autres institutions fédérales en font également une priorité ou ont, en tout cas, cette ambition.

a) Coordonner l'analyse des besoins en matière d'inspection du commerce électronique au niveau fédéral

En 2020, le SPF SSCE a réalisé une analyse des besoins en matière d'inspection du commerce électronique (en collaboration avec un service de consultants externe spécialisé) et lance en 2021 la mesure visant à harmoniser cette analyse des besoins avec les autres institutions fédérales telles que l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé, l'Institut belge des services postaux et des télécommunications et d'autres organismes fédéraux intéressés. L'objectif étant d'examiner la possibilité de développer une équipe d'appui spécialisée et transversale. Cette équipe pourrait fournir un soutien par le biais de profils TIC spécialisés en vue de l'analyse de données, de l'expertise du marché en ligne, du développement d'applications, de l'automatisation éventuelle des travaux préparatoires aux inspections, etc. (estimation de 10 à 20 ETP, lieu à déterminer). Cette équipe spécialisée pourrait également apporter sa contribution aux adaptations nécessaires du contexte réglementaire pour les organisations concernées. Le SPF SSCE prendra l'initiative de réunir les parties intéressées autour de la table.

b) Campagne d'information à destination des citoyens, des entreprises, des PME, des ONG et des associations de consommateurs (2022-2023)

Le SPF SSCE prendra l'initiative de déployer une campagne d'information fédérale commune en collaboration avec les administrations fédérales intéressées. Cette campagne devrait s'étaler sur deux années (2022-2023) et s'adresser aux citoyens, aux entreprises, aux PME, aux ONG et aux associations de consommateurs. Les thèmes abordés seront le commerce électronique, ses dangers et ses risques, et l'attention accrue des autorités fédérales.

c) Renforcement des plateformes de collaboration et d'échange entre les services publics fédéraux et certains pays impliqués dans l'inspection du commerce électronique (2022-2023).

Le SPF SSCE optimisera la collaboration et l'échange sur les plans de l'environnement et de la santé publique et proposera des pistes afin d'ouvrir l'approche à d'autres services fédéraux intéressés.

2.3. Modification de la loi sur le milieu marin

La loi sur le milieu marin a joué un rôle très important dans la politique belge afférente au milieu marin. Pour qu'elle puisse continuer à servir de point d'ancrage juridique, une évaluation régulière est souhaitable. En particulier, les parties suivantes de la loi méritent un examen approfondi :

- les règles relatives à la désignation et à la gestion des zones marines protégées ;
- l'application extraterritoriale de la loi sur le milieu marin ;
- les catégories d'activités soumises à autorisation ;
- le recouvrement des coûts des dommages environnementaux ;
- l'application de la loi.

2.3.1. Soumettre au ministre en charge de la protection de la Mer du Nord un projet de modification de la loi

La loi sur le milieu marin est une loi horizontale qui soutient juridiquement la politique environnementale marine et la planification de l'espace marin. Les différents utilisateurs du milieu marin doivent pouvoir bénéficier d'un environnement marin sain, avec des règles claires sur ce qui peut et ne peut pas être fait dans les zones marines belges.

Il est donc important que le gouvernement fédéral :

- fournisse des définitions claires concernant la protection de la nature (réserve marine, Natura 2000, Ramsar, OSPAR, etc.) ;
- assure la transposition correcte de la législation européenne sur le bon état écologique (directive sur la stratégie marine), Natura 2000 et la directive sur l'aménagement de l'espace marin.

Le service Milieu marin du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) souhaite soumettre au ministre en charge de la protection de la Mer du Nord un projet de modification de cette loi, soutenu autant que possible par les autres services gouvernementaux compétents et les parties prenantes.

La loi du 20 janvier 1999 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins sous juridiction de la Belgique, en abrégé la loi sur le milieu marin, existe depuis 20 ans. Depuis sa publication, les activités humaines en mer se sont considérablement développées, le cadre juridique belge a évolué et de nombreuses nouvelles réglementations internationales ont vu le jour. En outre, l'intérêt social pour la protection de l'environnement marin a pris beaucoup d'importance ces dernières années, notamment en ce qui concerne le problème des déchets marins. Le contexte dans lequel cette loi fonctionne a donc considérablement changé et une révision du texte légal est nécessaire (accord de gouvernement, p. 64).

Le projet de loi résultant de cette action sera soumis aux ministres compétents en 2021, sous la forme d'une proposition approuvée par le SPF SSCE publique et soutenue par les autres services publics compétents, qui tiendra compte des informations et des points de vue des parties prenantes.

Cette action sera coordonnée par le SPF SSCE, en collaboration avec l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique) la Police de la navigation, la direction générale Navigation du SPF Mobilité, la Marine et le service Plateau Continental (SPF Économie).

Cette action contribue à la réalisation des ODD 6 (6.3), 7 (7.1 et 7.2), 9 (9.1, 9.2, 9.4 et 9.5), 13 (13.1 et 13.2) et 14 (14.1, 14.2, 14.3, 14.5, 14.a, 14.c), et aux objectifs 33, 34, 37 et 39 de la VLT.

2.4. Elaborer et implémenter un Plan d'Action National sur les perturbateurs endocriniens

L'élaboration et l'implémentation d'un plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens (NAPED) fait suite à un rapport d'information du Sénat sur la thématique, adopté le 23 mars 2018. Ce rapport d'information bien qu'il ne soit pas contraignant, illustre clairement l'importance du principe de précaution et la nécessité d'une collaboration entre les autorités fédérales, les Communautés et les Régions, afin de promouvoir la santé publique ainsi que de diminuer l'impact des perturbateurs endocriniens sur l'environnement.

Le NAPED visera à réduire l'exposition de la population, avec un accent particulier sur les groupes vulnérables, notamment les personnes en situation précaire, et de l'environnement aux perturbateurs endocriniens. Etant donné la fragmentation des compétences dans les domaines concernés (Ministres Santé – Environnement – Sécurité alimentaire et le Ministre du Travail en ce qui concerne la protection des travailleurs contre l'exposition aux perturbateurs endocriniens), une approche coordonnée est nécessaire en prêtant attention au principe de précaution. En outre il est important de tenir compte des différences de situation entre femmes et hommes vu que l'impact de et l'exposition à ces perturbateurs endocriniens peuvent différer.

La problématique des perturbateurs endocriniens est également une préoccupation aux niveaux européen et international, prise en compte par la SAICM (Strategic Approach to International Chemicals Management). Le NAPED prendra donc en considération les cadres réglementaires et non réglementaires existants (ex : législation alimentaire, REACH, etc.).

Le « Rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique » a été adopté par le Sénat le 23 mars 2018. Ce rapport contient 72 recommandations réparties en 5 thématiques : Sensibilisation, Prévention et étiquetage ; Fixation de normes, limitations, interdictions et régulation économique ; Recherche scientifique et formation ; Concertation et collaboration, et Politique (aussi transversale). La future NAPED comprendra des actions préventives, des mesures réglementaires et des actions de soutien à la recherche scientifique. Le NAPED et ses actions concrètes feront l'objet d'une consultation publique à l'automne 2021. Dans le cadre du NAPED, il y a également certaines actions qui feront partie de du NEHAP (National Environment and Health Action Plan) 3, en particulier les actions décrites ci-dessous aux points 6.4.1., 6.4.2 et 6.4.5.

2.4.1. Communiquer sur les risques d'une exposition aux perturbateurs endocriniens

La population belge sera sensibilisée aux risques liés aux perturbateurs endocriniens, ainsi que sur les moyens existants permettant de réduire leur exposition. Le message devra cibler non seulement le grand public, mais aussi les populations les plus exposées et/ou qui y sont vulnérables : enfants et adolescents, (futurs) femmes enceintes, populations précarisées. Comme indiqué précédemment il conviendra de tenir compte également de la dimension de genre. Plusieurs canaux de communication seront utilisés: des canaux de diffusion généraux (ex. sites internet, médias traditionnels, médias sociaux, etc.) ainsi que des canaux spécifiques à certains publics cibles (ex. personnes précarisées). Des personnes-relais (ex :

professionnels de la santé, mutuelles, associations, etc.) seront également identifiées et associées à ces campagnes de sensibilisation, afin d'augmenter leur impact sur la population.

Concernant les personnes précarisées, il conviendra de vérifier avec les experts du vécu (SPP Intégration sociale) que le contenu du message est adapté. Il faudra également définir les meilleurs canaux de diffusion pour les personnes précarisées (CPAS, CAW, service de lutte contre la pauvreté, assistant(e)s sociales, etc.).

Plusieurs mesures préconisées pour diminuer l'exposition aux perturbateurs endocriniens sont les mêmes que celles pour diminuer l'exposition aux autres substances chimiques (aérer, hygiène chimique, pas de plastique au micro-onde, etc.). Ces mesures ont également un effet bénéfique par rapport à d'autres contaminants (ex : radon) et à la réduction de l'humidité (et donc des moisissures). On aborde donc une question spécifique dans un cadre global, avec des co-bénéfices.

Le SPF SSCE assurera la coordination des différentes actions en tant que pilote, en partenariat avec les experts compétents des autres SPF. Des actions de sensibilisation à destination des autorités compétentes et du monde politique (ex. workshop), seront tout d'abord réalisées d'ici fin 2021. Une campagne de sensibilisation des professionnels relais identifiées par les partenaires engagés dans l'action (ex. : professionnels de la Santé) sera ensuite initiée. La campagne de sensibilisation à destination du grand public et des populations les plus exposées aura lieu dans le courant de l'année 2023.

Partenaires envisagés : Cellule Environnement-Santé, experts du vécu (SPP Intégration sociale), autorités compétentes fédérales et autres partenaires pour la diffusion de l'information.

2.4.2. Identifier les perturbateurs endocriniens et promouvoir leur substitution

Il est important de communiquer vers les entreprises, en collaboration avec le SPF Economie, sur le travail effectué par différents États membres sur l'identification de perturbateurs endocriniens, ainsi que sur les questions liées à leur substitution, et ce, afin de réduire au maximum l'utilisation de ces substances.

Plusieurs pays européens, dont la Belgique, se sont rassemblés autour d'un projet de site internet sur les perturbateurs endocriniens reprenant 3 listes (reconnus au niveau européen, reconnus par un Etat membre ou en cours d'évaluation). L'objectif est de diffuser cette information aux entreprises concernées (producteurs et distributeurs de produits contenant des perturbateurs endocriniens identifiés ou suspectés), afin de soutenir les front runners et d'accélérer les mesures préventives liées à la substitution de ces substances.

Le SPF SSCE coordonnera en tant que pilote la campagne de communication auprès des entreprises, en partenariat avec les experts compétents des autres SPF (ex: Economie, Emploi et travail etc.). Cette campagne sera opérationnelle au plus tard à la fin du deuxième trimestre 2022, et elle reprendra également les modifications règlementaires liées aux aspects "prévention et travail" (voir mesure 6.4.4).

2.4.3. Déterminer quels instruments économiques pourraient réduire l'utilisation des perturbateurs endocriniens

Dans certains secteurs, certaines substances identifiées ou suspectées comme perturbateurs endocriniens sont pointées du doigt (ex : phtalates dans les dispositifs médicaux, conservateurs dans les cosmétiques, etc.). Or, la réglementation actuelle n'interdit pas l'utilisation de ces substances. Une analyse détaillée est donc nécessaire afin de déterminer quels instruments économiques pourraient être développés à l'échelle nationale afin de diminuer l'utilisation de ces substances et de promouvoir leur substitution de façon

durable. Le choix du ou des secteurs prioritaires à analyser se fera en concertation avec les autres autorités compétentes concernées (ex: SPF Economie, SPF Finances, AFMPS, etc.). Un possible impact sur la pauvreté et la dimension de genre devra être considéré. Le cas échéant, un possible impact sur les PME sera également analysé.

Le SPF Economie a en outre effectué une étude « Development of a strategic roadmap for the substitution of SVHC as part of a sustainable economy » (avril 2019). L'identification des substances perturbateurs endocriniens est importante pour une substitution durable.

Le SPF SSCE lancera une étude sur les instruments économiques qui peuvent le mieux contribuer à réduire l'utilisation des perturbateurs endocriniens, en collaboration avec des experts du SPF Economie et du SPF Finances. Cette étude sera co-pilotée par le SPF SSCE et le SPF Economie. L'identification du ou des secteurs prioritaires devra être réalisée dans le courant de l'année 2022. L'étude devra être achevée et publiée au plus tard fin 2023.

2.4.4. Mieux informer les travailleurs sur les risques liés à une exposition aux perturbateurs endocriniens

Différents acteurs des services de prévention (Services interne et externe de prévention, membres des comités paritaires, membres des CPPT, conseillers des syndicats, etc.) jouent aujourd'hui un rôle important dans la diffusion de l'information et la conscientisation des travailleurs aux risques liés aux substances chimiques. La problématique de l'exposition aux perturbateurs endocriniens (y compris sa dimension de genre) devrait donc être discutée au sein des différentes commissions paritaires, et une formation spécifique à cette thématique devrait être incluse dans la formation des services de prévention. Des travailleurs et des employeurs mieux informés peuvent prendre les mesures préventives nécessaires (ex : écartement dès la suspicion de grossesse lorsqu'une exposition aux perturbateurs endocriniens est possible) pour couvrir les périodes de vulnérabilité des populations les plus à risque.

D'autre part, une modification de la réglementation actuelle peut également être envisagée. Ainsi, l'inclusion explicite des perturbateurs endocriniens dans les annexes du titre 5 (protection de la maternité) du livre X du Codex sur le bien-être au travail peut faire l'objet d'une enquête. On pourrait également examiner la possibilité de mentionner explicitement les perturbateurs endocriniens à l'article II.7-14 de ce Codex (informations soumises par l'employeur au Comité pour la prévention et la protection au travail), étant donné que cette entrée a été faite pour les nanomatériaux.

Le SPF Emploi coordonnera ces actions en tant que pilote, en partenariat avec les experts compétents du SPF SSCE, en particulier les éventuelles modifications de la législation actuelle concernant la prévention au travail. Ces actions seront mises en place durant la période de mise en œuvre du NAPED (2022-2026).

2.4.5. Collecter et croiser des données sur la consommation, les troubles de la santé et l'exposition environnementale et/ou professionnelle aux perturbateurs endocriniens

A l'heure actuelle, les informations disponibles concernant à la fois la consommation, les troubles de la santé et le contexte environnemental sont souvent partielles. Les causes possibles de la variation de l'incidence de certains problèmes de santé sont dès lors souvent difficiles à établir. Un bilan de la situation actuelle, avec des données ventilées par sexe là où c'est possible, permettrait de saisir les forces et les faiblesses et d'envisager une approche future plus inclusive et d'établir des liens possibles.

Le SPF SSCE coordonnera la mise en place d'une base de données centrale accessible à la fois aux autorités compétentes concernées (ex: Sciensano, BELSPO, SPF Emploi et Travail, Agence fédérale des risques

professionnels (FEDRIS), Commission de la protection de la vie privée) ainsi qu'aux parties prenantes impliquées (ex: mutuelles, CPPT, etc.), où toutes les informations pertinentes pourront être collectées en un seul endroit. Cette base de données sera opérationnelle au plus tard en 2023.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 3 (3.9), 8 (8.8) et 14 (14.1), et aux objectifs 6, 8, 9, 11, 25, 36 et 39 de la VLT.

3. Transformer l'économie belge

Le changement climatique nous contraint aussi à repenser notre économie. Nous devons évoluer vers une économie bas carbone, une économie qui contribue à l'objectif européen de neutralité climatique ainsi qu'à la conservation ou au rétablissement de notre biodiversité. La transformation de l'économie belge se jouera notamment via le développement de modèles économiques durables, comme l'économie circulaire, l'économie de la fonctionnalité, l'économie sociale ou encore l'économie collaborative, qui font l'objet de plusieurs actions décrites ci-dessous. Ce plan prévoit également un soutien au consommateur, afin qu'il se tourne vers des modes de consommation plus durables, et aux entreprises, pour les aider à aborder le virage numérique. Une attention est portée à une production plus responsable, plus précisément aux nanomatériaux et à l'extraction de sable en mer du Nord. Enfin, plusieurs actions sont envisagées pour assurer une transition de notre système alimentaire. Certains de ces projets sont abordés ici dans une approche de développement durable, mais ils sont complétés par des initiatives connexes annoncées dans l'accord de gouvernement telles que le Plan de relance et d'investissement (voir chapitre 9), la mise à jour de la contribution fédérale au Plan National Energie-Climat, le plan de réduction des charges administratives, le Plan d'action Digital Belgium, le Plan d'action fédéral économie circulaire et le Plan national de biodiversité.

Par les actions proposées dans ce chapitre, le plan contribuera à la réalisation des ODD 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15 et aux objectifs de la Vision stratégique fédérale à long terme de développement durable sous les thèmes « modes de consommation et de production », « énergie », « alimentation » et « ressources naturelles ».

3.1. Vers une société et une économie climatiquement neutres

L'impact de l'action de l'homme sur le climat, qui engendre une hausse des températures, est confirmé dans la contribution du groupe de travail I au sixième rapport de suivi du GIEC (août 2021). Ce changement climatique est déjà une réalité et toutes les régions y sont confrontées. Des conditions météorologiques extrêmes, en ce compris les sécheresses, les pluies abondantes ou les cyclones tropicaux, sont devenues plus fréquentes. Leur coût social, économique et humain est colossal. Les plus durement touchés sont les communautés les plus vulnérables.

L'évolution de la production d'émissions déterminera l'évolution du changement climatique et de la hausse des températures. A défaut de mesures supplémentaires pour réduire de manière drastique et à grande échelle les émissions de gaz à effet de serre, il ne sera pas possible de limiter le réchauffement de la planète à 1,5°C. Un réchauffement climatique de plus de 1,5°C à l'échelle mondiale aura des conséquences néfastes et irréparables pour la biodiversité et pour l'humanité.

3.1.1. Contribution active aux discussions qui se déroulent au niveau européen et au niveau international

Face au défi et aux engagements internationaux, le gouvernement fédéral souscrit pleinement à l'objectif européen d'atteindre la neutralité climatique au niveau européen pour 2050. Pour 2030, il faut que les émissions de gaz à effet de serre soient réduites d'au moins 55%. Cela fait partie intégrante du *Green Deal* européen, la stratégie de croissance européenne. Les États membres et les institutions européennes devront dégager un accord sur la politique d'appui qui doit permettre à notre économie et à notre société d'évoluer dans cette direction. La Commission a mis pour ce faire une proposition sur la table mi-juillet 2021, en l'occurrence le 'paquet Fit-For-55'. La transition vers une économie bas carbone et une société climatiquement neutre doit être équitable et équilibrée ; il s'agit d'être attentif à un impact potentiellement

disproportionné pour des populations vulnérables, certains secteurs économiques ou certaines PME. C'est la raison pour laquelle il convient d'envisager un mélange homogène fait de mesures, de prix et de normes au niveau européen.

La transition suppose de profonds changements au niveau du secteur énergétique, de l'industrie, de la manière dont nous nous déplaçons et de notre mode de consommation. Une politique réfléchie doit faire en sorte que cette transition contribue à une réduction des inégalités dans notre société, à la création d'emplois, à la compétitivité de nos entreprises et à la croissance toujours plus durable de notre économie.

L'accord de Paris demeure le point de référence pour la communauté internationale. Au vu de l'urgence grandissante et des conséquences manifestes du changement climatique à l'échelle mondiale, il s'agira d'assurer un suivi scrupuleux des efforts, ou de l'absence d'efforts, réalisés conjointement par la communauté internationale. Il est essentiel d'œuvrer au niveau international à des décisions qui respectent l'ambition de l'Accord et l'intégrité environnementale. La prise en compte d'analyses actualisées est également nécessaire pour garantir l'impact positif et l'efficacité des mesures.

3.1.2. Mise en place d'un suivi structurel de la mise en œuvre des politiques et mesures climatiques fédérales

La contribution fédérale aux objectifs belges fera l'objet d'un suivi scrupuleux et sera le cas échéant adaptée, en fonction de conclusions scientifiques et de décisions intervenues au niveau belge ou européen. Les efforts consentis à l'échelon fédéral seront coordonnés avec les régions. Nous mettrons tout en œuvre pour la conclusion d'un nouvel accord de coopération entre toutes les entités. Le Plan national énergie-climat doit être actualisé pour 2024. Cette actualisation se fera elle aussi en tenant compte des conclusions scientifiques les plus récentes et des évolutions intervenues au niveau européen.

Dans l'accord de gouvernement, le gouvernement s'est engagé à réduire des émissions de gaz à effet de serre de 55% pour 2030 et à développer les mesures nécessaires à cette fin (p. 56). Afin de mettre en œuvre dans les meilleurs délais les politiques et mesures (PAMs) fédérales visant la réduction des émissions de gaz à effet de serre identifiées dans la « Contribution fédérale au Plan National intégré Énergie Climat 2021-2030 » ainsi que de nouvelles PAMs dans le cadre des nouveaux objectifs européens plus ambitieux, le fédéral s'engage à mettre en place un outil de suivi structurel de la mise en œuvre des PAMS. Outre l'amélioration de la description des PAMs, le suivi de leur mise en œuvre, l'évaluation de l'impact des mesures, cet outil vise également à répondre au besoin de transparence sur les politiques publiques, avec la publication annuelle d'un rapport de progrès.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 1 (1.5), 13 (13.1, 13.2), 16 (16.6) et aux objectifs 12, 31 et 32 de la VLT.

3.2. Transition vers une économie circulaire

Ce projet s'inscrit dans le cadre du Pacte Vert pour l'Europe et plus particulièrement de la mise en œuvre de la politique sur l'économie circulaire (EC) et de l'utilisation efficace des ressources.

