

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

[C – 2023/41192]

19 MARS 2023. — Arrêté royal portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} juillet 2023

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objet la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} juillet 2023.

Si les prix de gros dépassent le niveau du mécanisme de protection des prix (100 euro/MWh (TTF) pour le gaz et/ou 250 euro/MWh (ENDEX) pour l'électricité), le gouvernement évaluera la réintroduction des prix maximaux pour cette catégorie ou l'introduction d'un système adapté. Les fournisseurs, vu la concertation tenue le 15 février 2023, communiqueront aux clients protégés résidentiels : « Le prix maximal pour le client protégé résidentiel ayant droit à l'intervention majorée se termine le 1 juillet 2023. »

Cet arrêté royal a fait l'objet de l'avis n° 73.141/3 du 27 février 2023 de la section de législation du Conseil d'État. Dans cet avis, le Conseil d'État émet des réserves quant au délai et au caractère non discriminatoire de l'application du produit le moins cher du moment à la fin de la prolongation des prix maximaux pour les clients résidentiels protégés aux personnes ayant droit à un remboursement d'assurance majoré. Les observations formulées dans ce avis ont été prises en compte en limitant ce droit à la protection à trois mois et en justifiant le traitement distinctif de ce groupe particulier de clients résidentiels protégés à la lumière des niveaux historiquement élevés des prix de l'énergie. Enfin, il convient de noter que le produit le moins cher du fournisseur doit être compris comme le produit actif le moins cher.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Économie,
P.-Y. DERMAGNE
Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE
La Ministre de l'Énergie,
T. VAN DER STRAETEN

La Secrétaire d'État à la Protection des Consommateurs,
A. BERTRAND

Conseil d'état, section de législation, avis 73.141/3 du 27 février 2023 sur un projet d'arrêté royal 'portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} juillet 2023'

Le 20 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} juillet 2023'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 23 février 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

[C – 2023/41192]

19 MAART 2023. — Koninklijk besluit houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 juli 2023

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat ik aan Uwe Majesteit ter ondertekening voorleg, heeft als doel de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 juli 2023.

Indien de prijzen het niveau van het prijsbeschermingsmechanisme overschrijden (100 euro/MWh (TTF) voor gas en/of 250 euro/MWh (ENDEX) voor elektriciteit), evalueert de regering de herinvoering van de maximumprijzen voor deze categorie of de invoering van een aangepast systeem. De leveranciers, gelet op het overleg gehouden op 15 februari 2023, zullen aan de betrokken residentiële afnemers communiceren: "De maximumprijs voor de beschermde residentiële afnemer met recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming eindigt op 1 juli 2023."

Dit koninklijk besluit heeft het voorwerp uitgemaakt van het advies nr. 73.141/3 van 27 februari 2023 van de afdeling wetgeving van de Raad van State. In dit advies formuleert de Raad van State bedenkingen met betrekking tot de termijn en het niet-discriminerend karakter van de toepassing van het op dat moment goedkoopste product bij de eindiging van de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming. Er werd rekening gehouden met de opmerkingen in dit advies door dit recht op bescherming te beperken tot drie maanden en door de onderscheidende behandeling van deze specifieke groep beschermde residentiële afnemers te verantwoorden in het licht van de aanhoudende historisch hoge niveaus van de energieprijzen. Ten slotte dient te worden opgemerkt dat onder goedkoopste product van de leverancier moet worden verstaan het goedkoopste actief product.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Economie,
P.-Y. DERMAGNE
De Minister van Justitie,
V. VAN QUICKENBORNE
De Minister van Energie,
T. VAN DER STRAETEN

De Staatssecretaris voor Consumentenbescherming,
A. BERTRAND

Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 73.141/3 van 27 februari 2023 over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 juli 2023.'

Op 20 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 juli 2023'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 février 2023.

*

1. Conformément à l'article^o84, §1^{er}, alinéa^o1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Wij [dienen] U echter te verzoeken om de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegevoetkoming tot 1 juli 2023 op een beperkte termijn te onderzoeken, gezien het in de praktijk niet mogelijk is om hiervoor de gebruikelijke adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de volgende elementen^o:

- gezien de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad op 17 februari 2022 (lees: 2023) om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 juni 2023^o;

- teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM, dient de aanpassing van het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren. Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen zoals bevestigd door het verslag (RA)2305/11 van de CREG. Hoewel het verslag van de CREG (RA)2305/11 van 22 december 2022 inzake de evolutie van de prijzen in de maand december 2022 van de individuele producten op de kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen vaststelt dat de prijzen ten opzichte van november lager liggen, blijft het algemene prijsniveau zeer hoog liggen ondanks deze daling en de hoofdreden hiervan is de bijna structurele onzekerheid op de internationale energiemarkten^o;

- de huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 31 maart 2023. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om te vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van dit besluit worden overgegaan.

