

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2023/48300]

18 DECEMBRE 2023. – Arrêté royal établissant les règles générales relatives à la demande et à l'autorisation d'organisation d'une tombola pour la bonne cause, visée à l'article 7, 3° de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté fixe les règles générales relatives à la demande et à l'autorisation, à accorder par le gouvernement en application de l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries, d'organiser une tombola pour la bonne cause dans plus d'une province ou d'annoncer celle-ci via les instruments de la société de l'information.

L'article 1^{er} de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries prévoit que les loteries sont interdites.

Selon son article 7, les dispositions de cette loi ne s'appliquent pas aux loteries exclusivement destinées à des actes de bienfaisance, à l'encouragement de l'industrie ou des arts, ou à tout autre but d'utilité publique, lorsqu'elles auront été autorisées par le gouvernement, si l'émission des billets est faite et annoncée ou publiée dans plus d'une province ou est annoncée au moyen d'instruments de la société de l'information.

Le gouvernement délivre environ 30 autorisations de ce type par an à des organisations à but non lucratif qui souhaitent organiser une tombola dans plus d'une province ou l'annoncer via les instruments de la société de l'information. L'une des caractéristiques de ces tombolas est qu'elles ont pour seul but l'utilité publique. Cela signifie que l'intégralité de leurs recettes doit être utilisée pour le but d'utilité publique visé.

En insérant à l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries les mots « ou est annoncée au moyen d'instruments de la société de l'information », le législateur a voulu préciser non seulement que ces instruments peuvent être utilisés par toute personne qui en reçoit l'autorisation, mais aussi que seule l'annonce peut se faire au moyen d'instruments de la société de l'information, et non les autres opérations. Ces autres opérations, parmi lesquelles notamment la vente par internet ou par SMS, restent interdites et ne peuvent donc être autorisées en vertu de l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries.

Depuis le 13 mai 2022, les demandes au titre de l'article 7, 3°, de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries sont adressées à la Loterie Nationale, qui, suite à l'entrée en vigueur de la loi du 5 mai 2022 concernant la modification de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale (ci-après « loi du 19 avril 2002 »), a été chargée de la gestion administrative de ces autorisations.

Les conditions générales et restrictions pour l'introduction d'une demande et l'obtention d'une autorisation sont fixées par le gouvernement et s'appliquent à toute demande et autorisation au niveau national.

Une tombola dont la vente des participations se fait via des instruments de la société de l'information est possible si elle se fait en coopération avec la Loterie Nationale, qui a légalement le droit d'organiser des loteries en utilisant des outils de la société de l'information.

Le chapitre 1^{er} donne un certain nombre de définitions.

Le chapitre 2 dispose que l'arrêté ne s'applique qu'aux autorisations accordées par le gouvernement en application de l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries.

Le chapitre 3 décrit les conditions et la procédure de demande d'autorisation.

À l'article 4, alinéa 4, du présent arrêté royal, il est notamment précisé que pour une première demande, le demandeur doit l'accompagner des bilans comptables et comptes de résultat des deux années précédentes.

Cette formalité est conforme aux instructions données aux communes et aux provinces dans la circulaire du 31 octobre 1996 (référence III/42/CD 585.12/1864/96/2523). Cela permet de démontrer la stabilité financière du demandeur et d'ainsi permettre à la bonne cause de ne pas souffrir d'une éventuelle défaillance à ce niveau-là. La durée de deux ans doit être considérée comme raisonnable à cet égard.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C – 2023/48300]

18 DECEMBER 2023. — Koninklijk besluit houdende algemene regels voor de aanvraag en de toelating om een tombola voor het goede doel te organiseren, bedoeld in artikel 7, 3° van de wet van 31 december 1851 op de loterijen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit, dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, stelt de algemene regels vast voor de aanvraag en de toelating om een tombola voor het goede doel te organiseren in meer dan één provincie of om deze aan te kondigen via instrumenten van de informatiemaatschappij, te verlenen door de regering in toepassing van artikel 7 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen.

Artikel 1 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen voorziet dat de loterijen verboden zijn.