L'augmentation de la production et de la consommation mondiales, alimentée par la croissance démographique et l'amélioration du niveau de vie, et nos modes de production et de consommation exercent une pression croissante sur les ressources naturelles et la biodiversité. Par ailleurs, la demande

pour des matières premières telles que le lithium augmente rapidement dans le contexte de la transition numérique et vers des énergies renouvelables. Ainsi, la sécurité d'accès aux ressources est également devenue un enjeu économique stratégique majeur. La transition vers une économie circulaire permet de lutter contre le changement climatique, la perte de biodiversité et la dégradation de l'environnement. Elle présente également des opportunités pour la création d'emplois, l'innovation, la relance de notre économie suite à l'impact économique de la covid-19 et l'offre des produits et services durables aux consommateurs. L'économie circulaire contribue ainsi à une économie plus en phase avec les limites physiques de la terre, à l'augmentation du bien-être et aux ODD.

Depuis 2015, la Commission européenne a publié différents documents stratégiques et plans d'actions dans le domaine de l'EC. Un accent particulier avait également été mis sur le secteur du plastique.

Le Pacte Vert pour l'Europe met à son tour un accent fort sur l'Economie Circulaire notamment en lien avec la [politique industrielle européenne](#) et sur l'importance de la contribution de l'EC aux luttes contre les changements climatiques et la perte de biodiversité.

Dans ce contexte, la Commission européenne a publié en 2020 son nouveau [Plan d'actions sur l'Economie Circulaire](#). Il se focalise entre autres sur la politique des produits ainsi que sur la politique de protection des consommateurs. Des actions spécifiques dans les secteurs du textile, de la construction et des produits électriques et électroniques sont également prévues dans ce nouveau plan.

La Belgique se doit donc de traduire ces ambitions européennes au niveau national. A côté de l'action des régions, le fédéral agit au niveau de ses propres leviers que sont la politique des produits (notamment la promotion d'un design des produits adaptés à la réutilisation, à la réparation, au recyclage, etc.), la fiscalité ou encore la protection des consommateurs. En parallèle, la question de la définition d'objectifs stratégiques en termes de ressources naturelles est demandée par la Belgique au niveau de l'Union européenne.

3.2.1. Adopter un nouveau plan fédéral en faveur d'une économie circulaire

En 2018 et 2019, à la demande de la ministre fédérale en charge de l'environnement, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) a mené une série de workshops avec des parties prenantes innovantes dans le domaine de l'économie circulaire (EC). L'objectif était d'en retirer des éléments permettant de construire un nouveau plan d'actions EC en collaboration avec le SPF Economie pour la nouvelle législature. Un nouveau projet de plan a été rédigé par le gouvernement actuel.

Il s'agira donc de présenter au niveau du gouvernement ce nouveau plan revus à la lumière des avis du CFDD, du CCE et des Régions et d'ensuite mettre en œuvre les différentes actions qui relèvent de la compétence des différents SPF concernés (essentiellement les SPF SSCE, SPF Economie, SPF Finances, SPF Emploi et l'IFDD).

Ce projet de plan couvre actuellement les objectifs stratégiques suivants :

- Contribuer au programme européen dans le domaine de l'économie circulaire, de la taxonomie pour les activités économiques durables et le commerce international ;

- Mettre en œuvre le projet « Belgium Builds Back Circular » dans le plan de relance visant à accélérer la transition vers une économie circulaire en Belgique ;
- Améliorer l'éco-conception de tous les produits ;
- Favoriser la réparabilité via l'affichage d'un indice obligatoire ;
- Favoriser l'usage de matériaux recyclés dans la fabrication de nouveaux produits ;
- Renforcer la circularité des produits en remplaçant les substances chimiques dangereuses ;
- Etudier l'opportunité d'encadrer d'un point de vue légal la « conception » de certains nouveaux services ;
- Encourager les acteurs économiques à s'engager dans l'économie circulaire ;
- Promouvoir un double affichage du prix des produits énergivores ;
- Soutenir et stimuler le développement de modèles économiques circulaires ;
- Augmenter la transparence sur les composants des produits afin de garantir leur recyclage de haute qualité et de sécurité ;
- Sensibiliser et informer les citoyens de façon ciblée, sensible au genre, et les inciter à adopter des modes de consommation plus durables ;
- Renforcer la demande pour les produits et services circulaires à travers les achats publics ;
- Lutter contre les allégations environnementales trompeuses sur les produits ;
- Faciliter le financement de l'EC ;
- Stimuler la réflexion sur la fiscalité comme levier pour l'économie circulaire ;
- Evaluer les progrès.

En juin 2021, le projet de plan a été soumis à consultation des régions ainsi que du CFDD et du CCE, Un avis a été reçu en juillet 2021.

3.3. Développer l'économie collaborative

L'économie collaborative est en plein essor et ne cesse d'évoluer. Le Conseil Central de l'Economie (CCE) et le Conseil National du Travail (CNT) se sont d'ores et déjà penchés sur diverses questions, comme la numérisation et l'économie collaborative ou le travail via les plateformes. La mesure ci-dessous contribuera à mieux comprendre et à faire connaître l'économie collaborative.

3.3.1. Accumuler et diffuser des connaissances sur l'économie collaborative

Le Centre de Connaissance en Economie Durable du SPF Economie a publié fin 2019 les résultats du concours relatif aux plateformes d'économie collaborative actives en matière de mobilité les plus en phase avec les ODD, et stimulera ses partenaires à mieux connaître ces modèles d'économie durable. Les organisateurs de l'édition 2019 estiment que dans ce domaine en perpétuelle évolution, il serait opportun d'organiser une édition 2022.

Le SPF Economie continuera à coordonner les travaux fédéraux relatifs à l'économie collaborative, par un monitoring et une évaluation des mesures législatives et réglementaires en vigueur, afin d'assurer, avec tous ses partenaires fédéraux, un encadrement conforme, efficace et adapté à la réalité de l'économie collaborative, dont la définition sera actualisée. En concertation avec ces mêmes partenaires fédéraux, il continuera aussi à jouer le rôle d'interface vis-à-vis des instances européennes pour toutes les initiatives de gouvernance du Marché intérieur, en lien avec l'économie collaborative (voir page économie collaborative sur le site du SPF Economie).

3.4. Développer l'économie de la fonctionnalité

Pour ce domaine aussi, un besoin de connaissance a été identifié.

3.4.1. Accumuler et diffuser des connaissances sur l'économie de la fonctionnalité

Le Centre de Connaissance en Economie Durable du SPF Economie publiera au plus tard en 2025 une analyse économique sur le modèle d'économie de la fonctionnalité afin d'en détailler les forces et faiblesses et de proposer d'éventuelles mesures politiques pour encourager certaines entreprises à adopter davantage ce type de modèle. Ce travail se fera en collaboration avec les SPF SSCE, Finances, Mobilité, Emploi, Sécurité sociale, le CCE et le CFDD.

Cette mesure contribuera à la réalisation de l'ODD 8 (8.4) 12 (12.2, 12.5) et aux objectifs 12, 13, 14 et 15 de la VLT.

3.5. Davantage de visibilité et de crédibilité pour l'économie sociale

L'économie sociale constitue une alternative économique crédible dans le marché des biens et des services. Elle répond aux aspirations grandissantes des citoyens/consommateurs pour une économie plus locale, plus durable, plus inclusive, plus éthique, au service d'une société plus chaleureuse, plus solidaire et plus humaine.

La reconnaissance de sa plus grande résilience et son essor sont particulièrement significatifs suite à la crise liée à la covid-19. Son impact positif devrait être pris en compte dans la stratégie de relance économique, basée sur la croissance verte.

Bien que l'économie sociale soit une compétence régionale, le gouvernement fédéral est prêt à mener une politique d'accompagnement. Le SPF Economie entend jouer un rôle important dans le développement des nouveaux modèles économiques durables. Il favorise dès lors la stimulation de l'entrepreneuriat social, qui est d'abord un entrepreneur, avec ses droits et obligations qui cadrent avec les compétences du SPF Economie, notamment en matière d'agrément des sociétés coopératives, de la promotion de l'esprit d'entreprise, de la protection du consommateur (voir page économie sociale sur le site du SPF Economie). Le SPF Economie, en coopération avec les trois régions et le soutien de la Commission européenne, organise chaque année un Single Market Forum (SIMFO) thématique. L'édition 2021 porte sur l'économie sociale et l'entrepreneuriat social avec l'objectif de lui assurer une visibilité nationale. Les résultats des discussions contribuent aussi à l'évaluation des politiques européennes et jouent un rôle dans le suivi de la mise en œuvre du marché unique.

Une entreprise sociale est une entreprise pour laquelle :

- l'objectif social ou sociétal d'intérêt commun est la raison de l'action commerciale ;
- les bénéfices sont principalement réinvestis dans la réalisation de cet objet social. La maximisation du profit n'est donc pas une fin en soi mais un moyen ;
- le mode d'organisation s'appuie sur des principes démocratiques ou participatifs.

Le SPF Economie suit également les développements de l'économie sociale au niveau européen. Il participe avec les régions aux prises de position et aux avis de la Belgique au Groupe d'Experts de la Commission européenne sur l'Economie sociale (GECES). Un plan d'action européen pour l'économie sociale a été annoncé par la Commission européenne début mars 2020 dans la nouvelle stratégie européenne pour les

PME et dans le plan d'action européen pour l'économie circulaire. Le plan d'action pour l'économie sociale est défini dans le programme de travail de la Commission européenne et est prévu pour le 4^e trimestre 2021.

Le développement de l'économie sociale s'inscrit pleinement dans la poursuite des objectifs du développement durable des Nations-Unies, principalement les objectifs 8 « Travail décent et croissance économique » et 12 « Consommation et production durables ». Il est également en phase avec le second axe de la vision stratégique à long terme de développement durable centré sur une « société résiliente qui adapte son économie aux défis économiques, sociaux et environnementaux ».

L'objectif est donc de lui assurer davantage de visibilité pour la faire connaître du grand public et de démontrer la plus-value qu'elle apporte pour le développement durable. Trop souvent, il arrive que l'économie sociale soit encore dénigrée ou considérée comme une économie de niche alors qu'elle apporte des solutions globales aux défis actuels. Soutenir sa crédibilité pour que ses acteurs soient mieux entendus et reconnus est une nécessité.

3.5.1. Organiser la concertation interfédérale en matière d'économie sociale

Le SPF Economie organise en 2022 la concertation interdépartementale entre les différents SPF intéressés par la matière (cf. ci-dessous) afin d'identifier les attentes, les points d'attention, les actions et coordinations possibles. Les parties prenantes issues de la société civile sont invitées aux discussions, ainsi que les Régions.

3.5.2. Rédiger un plan d'action fédéral pour l'économie sociale

En tenant compte de la répartition des compétences, le SPF Economie coordonne via une concertation interfédérale la mise au point d'un plan d'action fédéral pour l'économie sociale d'ici à 2022. Les Régions seront invitées à participer à ces travaux.

3.5.3. Constituer des indicateurs nationaux fiables et des statistiques nationales globalisées

Le SPF Economie, en concertation avec les trois régions, travaille en 2021 et les années suivantes à la constitution d'indicateurs nationaux fiables sur l'économie sociale afin de démontrer son poids dans l'économie belge et l'importance de mieux la soutenir.

3.5.4. Suivre les politiques européennes et participer à un agenda européen ambitieux

Le SPF Economie, au côté des trois régions, participe aux réunions du GECES jusqu'au terme de son mandat en 2024 et soutient une position belge ambitieuse en matière de développement de l'économie sociale au niveau européen.

Autres SPF/institutions impliquées : Régions, SPF Emploi, SPF Justice, SPF Finances, SPF Sécurité sociale, SPP Intégration sociale, Institut des comptes nationaux, Conseil Fédéral du Développement Durable, ainsi que la Commission européenne et la société civile.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 8 (8.4, 8.5) et 10 (10.2), et aux objectifs 3, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

3.6. Faciliter le choix des produits durables

Il n'est pas toujours aisé pour le consommateur de poser des choix de consommation durables. Les mesures décrites ci-dessous le soutiendront dans cette direction.

La prise de conscience par les consommateurs de l'impact environnemental de leurs habitudes d'achat en ligne peut être un levier pour les convaincre de faire des choix durables en matière de livraison et de retour, à condition que la logistique de l'e-commerce soient adaptée en conséquence. Afin de faire évoluer le comportement des consommateurs, il faut promouvoir la diversité d'options de livraison et de retour durables sur le plus grand nombre possible de plateformes d'e-commerce et de boutiques en ligne. Les pouvoirs publics ont un rôle à jouer pour faciliter la logistique durable de l'e-commerce par le biais de la législation européenne et nationale (notamment la promotion de modes de transport durables dans certaines zones, une taxe kilométrique intelligente), de mesures fiscales, de subsides et d'investissements dans les infrastructures. Pour une efficacité optimale, plusieurs leviers devraient être actionnés seuls ou en combinaison les uns avec les autres : des modes de transport plus durables pour les livraisons et les retours à domicile (qui concernent 70% des achats en ligne), l'optimisation des livraisons et des retours par la coopération et le regroupement des flux logistiques, et le transfert des retours notamment vers des casiers ou points de collecte. D'autre part, il faudra des mesures de transparence et de sensibilisation pour donner une visibilité suffisante à ces alternatives durables, afin de convaincre les consommateurs d'opter pour une livraison durable.

Mettre en place une politique cohérente avec des mesures et des objectifs concrets, pour rendre la logistique de l'e-commerce et du dernier kilomètre en Belgique plus durable, en concertation avec toutes les parties prenantes et les différents niveaux politiques.

3.6.1. Lancer un projet pilote de double affichage du prix des produits énergivores

Lorsque les citoyens achètent des produits énergivores, ils ne sont pas pleinement informés, sur le plan économique, du coût de ces produits. Hormis le prix d'achat, ils ne savent pas toujours quels seront les coûts liés à la consommation d'énergie des produits, et d'électricité en particulier. Les labels énergie donnent beaucoup d'informations mais il manque une donnée essentielle, le prix annuel d'électricité pour un usage moyen du produit. Cette information est pourtant essentielle pour permettre au public cible de bien comprendre les conséquences économiques liées à certains achats.

En lien avec la réglementation sur l'efficacité énergétique des produits, et notamment l'étiquette harmonisée énergie, promouvoir les produits moins énergivores plus chers à l'achat mais dont le coût annuel de consommation (électricité et eau p.ex.) est généralement plus faible. L'objectif est de faciliter le choix du consommateur en l'informant du coût total annuel moyen lié à l'utilisation des produits énergivores et de l'inciter de la sorte à faire des choix d'achat « plus durables ». A titre d'exemple, le Bureau du Plan a calculé le coût total de possession (Total Cost of Ownership ou TCO) des voitures électriques comparé à celui des voitures diesel et essence. Pour les voitures de taille moyenne, les voitures électriques ont un TCO inférieur si leur kilométrage escompté est suffisamment élevé (étude du Bureau fédéral du Plan sur le Total Cost of Ownership).

Au plus tard à la fin de l'année 2023, une campagne de promotion sera lancée pour sensibiliser la population à cette problématique. Le SPF Économie prendra en charge le pilotage.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 12 (12.2) et 7.3 indirectement et aux objectifs 13, 14, 15, 17 de la VLT.

3.6.2. Adopter l'étiquetage énergétique (soutien de produits et services durables et novateurs)

La DG Énergie est responsable de la mise en œuvre de la directive sur l'étiquetage énergétique, dans le but d'accroître l'efficacité énergétique des produits et de réduire la consommation finale d'énergie.

Au cours des mois de décembre 2018 et janvier 2019, plusieurs règlements ont été proposés sur le plan de l'étiquetage énergétique des produits. Ces nouvelles législations prévoient une révision complète des échelles utilisées et devraient permettre de mieux informer les consommateurs et les utilisateurs professionnels pour les orienter vers des produits efficaces. On utilise à cet effet une échelle de A à G, tandis que les écarts entre les classes ont été élargis. Les nouveaux règlements couvrent les appareils suivants : réfrigérateurs et congélateurs, lave-linge, lave-vaisselle, écrans électroniques (téléviseurs et écrans d'ordinateur), sources de lumière (lampes et appareils d'éclairage avec des ampoules irremplaçables), réfrigérateurs ayant une fonction commerciale.

Dans le cadre de ces législations, tous les produits mis sur le marché, ainsi que leurs caractéristiques principales, doivent également être enregistrés dans une base de données européenne. Celle-ci est accessible à l'ensemble des consommateurs depuis mars 2021. Cela doit permettre aux consommateurs de choisir des produits qui répondent pleinement à leurs besoins et d'identifier le modèle le plus efficace sur le marché de l'UE.

Informez les consommateurs sur les modèles et les appareils les plus économiques, les plus écologiques et les plus économes en énergie sur le marché européen. Des informations sont aussi souvent données sur les performances de l'appareil et les matériaux utilisés lors de sa production. Le consommateur peut ainsi faire le choix le plus durable.

Dans le cadre du plan d'action fédéral d'économie circulaire, une campagne d'information sera élaborée par le Service public fédéral Économie, en collaboration avec diverses parties prenantes et la DG Environnement, afin d'informer les consommateurs des changements apportés à l'étiquetage et des nouveaux aspects, tels que l'amélioration de la réparabilité, etc.

De juin 2019 à mai 2023, la DG Énergie 'Haute surveillance des infrastructures et des produits énergétiques', conduira le projet européen Horizon2020 « EEPLIANT3 », dont l'objectif est d'améliorer la coordination entre les autorités de surveillance du marché, de développer de nouveaux outils informatiques et de vérifier les catégories de produits nouvellement classifiées mentionnées ci-dessus.

3.6.3. Sensibiliser et informer les citoyens afin de les inciter à adopter des modes de consommation plus durables

- Mettre en place, sous le pilotage du SPF Économie, une stratégie de communication, sensible au genre au niveau fédéral visant à sensibiliser les citoyens aux bonnes pratiques d'utilisation et d'entretien des produits, à la consommation durable, au réemploi, à la réparation et au recyclage (SPF SSCE et SPF Économie).
- Mener des actions, sous le pilotage du SPF SSCE, afin de diriger le consommateur vers une alimentation plus saine et durable (grâce par exemple à l'implémentation du logo Nutri-Score sur les produits alimentaires, à la diffusion des nouvelles Food Based Dietary Guidelines du Conseil

Supérieur de la Santé, aux conventions avec le secteur (réduction de la teneur en sel, sucres, énergie par une reformulation de la composition des produits). Ces actions sont menées dans le cadre de la poursuite du Plan Fédéral Nutrition-Santé 2021-2030.

- Mener une campagne de sensibilisation sur les impacts insoupçonnés de l'économie de plateforme, notamment sur les conditions de travail et sur la concurrence déloyale. Pilotage : SPF Economie. Collaboration SPF Emploi. La campagne sera opérationnelle au plus tard fin 2021.
- Le SPF SSCE poursuivra la communication dans le cadre de #BeBiodiversity (de 2021 à 2024) : informer et mobiliser les citoyens consommateurs et les entreprises et les encourager à privilégier des modes de consommation et de production respectueux de la biodiversité et des écosystèmes. Le SPF SSCE développera une campagne de sensibilisation des jeunes aux conséquences de nos modes de consommation sur la biodiversité via un outil pédagogique à destination des écoles.
- Le SPF SSCE relance en 2021 son site energivores.be. Il proposera de nombreuses idées pour agir et sera centré autour d'un module de recherche personnalisé qui mettra en avant des critères technologiques, comportementaux et financiers notamment. Les domaines abordés concerneront aussi bien l'efficacité énergétique de la maison que les déplacements ou la consommation.

Ces mesures contribueront à la réalisation des ODD 2 (2.2), 3 (3.4), 7 (7.3) et 12 (12.2, 12.5), et aux objectifs 1, 4, 8, 12, 13, 14, 15, 25 et 27 de la VLT.

3.7. Soutenir la confiance dans l'environnement numérique

Une mesure est ici proposée pour soutenir la numérisation de l'économie.

3.7.1. Promouvoir et encourager l'utilisation de la signature électronique

Le règlement européen eIDAS relatif à l'identification électronique et aux services de confiance du 23 juillet 2014 (en vigueur au 1.7.2016) vise notamment à harmoniser les législations sur la signature électronique et en reconnaître la valeur légale sous ses différentes formes (simple, avancée ou qualifiée). Les entreprises ayant des échanges au niveau européen disposent ainsi d'un cadre juridique commun qui leur facilite l'utilisation de la signature électronique.

Avec un cadre juridique clarifié et des formats de signature devenus des normes européennes, les entreprises, à la fois dans leurs relations B2B et B2C, devraient être encouragées à utiliser la signature électronique qualifiée qui, dans le cadre d'une transaction électronique, a une valeur juridique égale à une signature manuscrite. Avec le développement du commerce en ligne, les consommateurs sont amenés de plus en plus souvent à souscrire des contrats de manière virtuelle. Cette « dématérialisation » du consentement du client, sous la forme de la signature électronique, tend à se généraliser. Or, les consommateurs n'ont pas toujours conscience que la signature électronique vaut un engagement au même titre que la signature manuscrite.

La signature électronique présente non seulement l'avantage d'améliorer le niveau de sécurité des transactions, avec un gain de temps et d'argent pour les entreprises, mais elle présente aussi des avantages sur le plan environnemental, notamment en termes d'économie de papier (possibilité de signer un document sans l'imprimer et suppression du stockage et de l'archivage papier) et de réduction des déplacements (possibilité de signer un document sans rencontre physique).

Les objectifs sont ici de promouvoir une utilisation généralisée de la signature électronique par les entreprises dans leurs relations avec leurs clients, professionnels ou consommateurs et inciter les consommateurs à l'utiliser, dans le but d'une gestion durable et de l'utilisation rationnelle des ressources naturelles, et d'informer les entreprises et les consommateurs sur le cadre légal en matière de signature électronique, sur les avantages qu'elle peut leur offrir et sur sa mise en œuvre pratique. Tant que la fracture numérique n'aura pas été comblée, les entreprises ne pourront pas recourir de manière exclusive à la signature électronique.