Na het advies van uw Raad dient bovendien nog een termijn te worden voorzien om de gemaakte opmerkingen te kunnen verwerken. Vervolgens dient tot publicatie over te worden gegaan. Uit deze kalender blijkt dat het in de praktijk niet meer mogelijk is om voor voorliggend ontwerp besluit een adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Wij zien ons bijgevolg genoodzaakt U te verzoeken het advies af te leveren op een beperkte termijn van 5 dagen, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ».

2. Conformément à l'article^o84, §3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen appelle uniquement les observations suivantes.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2023.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Wij [dienen] U echter te verzoeken om de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegevoetkoming tot 1 juli 2023 op een beperkte termijn te onderzoeken, gezien het in de praktijk niet mogelijk is om hiervoor de gebruikelijke adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de volgende elementen:

- gezien de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad op 17 februari 2022 (lees: 2023) om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 juni 2023;

- teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM, dient de aanpassing van het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren. Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen zoals bevestigd door het verslag (RA)2305/11 van de CREG. Hoewel het verslag van de CREG (RA)2305/11 van 22 december 2022 inzake de evolutie van de prijzen in de maand december 2022 van de individuele producten op de kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen vaststelt dat de prijzen ten opzichte van november lager liggen, blijft het algemene prijsniveau zeer hoog liggen ondanks deze daling en de hoofdreden hiervan is de bijna structurele onzekerheid op de internationale energiemarkten;

- de huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 31 maart 2023. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om te vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van dit besluit worden overgegaan.

Na het advies van uw Raad dient bovendien nog een termijn te worden voorzien om de gemaakte opmerkingen te kunnen verwerken. Vervolgens dient tot publicatie over te worden gegaan. Uit deze kalender blijkt dat het in de praktijk niet meer mogelijk is om voor voorliggend ontwerp besluit een adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Wij zien ons bijgevolg genoodzaakt U te verzoeken het advies af te leveren op een beperkte termijn van 5 dagen, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de volgende opmerkingen.

3. L'article 2 du projet prescrit qu'à partir du 1^{er} juillet 2023, date à laquelle l'extension 1 de la liste des clients protégés résidentiels prendra fin, le fournisseur appliquera le produit le moins cher à ce moment-là. Cette disposition est une paraphrase incomplète et imprécise des obligations incombant au fournisseur qui découlent déjà directement de l'article 15/10, § 4, alinéa 2, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et de l'article 20, § 5, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'. L'article 2 doit dès lors en principe être omis du projet.

Il peut toutefois se concevoir que ces deux dispositions légales requièrent des modalités d'exécution. Ainsi, on n'aperçoit pas clairement pendant combien de temps le client résidentiel concerné continuera de bénéficier du « produit équivalent le moins cher du produit qui était applicable pendant la période où le client résidentiel a bénéficié des prix maximaux », comme le mentionnent ces dispositions légales. Toutefois, l'article 5, paragraphe 4, d), de la directive (UE) 2019/944 prescrit que les interventions sur les prix de l'électricité sont limitées dans le temps et proportionnées en ce qui concerne leurs bénéficiaires. Une protection de longue durée des clients résidentiels concernés serait non seulement contraire à cette disposition de la directive, mais peut en outre entraîner une inégalité de traitement, dans la mesure où l'amélioration de la situation économique d'un certain nombre de ces personnes concernées ne justifierait plus le maintien de leur protection particulière, tandis qu'à l'inverse, les clients résidentiels qui ne rempliraient les conditions pour l'extension du tarif social – dans l'intervalle supprimée – qu'après le 1^{er} juillet 2023, ne seront plus protégés ni par ce tarif social ni par l'offre commerciale la plus basse (sauf s'ils parvenaient à trouver cette offre la plus basse et à en faire usage de). Pareille inégalité de traitement se heurte au principe d'égalité, ainsi qu'au principe, inscrit à l'article 5, paragraphe 4, b), de la directive (UE) 2019/944, selon lequel les interventions sur les prix de l'électricité doivent notamment être non discriminatoires. La jurisprudence de la Cour de justice implique également des obligations de non-discrimination analogues pour les interventions sur les prix du gaz 3.