Volgens artikel 7 zijn de bepalingen van deze wet niet van toepassing op de loterijen die uitsluitend bestemd zijn voor liefdadige werken, tot bevordering van nijverheid en kunst of tot elk ander doel van algemeen nut, wanneer ze zijn toegelaten door de regering, indien de uitgifte der loten in meer dan één provincie gedaan en aangekondigd of gepubliceerd wordt, of aangekondigd wordt door middel van informatiemaatschappij-instrumenten.

De regering geeft ongeveer 30 van deze toelatingen per jaar uit aan non-profitorganisaties die in meer dan één provincie een tombola willen organiseren of aankondigen via instrumenten van de informatiemaatschappij. Een kenmerk van deze tombola's is dat hun enige doel het algemeen nut is. Dit betekent dat de volledige opbrengst moet worden gebruikt voor het beoogde doel van algemeen nut.

Door in artikel 7 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen de woorden "of aangekondigd wordt door middel van informatiemaatschappij-instrumenten" in te voegen, heeft de wetgever niet alleen willen verduidelijken dat deze instrumenten gebruikt mogen worden door iedereen die daarvoor toelating krijgt, maar ook dat enkel de aankondiging en niet de andere verrichtingen mogen gebeuren door middel van de instrumenten van de informatiemaatschappij. Deze andere verrichtingen, waaronder met name de verkoop via internet of SMS, blijven verboden en kunnen dus niet worden toegestaan in toepassing van artikel 7 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen.

Sinds 13 mei 2022 worden de aanvragen in het kader van artikel 7, 3°, van de wet van 31 december 1851 op de loterijen gericht aan de Nationale Loterij, die na de inwerkingtreding van de wet van 5 mei 2022 betreffende de wijziging van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij (hierna "wet van 19 april 2002"), werd belast met het administratieve beheer van dergelijke toelatingen.

Voor het indienen van een aanvraag en het verkrijgen van een toelating worden door de regering algemene voorwaarden en beperkingen vastgelegd, die voor elk van de aanvragen en toelatingen op nationaal niveau gelden.

Een tombola waarvan de verkoop van deelnames gebeurt via de instrumenten van de informatiemaatschappij is mogelijk als die in samenwerking verloopt met de Nationale Loterij, aangezien deze het wettelijk recht heeft om loterijen te organiseren met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij.

Hoofdstuk 1 voorziet in een aantal definities.

Hoofdstuk 2 bepaalt dat het besluit alleen van toepassing is op de toelatingen van de regering in toepassing van artikel 7 van de wet van 31 december 1851 op de loterijen.

Hoofdstuk 3 beschrijft de voorwaarden en de procedure voor het aanvragen van een toelating.

In artikel 4, vierde lid van dit koninklijk besluit wordt er met name gepreciseerd dat de aanvrager bij een eerste aanvraag de boekhoudkundige balansen en resultaatrekeningen van de voorbije twee jaar moet voegen.

Deze formaliteit is conform de richtlijnen die aan de gemeenten en provincies werden gegeven in de omzendbrief van 31 oktober 1996 (referentie III/42/CD 585.12/1864/96/2523). Zo kan het bewijs worden geleverd van de financiële stabiliteit van de aanvrager en kan het goede doel gespaard worden van een eventueel onvermogen. In dit verband is de tijdsperiode van twee jaar als redelijk te beschouwen.

À l'article 4, alinéa 8, il est précisé que la budgétisation des coûts qui fait également partie de la demande, mentionne entre autres les revenus publicitaires escomptés. Une association peut en effet coopérer avec des commerçants, chaînes de magasins, etc. Par revenus publicitaires escomptés, il faut entendre la valorisation de la visibilité que le demandeur, au sens du présent arrêté royal, donne à ces tiers pendant la durée de la tombola. Les revenus publicitaires reviennent à l'association.

En vertu de l'alinéa 9 de cette même disposition, la demande doit de plus être accompagnée d'un règlement de participation indiquant, entre autres, en termes généraux les activités de recrutement et de publicité par lesquelles la tombola en faveur de la bonne cause sera proposée. Ces dernières activités consistent en la promotion de la tombola menant à la recherche d'acheteur(s) de titres de participation.

Le chapitre 4 décrit la durée de la tombola.

Le chapitre 5 décrit les contours généraux dans lesquels une tombola doit être organisée et le recours à des tiers.