Courant 2021, le SPF Economie mènera une campagne d'information en concertation avec l'Agence pour la Simplification Administrative sur l'ensemble des services de confiance et la signature électronique, leurs caractéristiques et avantages (ex. rédaction d'un guide de référence pratique à destination des entreprises, dont les PME qui constituent 99,9 % d'entre elles, et tutoriel à destination des consommateurs).

3.8. Produire de façon responsable et durable

Deux mesures sont proposées ici pour contribuer à des modes de production plus responsables.

3.8.1. Développer une plateforme de caractérisation des nanoparticules par des mesures traçables

c.7.7.1.01. Tant au niveau international que national, des initiatives sont mises en place pour promouvoir l'innovation et la compétitivité des entreprises dans le domaine des nanomatériaux tout en assurant la protection des consommateurs, des travailleurs, de l'environnement et de la santé publique. La Belgique possède un cadre réglementaire propre et innovant, le nanoregistre, qui oblige les entreprises produisant ou utilisant des nanoparticules à les enregistrer dans une base de données nationale. Ce registre vient s'ajouter aux règlements européens (cosmétiques et alimentation) et au règlement REACH sur les substances chimiques.

Pour asseoir l'encadrement réglementaire du marché sur des bases scientifiques solides, le Service de la Métrologie du SPF Economie développe une plateforme de caractérisation des nanoparticules par des mesures traçables. Ce sont la taille et la concentration des particules qui font actuellement l'objet de ces réglementations. De plus, ces deux caractéristiques sont au cœur de toute analyse de risque, de même que la détection dans des matrices complexes, telles que les produits alimentaires, eaux usées, etc.

Dans cette perspective, le laboratoire de nanométrie investit dans les techniques permettant d'extraire et de mesurer des nanoparticules dans des matrices complexes afin d'en déterminer la taille et la concentration de manière traçable, et de pouvoir effectuer des contrôles sur les produits de consommation courante. La mesure dimensionnelle des particules sphériques est déjà couverte par une accréditation selon la norme ISO/IEC 17025. La mesure de particules non sphériques et la mesure de concentration sont en cours de développement, au sein de projets de recherche propres ou en collaboration avec d'autres instituts de métrologie au sein du programme européen dédié à la métrologie, EMPIR.

Il s'agit donc de développer des techniques/méthodes traçables permettant de mesurer la taille et la concentration des nanoparticules dans des produits de consommation courante et/ou l'environnement afin de proposer aux organismes de contrôle les outils métrologiques nécessaires. Plusieurs étapes sont prévues :

- a) D'ici mi-2022, finaliser le protocole de détection de nanoparticules dans un milieu complexe.
- b) D'ici mi-2022, finaliser le protocole de la mesure de concentration des nanoparticules et le calcul d'incertitude. Proposer les outils techniques (détection, mesure de taille et de concentration) aux

services de contrôle en vue de mettre en place une campagne de contrôle pilote portant sur le marquage nano dans les produits cosmétiques.

- c) D'ici fin 2022, veiller à l'opérationnalité du laboratoire nano du Service Etalons nationaux en détection de nanoparticules sphériques et non-sphériques dans des matrices complexes et en détermination de leurs concentrations et tailles, tout en respectant les bonnes règles de traçabilité vers des étalons nationaux.
- d) Validation internationale des résultats via la participation aux conférences internationales appropriées. Veiller à la validation en continu des mesures par des comparaisons interlaboratoires et présentation des résultats dans des conférences internationales.

Autres SPF/institutions concerné(e)s : SPF SSCE, AFSCA, SPF Emploi.

3.8.2. Optimiser l'extraction de sable dans la partie belge de la Mer du Nord

Le sable extrait dans la partie belge de la Mer du Nord est principalement utilisé comme sable de construction et pour le remblayage des plages.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre des actions visant à atteindre les objectifs économiques définis à l'annexe 3 du Plan d'aménagement des espaces marins 2020-2026, entré en vigueur le 20 mars 2020.

L'optimisation de l'extraction devra tenir compte, entre autres, des réserves prouvées exploitables limitées, de l'utilisation et de la disponibilité de matières premières alternatives pour remplacer le sable de construction primaire et du prix de revient des matières premières primaires et alternatives pour le sable de construction en Belgique et dans les pays voisins.

Dans le cadre de la production durable, les options politiques suivantes seront examinées : l'optimisation de l'extraction dans le contexte des changements prévus dans l'utilisation de l'espace, la prolongation de la période jusqu'à l'épuisement des stocks, l'attribution de volumes d'extraction par site et la détermination de redevances de concession par type de sable. Ces options politiques prendront en compte les contraintes légales en matière de protection de l'environnement. À l'initiative du Service Plateau continental, une nouvelle surface de référence qui limite verticalement l'extraction de sable a été établie en adéquation avec le Plan d'aménagement des espaces marins, pour se conformer aux contraintes de protection des habitats marins de la directive-cadre européenne sur la stratégie marine. Cette nouvelle surface de référence induit une perte de 30 % des réserves utiles de sable. De ce fait, elle constitue une sérieuse avancée du secteur pour respecter les contraintes environnementales et rendre plus durable l'extraction de sable marin. Validée par l'ensemble des parties prenantes, cette nouvelle surface de référence est effective depuis début 2021.

Avant d'envisager des options politiques, il sera nécessaire d'avoir une image claire de la situation actuelle. Cette étude préliminaire est déjà en cours et devrait être achevée d'ici l'automne 2021.

Les options politiques seront ensuite soumises au ministre de l'Economie d'ici la fin 2021, la mise en œuvre de l'option politique choisie devant intervenir en 2022.

a) Analyse des alternatives disponibles pour les minéraux primaires (30/06/2021)

Le SPF Économie analyse les rapports annuels du système de suivi de la politique durable des minéraux de surface du gouvernement flamand pour obtenir des informations sur la disponibilité de sources alternatives

de sable de construction. Si nécessaire, le SPF demande des données supplémentaires aux services publics flamands compétents (Omgeving/OVAM/VITO).

b) Analyse du coût des matières premières pour le sable de construction (30/06/2021)

Le SPF Économie collecte et analyse des informations sur le prix de revient des matières premières primaires et alternatives pour le sable de construction en Belgique et dans les pays voisins.

c) Préparation des options politiques pour l'extraction de sable en mer (31/12/2021)

Le SPF Économie développe des options politiques visant à influencer la consommation durable des minéraux en modifiant la politique de production pour l'extraction de sable en mer.

d) Mise en œuvre des options politiques retenues (31/12/2022)

Le SPF Économie met en œuvre les options politiques choisies.

Autres SPF/institutions concerné(e)s : Commission consultative chargée de coordonner les administrations impliquées dans la gestion de l'exploration et de l'exploitation du plateau continental et de la mer territoriale, SPF SSCE.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 12 (12.2) et 14 (14.2), et aux objectifs 12, 13, 14 et 39 de la VLT.

3.9. Entamer la transition des systèmes alimentaires

La transition vers des systèmes alimentaires durables est un enjeu clef de cette décennie. Un consensus scientifique se dégage pour démontrer la nécessité de transformer nos systèmes alimentaires afin d'atteindre les ODD.

La production et consommation alimentaires sont au cœur de nombreux défis : la situation économique et sociale des agriculteurs/producteurs ; la perte de biodiversité et la conversion d'écosystèmes ou encore la pollution chimique néfaste tant à la santé de l'environnement que humaine (de nos agriculteurs/producteurs en première ligne). La transition vers un système alimentaire durable, par la réalisation des objectifs de développement durable, nécessite la mobilisation de tous : les gouvernements, le secteur privé, la société civile et les citoyens. Elle vise à garantir une rétribution équitable des producteurs et travailleurs, à leur garantir des conditions de travail digne du point de vue tant sanitaire que économique, à garantir les qualités nutritionnelles des aliments et répond aux enjeux climatiques. Elle implique d'encourager des pratiques agricoles durables, d'améliorer les moyens d'existence et les capacités de production locale en portant une attention particulière aux entreprises (agricoles) belges afin qu'elles ne soient pas liées dans une position concurrentielle défavorable, comme l'indique l'accord de majorité.

Contribuer à la transition vers des systèmes alimentaires durables est donc directement lié à de très nombreux ODD : 1, 2, 3, 8, 10, 12, 13, 14, 15, 16.

L'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture ('Food and Agriculture Organization' - FAO) décrit un système alimentaire durable comme « un système qui assure la sécurité alimentaire et la nutrition pour tous de manière à ne pas compromettre les bases économiques, sociales et environnementales nécessaires pour assurer la sécurité alimentaire et la nutrition des générations futures. Cela signifie qu'il est rentable tout au long du processus, qu'il assure la durabilité économique, qu'il

présente des avantages à grande échelle pour la société, qu'il assure la durabilité sociale et qu'il a un impact positif ou neutre sur l'environnement des ressources naturelles. »

La transition vers des systèmes alimentaires durables est l'objectif affiché de la stratégie « De la ferme à la table » adoptée par la Commission européenne en mai 2020 dans le cadre du Pacte Vert pour l'Europe. La position belge vis-à-vis de cette stratégie et les dossiers sous-jacents est coordonnée par le groupe de travail ad hoc « Farm to fork » présidé par le SPF SSCE et fondé par le groupe de travail permanent de la Conférence Interministérielle de l'Agriculture (CIPA) et donc en étroite collaboration avec les Régions, qui sont compétentes pour la politique agricole.

L'autorité fédérale peut contribuer à cette transition par trois actions :

- en déclinant la stratégie nationale pollinisateurs selon les leviers fédéraux, contribuant ainsi à une production agricole belge plus favorable à la biodiversité (Plan fédéral pour les pollinisateurs) ; en contribuant notamment aux objectifs de réduction de 50 % de l'utilisation et du risque des produits phytosanitaires comme le prévoit la stratégie européenne en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030. Cet objectif fait également partie de l'engagement d' l'accord de gouvernement « *un ambitieux plan de réduction des pesticides* » (p.65).
- en organisant un débat sociétal pour stimuler et accompagner, sur la base des meilleures données scientifiques, la transformation sociétale requise pour engager cette transition (Projet Futures4Food de 4 ans financé par BELSPO dans le cadre de son programme BRAIN 2.0) ; Via ce projet le gouvernement fédéral entamera notamment le débat sur la place des protéines végétales et animales dans l'alimentation humaine et animale.
- en prenant des mesures pour rendre les filières d'importations alimentaires durables, par la responsabilisation et la coopération de tous les acteurs concernés en Belgique (Stratégie Beyond Food). Cette dernière action est décrite dans le plan (10.3).

Il s'agit à la fois de durabiliser la production agricole belge et les filières d'importation (pour que les normes sociales et environnementales des pays où ils s'approvisionnent soient plus durables), de renforcer la résilience du système alimentaire belge et de soutenir l'émergence de filières alternatives créatrices d'emplois dans le secteur agricole et agroalimentaire belge.

3.9.1. Déclinaison de la stratégie nationale pollinisateurs pour le niveau fédéral

La stratégie nationale sur les pollinisateurs 2021-2030 adoptée par la Conférence interministérielle environnement élargie (CIEE) est articulée autour de trois piliers : (1) rendre l'agriculture favorable aux pollinisateurs ; (2) rendre les villes, les infrastructures et les espaces favorables aux pollinisateurs ; et (3) améliorer la connaissance et la sensibilisation à l'état des pollinisateurs et aux causes de leur déclin. Ces trois axes permettent notamment d'améliorer l'étendue, la qualité, la diversité et la connectivité des habitats pour favoriser des communautés de pollinisateurs en bonne santé et sur tout le territoire belge ; d'atténuer les facteurs de déclin des espèces de pollinisateurs et prévenir leur extinction ; d'accroître la résilience de tous les pollinisateurs aux changements climatiques ; de sensibiliser le grand public ainsi que les secteurs clés à la résolution du problème ; d'améliorer la collaboration de toutes les parties prenantes.

La stratégie nationale identifie trois grands objectifs à atteindre, à savoir (1) réaliser un suivi complet des changements dans la distribution et l'abondance de toutes les espèces de pollinisateurs à travers le pays d'ici 2025 ; (2) réduire d'ici 2030 de 50% le nombre d'espèces de pollinisateurs sauvages affichant une

tendance négative en termes de taille de population et de distribution et augmenter de 50% le nombre d'espèces présentant une tendance positive, par rapport aux niveaux de 2019 ; (3) atteindre une mortalité hivernale annuelle des colonies d'abeilles inférieure à 15%.

Outre les bénéfices pour la biodiversité, la stratégie contribue également à la sécurité de la production alimentaire belge, à la résilience des écosystèmes et de l'économie belge, ainsi qu'au bien-être humain, et s'inscrit donc dans le contexte de la transition vers des systèmes alimentaires durables et plus largement dans celui du Pacte Vert pour l'Europe.

Mobiliser, via un plan fédéral pour les pollinisateurs, les leviers fédéraux pour contribuer aux piliers 1 et 3 de la stratégie nationale pollinisateurs et ainsi contribuer à une transition du système agricole belge et, in fine, du système alimentaire belge vers une plus grande durabilité, notamment du point de vue de la conservation de la biodiversité et la protection des écosystèmes.

a) Projet de plan fédéral pour les pollinisateurs

D'ici janvier 2022, l'Autorité fédérale aura identifié et décrit sa contribution à la stratégie nationale dans un plan fédéral qui sera soumis à consultation publique.

Les mesures fédérales à intégrer dans le plan seront identifiées, notamment dans ces différents domaines (en collaboration avec les entités fédérées le cas échéant) :

- Sans préemption du résultat des discussions à venir et dans la droite ligne de l'accord de gouvernement, le gouvernement « réalisera un ambitieux plan de réduction des pesticides, en portant une attention particulière aux entreprises (agricoles) belges afin qu'elles ne soient pas placées dans une position concurrentielle défavorable. » (p. 64)
- l'encadrement, le contrôle et la surveillance du commerce de pollinisateurs et de pollens ;
- la recherche : contribuer à la recherche et innovation pour des substances et méthodes alternatives aux produits phytopharmaceutiques ;
- la sensibilisation des consommateurs et des acteurs clefs du marché (impact de l'exigence de qualité esthétique des denrées alimentaires sur les pratiques agricoles par exemple).

SPF/institutions concerné(e)s : SPF SSCE, AFSCA, AFPMS.

b) Adoption du plan fédéral pour les pollinisateurs

D'ici septembre 2022, un plan fédéral sera adopté et mis en œuvre.

Cette mesure contribue à la réalisation de l'ODD 2 (2.4) et 15 (15.5) et à l'objectif 22 de la VLT.

3.9.2. Débat sociétal sur la transition des systèmes alimentaires

La transition vers des systèmes alimentaires durables nécessite une transformation sociétale majeure. Il est donc nécessaire de stimuler et d'accompagner cette transformation.

Il convient de rassembler les parties prenantes pour organiser un débat de société dans un processus itératif. En commençant par des experts et des entreprises pionnières dans la transition alimentaire, à chaque itération les groupes de travail sont élargis pour arriver à inclure les producteurs, consommateurs,

scientifiques, importateurs, mais aussi les conseils d'avis et les associations représentatives de diverses catégories de la société (par exemple les jeunes via la participation du Conseil de la Jeunesse), etc.

Ces groupes travaillent en rassemblant l'expertise existante, en comblant les lacunes de la science, en renforçant les connaissances, en traçant des trajectoires de transition, pour enfin parvenir à un consensus et à la mise en œuvre. Ce projet doit accompagner les groupes dans un processus qui permette de définir ensemble ce que sera cette transition et les instruments qui la faciliteront. Le premier pas de ce débat est lancé avec l'approbation et le financement du projet FUTURES4FOOD (2021-2025) via le programme BRAIN de Belspo. La mise en place de soutien au secteur agricole et agroalimentaire devrait faire l'objet d'études scientifiques et économiques permettant de voir comment réaliser concrètement cette transition (par l'engagement de réformes réglementaires et fiscales).

Le projet vise fondamentalement l'accompagnement de la transition des systèmes alimentaires, ce qui demande l'organisation d'un débat de société (basé sur la meilleure évidence scientifique) sur les réformes qui doivent être engagées pour parvenir à un système alimentaire belge durable (qui améliore le climat et la biodiversité) et offrant une alimentation saine aux Belges, et soutenir les entreprises du secteur agroalimentaire (dont en particulier les PME) et le secteur agricole belge pour réaliser cette transition.

a) Accompagner le projet Brain Futures4Food

Dès 2021, suivre étroitement et faciliter les travaux du projet de recherche-action qui comprendra ces étapes :

- Développer et tester une méthode pouvant être utilisée par les parties prenantes (gouvernement, industries, organisations à but lucratif et non lucratif et universités) en vue de la co-création d'un avenir durable et résilient basé sur une réflexion systémique et un cadre transdisciplinaire, orienté vers des mises en œuvre efficaces.
- Tester et évaluer la méthode dans le cadre de deux études de cas liées au "Green Deal" européen (de la ferme à la table), plus précisément à la "production future durable des céréales" et des protéines.
- Mettre en place et soutenir la phase de démarrage des communautés d'apprentissage (une dans le secteur des céréales, et une autre dans le secteur des protéines) qui peuvent déclencher le processus de transformation nécessaire dans notre système alimentaire à long terme avec le soutien des parties prenantes.

b) Implémenter la méthode Futures4Food à d'autres thématiques prioritaires

D'ici 2025 :

- poursuivre le soutien aux communautés d'apprentissage existantes (céréales et viande),
- identifier d'autres thématiques prioritaires,
- appliquer les premières recommandations méthodologiques de Futures4Food pour démarrer des communautés d'apprentissage sur les thématiques identifiées.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 2 (2.4), 13 (13.2) et 15 (15.5), et aux objectifs 19, 22, 23 et 31 de la VLT.

4. Changer de modèle de mobilité

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, « Une mobilité fluide et durable est primordiale pour notre économie ainsi que pour la liberté et la qualité de vie des citoyens. Or, le modèle de mobilité actuel affecte négativement le changement climatique, la qualité de l'air et la santé publique. Dans le cadre de ses compétences, et en collaboration avec les Régions, le gouvernement misera par conséquent sur les mobilités douce, collective et multimodale. » (p. 65). La transformation de notre système de mobilité constitue un enjeu important de développement durable et les actions proposées ici entendent contribuer entre autres aux ODD 11.2 et 13 et aux objectifs de la Vision stratégique à long terme de développement durable sous le thème « Mobilité et Transports ». De nombreux efforts sont déployés pour renforcer l'attractivité du transport ferroviaire, mais n'étant que du ressort du SPF Mobilité et Transports ils ne sont pas repris ici étant donné la nature interdépartementale du Plan. Les actions envisagées ici visent essentiellement à réduire l'impact environnemental des déplacements routiers et aériens, à diminuer le nombre de victimes de la route et à promouvoir l'utilisation du vélo.

4.1. Réduire l'impact environnemental des déplacements routiers

Les émissions du secteur du transport constituent désormais 22,2 % des émissions totales (contre 14,3 % en 1990). Ce niveau croissant est largement dû au transport routier, qui représente 98,1 % du total des émissions pour ce secteur en 2018. La navigation domestique stagne quant à elle à 1,6 %. Les émissions ferroviaires représentent 0,3 %.

Dans le secteur des transports routiers, la plupart des indicateurs sont en augmentation (2017) : le nombre de véhicules a augmenté de 59 % depuis 1990 (48 % seulement pour les voitures particulières), ainsi que la circulation (véhicules km) qui a augmenté dans l'intervalle de 47 % (2017). Pendant la même période, le trafic routier de fret a augmenté de 114 % (tonnes km) alors que le nombre de passagers transportés par voiture n'augmentait que de 26 %.

Le transport routier est l'une des principales sources d'émission de gaz à effet de serre en Belgique, comme le révèle une analyse de niveaux et de tendances. Avec une augmentation des émissions de gaz à effet de serre de 25 % entre 1990 et 2018, le transport routier constitue l'un des principaux moteurs de l'évolution des émissions. L'augmentation absolue des émissions de CO₂ du transport routier entre 1990 et 2018 est la plus élevée parmi les principales sources de l'évaluation des tendances (+ 8,91 millions de tonnes d'équivalents CO₂).

Pour réaliser les objectifs climatiques et environnementaux du gouvernement, il est fondamental de diminuer à la fois le nombre de voitures en circulation et leur impact environnemental individuel. Les actions orientées vers des véhicules moins polluants devront être appuyées par une politique fiscale qui encouragera les investissements environnementaux du secteur des transports et découragera les actions moins vertueuses. En collaboration avec le ministre des Finances et les Régions, dans le cadre du verdissement fiscal et social de la mobilité, un suivi étroit aura lieu pour s'assurer qu'il n'y a pas d'utilisation abusive/de transferts vers le régime le plus favorable de la taxe sur les utilitaires. Si un tel phénomène se produit, le ministre des Finances sera chargé d'élaborer une proposition pour y remédier. Comme le prévoit l'accord de gouvernement, « en concertation avec les entités fédérées, le gouvernement autorisera à terme uniquement la vente de véhicules 'zéro émission' à condition qu'il y ait sur le marché suffisamment de voitures à coût abordable et que des analyses sur le cycle de vie soient disponibles. Dans ce cadre, le gouvernement tiendra compte également de l'incidence de cette transition sur les finances publiques

(notamment l'impact sur les accises). En concertation avec les Régions, le gouvernement examinera le développement de l'infrastructure nécessaire et les échanges de données. Cela devrait également permettre d'utiliser des véhicules électriques dans un réseau électrique flexible. » (p.60).

Dès l'approbation du plan:

4.1.1. Tendre vers la vente de véhicules répondant à la norme zéro émission

Le SPF Mobilité évaluera avec les autres autorités compétentes la possibilité de la suppression progressive de la vente de véhicules qui ne répondent pas à la norme de zéro émission, à l'exception des véhicules à usage militaire. Cette évaluation devra notamment tenir compte du cadre européen, de la disponibilité sur le marché de voitures à un coût abordable, de la disponibilité d'analyses sur le cycle de vie, de l'incidence de cette transition sur les finances publiques (notamment l'impact sur les accises) ainsi que d'éventuelles mesures complémentaires. En concertation avec les Régions, le développement de l'infrastructure nécessaire et les échanges de données seront également examinés.