Force est dès lors de conclure qu'à moins de prévoir pareilles modalités d'exécution (pour lesquelles on peut s'appuyer sur le pouvoir général d'exécution du Roi, consacré à l'article 108 de la Constitution, combiné avec les deux dispositions légales précitées), le texte actuel de l'article 2 du projet n'ajoute rien à ces dispositions légales (et en constitue même une reproduction incomplète et imprécise) et doit être omis.

4. Eu égard à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, de la loi du 12 avril 1965 et à l'article 20, § 2/1, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999, l'arrêté envisagé devra être confirmé dans les douze mois qui suivent sa date d'entrée en vigueur, c'est-à-dire au plus tard le 31 mars 2024.

Le greffier,
Astrid TRUYENS

Le président,
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Notes

1 Aux personnes qui bénéficient « pour [elles]-même[s] uniquement » de l'intervention majorée de l'assurance, visée à l'article 37, § 19, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

2 Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 'concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE'.

3 C.J.U.E., 20 avril 2010, affaire C-265/08, Federutility, ECLI:EU:C:2010:205, point 47.

19 MARS 2023. — Arrêté royal portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} juillet 2023

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, inséré par la loi du 2 mai 2019 et modifié par la loi du 20 décembre 2020 ;

3. Artikel 2 van het ontwerp schrijft voor dat de leverancier vanaf 1 juli 2023, dat is de datum waarop de uitbreiding 1 van de lijst beschermde residentiële afnemers wordt beëindigd, het op dat ogenblik goedkoopste product toepast. Die bepaling is een onvolledige en onnauwkeurige parafrasering van de verplichtingen voor de leverancier die al rechtstreeks volgen uit artikel 15/10, § 4, tweede lid, van de wet van 12 april 1965 'betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen' en uit artikel 20, § 5, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt'. Artikel 2 moet dan ook in beginsel worden weggelaten uit het ontwerp.

Het is evenwel denkbaar dat die twee wetsbepalingen nadere uitvoeringsmaatregelen vereisen. Zo is niet duidelijk hoelang de betrokken huishoudelijke afnemer recht blijft hebben op het "op dat ogenblik goedkoopste equivalent product (...)" van het product dat van toepassing was tijdens de periode dat de huishoudelijk afnemer de toepassing van de maximumprijzen (...) genoot", zoals wordt vermeld in die wetsbepalingen. Artikel 5, lid 4, d), van richtlijn (EU) 2019/944 schrijft evenwel voor dat prijsinterventies inzake elektriciteit beperkt zijn in duur en in verhouding staan tot de begunstigden. Een langdurige bescherming van de betrokken huishoudelijke afnemers zou niet alleen ingaan tegen die richtlijn bepaling, maar kan bovendien leiden tot een ongelijke behandeling, in zoverre de verbeterde economische toestand van een aantal van die betrokkenen niet langer rechtvaardigt dat ze nog bijzonder worden beschermd, terwijl omgekeerd huishoudelijke afnemers die pas na 1 juli 2023 aan de voorwaarden zouden voldoen voor de – tegen dan afgeschafte – uitbreiding van het sociale tarief, noch via dat sociale tarief, noch via het laagste commerciële aanbod zullen worden beschermd (tenzij indien ze erin zouden slagen om dat laagste aanbod te vinden en er gebruik van te maken). Een dergelijke ongelijke behandeling staat op gespannen voet met het gelijkheidsbeginsel, alsook met het beginsel, vervat in artikel 5, lid 4, b), van richtlijn (EU) 2019/944, dat de prijsinterventies inzake elektriciteit onder meer niet—discriminerend mogen zijn. Ook voor prijsinterventies inzake gas houdt de rechtspraak van het Hof van Justitie gelijkaardige verplichtingen inzake niet—discriminatie in.3

De conclusie is dan ook dat, tenzij toch zou worden voorzien in dergelijke nadere uitvoeringsmaatregelen (waarvoor kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, vervat in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de twee voormelde wetsbepalingen), de huidige tekst van artikel 2 van het ontwerp niets toevoegt aan die wetsbepalingen (en er zelfs een onvolledige en onnauwkeurige weergave van vormt) en moet worden weggelaten.

4. Gelet op artikel 15/10, § 2/2, derde lid, van de wet van 12 april 1965 en artikel 20, § 2/1, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 moet het te nemen besluit binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding, dat is ten laatste op 31 maart 2024, worden bekrachtigd.