Le chapitre 6 contient les différentes dispositions de supervision et de contrôle.

Le chapitre 7 contient une disposition transitoire qui rend le présent arrêté applicable uniquement aux autorisations délivrées après son entrée en vigueur.

Le chapitre 8 contient la disposition exécutoire.

Dans son avis 74.592/4 du 30 octobre 2023, le Conseil d'État observe que l'article 108 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 7, 3°, de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries et l'article 6, § 1^{er}, 4°, de la loi du 19 avril 2002 sert de fondement juridique au présent arrêté royal. Le Roi fixe par cet arrêté les modalités procédurales et les conditions qu'une tombola en faveur de la bonne cause doit remplir pour pouvoir bénéficier d'une autorisation qu'il appartient au Gouvernement de délivrer. Les conditions prévues sont en réalité comparables aux et basées sur les instructions données aux communes et provinces dans la circulaire du 31 octobre 1996 précitée.

Le Conseil d'État remarque que la Loterie Nationale peut être considérée comme un tiers dans le cadre de l'organisation d'une tombola en faveur de la bonne cause lorsque les ventes de participations ont lieu par les instruments de la société de l'information. Cette tombola est en réalité uniquement possible si elle se fait en coopération avec la Loterie Nationale, qui a légalement le droit d'organiser des loteries en utilisant les instruments de la société de l'information. L'arrêté royal du 20 septembre 2023 relatif aux loteries publiques et concours thématiques qui, organisés par la Loterie Nationale au moyen des outils de la société de l'information, offrent la possibilité de gagner respectivement des lots ou des prix en nature, prévoit les conditions et les modalités de ce genre de tombola. Dans le présent arrêté royal, sont visées les tombolas dont seule l'annonce peut se faire via les instruments de la société de l'information et pour lesquelles il faut adresser une demande d'autorisation auprès de la Loterie Nationale. La publicité et la vente de participations par les instruments de la société de l'information sont deux choses distinctes. Il n'est dès lors pas justifié de créer un lien particulier entre l'arrêté royal du 20 septembre 2023 précité et le présent arrêté royal. L'avis sur point n'est donc pas suivi.

Les observations particulières relatives au dispositif sont pour le reste suivies.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Loterie Nationale,
V. VAN PETEGHEM

In artikel 4, achtste lid, wordt gepreciseerd dat de kostenbegroting, die eveneens deel uitmaakt van de aanvraag, onder meer de verwachte reclame-inkomsten vermeldt. Een vereniging heeft immers de mogelijkheid samen te werken met handelaars, winkelketens, enz. Onder verwachte reclame-inkomsten moet worden verstaan de valorisering van de visibiliteit die tijdens de looptijd van de tombola aan deze derden wordt geboden door de aanvrager, in de zin van dit koninklijk besluit. De reclame-inkomsten komen toe aan de vereniging.

Krachtens het negende lid van diezelfde bepaling moet de aanvraag daarenboven vergezeld gaan van een deelnemingsreglement waarin onder meer in algemene termen wordt aangegeven via welke wervings- en reclameactiviteiten de goededoelentombola zal worden aangeboden. Deze activiteiten betreffen de promotie van de tombola waardoor (een) koper(s) van deelnamebewijzen gezocht kan/kunnen worden.

Hoofdstuk 4 beschrijft de duur van een tombola.

Hoofdstuk 5 beschrijft de algemene contouren waarbinnen een tombola moet worden georganiseerd en het inschakelen van derden.

Hoofdstuk 6 bevat de verschillende toezicht- en controlebepalingen.

Hoofdstuk 7 bevat een overgangsregeling waardoor dit besluit alleen van toepassing is op vergunningen die worden afgegeven na inwerkingtreding van het besluit.

Hoofdstuk 8 bevat de uitvoeringsbepaling.

In zijn advies 74.592/4 d.d. 30 oktober 2023 merkt de Raad van State op dat artikel 108 van de Grondwet, samen gelezen met artikel 7, 3°, van de wet van 31 december 1851 op de loterijen en artikel 6, § 1, 4°, van de wet van 19 april 2002, dienstdoet als juridische basis van dit koninklijk besluit. De Koning bepaalt door dit besluit de procedurele regels en de basisvoorwaarden waaraan een goededoelentombola moet voldoen om in aanmerking te komen voor een door de Regering afgeleverde toelating. In feite zijn de voorziene voorwaarden vergelijkbaar met en gebaseerd op de instructies die in voornoemde omzendbrief van 31 oktober 1996 aan de gemeenten en provincies gegeven werden.