4.1.2. Développer un budget mobilité alternatif

Le SPF Finances travaillera à la mise en place d'un cadre permettant le développement d'un budget mobilité octroyé par l'employeur pour les travailleurs ne disposant pas d'une voiture de société, ainsi qu'au renforcement et à la simplification du budget mobilité existant (accord de gouvernement, p. 60).

4.1.3. Viser la neutralité carbone des voitures de société

Le SPF Finances mettra en œuvre le plan du gouvernement visant à n'avoir que des modèles sans émission de carbone pour les nouvelles voitures de société d'ici 2026. (accord de gouvernement, p.60).

4.1.4. Etudier la possibilité d'adapter la fiscalité des voitures de société

Indépendamment de la mesure 8.1.3, le SPF Finances examinera une possible adaptation de la fiscalité des voitures de société notamment par :

- la prise en compte de la masse et de la puissance dans le calcul de la fiscalité (y compris pour les voitures hybrides rechargeables, plug-in hybrids ou PHEV) ;
- la diminution des externalités.

4.1.5. Soutenir des normes de produits plus contraignantes

Le SPF Mobilité, en collaboration avec le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE), encouragera la transition vers des véhicules plus propres dans la réglementation technique en soutenant des normes de produits toujours plus contraignantes au niveau européen et international.

4.1.6. Soutenir les plateformes de partage des véhicules

Pour favoriser le développement de la mobilité en tant que service (Mobility as a service, MaaS), de l'intermodalité et de la mobilité partagée, le SPF Mobilité soutiendra les plateformes de partage de véhicules, de cycles ou d'autre moyens de déplacement entre particuliers en collaboration avec les initiatives des régions.

4.1.7. Etudier la possibilité d'adapter la fiscalité des véhicules utilitaires

Le SPF Finances examinera une possible adaptation de la fiscalité des véhicules utilitaires (par exemple les pick-ups).

En collaboration avec SPF Mobilité, SPF Finances, SPF Economie, SPF Sécurité sociale, SPF SSCE, SPF Emploi, ONSS.

Cette mesure contribue à la réalisation des ODD 3 (3.9) et 13 (13.2), et aux objectifs 6, 22, 23, 25, 31 et 35 de la VLT.

4.2. Diminuer drastiquement le nombre de victimes de la route

Si les chiffres du nombre de tués sur les routes au premier semestre 2020 montrent une amélioration par rapport à 2019, il ne faut pas perdre de vue que cette année a été marquée par la crise liée à la covid-19 et par le ralentissement du nombre de déplacements qui en a été la conséquence. Si l'on remonte un peu plus loin dans le temps, on constate que le nombre de tués sur les routes avait fortement augmenté entre 2018 et 2019 (+ 7 %). Avec 646 tués sur la route en 2019, la Belgique est bien loin de l'objectif qu'elle s'était fixée pour 2020, à savoir un maximum de 420 tués sur nos routes. Et même avec la crise de la covid-19, il ne faudra pas s'attendre à un miracle cette année-ci. Les chiffres du Baromètre de la sécurité routière de 2021 indiquent qu'il y a eu 484 tués sur la route en 2020. En termes de tués par million d'habitants, la Belgique se classe année après année au-dessus de la moyenne européenne (c'est-à-dire moins bien) avec 56 vies perdues par million d'habitants pour une moyenne européenne de 51 tués sur les routes. C'est bien simple, seuls 11 pays sur 31 font moins bien que nous. La Belgique a décidément une grande marge de progression en matière de sécurité sur la route.

Amener l'État fédéral à s'aligner sur l'objectif de réduction du nombre de victimes sur les routes que la Commission européenne et, plus récemment, les Nations Unies, se sont fixées, à savoir une réduction du nombre de tués sur les routes de 50 % en 2030 par rapport à 2020. Et la réduction du nombre de blessés graves devrait suivre la même tendance.

4.2.1. Organiser des États généraux de la sécurité routière

Le SPF Mobilité et Vias organiseront fin 2021 les prochains États généraux de la sécurité routière en mobilisant l'ensemble de la société belge. Dans l'objectif de réduire le nombre de tués et blessés graves sur les routes, plusieurs mesures concrètes seront fixées par les divers partenaires impliqués dans la sécurité routière au niveau fédéral. Les régions seront également impliquées dans un processus interfédéral.

4.2.2. Lutter contre la récidive et l'impunité

Conformément à l'accord de gouvernement, les États généraux devront permettre de fixer des objectifs en matière de contrôle, sachant que l'ambition est à terme qu'un conducteur sur trois soit contrôlé chaque année quant à la vitesse, la consommation d'alcool et de drogues, le port de la ceinture de sécurité et l'usage du portable au volant. Affiner l'étude sur le permis à points sans devoir se limiter à cette option. D'autres pistes permettant de prendre la récidive en compte dès le stade de la perception immédiate pour les infractions les plus problématiques en terme de sécurité routière seraient aussi analysées.

Avant 2026, le SPF Mobilité développera des propositions concrètes pour lutter contre la récidive et l'impunité.

4.2.3. Développer des sanctions alternatives

Etudier la possibilité de développer davantage les sanctions alternatives, telles que des formations, le cas échéant obligatoires, qui présentent de meilleurs effets sur le long terme que des amendes classiques. Et

cela tant au stade de la perception immédiate que dans le cadre des conditions imposées pour la réintégration du droit de conduire après une déchéance.

Avant 2026, le SPF Mobilité développera des propositions concrètes pour des sanctions alternatives en cas d'infractions au volant.

4.2.4. *Poursuivre les contrevenants transfrontaliers*

Avant 2026, le SPF Justice, soutenu par le SPF Mobilité, parachèvera les procédures mises en place en ce qui concerne la poursuite des contrevenants transfrontaliers, en concertation avec les autorités judiciaires, la Police et les Régions.

Collaboration avec SPF Mobilité, SPF Justice, Police, Régions, membres de la Commission fédérale pour la Sécurité routière.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 3 (3.6) et 11 (11.2), et aux objectifs 23 et 24 de la VLT.

4.3. Promouvoir l'utilisation du vélo

Parmi les déplacements les plus respectueux de l'environnement figurent bien entendu les modes actifs, comme la marche ou le vélo. Au niveau belge, une trop grande part des courts déplacements se fait encore aujourd'hui en voiture. Comme le rappellent le CCE et CNT dans leur avis n° 2.191, CCE 2020-2560 il existe encore un potentiel de croissance considérable pour l'usage du vélo dans le cadre des déplacements domicile - travail : la moitié des travailleurs habitent à moins de 10 km de leur travail, une distance qui pourrait être parcourue à vélo (électrique) dans bon nombre de cas. L'accord de gouvernement fédéral prévoit une série de mesures qui visent à faciliter les déplacements à vélo et à stimuler le shift modal vers ce moyen de transport.

Outre des avantages en termes de réduction de CO₂, la pratique du vélo conduit à :

- une amélioration de la santé par une réduction des problèmes cardiovasculaires, du risque de diabète de type 2, de l'ostéoporose, etc. Cela permet d'éviter 18.000 décès prématurés par an ;
- une meilleure utilisation des ressources ;
- une réduction des coûts externes : la pollution de l'air, le bruit, la congestion les émissions de gaz à effet de serre ;
- un impact positif sur l'économie via notamment la croissance de l'emploi dans les secteurs liés au vélo et le tourisme ;
- une diminution de l'utilisation de l'espace consacré au transport privé et la libération d'espace pour d'autres fonctions dans l'espace public.

4.3.1. *Réduire le taux de TVA sur l'achat de vélo*

Le SPF Finances plaide au niveau de l'Union européenne afin de permettre l'application d'un taux de TVA réduit sur les vélos, vélos électriques, speed pédélec (réf : [la loi du 3 avril 2019](#) instaurant un taux de T.V.A. réduit pour les bicyclettes et bicyclettes électriques).

4.3.2. *Lutter contre le vol de vélos*

Conformément à l'accord de gouvernement (p. 68), un registre national volontaire destiné à lutter contre le vol de vélos sera mis sur pied en concertation entre les partenaires régionaux (en partant éventuellement

du système MyBike) et fédéraux (Mobilité, Police, Justice, etc.). La stratégie relative à ce projet sera élaborée en 2021.

4.3.3. Soutenir l'intermodalité train-vélo

Avant 2026, le SPF Mobilité encouragera la SNCB à développer une vision vélo volontaire (stationnement sécurisé aux gares, possibilité d'emporter son vélo dans le train facilement intermodalité) et à la fixer dans le nouveau contrat de gestion, comme le prévoit l'accord de gouvernement (p. 66). Une stratégie vélo train est en cours d'élaboration par la SNCB en concertation avec les parties prenantes.

Garantir l'accès des personnes précarisées aux services de la SNCB :

- Veiller à intégrer dans les grilles tarifaires de la SNCB des tarifs sociaux pour les personnes précarisées.
- Automatiser le plus possible les avantages sociaux en termes de tarifs de la SNCB, en étroite collaboration avec les institutions publiques de sécurité sociales comme fournisseurs de données et dans le respect du Règlement général sur la protection des données (RGPD).
- Accorder une attention particulière à la fracture numérique des personnes précarisées dans les entreprises de digitalisation des produits et services offerts par la SNCB.

4.3.4. Analyser les adaptations éventuelles du code de la route en faveur des modes actifs

Avant 2026, le SPF Mobilité coordonnera la révision du code de la route afin de réorganiser efficacement le partage de la voie publique pour que tous les usagers y circulent en sécurité.

En collaboration avec SPF Mobilité, SPF Finances, SPF Economie, SPF SSCE, Police fédérale, la SNCB, Institut Egalité Femmes-Hommes, entités fédérées.

Ces mesures contribuent à la réalisation des ODD 3 (3.4, 3.6, 3.9), 11 (11.2) et 13 (13.2), et aux objectifs 4, 6, 22, 23, 25, 31 et 35 de la VLT.

4.4. Réduire l'impact environnemental du transport aérien

La communication de la Commission européenne « le Pacte vert pour l'Europe » expose bien la motivation principale de cette mesure : le prix du transport doit être en rapport avec l'incidence qu'a celui-ci sur l'environnement et la santé. Le Plan National Energie Climat cite également cet objectif « d'internaliser les coûts environnementaux externes des activités aériennes par le biais de mesures fiscales » (p. 136 [3.1.1.i.A3]), tout comme l'accord de gouvernement qui s'engage résolument dans « le débat sur la question de savoir comment mieux appliquer le principe du pollueur-payeur dans les secteurs aérien et de la navigation » (p. 61). L'accord de gouvernement prévoit également que « Le gouvernement s'engagera au niveau européen et international en faveur de la révision de l'exonération actuelle de taxe sur le kérosène » (p. 61). Dans son avis de mai 2020, le Conseil supérieur des Finances s'était également prononcé sur l'absence d'accises sur le kérosène et sur une taxe d'embarquement, pour les passagers et pour les avions-cargos. La mesure ne concerne pas les vols militaires.

Avant la fin 2023, le SPF Finances, en collaboration avec le SPF Mobilité, le SPF SSCE et les entités fédérées, veillera à :

4.4.1. Etudier les moyens de mise en œuvre du principe de pollueur-payeur dans le secteur aérien

L'étude permettra de réfléchir à l'étendue de la taxe : passager, cargo ou passager et cargo, sans oublier la question des passagers en transit. L'étude devrait porter sur toutes les manières possibles d'internaliser les coûts externes générés par l'aérien, et d'appliquer le principe pollueur-payeur. Il faudra aussi étudier :

- la place de la mesure proposée dans le cadre de la Stratégie de mobilité durable et intelligente développée par la Commission européenne et du Paquet législatif « Fit-for-55 », publié par la Commission européenne en juillet 2021.

- la possibilité de moduler cette taxe pour refléter les impacts environnementaux en fonction des distances ou des catégories de ticket comme cela se passe dans d'autres pays européens.

- l'harmonisation des régimes de taxation déjà en vigueur dans différents pays européens.

Cette étude permettra également de déterminer comment cette taxe serait perçue.

Promouvoir la mise en œuvre d'une taxe à l'embarquement et/ou au débarquement dans les aéroports au niveau européen dans le cadre de l'application de la Stratégie de mobilité durable et intelligente développée par la Commission européenne.

4.4.2. Plaider au niveau européen pour l'interdiction des sauts de puce

Promouvoir l'interdiction des sauts de puce au niveau européen, comme prévu à l'accord de gouvernement. Il convient également de proposer des alternatives crédibles à ces sauts de puce et encourager le shift modal de l'avion vers le train, dans le cadre de l'application de la Stratégie de mobilité durable et intelligente développée par la Commission européenne. En outre, le gouvernement fédéral plaide au niveau de l'UE pour une fiscalité harmonisée sur l'aviation commerciale qui permettent de mieux appliquer le principe pollueur-payeur. Parmi les mesures soutenues figure la suppression de l'exonération du kérozène.

En collaboration avec SPF Finances, SPF Economie, SPF Mobilité, SPF SSCE, entités fédérées.

Ces mesures contribuent à la réalisation de l'ODD 12 (12.2) et 13 (13.2) et aux objectifs 22, 23 et 31 de la VLT.

5. Financement

La transition vers un développement durable nécessite la mobilisation de tous les acteurs mais également d'une large gamme de moyens, notamment financiers. L'accord de gouvernement y fait référence à de nombreux endroits. Que ce soit dans le cadre des pensions lorsque sont abordés les politiques de placement du deuxième pilier (p. 23), du plan de relance qui doit permettre de mobiliser de nombreux investissements (p. 30), de la mise en place d'un fonds de transition au sein de la Société fédérale de participation et d'investissements (p. 34), de l'activation de l'épargne dans des projets durables et écologiques (p. 35) ou de l'élaboration d'une stratégie d'investissement et de placement fédérale coordonnée, durable et ambitieuse avec un volet désinvestissement dans les combustibles fossiles (p. 60). Sur la scène internationale, la Belgique plaidera au sein des banques multilatérales de développement pour que le financement de ces banques serve à soutenir la transition et ne puisse pas contribuer au réchauffement climatique et à la dégradation de l'environnement.

Plusieurs actions sont proposées pour, rendre la politique d'investissement fédérale et le secteur financier plus durables, financer l'économie circulaire, ajuster les instruments budgétaires, faciliter le financement de la transition verte et de la neutralité climatique et déterminer comment le plan de relance et d'investissement peut contribuer aux ODD.

5.1. Financer la transition de l'économie belge

Dans le cadre du Pacte Vert pour l'Europe, singulièrement la stratégie européenne de «sustainable finance» du plan européen de résilience et de relance, d'InvestEU, de Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument et d'autres instruments comme Horizon Europe et le Just Transition Mechanism ou encore le Semestre européen, l'objectif est de réorienter les flux financiers vers des investissements durables.

La transition verte, la transition vers une économie durable et la politique de relance entraînent des besoins d'investissement importants, dont une part significative devra provenir du secteur privé. Les flux financiers devront être réorientés pour être compatibles avec les objectifs de l'Accord de Paris sur le climat, du Green Deal européen et des ODD. Le gouvernement veut élaborer des stratégies et des plans clairs à long terme, un cadre politique stable avec des mesures fiscales, une adaptation du système fiscal (suppression progressive des subventions aux combustibles fossiles, tarification du carbone, etc.) et examiner d'autres réglementations, telles que des normes et des standards, et, le cas échéant, les développer. En outre, l'offre de financement doit également être analysé: en ce qui concerne les finances publiques, il convient d'examiner la réémission d'une obligation verte et le cadre des normes utilisées (norme européenne sur les obligations vertes ou autres normes).

A l'image d'autres États membres européens, le gouvernement fédéral adoptera sa propre stratégie de «sustainable finance». Un consultant externe, mis à disposition par la Commission européenne par le biais du Technical Support Instrument (TSI), prêtera son concours au gouvernement pour élaborer des options politiques pour cette stratégie. La réalisation de cette étude s'appuiera sur un large processus participatif auquel seront associées toutes les parties prenantes pertinentes. La stratégie sera centrée sur deux volets: le pouvoir fédéral en qualité d'investisseur et le secteur financier.

S'agissant du pouvoir fédéral en qualité d'investisseur, les actions suivantes seront entreprises :

a) la Société fédérale de participations et d'investissement sera chargée d'élaborer une stratégie d'investissement et de placement durable coordonnée et ambitieuse. Un des objectifs de cette stratégie sera de réduire progressivement les investissements dans les énergies et combustibles fossiles, à l'instar des choix posés par la Banque européenne d'investissement. D'ici 2030, l'État fédéral et les institutions sous sa tutelle devront s'être entièrement retirés des entreprises à forte émission de gaz à effet de serre qui ne sont pas engagées dans la transition énergétique ;

b) dans le cadre d'une mission déléguée, la SFPI sera chargée de développer et d'implémenter en concertation avec le gouvernement un mécanisme de soutien de la transformation de l'économie belge vers une production durable et climatiquement neutre de biens et de services. Ce mécanisme se concrétisera par la création d'un véhicule d'investissement pour consentir des investissements dans des entreprises belges dont le modèle d'entreprise témoigne d'une importante contribution à la transition écologique ;

c) la SFPI rédigera une charte 'responsabilité sociétale'.

S'agissant du secteur financier, les actions suivantes seront entreprises :

a) Avant fin 2022, récolter les informations techniques permettant de définir le périmètre des investissements durables en Belgique et en dessiner les caractéristiques en prenant en compte les travaux de la Commission européenne et de l'OCDE. Identifier les goulets d'étranglements à l'investissement en économie durable en Belgique avec une attention particulière pour le rôle du rapportage d'informations en matière de durabilité (RSE).

b) dans le cadre de la mission de consultance, entamer une réflexion avec les associations professionnelles du secteur financier (Febelfin, Assuralia, Pensio+ ...) et les autorités de supervision au niveau belge et européen pour voir comment favoriser une orientation de l'épargne et des investissements vers des projets durables. Entamer une réflexion avec les différentes institutions belges comme la Société fédérale de participation et d'investissement et, le cas échéant, les banques publiques régionales, les institutions bilatérales de financement sur les conditions de mise en œuvre d'une politique d'investissements durables et des mécanismes de financement alternatifs ou innovants en lien avec la stratégie européenne de « *sustainable finance* » .

c) En 2022-2023, analyser les avantages et les inconvénients de rendre les politiques volontaires obligatoires (telles que les référentiels climatiques de l'UE, l'écolabel européen pour les produits financiers, la norme européenne pour les obligations vertes, certaines parties de la *Non Financial Reporting Directive* et de la *Corporate Sustainability Reporting Directive*) pour les acteurs privés et publics des marchés.

d) D'ici fin 2023, lancer la discussion sur la création d'une stratégie belge de promotion des labels financiers européens (référentiels climatiques de l'UE, écolabel européen pour les produits financiers) sur la base des travaux réalisés dans le domaine de la taxonomie européenne.

e) Sur la base d'un dialogue avec la Banque Nationale de Belgique et l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA), mesurer l'évolution de l'épargne belge vers des produits financiers plus durables et étudier le comportement des épargnants vis-à-vis de l'offre de ces produits.

f) Conformément aux objectifs de la garantie de rendement minimum et aux règles prudentielles à appliquer par les fonds de pension et les assureurs, le gouvernement examinera la possibilité d'encourager les engagements en matière de politique d'investissement dans le deuxième pilier. Ces engagements visent, d'une part, à encourager le désinvestissement dans les secteurs nocifs pour l'environnement et la santé, dont les énergies fossiles, et d'autre part, à encourager l'investissement dans la transition énergétique de notre économie. Les options politiques qui seront identifiées dans le cadre de la consultance mentionnée ci-dessus se concentreront, entre autres, sur ces points-là.

Les actions du plan européen des finances durables et la stratégie renouvelée seront analysées afin d'identifier des options de politiques pour une stratégie belge de financement durable. Cela se fera en parallèle avec les travaux du Technical Support Instrument (TSI) déjà évoqué. Le gouvernement développera aussi une feuille de route et le monitoring de l'exécution de la politique climatique fédérale et les mesures climatiques fédérales 2021-2030 issues du Plan National Energie Climat. Les mesures relevant du domaine des finances et de la fiscalité qui contribuent à la politique climatique et énergétique feront l'objet d'un suivi annuel par le biais de ce monitoring. La feuille de route identifiera à la fois les actions à effectuer dans le cadre de la demande d'assistance technique (TSI) pour la définition des options de politique en matière de financement durable et celles à réaliser dans le cadre de ce plan fédéral de développement durable telles que mentionnées ci-dessus.

5.2. Aligner le Plan de relance et d'investissements sur les ODD

La réalisation des ODD requiert des financements importants qui doivent s'inscrire dans une stratégie ambitieuse d'investissement. Bien que la Belgique ait retrouvé son niveau global d'investissement d'avant la crise (23,3% du PIB en 2017), le niveau des investissements publics reste relativement bas dans notre pays (2,2% du PIB en 2017, 2.6% en 2019). Or, des hauts niveaux d'investissement public et privé sont essentiels pour garantir une société belge prospère, inclusive et durable sur le long-terme. L'accord de gouvernement cible un taux d'investissements publics de 4% à l'horizon 2030 (p. 31). La note de politique générale du Premier Ministre confirme la volonté du gouvernement de mettre en œuvre le Pacte National pour les Investissements stratégiques. Celle du Secrétaire d'État à la relance et aux investissements stratégiques énonce que les recommandations adressées par le Comité Stratégique dans son rapport du 11 septembre 2018 inspireront l'action gouvernementale pour faciliter et accélérer la mise en œuvre des investissements.