De griffier,
Astrid TRUYENS

De voorzitter,
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Nota's

1 Tot de personen die "enkel voor zichzelf" de verhoogde verzekeringstegemoetkoming genieten, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994.

2 Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 'betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van richtlijn 2012/27/EU'.

3 HvJ 20 april 2010, zaak C-265/08, Federutility, ECLI:EU:C:2010:205, punt 47.

19 MAART 2023. — Koninklijk besluit houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 juli 2023

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, artikel 15/10, § 2/2, derde lid, ingevoegd bij de wet van 2 mei 2019 en gewijzigd bij de wet van 20 december 2020;

Vu la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, l'article 20, § 2/1, alinéa 2, inséré par la loi du 2 mai 2019 et modifié par la loi du 20 décembre 2020 ;

Vu la loi du 28 février 2022 portant des dispositions diverses en matière d'énergie, l'article 33 ;

Vu l'arrêté royal du 28 janvier 2021 complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1 alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 16 février 2023;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 16 février 2023;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation exécutée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Vu l'urgence, motivée par les éléments suivants :

- compte tenu de la nécessité persistante d'apporter un soutien financier aux ménages à faibles revenus et de lutter contre la précarité énergétique, le Conseil des ministres a décidé le 17 février 2023 de prolonger l'application du tarif social pour la catégorie BIM jusqu'au 30 juin 2023 ;

- afin d'apporter de la clarté aux ayants droit et aux fournisseurs d'énergie sur la prolongation du tarif social RVT-BIM, l'arrêté royal du 28 janvier 2021 précité doit être modifié dans les meilleurs délais. L'importance d'une décision visant à prolonger le tarif social RVT-BIM et de sa mise en œuvre est davantage soulignée par les niveaux historiquement élevés des prix de l'énergie, comme le confirme le rapport de la CREG (RA)2305/11. Bien que le rapport (RA)2305/11 de la CREG du 22 décembre 2022 sur l'évolution des prix au mois de décembre 2022 pour les produits individuels sur le marché de détail par rapport aux prix de gros, constate que les prix sont plus bas par rapport au mois de novembre, le niveau général des prix reste très élevé malgré cette baisse, la raison principale étant l'incertitude quasi structurelle sur les marchés internationaux de l'énergie ;

- la législation actuelle prévoit une prolongation du tarif social RVT-BIM jusqu'au 31 mars 2023. En outre, les fournisseurs sont tenus d'informer leurs clients des nouveaux prix au moins deux mois avant la fin d'un contrat et doivent fournir un aperçu de tous les produits qu'ils proposent à ce moment-là. Afin d'éviter que les fournisseurs ne communiquent la fin du tarif social RVT-BIM à leurs clients alors que le gouvernement travaille sur une nouvelle prolongation, le présent arrêté doit être publié le plus rapidement possible ;

Vu l'avis 73.141/3 du Conseil d'Etat, donné le 27 février 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant les lois coordonnées du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, l'article 37, § 19, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2014 ;

Considérant la nécessité d'apporter une aide financière aux ménages à revenus modestes afin de lutter contre leur précarisation énergétique ;

Considérant que lorsque le revenu modeste d'un ménage est établi, le bénéfice de l'intervention majorée de l'assurance est accordé à l'ensemble des membres du ménage et partant au client résidentiel qui fait partie du ménage ;

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, artikel 20, § 2/1, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 2 mei 2019 en gewijzigd bij de wet van 20 december 2020;

Gelet op de wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie, artikel 33;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 16 februari 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 16 februari 2023;

Gelet op de regelgevingsimpactanalyse uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de volgende elementen:

- gezien de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad op 17 februari 2023 om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 juni 2023;

- teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM, dient de aanpassing van het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren. Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen zoals bevestigd door het verslag (RA)2305/11 van de CREG. Hoewel het verslag van de CREG (RA)2305/11 van 22 december 2022 inzake de evolutie van de prijzen in de maand december 2022 van de individuele producten op de kleinhandelsmarkt ten opzichte van de groothandelsprijzen vaststelt dat de prijzen ten opzichte van november lager liggen, blijft het algemene prijsniveau zeer hoog liggen ondanks deze daling en de hoofdreden hiervan is de bijna structurele onzekerheid op de internationale energiemerken;

- de huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 31 maart 2023. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om te vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van dit besluit worden overgegaan;

Gelet op advies 73.141/3 van de Raad van State, gegeven op 27 februari 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen artikel 37, § 19, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 februari 2014;

Overwegende de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen om de energiearmoede te bestrijden;