De Raad van State merkt op dat de Nationale Loterij in het kader van de organisatie van een goededoelentombola beschouwd kan worden als een derde wanneer de verkoop van deelnames gebeurt via de instrumenten van de informatiemaatschappij. Deze tombola is enkel mogelijk met de medewerking van de Nationale Loterij, die wettelijk gemachtigd is loterijen te organiseren met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij. Het koninklijk besluit van 20 september 2023 betreffende de door de Nationale Loterij met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij georganiseerde thematische openbare loterijen en wedstrijden die de mogelijkheid bieden om respectievelijk loten of prijzen in natura te winnen, bepaalt de voorwaarden en nadere regels van dat soort tombola's. Dit koninklijk besluit betreft de tombola's waarvan slechts de aankondiging kan gebeuren via de instrumenten van de informatiemaatschappij en waarvoor een toelatingsaanvraag gericht moet worden aan de Nationale Loterij. De reclame via de instrumenten van de informatiemaatschappij en de verkoop van deelnames via de instrumenten van de informatiemaatschappij zijn twee verschillende dingen. De creatie van een bijzondere link tussen dit koninklijk besluit en het voornoemd koninklijk besluit van 20 september 2023 is dan ook niet gerechtvaardigd. Op dit punt werd het advies dus niet gevolgd.

Voor het overige werden de bijzondere opmerkingen aangaande het bepalend gedeelte opgevolgd.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De vice-eersteminister en minister van Financiën,
belast met de Nationale Loterij,
V. VAN PETEGHEM

18 DECEMBRE 2023. — Arrêté royal établissant les règles générales relatives à la demande et à l'autorisation d'organisation d'une tombola pour la bonne cause, visée à l'article 7, 3° de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la Constitution, article 108 ;

Vu la loi sur les loteries du 31 décembre 1851, article 7, 3°, modifié par la loi du 20 juillet 2022 ;

Vu la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, article 6, § 1^{er}, 4°, modifié par la loi du 5 mai 2022 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 25 juillet 2023 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au budget, donné le 25 septembre 2023 ;

Vu l'avis 74.592/4 du Conseil d'État, donné le 30 octobre 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Loterie Nationale,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. — Définitions

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° loi : la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries ;

2° demandeur : le demandeur d'une autorisation d'organiser une tombola en faveur de la bonne cause ;

3° titre de participation : un billet tel que visé à l'article 7, 3°, de la loi, par lequel une personne prouve sa participation ;

4° bonne cause : tout but d'utilité publique tel que visé à l'article 7 de la loi, ne relevant pas d'un intérêt individuel, personnel ou familial ;

5° tombola en faveur de la bonne cause : une loterie telle que visée à l'article 7, 3°, de la loi et dans les limites dans lesquelles elle est autorisée ;

6° valeur commerciale des lots : le prix de vente recommandé ou prix au détail des lots en nature ;

7° période de validité : la période durant laquelle une tombola en faveur de la bonne cause peut débuter et doit se terminer, conformément à l'autorisation du gouvernement ;

8° lots en nature : des lots comprenant uniquement des lots en nature ou des services. Ne sont donc pas inclus : les espèces, la monnaie numérique, les primes, rentes ou autres moyens d'échange ou de paiement généralement acceptés, en ce compris les produits ou services financiers pouvant être qualifiés de produits d'investissement ou de moyens de paiement, tels que les lingots et pièces d'or, les actions, les obligations et les cryptoactifs ;

9° tirage : opération permettant la désignation du titre de participation gagnant ;

10° autorisation : l'autorisation du gouvernement portant sur une tombola en faveur de la bonne cause.

CHAPITRE 2. — Champ d'application

Art. 2. Les présentes règles concernent exclusivement les demandes et autorisations accordées par le gouvernement au niveau national pour l'organisation de tombolas en faveur de la bonne cause qui sont faites, annoncées ou publiées dans plus d'une province ou annoncées au moyen d'instruments de la société de l'information.