Les investissements publics seront intégrés dans le cadre européen et il sera fait entre autres usages des financements externes comme la « Recovery & Resilience Facility » de la Commission européenne. Il sera également tenu compte du Fonds de relance de l'UE et du Pacte Vert pour l'Europe, y compris du principe de ne pas nuire (« do no significant harm »).

Le gouvernement conclura également des conventions avec les fédérations sectorielles concernées afin de donner la priorité dans les mois à venir à l'orientation stratégique du pacte. Une convention sera conclue avec le secteur financier (banques, gestionnaires d'actifs, sociétés de leasing, etc.) pour promouvoir le financement de projets liés à l'orientation stratégique. L'objectif est de renforcer les liens entre le Plan de relance et d'investissements et le développement durable afin d'« accélérer la transition vers une économie durable et résiliente » (accord de gouvernement, p. 30).

5.2.1. Veiller à la cohérence entre le Plan de relance, les ODD et le PFDD

Le gouvernement veillera à renforcer les liens et la cohérence entre le Plan de Relance et d'Investissements stratégiques, les ODD et les actions prises dans le cadre du PFDD et à faire une analyse de genre (gender budgeting) de ces investissements publics. Conscient des liens étroits entre les différents ODD, le gouvernement cherchera à investir dans des projets qui contribuent à plusieurs ODD à la fois, notamment dans des projets qui ont des co-bénéfices pour la nature et l'environnement.

Cette mesure contribuera à la réalisation de l'ODD 9 (9.1, 9.2, 9.4) et 17 (17.14).

6. International

Au travers de sa politique étrangère, de commerce extérieur et de coopération au développement, l'État fédéral peut contribuer aux Objectifs de Développement Durable, notamment en matière de démocratie, droits humains, égalité des genres, paix et sécurité et lutte contre la pauvreté. Les principes fondamentaux de l'Agenda 2030 auxquels la Belgique s'attache dans sa politique interne, tels que « Ne laisser personne de côté » et la transition vers une économie durable à faible émission de carbone, guident également sa politique au niveau international. L'accord de gouvernement mentionne explicitement : « *Sur la scène internationale, le gouvernement sera un ardent défenseur de la coopération multilatérale. Les objectifs de développement durable et l'Agenda 2030 des Nations Unies y sont au cœur.* » (p.9). A côté des engagements repris dans les lignes directrices au sujet de la cohérence des politiques pour le développement durable visant à prendre en compte les impacts de nos politiques sur le développement des autres pays, quelques actions complémentaires sont proposées ici. Elles visent en particulier à renforcer la prise en compte, de nos engagements en matière de financement climatique, des Droits humains dans la façon d'opérer des entreprises, la lutte contre le trafic illicite des espèces protégées, la mise en œuvre d'une stratégie fédérale pour des filières d'importations alimentaires durables, la promotion d'une protection sociale universelle, la promotion du travail décent et la lutte contre le crime d'écocide. Outre les mesures énumérées ci-dessous, des mesures interdépartementales en faveur du développement durable sont également prises dans le cadre de la politique internationale, dans le contexte de la pandémie de la covid-19, des relations commerciales durables, du financement de l'agenda du développement, du suivi de la durabilité au sein des banques multilatérales de développement, du genre comme priorité de la politique étrangère et de développement, de l'approche 3D entre la Coopération au développement, les Affaires étrangères et la Défense, etc.

6.1. Transition durable et financement climat

L'objectif central de l'Accord de Paris, et essentiel à la réalisation des objectifs de développement durable, est de limiter le réchauffement de la planète à un niveau nettement inférieur à 2 °C et à poursuivre les efforts pour que le réchauffement ne dépasse pas maximum 1,5 °C. L'Union européenne (UE) a très rapidement donné le ton en publiant le Pacte Vert pour l'Europe et en adoptant une loi climat dont l'objectif est d'atteindre la neutralité climatique pour 2050 et de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 55% d'ici 2030.

6.1.1. La diplomatie en matière de climat et d'énergie

La diplomatie européenne en matière de climat et d'énergie tourne à plein régime pour assurer la prise d'engagements similaires par d'autres grandes puissances (économiques). Il ne s'agit pas uniquement de réduire rapidement les émissions ; il faut aussi que la transition soit équitable, y compris au niveau international. L'UE et la Belgique doivent éviter que des processus de production polluants, et souvent nocifs pour la santé, viennent à se déplacer vers l'étranger. Les prochaines années verront une augmentation de la demande pour certaines matières ou certains vecteurs énergétiques. L'UE et la Belgique doivent veiller à ce que les nouvelles opportunités économiques soient rencontrées de manière durable, en accordant une attention aux droits de l'homme, aux impacts socio-économiques, ainsi qu'au climat, à l'environnement et à la biodiversité.

6.1.2. Financement climat

Les engagements belges et fédéraux en matière de financement climat participent eux aussi à la dimension internationale de la politique climatique. A l'échelle internationale, l'objectif est de mobiliser pour 2020 annuellement un montant de 100 milliards de dollars et de maintenir cette mobilisation jusqu'en 2025. La contribution d'un pays au financement climat international doit aller en augmentant. Il faut savoir que selon les derniers chiffres disponibles de l'OCDE, la contribution internationale a atteint seulement 78,9 milliards de dollars en 2018.

Ces dernières années (2013-2019), le fédéral a consacré en moyenne environ 72 millions d'euros au financement climat international, essentiellement via le budget de la coopération au développement. L'accent y est mis sur le soutien à des mesures d'adaptation dans les pays les moins développés. Ensemble, les régions ajoutaient à cela chaque année 25 millions d'euros. Les contributions belge et fédérale sont toutefois en-deçà de la contribution des pays voisins, à la fois en chiffres relatifs et en termes de trajectoire de croissance dans l'optique des prochaines années.

C'est la raison pour laquelle l'accord de gouvernement contient l'engagement à augmenter, via la DGD, la contribution au financement international en faveur du climat, indépendamment du budget de la coopération au développement. « *Notre pays honorera les engagements dans le cadre des Accords de Paris en ce qui concerne le financement climatique, y compris du principe d'additionnalité.* » (p. 96)

Eu égard au lien qui unit changement climatique, adaptation, lutte contre la pauvreté et développement en général, le climat sera davantage intégré dans la coopération belge au développement.

Parallèlement, le fédéral s'est déjà engagé à dégager un montant supplémentaire de 12 millions d'euros par an via une provision interdépartementale. Au travers de ce financement climatique supplémentaire, l'objectif du gouvernement fédéral est de soutenir les pays partenaires de la coopération fédérale au développement dans le renforcement transversal de leurs politiques climatiques, couplé à la mise en œuvre d'actions concernant spécifiquement le climat. Les actions climat spécifiques seront menées dans les domaines suivants : une gestion durable de la biodiversité et des écosystèmes, incluant les forêts et les sols, une agriculture résiliente et climato-intelligente, une croissance socio-économique urbaine durable.

A la lumière de l'Accord de Paris, du contexte international et de l'accord de gouvernement, il est souhaitable de poursuivre progressivement l'augmentation de la contribution fédérale au financement climat. Le gouvernement prendra cela en considération dans le contexte des discussions budgétaires et de la préparation des conférences des parties (COP) à la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (UNFCCC).

Il convient par ailleurs de finaliser aussi le plus rapidement possible la répartition intrabelge d'un effort supplémentaire en matière de financement climat.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 13 (13.1, 13.2) et aux objectifs 31 et 32 de la VLT

6.2. Intégrer davantage la politique « Entreprises et Droits de l'Homme » dans la politique fédérale de développement durable

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, « *Le gouvernement s'engage à participer activement et de manière constructive aux négociations sur la future convention des Nations Unies sur les entreprises et les droits humains. Le gouvernement jouera un rôle de premier plan dans l'élaboration d'un cadre législatif européen sur le devoir de diligence. Dans la mesure du possible, un cadre national de soutien sera mis en place à cette fin.* » (p.89) Plusieurs acteurs, dont des organes des Nations Unies, des organisations de la société civile et des parties du monde des affaires, ont par le passé souligné l'importance cruciale de placer la mise en œuvre des lignes directrices des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'Homme au cœur des actions des gouvernements et des entreprises, en faveur de l'Agenda 2030. Les voies de développement qui ne protègent pas les droits humains rendent le concept de « développement durable » dénué de sens.

Étant donné le lien étroit entre les objectifs de développement durable et la responsabilité sociale des entreprises, une approche politique cohérente et fondée sur les droits humains est nécessaire, afin qu'il devienne clair que toute entreprise qui respecte les droits humains contribue automatiquement au développement durable.

Inversement, lorsque le gouvernement fédéral prévoit des partenariats concrets entre les autorités et les entreprises pour réaliser l'Agenda 2030, ces partenariats doivent être fondés sur la responsabilité (*accountability*) et le respect des droits humains, conformément aux lignes directrices des Nations Unies à propos des entreprises et des Droits de l'Homme et au Plan d'action national Entreprises et Droits de l'Homme.

6.2.1. Renforcer l'approche des ODD pour le 2^e Plan d'action national Entreprises et Droits de l'Homme

Le 1^{er} Plan d'action national Entreprises et Droits de l'Homme lie chaque action à l'ODD correspondant. Suite à [l'évaluation de ce 1er PAN par les parties prenantes](#), un consensus s'est dégagé sur la nécessité de réaliser une évaluation de base nationale sur les entreprises et les Droits de l'Homme (National Baseline Assessment) pour évaluer le niveau de mise en œuvre des [UNGPs](#) en Belgique, identifier les lacunes et proposer des recommandations. Les résultats de cette étude devront servir à éclairer le Gouvernement et les Parties Prenantes sur les engagements à prendre et des actions à mettre en œuvre pour aligner les cadres politique, juridique et stratégique avec les Principes directeurs fondamentaux des Nations Unies « Entreprise et Droits de l'Homme ». Cette évaluation de base nationale devra aussi servir de base de référence à la poursuite des travaux vers un éventuel 2^e plan d'action national. Ce plan d'action devrait renforcer cette approche des ODD en précisant pour chaque point d'action comment il atteint l'objectif de développement durable correspondant au moyen d'indicateurs et d'objectifs mesurables. En préparation à cette démarche, une étude sera entreprise pour identifier les lacunes, après quoi les actions seront adaptées ou ajustées si nécessaire.

Les résultats de l'évaluation de base nationale ont été présentés en mars 2021. Ce sont les décisions politiques qui définiront l'utilisation effective de ces résultats. En fonction des décisions politiques, le groupe de travail Responsabilité sociétale de la CIDD assurera la coordination des travaux.

La Belgique s'engage à un niveau d'ambition dans les initiatives juridiques en cours aux différents niveaux de pouvoir.

Il s'agit notamment des processus suivants :

- au niveau multilatéral, dans le processus de négociation en cours au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies visant à établir un traité international contraignant sur les entreprises et les droits humains;
- au niveau européen, dans l'initiative Gouvernance d'entreprise durable (Sustainable Corporate Governance Initiative) de la Commission européenne, une proposition de législation sur le devoir de vigilance des entreprises et sur les devoirs des administrateurs, attendue en 2021;

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 5 (5.a), 8 (8.7, 8.8) en 12 (12.4, 12.6).

6.3. Contribution volontaire à “United Nations Office on Drugs and Crime” pour le financement du Fonds “Combatting Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa”

Le trafic illicite des espèces protégées (faune et flore) constitue une menace pour la conservation de la biodiversité. Ces trafics sont souvent le fait de groupes criminels armés qui menacent la sécurité de régions entières. En ce sens, les enjeux environnementaux qui sont au cœur de la lutte contre ces trafics constituent de véritables enjeux de développement durable et contribuent à la réalisation des ODD 15 (15.7; 15 c) et 16 (16.4, 16.5), et aux objectifs 41, 48 et 55 de la VLT.

Notre pays s'est engagé depuis longtemps à contribuer à une politique de gouvernance mondiale responsable en matière de faune et flore. Dans ce contexte, la Belgique a pris le rôle de co-facilitateur pour le « *Partenariat pour Les Forêts du Bassin du Congo* » pendant les années 2018-2019. Ce partenariat a comme objectif la conservation et la gestion durable des forêts du Bassin du Congo. La fin du mandat de co-facilitateur de notre pays n'est par contre pas la fin de l'engagement belge dans cette domaine. En effet, en ce qui concerne la vie sauvage, la Belgique a en 2019 au travers du SPF Affaires étrangères contribué à concurrence de 2 millions d'euros au Fonds de l'UNODC « *Combatting Corruption linked to Wildlife and Forest Crime and Corruption in Africa* » (le « Fonds UNODC »). Ce programme a pour but le renforcement des capacités des enquêteurs et magistrats dans le cadre des enquêtes concernant le trafic illicite des espèces protégées.

Dans une première étape, l'UNODC a développé un guide « *Corruption dans le secteur des Forêts* » et la Belgique et l'UNODC ont ensemble organisé des événements de sensibilisation et promotion sur la thématique. En ce moment, la réflexion pour l'élaboration du programme pour la deuxième phase de la collaboration est en cours. Dans l'élaboration de ces projets, le SPF Affaires étrangères coopèrera avec d'autres SPF, notamment le SPF Justice et le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE), et avec le SPP Politique scientifique. Promouvoir la protection de la biodiversité étant un des engagements de la Belgique dans la cadre de la diplomatie climatique.

6.3.1. Renforcer les capacités des enquêteurs et magistrats dans le cadre des enquêtes

La prochaine étape pour le Fonds UNODC est d'identifier des projets concrets d'implémentation pour le renforcement des capacités des enquêteurs et magistrats locaux dans le cadre des enquêtes concernant le trafic illicite des espèces protégées. Différents projets potentiels sont étudiés en ce moment (en République Démocratique du Congo, Angola, Tchad et Ouganda).

L'objectif est de pérenniser ces actions dans un horizon plus large (2020 – 2024) et de poursuivre un travail d'outreach pour que d'autres États collaborent au financement de tels projets.

Le SPF Affaires étrangères coordonne ces efforts en coopération avec les experts des SPF Justice et du SPF SSCE. Un rapport sur ces activités sera présenté en réunion plénière de la CIDD au plus tard fin juin 2022.

6.4. Mettre en œuvre une stratégie fédérale pour des filières d'importations alimentaires durables (Beyond Food)

Plusieurs études montrent que la demande croissante en ressources ainsi que la façon dont ces ressources sont produites ou extraites ont un impact considérable sur la durabilité des filières agricoles et sylvicoles.

De nombreuses initiatives volontaires européennes et internationales visent à rendre durables les chaînes d'approvisionnement de l'industrie alimentaire, et à en responsabiliser les acteurs. Toutes ces initiatives intègrent à des niveaux différents les problématiques socio-économiques (revenu vital, droits humains, droit du travail). Toutefois, ces initiatives seules ne sont pas suffisantes pour entamer la transformation nécessaire des systèmes alimentaires et doivent s'inscrire dans un cadre de soutien normatif, incitatif et de gouvernance.

En Belgique, la Charte belge ODD de Développement international, lancée en octobre 2016, a pour objectif la prise en compte des ODD dans le core-business des entreprises belges. Des partenariats avec les acteurs de développement de la société civile et du secteur public sont un levier important pour atteindre un développement durables et inclusifs. Pour soutenir ces partenariats, l'initiative [Beyond Chocolate](#), lancée en 2018, regroupe plus d'une cinquantaine d'acteurs du secteur privé, de la société civile, du monde académique, de la grande distribution, des investisseurs à impact social et le gouvernement belge pour rendre la filière du cacao certifiée 100% durable en Belgique en 2025 et atteindre un revenu vital pour 270.000 petits producteurs de cacao en 2030. Ainsi l'arrêt de la déforestation et le renforcement de la lutte contre le travail des enfants sont visés.

La stratégie [BeBiodiversity](#) de l'Autorité fédérale lancée en 2017 a pour ambition de contribuer au déplacement vers des marchés plus respectueux de la biodiversité. Dans ce cadre, des études sur un outil d'évaluation de l'impact biodiversité des matières premières ont été présentées lors d'un symposium en 2018 « Sourcing while respecting biodiversity ». Par ailleurs, [BiodiversiTree](#), un outil d'aide à la décision en matière de biodiversité codéveloppé avec les Régions, est à la disposition des entreprises belges depuis 2019. L'outil montre des exemples concrets d'actions à implémenter et comprend un volet « achats ».

Cadre européen sur la déforestation importée

Le 23 juillet 2019, la Commission européenne a publié une communication : [Stepping up EU Action to Protect and Restore the World's Forests](#). Cette communication fait l'inventaire des actions possibles et nécessaires au niveau européen pour réduire la déforestation liée à la consommation européenne. Parmi ces actions, sont envisagées de nouvelles mesures réglementaires inspirées du Règlement bois contre le commerce de bois illégal (« due diligence ») et de la directive sur les énergies renouvelables ([critères de durabilité des biocarburants](#)).

Le 16 décembre 2019, le Conseil européen adoptait des conclusions sur cette communication qui invitent notamment la Commission européenne à établir une feuille de route sur les actions proposées, en collaboration avec les États membres, mais qui appellent aussi les États membres à prendre des mesures complémentaires.

Le gouvernement belge préconise une législation ambitieuse contre la déforestation importée, qui vise non seulement les forêts mais aussi la conversion d'autres écosystèmes tels que les zones de savane et de prairie liées à la production et à la consommation européennes. L'accord de gouvernement stipule : « Dans le cadre des accords européens de libre-échange et des initiatives législatives européennes en cours, le gouvernement fédéral plaidera pour que l'on tienne compte de l'impact négatif de la déforestation (illégale), notamment en imposant les normes environnementales et de durabilité nécessaires » (p. 63).

Les mesures de lutte contre la déforestation importée et de transformation des systèmes alimentaires sont inscrites dans le Pacte Vert pour l'Europe et sont liées à plusieurs autres stratégies de ce pacte :

- La stratégie « De la Ferme à la Table » : La déforestation importée est fortement liée à notre système alimentaire et à l'importation de certains produits alimentaires en particulier (cacao, soja, huile de palme, bœuf...) pour la consommation humaine ou animale. Les mesures contre la déforestation importée se concentrent sur cet aspect du système alimentaire, là où la future stratégie « De la ferme à la table » entend revoir tous les paramètres de la production et consommation alimentaire en Europe (dont les normes de production agricoles sur le territoire européen).
- La stratégie biodiversité : La réduction de l'impact de l'UE sur la biodiversité hors de ses frontières, dont un élément est la déforestation importée, est un des futurs axes de cette stratégie qui comprendra par ailleurs de nombreuses mesures pour protéger et restaurer la biodiversité au sein de l'UE.
- La stratégie sur l'économie circulaire et tout ce qui concerne la bioéconomie : L'économie des ressources rendue possible par l'économie circulaire pourrait avoir un impact sur la déforestation importée. Inversement, il sera nécessaire de garantir que les alternatives basées sur l'utilisation de la biomasse ne portent pas préjudice à la lutte contre la déforestation importée.
- La nouvelle stratégie européenne sur les forêts reconnaît la multifonctionnalité des forêts et leur rôle important dans la mitigation des changements climatiques et la conservation de la biodiversité.
- Les objectifs climatiques car la déforestation importée est souvent synonyme d'émissions importées. Les engagements pour la neutralité climatique : L'Union européenne s'est engagée vers la neutralité climatique en 2050. Ceci signifie que les émissions liées à l'importation des commodités doivent être réduites au minimum et compensées d'ici à 2050. Une réflexion européenne sur la comptabilité des émissions importées, notamment liée à la déforestation, est en cours et sera poursuivie et renforcée.

Calendrier : la stratégie Beyond Food couvrirait la période 2022-2030, avec une révision à mi-parcours.

La stratégie fait l'inventaire des mesures à mettre en œuvre ou développer par l'autorité fédérale. Certaines peuvent être mises en œuvre à court terme et à faible coût, d'autres lancent des chantiers à plus long terme ou sont à visée plus exploratoire (cette liste n'est pas exhaustive) :

- Développer l'état des connaissances au service des politiques publiques et des entreprises ;
- Développer une vision partagée et une feuille de route pour une chaîne d'approvisionnement 100% durable via les partenariats avec les entreprises, les certificateurs, les syndicats et les représentants de la société civile ;
- Défendre les enjeux de durabilité des filières alimentaires sur la scène européenne et internationale ;

- Créer les conditions et des incitants en faveur des filières durables ;
- Renforcer la mise en œuvre de la politique d'achat durable et la rendre exemplaire ;
- Intégrer les enjeux de durabilité des filières alimentaires dans la coopération au développement
- Mettre en place un système de suivi des actions pour mesurer les progrès ;
- Communiquer et sensibiliser.

Contribuer principalement aux ODD 12, 13, 14 et 15 et contribuer à renforcer la CPD dans les dimensions externes de la stratégie « De la Ferme à la Table », de façon concertée avec les SPF et autres acteurs belges concernés, par la mise en place d'un plan d'action:

- Faire en sorte d'établir des salaires équitables qui assurent un niveau de vie décent pour les producteurs agricoles des matières premières clés importées par la Belgique.
- Assurer le respect des droits humains, y compris les droits des enfants, et promouvoir le travail décent dans les pays producteurs en tenant compte du respect des normes fondamentales de l'OIT, de la sécurité et de la santé au travail et de l'accès à une protection sociale appropriée.
- Participer à l'élimination des discriminations à l'égard des femmes et assurer l'égalité des genres en matière de traitement.
- Préserver, restaurer et utiliser de manière durable la biodiversité, en particulier en mettant fin à la déforestation³¹ importée et en promouvant la conservation et la régénération des forêts ainsi que la reforestation.
- Lutter contre le changement climatique en protégeant et en augmentant sur le long terme et de façon durable les stocks de carbone.
- Favoriser l'adaptation des filières d'approvisionnement aux changements climatiques et renforcer la résilience des systèmes agro-pastoraux et des espaces forestiers sur le long terme.