Overwegende het feit dat wanneer het lage inkomen van een huishouden wordt vastgesteld, het voordeel van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming wordt toegekend aan alle leden van het huishouden en dus aan de residentiële klant die deel uitmaakt van het huishouden;

Considérant que lorsque le bénéfice de l'intervention majorée de l'assurance est accordé à titre individuel, en raison de son statut spécifique, à un membre à charge du ménage, à l'exclusion des autres membres du ménage et donc du client résidentiel, il peut être présumé que le ménage ne répond pas à la définition de ménages à revenus modestes de sorte qu'il ne relève manifestement pas du groupe-cible visé par le présent arrêté ;

Considérant qu'il convient donc de réserver le bénéfice du mécanisme de soutien à la facture énergétique aux seuls clients résidentiels appartenant à un ménage à revenus modestes et bénéficiant à ce titre personnellement de l'intervention majorée de l'assurance ;

Considérant que les niveaux historiquement élevés des prix de l'énergie, comme le confirme le rapport de la CREG (RA)2305/11 du 22 décembre 2022 ;

Considérant qu'il convient que l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée est prolongé jusqu'au 1^{er} juillet 2023 et que, si les prix de gros dépassent le niveau du mécanisme de protection des prix (100 euro/MWh (TTF) pour le gaz et/ou 250 euro/MWh (ENDEX) pour l'électricité), le gouvernement évaluera la réintroduction des prix maximaux pour cette catégorie ou l'introduction d'un système adapté ;

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, du Ministre de Justice, de la Ministre de l'Energie et de la Secrétaire d'État à la Protection des Consommateurs, et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'article 10, alinéa 2, de l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 28 janvier 2021 complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1 alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 octobre 2022, les mots « 1^{er} avril 2023 » sont remplacés par les mots « 1^{er} juillet 2023 ».

Art. 2. A partir du 1 juillet 2023, le fournisseur applique le produit le moins cher à ce moment-là, et ce pour une période de trois mois .

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 31 mars 2023.

Art. 4. Le ministre qui a l'Economie dans ses attributions et le ministre qui a l'Energie dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 19 mars 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Economie,
P.-Y. DERMAGNE

Le Ministre de la Justice,
V. VAN QUICKENBORNE

La Ministre de l'Energie,
T. VAN DER STRAETEN

La Secrétaire d'État à la Protection des Consommateurs,
A. BERTRAND

Overwegende het feit dat wanneer het voordeel van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming op individuele basis wordt toegekend aan een ten laste komend lid van het huishouden, vanwege zijn specifieke status, met uitsluiting van de andere leden van het huishouden en dus van de residentiële klant, kan worden aangenomen dat het huishouden niet voldoet aan de definitie van huishoudens met een laag inkomen, zodat het duidelijk geen deel uitmaakt van de doelgroep die in dit besluit wordt genoemd;

Overwegende dat het daarom aangewezen is het voordeel van het mechanisme ter ondersteuning van de energiefactuur alleen voor te behouden aan residentiële klanten die behoren tot een huishouden met een laag inkomen en die dus persoonlijk genieten van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming;

Overwegende de historisch hoge niveaus van de energieprijzen zoals bevestigd door het verslag (RA)2305/11 van de CREG van 22 december 2022;

Overwegende dat de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen aan een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming aangewezen is tot 1 juli 2023 en dat, indien de prijzen het niveau van het prijsbeschermingsmechanisme overschrijden (100 euro/MWh (TTF) voor gas en/of 250 euro/MWh (ENDEX) voor elektriciteit), de regering de herinvoering van de maximumprijzen voor deze categorie of de invoering van een aangepast systeem evalueert;

Op de voordracht van de Minister van Economie, de Minister van Justitie, de Minister van Energie en de Staatssecretaris voor Consumentenbescherming en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 10, tweede lid, van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 oktober 2022, worden de woorden "1 april 2023" vervangen door de woorden "1 juli 2023".

Art. 2. Vanaf 1 juli 2023 past de leverancier het op dat ogenblik goedkoopste product toe, en dit voor een periode van drie maanden.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op 31 maart 2023.

Art. 4. De minister bevoegd voor Economie en de minister bevoegd voor Energie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 19 maart 2023.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Economie,
P.-Y. DERMAGNE

De Minister van Justitie,
Vincent VAN QUICKENBORNE

De Minister van Energie,
T. VAN DER STRAETEN

De Staatssecretaris voor Consumentenbescherming,
A. BERTRAND