CHAPITRE 3. — Procédure de demande

Art. 3. Les demandes peuvent être introduites à tout moment de l'année auprès de la Loterie Nationale, société anonyme de droit public, via un point de demande central communiqué par la Loterie Nationale.

Les demandes sont traitées individuellement.

Le dossier de demande doit être introduit au plus tard 13 semaines avant l'annonce ou 13 semaines avant la distribution prévue des titres de participation si elle a lieu avant l'annonce.

18 DECEMBER 2023. — Koninklijk besluit houdende algemene regels voor de aanvraag en de toelating om een tombola voor het goede doel te organiseren, bedoeld in artikel 7, 3° van de wet van 31 december 1851 op de loterijen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op de wet van 31 december 1851 op de loterijen, artikel 7, 3°, gewijzigd door de wet van 20 juli 2022;

Gelet op de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, artikel 6, § 1, 4°, gewijzigd door de wet van 5 mei 2022;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 25 juli 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor begroting, gegeven op 25 september 2023;

Gelet op het advies 74.592/4 van de Raad van State, gegeven op 30 oktober 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Nationale Loterij,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

HOOFDSTUK 1. — Definities

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° wet: wet van 31 december 1851 op de loterijen;

2° aanvrager: aanvrager van een toelating tot het organiseren van een goededoelentombola;

3° deelnamebewijs: een lot zoals bedoeld in artikel 7, 3°, van de wet, waarmee een persoon zijn deelname bewijst;

4° goede doelen: enig doel van algemeen nut als bedoeld in artikel 7 van de wet, niet-zijnde van een individueel, persoonlijk of familiaal belang;

5° goededoelentombola: loterij zoals bedoeld in artikel 7, 3°, van de wet en binnen de perken waarbinnen dit is toegelaten;

6° handelswaarde van de prijzen: adviesverkoopprijs of winkelprijs van de naturaprijzen;

7° looptijd: de periode waarbinnen volgens de toelating van de regering een goededoelentombola mag starten en moet eindigen;

8° naturaprijzen: prijzen die alleen prijzen in natura of diensten omvatten. Dit betreft niet geld, digitaal geld, premies, rentes of andere algemeen aanvaarde ruil- of betaalmiddelen, waaronder financiële producten of diensten die als beleggingsproducten of betaalmiddelen kunnen worden aangemerkt, zoals goudstaven en goudstukken, aandelen, obligaties en crypto-activa;

9° trekking: verrichting die de aanwijzing van het winnend deelnamebewijs toelaat;

10° vergunning: toelating door de regering die betrekking heeft op een goededoelentombola.

HOOFDSTUK 2. — Toepassingsgebied

Art. 2. Deze regels hebben uitsluitend betrekking op de aanvragen en de vergunningen die op nationaal niveau zijn verleend door de regering voor het organiseren van goededoelentombola's die in meer dan één provincie gehouden, aangekondigd of gepubliceerd worden door middel van instrumenten van de informatiemaatschappij.

HOOFDSTUK 3. — Aanvraagprocedure

Art. 3. Aanvragen kunnen op ieder moment doorheen het jaar worden ingediend bij de Nationale Loterij, naamloze vennootschap van publiek recht, via een centraal door de Nationale Loterij gecommuniceerd aanvraagpunt.

Aanvragen worden individueel behandeld.

Het aanvraagdossier moet uiterlijk 13 weken vóór de geplande aankondiging worden ingediend of 13 weken vóór de geplande verdeling van de deelnamebewijzen indien die aan de aankondiging voorafgaat.

Art. 4. La demande doit être introduite par une personne morale de droit privé existant depuis au moins cinq ans et dont les bénéfices sont intégralement utilisés dans un but désintéressé.

Le demandeur joint à sa demande une copie de ses statuts tels que publiés aux Annexes du *Moniteur belge*.

Le demandeur joint à sa demande une déclaration qui doit au moins mentionner les bonnes causes auxquelles les recettes seront exclusivement consacrées, la date de début et de fin souhaitées de la tombola en faveur de la bonne cause, le lieu et les date et heure du ou des tirage(s) et la structure des lots pour chaque tirage.

S'il s'agit de la première demande introduite par le demandeur, elle doit également être accompagnée des bilans comptables et comptes de résultat des deux années précédentes.