6.4.1. Assurer le lancement effectif de Beyond Food

D'ici mi 2022 :

- Une structure de suivi et de coordination des actions de Beyond Food est identifiée et en fonction.
- Les Task Force pour les matières premières prioritaires sont lancées.
- Des mesures/actions fédérales précises sont identifiées pour chacun des axes de la stratégie (marché public, fiscalité, accès à la justice).

6.4.2. Mettre en œuvre et suivre les actions Beyond Food

D'ici janvier 2024 :

- Des partenariats publics-privés (incluant toutes les parties prenantes ou associations intéressées, y compris les Conseils d'avis) sont adoptés, implémentés et suivis pour chacune des matières premières prioritaires.
- Les actions et mesures fédérales sont toutes mises en œuvre et suivies.

³¹ La déforestation importée est entendue comme l'importation de matières premières ou de produits transformés dont la production a contribué, directement ou indirectement, à la déforestation, à la dégradation ou à la fragmentation des forêts ou à la conversion d'écosystèmes naturels en dehors du territoire belge.

6.4.3. *Evaluer et revoir*

D'ici janvier 2026, la stratégie est évaluée pour permettre un réajustement des orientations tenant compte des résultats des actions réalisées et des évolutions du contexte.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODDs 1, 2 (2.3, 2.4), 5 (5a), 8 (8.7, 8.8) et 15 (15.2) et les objectifs 27, 28 et 30 de la VLT.

6.5. **Plaider pour une protection sociale universelle**

Le droit à la protection sociale, ou sécurité sociale, est reconnu comme un Droit humain dans les traités pertinents relatifs aux droits fondamentaux, en particulier dans la Déclaration universelle des Droits de l'Homme et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels. Elle est également inscrite en tant que telle dans d'autres instruments juridiques internationaux et régionaux. L'Organisation internationale du travail (OIT) considère la protection sociale comme l'un des droits fondamentaux et réaffirme que l'extension de la couverture de la protection sociale à tous ceux qui en ont besoin est un élément essentiel du mandat de l'OIT, et qu'elle constitue un défi majeur pour tous les États membres, nécessitant un engagement immédiat et soutenu.

Le cadre normatif développé au sein de l'Organisation internationale du travail et du Conseil de l'Europe, en particulier la Convention 102 de l'OIT sur les normes minimales de sécurité sociale, la Recommandation 202 de l'OIT sur les régimes nationaux de protection sociale et le Code européen de sécurité sociale, restent pertinents au niveau mondial et servent également à notre pays de référence pour le développement futur du système de protection sociale.

Depuis les années 2000, la politique de coopération internationale est de plus en plus axée sur la protection sociale. La protection sociale, y compris l'assurance sociale, constitue un mécanisme efficace pour absorber les chocs socio-économiques, lutter contre la pauvreté, réduire les inégalités et réaliser les droits socio-économiques des individus. Elle contribue à la stabilité sociale et politique et à une croissance économique durable et inclusive. La protection sociale a un effet multiplicateur : non seulement elle garantit que les personnes sont protégées contre les différents aléas auxquels elles peuvent être confrontées tout au long de leur vie, mais elle est également essentielle pour stimuler la demande et la productivité intérieures, favoriser la transformation structurelle des économies nationales et promouvoir le travail décent. Elle peut contribuer à atteindre ou à soutenir un niveau de productivité favorable à la prospérité économique. En outre, la protection sociale aide chacun à investir dans l'éducation et la santé de ses enfants et à protéger ceux d'entre nous qui sont âgés, malades ou au chômage. La protection sociale peut par ailleurs avoir des effets positifs et structurels sur l'égalité entre les femmes et les hommes.

La demande de soutien pour le développement des régimes de protection sociale est de plus en plus importante et s'exprime également de plus en plus dans les forums mondiaux. Le développement de la protection sociale est inclus dans les objectifs de développement durable, notamment avec l'introduction des socles de protection sociale, et dans le cadre de l'Agenda pour le travail décent. Le travail décent, dont la protection sociale est l'un des quatre piliers, est l'un des thèmes prioritaires de la loi belge de 2013 sur la Coopération au développement. La recommandation n° 202 de l'Organisation internationale du travail (OIT) sur les socles de protection sociale en tant qu'élément fondamental des systèmes nationaux de sécurité sociale fournit un cadre actualisé pour son développement ultérieur. Elle stipule, entre autres, que chacun devrait se voir garantir l'accès à vie aux soins de santé essentiels et à la sécurité du revenu de base.

Le terme de *protection sociale universelle* fait référence à des systèmes de mesures politiques et de programmes définis au niveau national qui offrent tout au long de la vie un accès égal et une protection contre la pauvreté et d'autres risques relatifs aux moyens de subsistance et au bien-être. Divers mécanismes peuvent assurer cette protection sociale, notamment des prestations en espèces ou en nature, des régimes et des programmes (à contributions ou non) visant à renforcer le capital humain, les actifs productifs et l'accès à l'emploi.

L'actuelle pandémie de la covid-19 ne se limite pas à une crise sanitaire, elle provoque également partout dans le monde des ravages sociaux qui entravent la réalisation de l'agenda pour le travail décent dans de nombreux pays. L'impact économique de la crise de la covid-19 pourrait faire basculer un demi-milliard de personnes supplémentaires dans la pauvreté. Cette crise systémique sert donc de signal d'alarme. Elle expose les lacunes d'une protection sociale déficiente et ses conséquences dramatiques pour la population confrontée au chômage structurel et à la perte de revenus. Les pays dotés de systèmes de sécurité sociale étendus et solides sont mieux à même de faire face à une crise et de s'en remettre. Dans le contexte actuel, la nécessité d'une protection sociale universelle n'a jamais été aussi évidente et urgente. Dans ce contexte, l'OIT et la Banque mondiale appellent d'urgence à la mise en place de systèmes de sécurité sociale solides, accordant une attention particulière aux travailleurs de l'économie informelle. En réponse à la crise de la covid-19, la coopération belge au développement a alloué 2 millions d'euros supplémentaires en 2020 au « Flagship Programme on building Social Protection floors » mis en œuvre par l'OIT. Cette intervention a débuté le 1/12/20 et s'adresse aux travailleurs de l'économie informelle au Sénégal et au Burkina Faso.

Les défis et les opportunités se situent à trois niveaux :

6.5.1. Mettre à disposition l'expertise belge

L'expertise de la Belgique et la force de notre propre modèle de protection sociale sont reconnues au niveau international. Bien entendu, l'objectif n'est pas d'exporter « notre modèle » comme schéma à suivre. Reste que nous pouvons promouvoir un certain nombre de principes sous-jacents, tels que la solidarité, la justice, la redistribution et aussi la participation et la cogestion de la société civile. Étant donné la gestion paritaire de la sécurité sociale belge, cette expertise est répartie entre les acteurs publics, semi-publics et non gouvernementaux : services publics fédéraux, institutions publiques de sécurité sociale, mutualités, syndicats, organisations patronales et ONG.

Un obstacle majeur au développement de la protection sociale est le manque d'expertise technique, tant dans les pays partenaires qu'au sein des agences de développement. Afin de lever cet obstacle, le centre de services partagés BELINCOSOC a été créé au sein du SPF Sécurité sociale. Grâce à cette infrastructure, il est possible de faire appel à des experts belges pour des projets à court terme. Une approche similaire a été développée au travers du projet européen Socieux+, dont le groupe de projet œuvre dans les locaux du SPF Sécurité sociale. Il s'agit d'instruments axés sur la demande dont les besoins dépassent largement les capacités actuellement disponibles.

6.5.2. Renforcer la coopération et la coordination

Sur le plan normatif, l'OIT est l'organisation centrale en matière de protection sociale. Elle joue un rôle clé dans l'élaboration de normes internationales et la promotion d'une sécurité sociale universelle et efficace. Nous nous appuyons sur l'élan créé par la crise actuelle de la covid-19 et sur la prise de conscience internationale croissante quant à l'importance de la protection sociale et l'urgence d'y investir en tant que communauté internationale. Nous intensifierons nos efforts pour promouvoir les normes de l'OIT en

matière de protection sociale afin de parvenir progressivement à une couverture universelle de la population et des risques sociaux par des prestations adéquates. Par le passé, la Belgique a également joué un rôle clé dans l'inscription de la protection sociale à l'ordre du jour international. Le *Social Protection Inter-Agency Cooperation Board* (SPIAC-B) pour la protection sociale et le *Partenariat mondial pour la protection sociale universelle d'ici 2030* (USP2030) ont été créés sous les auspices de la Banque mondiale et de l'OIT afin d'améliorer la coordination au niveau mondial et l'intégration de la protection sociale dans les stratégies (de développement) existantes et d'éviter ainsi les positions et actions contradictoires des institutions internationales et des pays donateurs dans le domaine du développement de la protection sociale. La Belgique est membre fondateur dans les deux cas.

Au niveau belge, un « *Dialogue belge pour la protection sociale universelle* » a été initié en 2018. Il réunit différents acteurs de la protection sociale, dont le SPF Affaires étrangères - DG Coopération au développement, le SPF Emploi, le SPF Sécurité sociale, des ONG, des syndicats, des mutualités, ENABEL, BIO, etc.

6.5.3. *Plaider dans les forums internationaux*

La résolution de la Chambre du 4 mai 2016 (visant à intégrer et à ancrer le droit à la protection sociale dans la politique internationale belge) a demandé au gouvernement de continuer à défendre l'importance de la protection sociale au sein des forums internationaux pertinents, de réaffirmer les déclarations et engagements belges et d'élaborer un « position paper » par le biais de la consultation et de la coopération avec les acteurs concernés de la société civile. La Belgique soutient le rôle de leader de l'OIT dans la mobilisation du financement international de la protection sociale, tel que le Fond Mondial pour la protection sociale.

La note « Définir et renforcer la protection sociale dans les pays en développement – Délibérations du dialogue belge pour la protection sociale universelle » explique notamment comment la coopération belge au développement peut soutenir le renforcement d'un système de protection sociale dans les pays en développement. Elle donne un aperçu des rôles des différents acteurs et des propositions concrètes pour l'avenir.

Cette action contribue à la réalisation des ODD 1 (1.3), 3 (3.8), 5 (5.4), 8 (8.5) et 10 (10.4), et aux objectifs 3, 5, 8, 9, 10 et 11 de la VLT.

Durant la période de validité du plan, les SPF Affaires étrangères et Sécurité sociale accorderont une attention continue aux priorités suivantes :

- SPF Sécurité sociale : augmenter et renforcer tout au long de la législature la capacité à mettre l'expertise belge en matière de protection sociale à la disposition de Socieux+ et BELINCOSOC, ainsi que des acteurs de la politique de coopération au développement.
- SPF Affaires étrangères (DGD) : jouer un rôle actif au sein du Partenariat pour la protection sociale universelle d'ici 2030, et contribuer à la coordination des stratégies mondiales de protection sociale entre l'Organisation internationale du travail, la Banque mondiale et les autres organisations internationales sur la base d'une instruction/volonté politique.
- SPF Affaires étrangères (DGD) : confirmer et renforcer la protection sociale comme une priorité stratégique de la politique de développement belge : la protection sociale joue un rôle fondamental tant pour le développement durable que pour la gestion de la crise actuelle liée à la covid-19. La

ministre de la Coopération au développement mentionne explicitement le soutien aux systèmes de protection sociale comme une priorité politique dans son exposé d'orientation politique et plusieurs pistes sont actuellement explorées dans le cadre de la coopération gouvernementale, non gouvernementale et multilatérale.

- SPF Sécurité sociale : accroître les efforts de promotion des normes de l'OIT en matière de protection sociale afin de parvenir progressivement à une couverture universelle de la population et des risques sociaux par des prestations adéquates, notamment lors de la Conférence internationale du travail de juin 2021 au sein de la Commission consacrée à l'objectif stratégique de la protection sociale dans le cadre du suivi de la Déclaration sur la justice sociale.
- SPF Sécurité sociale : élaborer un cadre stratégique en coopération avec les partenaires concernés dans le domaine de la protection sociale en politique étrangère et de développement. Le SPF Sécurité sociale est l'entité chargée d'élaborer une note d'accompagnement en étroite concertation avec le SPF Affaires étrangères sur la base d'instructions politiques.

6.6. Promotion du travail décent

Notre pays poursuivra son engagement pour soutenir l'Agenda du travail décent de l'OIT qui repose sur 4 piliers qui sont indissociables, interdépendants et se renforcent mutuellement : la création d'emplois, les droits au travail, la protection sociale et le dialogue social. Le travail décent constitue par ailleurs une composante centrale du Programme 2030 et plus particulièrement de l'objectif 8 qui invite à promouvoir une croissance économique soutenue, durable et partagée, le plein emploi productif et le travail décent pour tous.

L'OIT, par son rôle normatif, sa structure tripartite et son expérience du dialogue social possède une valeur ajoutée dans le système des Nations unies pour la réalisation des ODD. La Belgique a toujours soutenu fermement le rôle normatif de l'OIT et son système de contrôle. Elle est le 3ème État membre à avoir ratifié le plus grand nombre de conventions de l'OIT et poursuivra ses efforts en faveur de la ratification de conventions internationales du travail supplémentaires.

Élue en tant que membre adjoint du Conseil d'administration de l'OIT en juin 2021 pour un mandat de 3 ans, la Belgique pourra ainsi renforcer son rôle au sein de l'OIT et son action dans les différentes composantes du travail décent afin de contribuer à la mission fondatrice de l'OIT d'œuvrer pour la justice sociale. Dans le cadre de la présidence belge de l'UE en 2024, notre pays jouera également un rôle actif pour coordonner les positions des pays de l'UE tant pour la Conférence internationale du Travail que pour les sessions du Conseil d'administration de l'OIT.

Durant la période de validité du plan, les SPF Affaires étrangères et Emploi travail et concertation sociale accorderont une attention continue à la priorité suivante :

- Défendre l'inclusion de la sécurité et de la santé au travail dans le cadre des principes et droits fondamentaux de l'OIT, débat actuellement en cours au sein du Conseil d'administration. Cela pourrait permettre de renforcer l'application universelle de ces principes et le rôle normatif de l'OIT. Défendre les droits des travailleurs, promouvoir la sécurité sur le lieu de travail et assurer la protection de tous les travailleurs fait partie de l'objectif 8 sur le travail décent du Programme 2030.

Cette mesure contribuera à la réalisation des ODD 8 (8.5, 8.7, 8.8, 8.b) et aux objectifs 8, 9, 11, 42 de la VLT.

6.7. Lutte contre le crime d'écocide

Dans le monde entier, la nature est menacée d'une destruction grave et volontaire, notamment à cause de certaines activités industrielles. Le terme « écocide » est généralement utilisé pour désigner une telle destruction à grande échelle de la nature et des écosystèmes, même si -, à l'heure actuelle, il n'existe pas encore de définition unanimement reconnue de ce terme.

Au niveau international, un volumineux corpus de droit pénal international a été élaboré au cours des dernières décennies pour lutter contre les crimes contre la paix et la sécurité de l'humanité. Cependant, un tel système horizontal n'existe pas à ce jour pour les atteintes environnementales de type « écocide ». Le droit international de l'environnement n'apporte, qu'une réponse partielle pour certains secteurs en criminalisant des atteintes spécifiques à l'environnement dans le cadre d'accords environnementaux multilatéraux. Ainsi, la convention ENMOD de 1976 prévoit la responsabilité des États en cas d'utilisation militaire de techniques de modification de l'environnement ayant des conséquences étendues, durables et graves.

Depuis les années 1990, une réflexion est lancée au niveau international pour faire de l'écocide un crime international autonome pouvant être poursuivi devant la Cour pénale internationale. Il serait, dès lors, intégré au Statut de Rome de la Cour pénale internationale aux côtés des crimes de guerre, crimes contre l'humanité et crimes de génocide (et plus récemment du crime d'agression). Jusqu'à présent, cette réflexion n'a malheureusement abouti à aucun résultat formel. Toutefois, il convient de noter que depuis l'entrée en vigueur du Statut de Rome en 2002, le fait d'infliger, au cours d'un conflit armé international, « *widespread, long-term and severe damage to the natural environment [...] clearly excessive in relation to the concrete and direct overall military advantage anticipated* » est considéré comme un crime de guerre au titre de l'article 8.2(b)(iv) du Statut de Rome.

En criminalisant l'écocide, tant au niveau national qu'international, il devient possible de lutter contre ces violations flagrantes du droit à un environnement sain. Vanuatu et les Maldives ont lancé une initiative en 2019 pour inclure l'écocide comme un crime distinct dans le Statut de Rome. Les destructions massives de l'environnement deviendraient ainsi également punissables au niveau international en temps de paix, ce qui n'est pas du tout le cas actuellement.

La Belgique entend contribuer à la sanction de l'écocide tant au niveau international que national, conformément à l'actuel accord de gouvernement. (p.71 et p.91) :

- Au niveau national : « *En ce qui concerne le Code pénal, les experts seront appelés à donner des avis sur l'inclusion de l'écocide et du féminicide dans le nouveau Code pénal.* » (p. 71)

- Au niveau international : « *Le Gouvernement étudiera et prendra des initiatives diplomatiques visant à limiter le crime d'écocide, soit la destruction délibérée des systèmes écologiques.* » (p. 91)

Des références à l'écocide peuvent également être trouvées dans les exposés d'orientation politique et les notes de politique générale de la Justice, des Affaires étrangères, et du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal.

Étant donné leurs compétences importantes en matière d'environnement et de criminalité environnementale, une concertation sera organisée avec les Régions. A cet égard, une attention particulière sera apportée sur l'articulation des initiatives prises en matière d'écocide avec la politique

environnementale, dont de droit pénal de l'environnement, développée au niveau national. Une consultation d'administrations d'autres États est aussi possible. Les développements dans d'autres pays seront pris en compte (cf. proposition française pour le « délit d'écocide »).

Conformément à l'accord du gouvernement fédéral, la possibilité de criminaliser l'écocide au niveau national est en cours de discussion dans le cadre de la réforme du Code pénal au Parlement fédéral. L'avis du groupe d'experts désigné par le SPF Justice pour la révision du code pénal constituera la base de cette analyse. D'ici la fin de l'année 2022, l'analyse des possibilités d'inclure l'écocide dans le code pénal belge devrait être achevée.

Ensuite, il est nécessaire de déterminer quelles initiatives diplomatiques peuvent être prises pour lutter contre l'écocide, entre autres en vue d'une éventuelle inclusion du crime d'écocide dans le Statut de Rome. À cet égard, le SPF Affaires étrangères, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (SPF SSCE) et le SPF Justice suivent conjointement toutes les initiatives pertinentes sur cette question au niveau international.

Les mesures adoptées et les initiatives prises veilleront à assurer une complémentarité avec d'autres instruments existants et/ou en phase de développement responsabilisant des acteurs privés. Elles prendront également en compte les préoccupations sociales qui sont liées aux désastres environnementaux et veilleront à un accompagnement des victimes.

Cette mesure contribue à la réalisation des ODD 5, 14 (14.1, 14.2) et 15 (15.1, 15.4, 15.5), et aux objectifs 22, 37 et 39 de la VLT.