Si une autorisation a déjà été obtenue précédemment, la demande doit être accompagnée des résultats de la précédente tombola en faveur de la bonne cause.

La budgétisation des coûts, qui fait partie de la demande, se base sur la supposition que tout au plus 80 % du total des titres de participation à vendre seront vendus et que la valeur commerciale des lots n'excède pas 40 % du montant total des titres de participation proposés à la vente.

La budgétisation des coûts doit montrer que si 80 % des titres de participation sont vendus, au moins 60 % des revenus pourront être consacrés à la bonne cause et seulement 40 % maximum à des frais directs.

La budgétisation des coûts mentionne en outre le nombre maximum de titres de participation qui seront mis en circulation, la valeur nominale d'un titre de participation, les revenus publicitaires escomptés, le pourcentage de commission payable aux vendeurs par titre de participation vendu, ventilé par canal de vente et une estimation détaillée de tous les coûts directement liés à l'organisation de la tombola en faveur de la bonne cause.

La demande doit également être accompagnée des explications utiles, notamment un plan de marketing, une procédure de tirage et un règlement de participation, indiquant, en termes généraux, les activités de recrutement et de publicité par lesquelles la tombola en faveur de la bonne cause sera proposée, les canaux de vente et les éléments sur base desquels le gouvernement pourra déduire lors de son évaluation que le demandeur respecte les conditions et restrictions de l'autorisation. La demande comprend entre autres le contrôle de la loyauté de la communication au consommateur, de la présentation correcte des chances de gain, de la protection des données à caractère personnel, de la protection des mineurs d'âge, du fait que la tombola en faveur de la bonne cause n'incite pas, par sa nature et son organisation, à une participation excessive ou à une addiction à ce jeu, du fait que le gagnant soit exclusivement désigné par le hasard, que le tirage soit effectué en Belgique sous la surveillance d'un huissier de justice et que l'impression ne soit pas donnée que le jeu constituerait une alternative au travail ou un moyen de sortir de difficultés financières.

Une décision sera prise concernant la demande dans les treize semaines qui suivent sa réception. Il s'agit d'un délai d'ordre.

CHAPITRE 4. — Période de validité

Art. 5. La période de validité d'une tombola en faveur de la bonne cause est déterminée dans l'autorisation et ne peut excéder douze mois.

Le titulaire de l'autorisation organise toutes les activités pendant la période de validité de l'autorisation. Les ventes, l'éventuelle publicité pour la tombola en faveur de la bonne cause et le(s) tirage(s) doivent avoir lieu durant cette période. Seules des activités préparatoires peuvent être effectuées avant la période de validité de l'autorisation.

CHAPITRE 5. — L'autorisation

Section 1. — Prescriptions générales

Art. 6. L'octroi de l'autorisation est assorti des prescriptions minimales suivantes à respecter :

1° le titulaire de l'autorisation n'engage que les frais nécessaires à l'organisation et à la distribution de la tombola, c'est-à-dire les frais directement liés à l'organisation de la tombola en faveur de la bonne cause pour laquelle une autorisation a été accordée. Le titulaire de l'autorisation limite ces coûts en organisant la tombola en faveur de la bonne cause sans but lucratif ;

2° la valeur commerciale des lots ne peut excéder 40 % du total des titres de participation à vendre ;

3° au moins 60 % des recettes totales de la tombola en faveur de la bonne cause sont affectées aux fins pour lesquelles la tombola est autorisée ;

Art. 4. De aanvraag moet worden ingediend door een privaatrechtelijk rechtspersoon die ten minste vijf jaar bestaat en waarvan de winsten volledig worden aangewend in functie van een belangeloos doel.

De aanvrager voegt een kopie van zijn statuten bij zijn aanvraag, zoals gepubliceerd in de Bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*.

De aanvrager voegt bij zijn aanvraag een verklaring waarin ten minste wordt vermeld de goede doelen waaraan de opbrengst uitsluitend zal worden besteed, de gewenste start- en einddatum van de goededoelentombola, de plaats, de dag en het uur van de trekking(en) en het prijzenschema voor elke trekking.

In het geval de aanvrager voor het eerst een aanvraag indient, dient deze tevens vergezeld te gaan van de boekhoudkundige balansen en resultaatrekeningen van de voorbije twee jaar.

Indien er al eerder een toelating werd verkregen, moet de aanvraag vergezeld gaan van de resultaten van de vorige goededoelentombola.

De kostenbegroting, die deel uitmaakt van de aanvraag, wordt gebaseerd op de aanname dat hoogstens 80% van de totaal aantal te verkopen deelnamebewijzen verkocht zal worden en dat de handelswaarde van de prijzen niet hoger is dan 40% van het totaal bedrag van de te koop aangeboden deelnamebewijzen.

Uit de kostenbegroting moet blijken dat als 80% van de deelnamebewijzen worden verkocht, ten minste 60% van de inkomsten besteed zullen kunnen worden aan goede doelen en slechts maximaal 40% aan rechtstreekse kosten.

De kostenbegroting vermeldt in aanvulling het maximaal aantal deelnamebewijzen dat in omloop zal worden gebracht, de nominale waarde van een deelnamebewijs, de verwachte reclame-inkomsten, de procentuele commissie voor de verkopers per verkocht deelnamebewijs uitgesplitst per verkoopkanaal en een gedetailleerde raming van alle kosten die rechtstreeks verband houden met de organisatie van de goededoelentombola.

De aanvraag moet ook vergezeld gaan van de nodige toelichtingen, waaronder een marketingplan, een trekkingsprocedure en een deelnemingsreglement waarin in algemene termen wordt aangegeven via welke wervings- en reclameactiviteiten de goededoelentombola zal worden aangeboden, via welke verkoopkanalen en de basiselementen waaruit de regering bij haar beoordeling zal kunnen afleiden of de aanvrager de voorwaarden en beperkingen voor de vergunning naleeft. De aanvraag omvat onder meer een controle op eerlijkheid van de communicatie naar de consument toe, de correcte voorstelling van de winstkansen, de bescherming van de persoonsgegevens, de bescherming van de minderjarigen, dat de goededoelentombola wegens zijn aard en zijn organisatie niet aanzet tot overmatige deelname aan of leidt tot verslaving aan dat spel, dat een winnaar uitsluitend door het toeval wordt aangeduid, dat de trekking in België plaatsvindt onder toezicht van een gerechtsdeurwaarder en dat niet de indruk wordt gewekt dat spelen een alternatief voor werken of een uitweg uit financiële moeilijkheden zou zijn.

Na ontvangst van de aanvraag wordt binnen dertien weken een besluit genomen over de aanvraag. Dit is een termijn van orde.

HOOFDSTUK 4. — Looptijd

Art. 5. De looptijd van een goededoelentombola wordt bepaald in de vergunning en is ten hoogste twaalf maanden.

De vergunninghouder organiseert alle activiteiten binnen de looptijd van de vergunning. De verkoop, de eventuele reclame voor de goededoelentombola en de trekking(en) moeten binnen deze periode plaatsvinden. Voorafgaand aan de looptijd van de vergunning mogen alleen voorbereidende werkzaamheden worden uitgevoerd.

HOOFDSTUK 5. — De vergunning

Afdeling 1. — Algemene voorschriften

Art. 6. Aan de verlening van de vergunning worden volgende minimale na te leven voorschriften verbonden:

1° de vergunninghouder maakt uitsluitend noodzakelijke kosten voor de organisatie en de verdeling van de tombola, dat wil zeggen die welke rechtstreeks verband houden met het organiseren van de goededoelentombola waarvoor toelating is gegeven. De vergunninghouder beperkt deze kosten door de goededoelentombola te organiseren zonder winsttoegmerk;

2° de handelswaarde van de prijzen mag niet hoger zijn dan 40% van het totaal van de te verkopen deelnamebewijzen;

3° ten minste 60% van de totale opbrengst van de goededoelentombola wordt toegewezen aan de doeleinden waarvoor de tombola wordt toegelaten;

4° la valeur nominale d'un titre de participation s'élève à minimum 0,05 € et à maximum 20 € ;

5° une seule bonne cause peut être financée par dossier de demande introduit ;

6° le titulaire de l'autorisation informe le consommateur de manière claire, compréhensible et non équivoque des droits et obligations liés à la participation à la tombola en faveur de la bonne cause et établi à cet effet un règlement de participation qui est communiqué de manière transparente à tous les participants ;