Annexe 1 : Acronymes

AFMPS : Agence Fédérale des Médicaments et Produits de santé
AFSCA : Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire
AIR : Analyse d'Impact de la Réglementation
BEI : Banque Européenne d'Investissement
BELINCOSOC : Belgian International Cooperation on Social Protection
BELSPO : Politique scientifique fédérale
BFP : Bureau Fédéral du Plan
BIO : Société belge d'Investissement pour les Pays en développement
BOSA : Service public fédéral Stratégie et Appui
BRAIN : Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks
CARPH : Commission d'Accompagnement pour le Recrutement de Personnes avec un Handicap dans la fonction publique
CAW : Centrum Algemeen Welzijnswerk
CCE : Conseil Central de l'économie
CCPIE : Comité de Coordination de la Politique Internationale de l'Environnement
CIDD : Commission Interdépartementale pour le Développement Durable
CIPA : Conférence Interministérielle de l'Agriculture
CITES : Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora
CNT : Conseil National du Travail
CPAS : Centre Public d'Action Sociale
CPD : Cohérence des politiques de développement
CPDD : Cohérence des politiques de développement durable
CPPT : Comité pour la prévention et la Protection du Travail
CSIPME : Conseil Supérieur des Indépendants et des PME
DART-TOFMS : Direct Analysis in Real Time - Time-of-Flight Mass Spectrometry
DG Energie : Direction Générale de l'Energie
DGD : Direction Générale Coopération au développement et Aide humanitaire
EC : Economie Circulaire
EMPIR : Programme européen météorologique pour l'innovation et la recherche
Empreva : cellule centrale du service interne commun de prévention et de protection au travail de l'Administration publique fédérale belge
ENMOD : Convention sur l'interdiction d'utiliser des techniques de modification de l'environnement à des fins militaires ou toutes autres fins hostiles
ETP : Equivalent Temps Plein
EUTR : Règlement Européen dans le domaine du bois
FAO : Organisation des Nations unies pour l'Alimentation et l'Agriculture
FEDRIS : Agence fédérale des risques professionnels
FIU : Financial Investigation Unit
FSMA : Autorité des services et marchés financiers
FUPHEC : Federal Unit Public Health & Environmental Crime
GECES : Groupe d'Experts de la Commission européenne sur l'Economie sociale
GT : groupe de travail
HEIA : Health and Equity Impact Assesment

IEFH : Institut pour l'égalité des Femmes et des Hommes
IF : Inspection des Finances
IFDD : Institut fédérale pour le Développement durable
INAMI : Institut National d'Assurance Maladie Invalidité
IPBES : Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services
IPPS : Institutions Publiques de Sécurité Sociale
IIS : Institut Interfédéral de Statistique
IWT : Vlaams Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
LGBTQI+ : Lesbian, Gay, Transgender, Queer, Intersex +
MaaS : Mobility as a Service
MEDEX : Service d'expertise médicale du SPF Santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et environnement
NAPED : plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens
NbS : Nature-based Solutions
NCCN : Centre de crise national
NEDC : New European Driving Cycle
NEHAP : Plan d'Action Nationale Environnement-Santé
OCDE : Organisation de Coopération et de Développement économiques
ODD : Objectifs de Développement Durable
OIT : l'Organisation Internationale du Travail
ONSS : Office National de Sécurité Sociale
ONU : Organisation des Nations Unies
PAN : Plan d'Action National
PAUE : Plan d'Action Européen
PEP : Partenaire Enfants-Parents
PFDD : Plan Fédéral de Développement Durable
PFLP : Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté
PHEV : Plug-in Hybrid Electric Vehicle
PME : Petite ou Moyenne Entreprise
RGPD : Règlement général sur la protection des données
SAICM : Strategic Approach to International Chemicals Management
SBT : Science Based Targets
SDG : Sustainable Development Goals
SECAL : Service des Créances Alimentaires
SIMFO : Single Market Forum
SNCB : Société nationale des chemins de fer belges
SOGIESC : Sexual orientation, gender identity, gender expression and sex characteristics
SPF : Service Public Fédéral
SPF SSCE : Service Public Fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
SPP : Service Public de Programmation
SPW : Service Public de Wallonie
SVHC : Substance of Very High Concern (substances extrêmement préoccupantes)
TCO : Total Cost of Ownership
TSI : Technical Support Instrument
UE : Union Européenne
ULB : Université Libre de Bruxelles
UNGPs : United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights

UNCBD: United Nations Convention on Biological Diversity

UNCCD: United Nations Convention to Combat Desertification

UNFCCC: United Nations Framework Convention on Climate Change

UNODC: United Nations Office on Drugs and Crime

UNIA : Centre interfédéral pour l'égalité des chances

Vias: institut de connaissance indépendant chargé d'améliorer la sécurité routière, la mobilité, la sécurité et la santé (ex IBSR)

VLT : Vision à Long Terme

WLTP : Worldwide Harmonised Light Vehicle Test Procedure

Annexe 2 : Liste des plans et stratégies contribuant aux ODD

	Quoi ?	Articulation avec les ODD
Plans d'action existants (en cours)		
Plan national pour la Reprise et la Résilience	Pour accéder au financement européen annoncé au travers de la Facilité pour la Reprise et la Résilience, la Belgique a rédigé un Plan national pour la Reprise et la Résilience. Ce dernier a présenté fin avril 2021 les projets d'investissements afin de répondre aux réformes structurelles demandées dans les recommandations émises par le Conseil de l'Union. Il couvre 5 axes stratégiques : (1) le climat, la durabilité et l'innovation, (2) la transformation numérique, (3) la mobilité et les travaux publics, (4) le social et vivre-ensemble et (5) la productivité.	Ce plan touche à toutes les ODD.
Plan de relance et d'investissements	L'élaboration de ce plan s'inscrit dans la volonté du gouvernement de pallier les conséquences importantes de la crise de la covid-19 sur notre économie, mais également de répondre à un certain nombre de défis structurels auxquels notre pays doit faire face. Parmi ces défis figurent notamment la transition vers une économie décarbonée et digitale, la détérioration de notre infrastructure, ou encore le ralentissement de la croissance de la productivité.	Cette mesure contribuera à la réalisation de l'ODD 9 (9.1, 9.2, 9.4) mais aussi d'autres ODD en fonction du contenu du plan de relance.
Plan d'action national « Entreprises et Droits de l'Homme » (v1)	Depuis juillet 2017, la Belgique dispose de son Plan d'Action National « Entreprises et Droits de l'Homme ». Par ce plan d'action national (PAN), les autorités belges souhaitent concrétiser leur engagement en matière de promotion du respect des droits humains et les ancrer dans le cadre de l'entrepreneuriat socialement responsable et du développement durable. Ce Plan compte 33 actions qui visent à stimuler les entreprises belges, les entreprises internationales actives en Belgique, ainsi que les organisations et pouvoirs publics, à respecter et promouvoir les droits humains tant en leur sein que dans leur sphère d'influence.	Le 1 ^{er} Plan d'action national Entreprises et Droits de l'Homme lie chaque action à l'ODD correspondant.
Plan national Energie Climat (2021-2030)	Ce plan définit les grandes lignes de la transition vers un système énergétique durable, fiable et financièrement abordable, selon les cinq	Ce plan touche aux SDG 7, 9, 11, 12, 13

	<p>dimensions de l'Union européenne de l'énergie et en ligne avec les objectifs définis pour 2030 :</p> <ul style="list-style-type: none"> • une UE bas carbone (réduction des émissions de gaz à effet de serre et développement des énergies renouvelables) ; • l'efficacité énergétique ; • la sécurité d'approvisionnement ; • le marché intérieur ; • la recherche, l'innovation et la compétitivité. 	
Plan d'action national pour l'accès à la protection sociale (2021-2024)	L'initiative découle du constat que des changements majeurs sont en cours sur le marché du travail, portés par la mondialisation, le progrès technologique, le vieillissement démographique et d'autres évolutions de la société qui se traduisent par des formes de travail plus diverses et des carrières moins linéaires. Des recherches ont démontré que certains travailleurs ayant un emploi atypique et certains indépendants n'ont pas un accès suffisant aux branches de la protection sociale étroitement liées au marché du travail. Il faut par conséquent adapter les systèmes de sécurité sociale.	
Plan fédéral Gender mainstreaming (2020-2024)	Ce plan fédéral vise l'intégration de la dimension de genre dans l'ensemble des politiques en vue d'éviter ou de corriger d'éventuelles inégalités entre les femmes et les hommes. L'arrêté royal du 26 janvier 2010 prévoit qu'un plan fédéral Gender mainstreaming est établi en début de chaque législature.	S'il répond essentiellement au SDG 5, le plan contribue également aux SDG 1, 3, 4, 8, 10 et 16.
Plan conjoint en faveur des maladies chroniques	Ce Plan est dès lors une initiative conjointe de l'autorité fédérale et des entités fédérées. L'objectif de ce plan est d'améliorer la qualité de vie de la population et, en particulier, des personnes souffrant d'une ou plusieurs maladies chroniques et, ce, afin qu'elles puissent vivre au mieux dans leur propre environnement (famille, école, travail) et dans la communauté, et puissent gérer leur processus de soins de manière active.	Ce plan répond essentiellement au SDG 3.
Plan d'actions e-Santé (2019-2021)	Conformément à la loi relative à l'institution de la plateforme e-Health et au protocole d'accord entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, l'objectif stratégique global d'e-Santé consiste à :	Ce plan répond aux SDG 3 et 16.

	<ul style="list-style-type: none"> • optimiser la qualité et la continuité des prestations de soins de santé ; • optimiser la sécurité du patient ; • simplifier les formalités administratives pour tous les acteurs des soins de santé ; • et à offrir un soutien solide à la politique en matière de soins de santé ; et ce en • favorisant et en soutenant une prestation de services et un échange d'information mutuels électroniques bien organisés entre tous les acteurs des soins de santé ; • offrant les garanties nécessaires en ce qui concerne la sécurité de l'information, la protection de la vie privée du patient et du prestataire de soins et le respect du secret médical. Ce plan d'action entend poursuivre la mise en œuvre de cet objectif stratégique global. 	
<p>Plan de réduction des pesticides (2018-2022)</p>	<p>Le programme 2018 - 2022 du plan national de réduction des pesticides comprend 176 actions qui visent globalement à réduire le risque lié à la protection des plantes au moyen de produits phytopharmaceutiques. Le programme vient en continuation des programmes engagés depuis plus de 20 ans par différents niveaux de pouvoir en Belgique.</p>	<p>Ce plan contribue aux SDG 3, 6, 12, 14 et 15.</p>
<p>Plan national de sécurité (2016-2021)</p>	<p>Le PNS fixe 10 phénomènes de sécurité auxquels les services de police et toutes les autres instances concernées prêtent une attention particulière :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme ; • Le trafic et la traite des êtres humains ; • Les drogues ; • La fraude sociale et fiscale ; • Le cybercrime et la cybersecurity ; • La criminalité violente, les atteintes à l'intégrité de la personne et la discrimination ; • La criminalité organisée contre la propriété et les trafics de bien illégaux ; • L'environnement (lié à la fraude) : la fraude au déchet, la biodiversité, le bien-être animal, la fraude à l'énergie ; • La sécurité routière ; • L'amélioration de l'ordre public. 	<p>Par ces actions, le plan contribue à la réalisation des ODD 3, 8, 11, 14, 15 et 16</p>

Plan d'urgence hospitalier	Chaque hôpital doit disposer d'un plan d'urgence hospitalier (PUH) pour pouvoir faire face aux accidents majeurs au sein de l'hôpital (p. ex. panne d'électricité, accident chimique, bactérie nosocomiale, ...) et en dehors (collision en chaîne, inondation, attentat, ...). Le plan d'urgence hospitalier définit les procédures pour une prise en charge efficace de l'afflux soudain de patients sans que cela ne mette en péril les soins administrés aux patients déjà hospitalisés. Il faut pouvoir augmenter rapidement la capacité d'accueil de l'hôpital. Un chapitre portant sur la gestion des épidémies a été intégré dans le « Plan d'urgence hospitalier »	Ce plan rencontre les ODD 3, 12 et 16
Plan d'aménagement des espaces marins (2020-2026)	Le plan d'aménagement des espaces marins comprend les sections suivantes : <ul style="list-style-type: none">- L'arrêté royal relatif à l'établissement du plan d'aménagement des espaces marins pour la période de 2020 à 2026 dans les espaces marins belges ;- L'analyse spatiale des espaces marins ;- La Vision à long terme, objectifs et indicateurs, et choix stratégiques en matière d'aménagement ;- Les actions visant à mettre en œuvre le plan d'aménagement des espaces marins ;- Les cartes.	Ce plan contribue à la réalisation des ODD 7, 9, 12, 14 et 16
L'initiative Beyond Chocolate (2018)	Rendre le chocolat belge encore meilleur et plus durable, telle est l'ambition commune du secteur du belge du chocolat et de la grande distribution, de la société civile, des investisseurs à impact social et des universités. En décembre 2018, ces acteurs ont signé un partenariat pour un chocolat belge durable. Au travers de celui-ci, ils s'engagent notamment à lutter contre le travail des enfants et le déboisement et à assurer aux producteurs de cacao locaux un revenu leur permettant de vivre décemment.	Cette initiative répond aux SDG 1, 8, 12 et 17.
Nouveaux plans d'action fédéraux ou nationaux mentionnés dans le PFDD (à venir)		



Plan d'action national « Entreprises et Droits de l'Homme » (v2)	Suite à l'évaluation du 1er PAN par les parties prenantes, un consensus s'est dégagé sur la nécessité de réaliser une évaluation de base nationale sur les entreprises et les Droits de l'Homme (National Baseline Assessment) pour évaluer le niveau de mise en œuvre des UNGBs en Belgique, identifier les lacunes et proposer des recommandations. (...) Cette évaluation de base nationale devra aussi servir de base de référence à la poursuite des travaux vers un 2 ^e plan d'action national.	Étant donné le lien étroit entre les objectifs de développement durable et la responsabilité sociale des entreprises, une approche politique cohérente et fondée sur les droits humains est nécessaire, afin qu'il devienne clair que toute entreprise qui respecte les droits humains contribue automatiquement au développement durable. Ce plan d'action devrait renforcer cette approche des ODD en précisant pour chaque point d'action comment il atteint l'objectif de développement durable correspondant au moyen d'indicateurs et d'objectifs mesurables.
Plan fédéral de lutte contre la pauvreté (v4)	Le SPP Intégration sociale est chargé de rédiger le 4 ^e Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté (PFLP). Ce plan repose sur cinq principes : la détection active et précoce de la pauvreté, une approche centrée sur les personnes et les familles en situation de pauvreté, l'amélioration du revenu des ménages précarisés et le recours aux droits, un accompagnement bienveillant vers l'emploi durable et permettant de faire des projets et une politique participative qui communique avec les personnes en situation de pauvreté plutôt qu'à leur propos.	Les enjeux sont de répondre aux ODD 1, 2, 10 et 16.
Plan d'action interfédéral contre le racisme, l'intolérance et toutes les formes de discriminations	Le gouvernement annonce qu'un plan d'action interfédéral contre le racisme, l'intolérance et toutes les formes de discrimination sera élaboré et mis en œuvre en consultation avec tous les acteurs concernés, comme le prévoient les différentes législations anti-discrimination et antiracisme.	Les ODD 11 et 16 seront principalement concernés par ce plan.
Plan d'action pour l'accessibilité universelle	L'objectif d'un tel plan d'action est d'améliorer de manière concrète les parcours de vie des personnes en situation de handicap dans toutes les dimensions: participer à la vie de la collectivité, être mobile, accéder aux bâtiments publics et aux services administratifs, aux soins, aux activités	Ce plan touchera essentiellement à l'ODD 10.

	culturelles et sportives; suivre une scolarité ordinaire, construire son avenir professionnel, une famille...	
Évaluation des politiques publiques et protection sociale	D'ici la fin de l'année 2022, le SPF Sécurité sociale élaborera un plan d'action pour déterminer un cadre de référence visant à se positionner en matière d'évaluation des politiques publiques, notamment en lien avec la protection sociale et en partenariat avec les décideurs politiques, les partenaires sociaux et d'autres organismes de sécurité sociale.	Les ODD 1, 3, 8, 10, 16 seront visés par ce projet.
Lutte contre le sans-abrisme	Faire adopter par la Conférence interministérielle <i>Politique des grandes villes, Intégration et Logement</i> un Plan d'action sous la forme de protocole additionnel joint à l' <i>Accord de Coopération sur le sans-abrisme et l'absence de chez-soi</i> du 12 mai 2014, complétant celui-ci par une approche stratégique globale et interfédérale de lutte contre le sans-abrisme selon les termes recommandés par Parlement européen dans sa résolution du 16 janvier 2014 et selon les termes du Socle européen de droits sociaux.	Ce projet répond aux ODD 1, 3, 10 et 11.
Relèvement des minima sociaux	En 2022, le SPF Sécurité Sociale et le SPP Intégration sociale proposeront un plan détaillé interdépartemental sur la manière et le délai de relèvement des minima en direction du seuil de pauvreté européen.	La mesure répond principalement à l'ODD 1.
Plan fédéral d'Adaptation	Un premier plan (contribution fédérale au Plan National d'Adaptation, 2016-2020) a été finalisé en 2016. Il reconnaissait que l'adaptation est un processus itératif, qui nécessite un suivi régulier dans une optique d'apprentissage continu. Un nouveau plan fédéral, abordant des aspects non couverts dans la première phase de développement du Plan 2016-2020, et se basant sur l'évaluation de mise en œuvre, l'étude d'évaluation de l'impact socio-économique des changements climatiques en Belgique, les développements au niveau européen (nouvelle stratégie européenne d'adaptation dans le cadre du Pacte Vert Européen) et sur les derniers développements scientifiques s'avère indispensable pour la période post 2020.	La mesure répond principalement aux ODD 2, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 13, 15 et 16..
Gestion de crise sanitaire	Au niveau de la santé publique, des initiatives seront lancées afin d'en tirer les leçons et de mieux préparer notre pays aux crises sanitaires futures. Elles porteront sur la planification de crise sanitaire (plans d'urgence, General	Les ODD 3 et 16 bénéficieront de ce futur plan.

	Preparation Plan et plan pandémie, stocks stratégiques, exercices sanitaires) dans une optique interdépartementale, nationale et internationale en intégrant l'ensemble des filières de la santé.	
Plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens	L'élaboration et l'implémentation d'un plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens (NAPED) fait suite à un rapport d'information du Sénat sur la thématique, adopté le 23 mars 2018. Ce rapport d'information illustre la nécessité d'une collaboration entre les autorités fédérales, les Communautés et les Régions, afin de promouvoir la santé publique ainsi que de diminuer l'impact des perturbateurs endocriniens sur l'environnement.	Les ODD 3, 6, 9, 12, seront concernés par ce plan.
Plan d'action fédéral Economie circulaire	L'économie circulaire est un système économique et industriel visant à maintenir les produits, leurs composants et les matériaux en circulation le plus longtemps possible à l'intérieur du système, tout en veillant à garantir la qualité de leur utilisation. Après les 21 mesures prises en 2016 par le gouvernement, il s'agit d'intensifier les efforts en la matière.	Les enjeux sont de répondre aux ODD 9 et 12.
Plan d'action Digital Belgium (v2)	Un premier plan « Digital Belgium » avait vu le jour sous la précédente législature. L'intensification de l'usage numérique nécessite de poursuivre l'intégration des processus digitaux dans l'économie belge et dans les infrastructures.	Les ODD 9 et 16 sont principalement concernés par ces projets.
Plan d'action fédéral pour l'économie sociale	En tenant compte de la répartition des compétences, le SPF Economie coordonnera via une concertation interfédérale la mise au point d'un plan d'action fédéral pour l'économie sociale d'ici à 2023. Les Régions seront invitées à participer à ces travaux.	Ce plan répond aux ODD 8, 10 et 12.
Plan fédéral pour les pollinisateurs	D'ici janvier 2022, l'Autorité fédérale aura identifié et décrit sa contribution à la stratégie nationale dans un plan fédéral qui sera soumis à consultation publique. D'ici septembre 2022, un plan fédéral sera adopté et mis en œuvre.	Les ODD 2, 3, 8, 13, 14, 15, 17 seront concernés.
Plan Nutrition-Santé (2021-2030)	Le rôle de l'alimentation sur la santé et la maladie est de mieux en mieux connu et constitue un enjeu de santé publique.	Les ODD 3 et 12 sont ciblés par ce plan
Stratégies fédérales ou nationales existantes mentionnées dans le PFDD (en cours)		
Vision stratégique à long terme de développement durable (VLT)	La Vision à Long Terme comprend 15 thèmes et 55 objectifs à l'horizon 2050 poursuivis par le gouvernement fédéral dans les politiques qu'il mène. Elle chapeaute le cycle de plans et rapports de développement durable instauré	Tous

	par la loi du 5 mai 1997 modifiée par la loi du 30 juillet 2010. Elle sert de cadre de référence aux activités de la CIDD, de l'IFDD et du Bureau fédéral du Plan.	
Stratégie nationale DD / Stratégie fédérale DD	<p>Les Principes de base de l'Agenda 2030 et les 17 Objectifs de Développement Durable (ODD) constituent un agenda universel, intégré et transformatif. Il est le fruit d'un compromis politique obtenu en 2015 et a été traduit dans le contexte belge par l'adoption d'une stratégie nationale de développement durable en 2017.</p> <p>La stratégie fédérale de développement durable régie par la loi du 5 mai 1997 (désormais la Loi) place le Plan dans un cycle politique. Ainsi, il est prévu que le gouvernement adopte dans l'année de son installation un PFDD pour la durée de la législature en vue de répondre aux objectifs à long terme fixés dans la Vision stratégique fédérale à long terme de développement durable (VLT) et aux engagements internationaux (notamment l'Agenda 2030) et européens.</p>	Tous
Stratégie nationale d'intégration des Roms	<p>En février 2012, la Belgique a déposé sa stratégie nationale d'intégration des Roms auprès de la Commission européenne. Cette stratégie nationale était le résultat d'un partenariat entre les entités fédérées, les autorités fédérales et les représentants de la société civile. Chaque autorité a développé elle-même des mesures, selon ses propres compétences.</p> <p>La Belgique reconnaît dans sa stratégie que les Roms forment un groupe fragile qui court un risque particulièrement élevé d'être confronté à l'exclusion sociale et à la pauvreté.</p>	Cette stratégie s'intègre dans le cadre des ODD 1 et 10.
Stratégie nationale belge en faveur des pollinisateurs (2021-2030)	<p>La stratégie nationale pollinisateurs, qui actionne une série de leviers fédéraux (Plan fédéral pour les pollinisateurs), contribue à une production agricole belge plus favorable à la biodiversité.</p>	L'ODD 15 est principalement visé par cette stratégie.
Stratégie nationale BeBiodiversity (actualisée en 2020)	<p>La stratégie #BeBiodiversity de l'Autorité fédérale lancée en 2017 a pour ambition de contribuer au déplacement vers des marchés plus respectueux de la biodiversité. Dans ce cadre, des études sur un outil d'évaluation de l'impact biodiversité des matières premières ont été présentées lors d'un symposium en 2018 « Sourcing while respecting biodiversity »</p>	Cette stratégie répond aux enjeux des ODD 12, 14, 15.
Nouvelles stratégies fédérales ou nationales mentionnées dans le PFDD (à venir)		

Stratégie Beyond Food	D'ici janvier 2022 : <ul style="list-style-type: none"> • Une structure de suivi et de coordination des actions de Beyond Food est identifiée et en fonction. • Les Task Force pour les matières premières prioritaires sont lancées. • Des mesures/actions fédérales précises sont identifiées pour chacun des axes de la stratégie (marché public, fiscalité, accès à la justice). 	Ce projet répond aux ODD 1, 2, 3, 5, 8, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17.
Stratégie de réduction des risques de catastrophes	En 2021, le Centre de crise national (NCCN) prendra l'initiative de convoquer et de coordonner un groupe de travail constitué d'experts des différents SPF concernés (notamment Intérieur, Affaires étrangères et Santé publique). Ce groupe de travail prendra la forme d'une plateforme de concertation nationale visant à réunir à échéance régulière les disciplines et les secteurs vitaux au niveau national afin de se préparer ensemble à une meilleure gestion de la crise.	Bien qu'elle touche à l'ensemble des ODD, cette stratégie a un lien direct et immédiat avec les ODD 11 et 16.
Stratégie de lutte contre le vol de vélos	Conformément à l'accord de gouvernement, un registre national volontaire destiné à lutter contre le vol de vélos sera mis sur pied en concertation entre les partenaires régionaux (en partant du système MyBike) et fédéraux (Mobilité, Police, Justice, etc.). La stratégie relative à ce projet sera élaborée en 2021.	La cible principale est l'ODD 11.
Stratégie de promotion des labels financiers européens	D'ici fin 2023, lancer la discussion sur la création d'une stratégie belge de promotion des labels financiers européens (référentiels climatiques de l'UE, écolabel européen pour les produits financiers) sur la base des travaux réalisés dans le domaine de la taxonomie européenne.	Les ODD 12 et 16 seront favorablement impactés par cette stratégie
Plans et Stratégies européens ne.s existant.e.s mentionné.e.s dans le PFDD		
Plan d'action européen contre le commerce illégal de plantes et animaux sauvages	L'UE, y compris la Belgique, joue un rôle important dans la lutte contre ce trafic de contrebande, l'Europe étant actuellement un marché et une plaque tournante pour le commerce illégal vers d'autres régions. En 2016, un plan d'action européen (PAUE) a été élaboré pour parvenir à une action	Ces actions sont en phase avec les ODD 12, 14 et 15.

	<p>comme contre le trafic d'animaux sauvages dans l'UE et pour renforcer le rôle de l'UE dans la lutte mondiale contre ces activités illégales. Le PAUE est arrivé à son terme fin 2020. Une procédure d'évaluation a été lancée et devrait déboucher, normalement, sur un nouveau plan d'ici à janvier/février 2022. En prévision de ce nouveau PAUE, plusieurs mesures seront prises pour mettre en œuvre les mesures prévues dans l'accord de gouvernement contre le commerce illégal de bois, d'animaux et de plantes sauvages</p>	
<p>Stratégie européenne de croissance durable Égalemeent appelé Pacte Vert Européen – Green Deal</p>	<p>Le pacte vert pour l'Europe propose un plan d'action visant :</p> <ul style="list-style-type: none"> - la fin des émissions nettes de gaz à effet de serre d'ici à 2050 ; - une croissance économique dissociée de l'utilisation des ressources ; - où personne n'est laissé de côté. <p>Le plan présente les investissements nécessaires et les instruments de financement disponibles. Il explique comment garantir une transition juste et inclusive. L'UE vise à être climatiquement neutre en 2050.</p> <p>La Commission européenne a défini sa trajectoire et décidé que la mise en œuvre de l'Agenda 2030 est de la responsabilité de l'ensemble des commissaires européens. La stratégie vise donc à intégrer l'atteinte des ODD dans l'ensemble des politiques européennes. De cette façon, la nouvelle stratégie européenne de croissance, le Pacte Vert pour l'Europe, contribue aux ODD et ceux-ci ont été intégrés dans le processus de suivi macro-économique que constitue le Semestre européen</p>	<p>Tous les ODD sont en ligne de mire du Green Deal. Plus précisément les ODDs 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15.</p>
<p>Plan d'action européen pour l'économie circulaire</p>	<p>La Commission a publié tout récemment son nouveau plan d'actions sur l'Économie Circulaire, qui constitue l'un des principaux éléments du pacte vert pour l'Europe. Ce nouveau plan d'action, qui prévoit des mesures à mettre en œuvre tout au long du cycle de vie des produits, vise à rendre l'économie EU adaptée à un avenir vert, à renforcer la compétitivité tout en protégeant l'environnement et à donner de nouveaux droits aux consommateurs. Des actions spécifiques dans les secteurs du textile, de la construction, des batteries et véhicules, des produits électriques et électroniques, des emballages et des matières plastiques sont prévues dans ce nouveau plan.</p>	<p>Ce plan contribue aux ODD 8, 9, 12 et 16.</p>

Plan d'action européen pour l'économie sociale (en préparation)	Un plan d'action européen pour l'économie sociale a été annoncé par la Commission européenne début mars 2020 dans la nouvelle stratégie européenne pour les PME et dans le plan d'action européen pour l'économie circulaire. Le plan d'action pour l'économie sociale est défini dans le programme de travail de la Commission européenne et est prévu pour le 4e trimestre 2021.	Les ODD 8, 10, 12 sont principalement concernés par ce futur plan.
Plan européen de résilience et de relance	Baptisé NextGenerationEU, ce plan repose sur des investissements pour 806,9 milliards d'euros. Plus de 50 % du montant soutiendra la modernisation, notamment par : <ul style="list-style-type: none"> - la recherche et l'innovation, par l'intermédiaire d'Horizon Europe; - des transitions climatique et numérique équitables, par l'intermédiaire du Fonds pour une transition juste et du programme pour une Europe numérique; - la préparation, la reprise et la résilience, par l'intermédiaire de la facilité pour la reprise et la résilience, rescEU et «L'UE pour la santé» (EU4Health), un nouveau programme dans le domaine de la santé. En outre, le train de mesures accorde une attention particulière : <ul style="list-style-type: none"> - à la modernisation des politiques traditionnelles telles que la politique de cohésion et la politique agricole commune, afin d'optimiser leur contribution aux priorités de l'Union; - à la lutte contre le changement climatique, en y consacrant 30 % des fonds de l'UE, soit la part du budget européen la plus élevée jamais enregistrée; - à la protection de la biodiversité et à l'égalité hommes-femmes. 	Tous les ODD seront visés de manière transversale par ce plan.
Stratégie européenne "De la Ferme à la Table"	La stratégie "de la ferme à la fourchette" vise à accélérer notre transition vers un système alimentaire durable qui devrait : <ul style="list-style-type: none"> - avoir un impact environnemental neutre ou positif ; - contribuer à atténuer le changement climatique et à s'adapter à ses effets ; - inverser la tendance à la perte de biodiversité ; - assurer la sécurité alimentaire, la nutrition et la santé publique, en veillant à ce que chacun ait accès à une alimentation suffisante, sûre, nutritive et durable ; - préserver le caractère abordable des denrées alimentaires tout en générant un rendement économique plus équitable, en favorisant la 	Cette stratégie s'intègre dans le cadre des ODD 2, 3, 6, 12, 13, 14 et 15.

	compétitivité du secteur de l'approvisionnement de l'UE et en promouvant le commerce équitable.	
Stratégie européenne en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030	La stratégie biodiversité EU s'appuie sur l'ambition globale de faire en sorte que, d'ici 2050, tous les écosystèmes dans le monde soient restaurés, résilients et suffisamment protégés. faire en sorte que la biodiversité de l'Europe soit sur la voie du rétablissement d'ici 2030, dans l'intérêt des populations, de la planète, du climat et de notre économie, conformément au programme de développement durable à l'horizon 2030 et aux objectifs de l'accord de Paris sur le changement climatique. Elle s'attaque aux cinq principales causes de l'appauvrissement de la biodiversité.	Les ODD 6, 13, 14 et 15 sont particulièrement visés par cette stratégie
Stratégie européenne sur les forêts (en préparation)	L'UE y travaille car elle note qu'il est encore nécessaire de renforcer la gestion durable des forêts de manière équilibrée pour améliorer l'état écologique des forêts ainsi que la santé et la résilience des écosystèmes, pour aider les forêts à mieux résister au changement climatique, pour réduire les risques de catastrophes naturelles, mieux lutter contre leurs conséquences et permettre aux générations actuelles et futures de poursuivre l'exploitation forestière.	L'ODD 15 est directement concerné mais d'autres y sont liés : 7, 12 et 13.
Stratégie axée sur les PME pour une Europe durable et numérique	Cette stratégie a pour objectif de stimuler la compétitivité de l'Europe et son autonomie stratégique. Une stratégie spécifique pour les petites et moyennes entreprises (PME) vise à réduire la bureaucratie et à aider les nombreuses PME européennes à exercer leurs activités au sein du marché unique et au-delà, à accéder au financement et à contribuer à jouer un rôle moteur dans la transition numérique et verte.	Les ODD 8, 9 et 12 sont visés par cette stratégie
Stratégie européenne de mobilité durable et intelligente	Cette stratégie établit une feuille de route pour mettre les transports européens sur la bonne voie pour un avenir durable et intelligent. Elle identifie 10 domaines phares assortis d'un plan d'action qui guidera les travaux dans les années à venir. L'objectif est de réduire de 90 % les émissions du secteur des transports d'ici à 2050.	Les enjeux sont de répondre aux ODD 7, 9, 11, 12, 13, 14 et 15.
Sustainable Corporate Governance Initiative	Cette initiative vise à améliorer le cadre réglementaire de l'UE en matière de droit des sociétés et de gouvernance d'entreprise. Elle permettrait aux entreprises de privilégier la création de valeur durable à long terme aux bénéfices à court terme. Elle vise à mieux aligner les intérêts des entreprises,	Cette stratégie s'intègre dans le cadre des ODD 8 et 16.

	de leurs actionnaires et dirigeants, des parties prenantes et de la société. Elle aiderait les entreprises à mieux gérer les questions liées à la durabilité dans leurs opérations et chaînes de valeur en ce qui concerne les droits sociaux et les droits de l'homme, le changement climatique, l'environnement, etc.	
Liste des plans d'action et stratégies non mentionnés dans le PFDD mais en lien avec son champ d'action		
NEHAP (National Environment and Health Action Plan)	Il a pour vocation d'être un cadre de référence rassemblant les actions tendant à prévenir, réduire, voire à éliminer des risques liés à la santé environnementale, en prenant en compte notamment l'état actuel de certains travaux scientifiques et en recourant, si cela s'avère nécessaire, au principe de précaution.	Les ODD 3, 6, 8, 11, 12, 13, 14 et 15 sont principalement concernés.
Stratégie à long terme pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre (à l'horizon 2050)	Cette stratégie comprend des objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre à l'horizon 2050, ainsi que les principales orientations et les conditions préalables/points d'attention à considérer en vue d'atteindre ces objectifs. Elle est basée sur les stratégies à long terme développées par les gouvernements flamand, wallon et bruxellois pour leurs régions respectives (qui sont annexées à la stratégie à long terme de la Belgique), ainsi que sur le document stratégique de l'administration fédérale.	Ces actions sont en phase avec les ODD 3, 7, 8, 9, 11, 12, 13
Plan de transport 2020-2023 de la SNCB	La SNCB entend renforcer et optimiser son offre de trains. Cela se traduit par : <ul style="list-style-type: none"> • l'ajout de nouvelles relations ; • l'avantage de trains et de gares desservies le week-end ; • l'offre de trains renforcée tôt le matin et tard le soir autour de Bruxelles, Gand, Anvers, Liège et Charleroi ; • l'ouverture d'une nouvelle gare à Anderlecht ; • l'adaptation des horaires de certains trains. 	Ce plan contribue aux ODD 9, 11 et 13.
Plans stratégiques de sécurité et de prévention	Les plans stratégiques de sécurité et de prévention permettent de subsidier l'élaboration et la concrétisation d'une politique de sécurité et de prévention auprès de 109 autorités locales.	Les ODD 11 et 16 est directement concernés par ces plans
Plan Forte chaleur et pics d'ozone	Depuis l'été 2015, notre pays dispose donc d'un plan intitulé "Plan vague de chaleur et pics d'ozone". Il se compose de 3 phases :	Ce plan répond essentiellement au SDG 3

	<p>1. une phase de vigilance 2. une phase d'avertissement 3. une phase d'alerte</p>	
Plan d'action belge de littératie en santé	<p>Par « littératie en santé », on désigne la capacité d'une personne à comprendre les informations relatives à la santé de manière à pouvoir maintenir ou améliorer sa santé et sa qualité de vie. En Belgique, le niveau de littératie en santé semble problématique pour 30 à 45% de la population.</p> <p>Le plan décrit la manière dont il y a lieu de réagir si un attentat terroriste ou une prise d'otage terroriste se produit dans notre pays. Ou plus concrètement : qui doit faire quoi et quand et comment les acteurs concernés doivent collaborer.</p>	<p>Ce projet répond aux ODD 3 et 16.</p>
Plan d'urgence nationale relatif à la prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste	<p>Six objectifs stratégiques sont considérés comme primordiaux : garantir une concurrence loyale et la compétitivité ; simplifier la législation et l'administration ; augmenter la probabilité d'être pris ; renforcer le pouvoir des services d'inspections sociales ; lutter contre la fraude sociale transfrontalière et, last but not least, accorder une plus grande attention à la sécurité, à la santé et au bien-être des travailleurs.</p> <p>Ce plan a pour objectif de doter la Belgique d'une stratégie cohérente visant à favoriser la coordination et la synergie entre les différentes initiatives prises en matière de promotion des femmes dans les STEM/ICT à tous les niveaux de pouvoir dans notre pays.</p>	<p>Ce plan répond aux ODD 11 et 16</p>
Plan d'action de lutte contre la fraude sociale (2021)	<p>Six objectifs stratégiques sont considérés comme primordiaux : garantir une concurrence loyale et la compétitivité ; simplifier la législation et l'administration ; augmenter la probabilité d'être pris ; renforcer le pouvoir des services d'inspections sociales ; lutter contre la fraude sociale transfrontalière et, last but not least, accorder une plus grande attention à la sécurité, à la santé et au bien-être des travailleurs.</p> <p>Ce plan a pour objectif de doter la Belgique d'une stratégie cohérente visant à favoriser la coordination et la synergie entre les différentes initiatives prises en matière de promotion des femmes dans les STEM/ICT à tous les niveaux de pouvoir dans notre pays.</p>	<p>Les enjeux de ce plan sont de répondre aux ODD 8, 10, 12, 16</p>
Plan inter fédéral et intersectoriel « Women in Digital »	<p>La stratégie inter fédérale handicap 2021-2030 contient une description concise du contexte et des défis auxquels la Belgique est confrontée en matière de handicap, ainsi que des objectifs à long terme et des principes généraux. Elle vise à supprimer, de manière structurée et progressive, les obstacles que rencontrent les personnes en situation de handicap pour façonner leur vie de manière complète et autonome.</p> <p>Le plan s'articulera autour de cinq axes :</p> <ul style="list-style-type: none"> la cartographie de la couverture réseau et l'identification des zones blanches ; 	<p>Les ODD 4, 5, 8, 10 et 16 seront favorablement impactés par cette stratégie</p> <p>cette stratégie a un lien direct et immédiat avec les ODD 8, 10, 11, 16</p>
Stratégie inter fédérale handicap (2021-2030) et plan d'action fédéral handicap (2021-2024)	<p>Le plan s'articulera autour de cinq axes :</p> <ul style="list-style-type: none"> la cartographie de la couverture réseau et l'identification des zones blanches ; 	<p>Ces actions sont en phase avec les ODD 8 et 9</p>
Plan national pour la large bande fixe et mobile 2022-2024		

	<ul style="list-style-type: none"> la facilitation du déploiement ; la stimulation des investissements dans les zones blanches ; la création d'un consensus fibre et 5G ; la création de l'unité "Large bande". 	
Stratégie de cybersécurité 2.0 (2021-2025)	<p>L'objectif de cette stratégie nationale actualisée de cybersécurité est de préserver les capacités des services, des biens, des personnes et des capitaux au-delà de nos frontières.</p> <p>Le Conseil des ministres du 18 juin 2021 a adopté des mesures qui visent à prévenir le burn-out chez les fonctionnaires fédéraux.</p>	<p>Les ODD 8, 9 et 16 bénéficieront de cette future stratégie</p> <p>Ce plan répond essentiellement au SDG 3</p>
Plan d'action fédéral pour la résilience psychologique au travail (prévention du burn-out chez les fonctionnaires fédéraux)	<p>La Conférence interministérielle sur l'environnement et la santé s'est accordée sur l'élaboration d'une stratégie de coordination entre les entités afin d'éliminer la pollution par les PFAS (Substances perfluoroalkylées) en Belgique et limiter l'utilisation de ces substances à un minimum absolu, aux usages essentiels.</p>	<p>Ce projet répond aux ODD 3, 6, 12, 14, 15, 16</p>
Stratégie de coordination belge PFAS	<p>Le Conseil des ministres a donné son accord de principe, le 9 juillet 2021, sur les objectifs du plan de la note pour le renforcement de la politique d'Égalité des chances, étant entendu que ses implications budgétaires seront discutées lors de la préparation du budget 2022.</p>	<p>Les ODD 4, 5, 8, 10 et 16 sont visés par cette stratégie</p>
Plan d'action pour le renforcement de la politique d'Égalité des chances	<p>La Commission européenne a adopté sa nouvelle stratégie européenne d'adaptation au changement climatique le 24 février 2021. Cette nouvelle stratégie définit la manière dont l'Union européenne peut s'adapter aux effets inévitables du changement climatique et devenir résiliente au changement climatique d'ici 2050.</p>	<p>La mesure répond principalement aux ODD 2, 3, 6, 7, 9, 11, 12, 13, 15 et 16.</p>
Stratégie EU d'adaptation aux changements climatiques	<p>La Commission européenne a adopté le 21 avril 2021 un ensemble de mesures visant à améliorer le flux d'argent vers les activités durables dans l'Union européenne. En permettant aux investisseurs de réorienter leurs placements vers des technologies et des entreprises plus durables, ces mesures veulent contribuer à rendre l'Europe climatiquement neutre d'ici à 2050.</p>	<p>Les ODD 7, 8, 9, 11 et 12 sont visés par ces mesures.</p>
Taxonomie EU		

EU Fit for 55	Dans le programme de travail de la Commission Européenne pour 2021, les révisions et les initiatives liées aux actions climatiques du Green Deal, et en particulier l'objectif climatique de réduire les émissions polluantes de 55 %, sont présentées dans le paquet Fit for 55.	Les ODD 3, 6, 13, 14 et 15 sont en ligne de mire.
-------------------------------	---	---



Annexe 2 : Motifs pour dérogation du Gouvernement fédéral par rapport à l'Avis du Conseil fédéral sur le développement durable

Général

Le Gouvernement remercie le Conseil fédéral du développement durable pour l'avis rendu sur l'avant-projet du Plan fédéral de développement durable. Le gouvernement a tenu compte de la majorité des commentaires et des suggestions inclus dans l'avis. Un grand nombre de ceux-ci constituaient des remarques générales, et certains n'ont pas pu être intégrés dans le plan final, étant donné que le plan fédéral de développement durable concerne des actions interdépartementales au niveau fédéral et non des mesures interfédérales (§8, §21, §51, §58).

Dérogations de l'avis du conseil fédéral (par paragraphe)

§22 : L'offre d'accompagnement aux ODDs ne s'adresse à tous les SPF, car certains sont beaucoup plus avancés que d'autres en la matière.

§26 : En ce qui concerne les dons d'ordinateurs déclassés, le cadre juridique n'existe pas encore.

§34 : La proposition d'un accent spécifique sur la pauvreté énergétique n'est pas incluse dans le projet de plan, car cela sera précisé dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

§41 : Le gouvernement souligne qu'en ce qui concerne l'enseignement, les compétences ne sont que marginalement situées au niveau fédéral, et que le Plan Fédéral Développement durable contient des actions interdépartementales au niveau fédéral.

§42 : Le gouvernement travaille actuellement sur un projet de réforme pour améliorer la lutte contre le surendettement. Dans ce cadre, l'élaboration d'une phase amiable mieux encadrée est en cours d'analyse. La médiation amiable est effectuée principalement par des services de médiation de dettes agréés et elle ne jouit d'aucun encadrement. Il est donc nécessaire de déterminer comment on pourrait mettre en place une véritable « phase amiable » qui soit la plus efficace possible. La seule centralisation des dettes d'un débiteur auprès d'un seul médiateur ne serait pas suffisante.

§45 : En matière de santé mentale, le SPF Santé publique tient compte des études du Centre Fédéral D'expertise des soins de santé (KCE) et des recommandations du Conseil Supérieur de la Santé.

§51 : Une formulation plus concrète n'a pas été jugée appropriée par le gouvernement. La législation traitée ici par le SPF Economie concerne l'article 16 de la loi du 20 décembre 2020 portant diverses dispositions urgentes en matière fiscale et de lutte contre la fraude publiée au Moniteur Belge du 30.12.2020.

§52 : Le gouvernement confirme que le recyclage des matériaux de construction est une question importante à inclure dans les politiques des Régions. Il existe déjà des initiatives à ce sujet au niveau fédéral (par exemple, Totem) et d'autres sont en préparation.

§53 : Le Gouvernement partage l'avis du Conseil Fédéral pour le Développement Durable qu'il est important de réaliser la transition vers une pratique numérique durable, que ce soit en termes de consommation d'énergie, d'accès au TIC et aux compétences, qui menacent de creuser la fracture numérique, ou de protection des données. Pour cela un service d'assistance " Do No Significant

Harm" a été mis en place à la DG Environnement dans le cadre de la mise en œuvre du Plan de Relance et Résilience pour suivre les investissements dans ce domaine.

§54 : Le gouvernement reconnaît l'importance de l'inclusion numérique et de l'amélioration des compétences numériques et a pris des initiatives dans ce sens (en dehors du Plan fédéral de développement durable), par exemple à travers des projets sur l'inclusion numérique, Women in Digital, DigiSkillsBelgium, Connectoo, le Digital Belgium Skills Fund et des projets des opérateurs de télécommunications pour soutenir l'inclusion numérique (DigitalI, Becode et autres)."

§57 : Le gouvernement tiendra compte de la pression exercée sur les écosystèmes des pays d'origine des aliments importés dans la stratégie "Beyond Food".

§59 - 60 : Le gouvernement reconnaît l'importance du transport ferroviaire et de l'infrastructure, mais ces mesures ne sont pas mentionnées dans ce plan car elles ne sont pas interdépartementales.

§63 : Le gouvernement reconnaît qu'il s'agit d'une question importante mais qu'elle doit être considérée dans un contexte plus large que l'électrification des véhicules.

§65 : Le gouvernement souligne le cadre plus large de la réforme fiscale dans lequel il doit s'inscrire, tel que défini dans l'accord de coalition.

§73 : Le gouvernement considère que le plan fédérale développement durable se limite ici à formuler une demande de prise en compte des ODD dans les plans de relance et le plan d'investissement. Aucune estimation des besoins d'investissement n'était disponible à ce stade.

§76 : Conformément à l'accord de coalition, la réforme fiscale suit sa propre voie et ne fait donc pas partie de ce plan.