7° le titulaire de l'autorisation annonce de manière claire, compréhensible et non équivoque, avant le début de la distribution des titres de participation, le lieu et les date et heure du ou des tirage(s) ainsi que la manière dont les résultats seront publiés ;

8° le titulaire de l'autorisation publie les lots et la structure des lots de manière claire, compréhensible et non équivoque avant le début de la distribution des titres de participation ;

9° le titulaire de l'autorisation indique clairement sur tous les titres de participation et dans les autres publications relatives à la tombola, pour autant que cela soit possible en pratique :

- la date et la référence de la publication de l'extrait de l'autorisation au *Moniteur belge*,

- les nom et adresse e-mail, le site web et/ou le numéro de téléphone auprès desquels des renseignements peuvent être obtenus,

- les fins auxquelles la tombola est organisée telles qu'indiquées dans l'autorisation,

- la structure des lots par tirage,

- le nombre de titres de participation à la tombola et la valeur nominale de chacun,

- le lieu et les date et heure du/des tirage(s) ;

10° le titulaire de l'autorisation publie immédiatement les résultats du tirage de manière claire, compréhensible et non équivoque ;

11° le titulaire de l'autorisation présente les chances de gain comme une pure question de hasard. Les chances de gain sont correctement présentées et il n'est ni affirmé ni suggéré que le jeu constituerait une alternative au travail ou un moyen de sortir de difficultés financières ;

12° seuls les lots en nature sont autorisés ;

13° le titulaire de l'autorisation ne peut combiner les recettes de la tombola en faveur de la bonne cause organisée dans le cadre de son autorisation avec celles d'autres organisateurs pour offrir des lots communs ;

14° le titulaire de l'autorisation garantit la remise immédiate des lots. Les gagnants peuvent réclamer leur lot jusqu'à au moins quatre jours ouvrables après la publication des résultats du tirage ;

15° le titulaire de l'autorisation garantit la sécurité et la fiabilité du (des) tirage(s). Le titulaire de l'autorisation rend le processus de tirage transparent et établi à cet effet une procédure de tirage qui garantit que le gagnant est exclusivement désigné par le hasard ;

16° le titulaire de l'autorisation effectue le(s) tirage(s) pour la tombola en faveur de la bonne cause sur le territoire belge sous la supervision d'un huissier de justice ;

17° le titulaire de l'autorisation n'autorise pas la participation de personnes qui sont impliquées dans le(s) tirage(s) soit directement, soit par le biais d'intermédiaires, à moins que la procédure de tirage et le règlement de participation ne prévoient explicitement de quelle manière le hasard n'est pas influencé ;

18° le titulaire de l'autorisation garantit qu'aucun mineur d'âge ne peut participer à la tombola. Les mineurs d'âge ne peuvent pas non plus être impliqués dans la vente des titres de participation ;

19° le titulaire de l'autorisation n'adresse pas directement sa tombola en faveur de la bonne cause à des mineurs d'âge. Dans la publicité, le titulaire de l'autorisation ne montre aucun mineur d'âge directement associé à une participation à une tombola. En aucun cas, de l'espace publicitaire ne peut être acheté dans des médias spécifiquement destinés aux enfants et aux adolescents ;

20° le titulaire de l'autorisation veille à ce que la tombola n'incite pas, par sa nature et son organisation, à une participation excessive ou une accoutumance à ce jeu. Le titulaire de l'autorisation doit sensibiliser suffisamment le réseau de vendeurs de titres de participation à ce sujet ;

4° de nominale waarde van een deelnamebewijs is minimum € 0,05 en maximum € 20;

5° per ingediend aanvraagdossier mag slechts één goed doel gefinancierd worden;

6° de vergunninghouder informeert de consument op duidelijke, begrijpelijke en ondubbelzinnige wijze over de rechten en plichten die verbonden zijn aan de deelname aan de goededoelentombola, en stelt daartoe een deelnemingsreglement op dat op transparante wijze aan alle deelnemers wordt bekendgemaakt;

7° vóór aanvang van de distributie van de deelnamebewijzen maakt de vergunninghouder op duidelijke, begrijpelijke en ondubbelzinnige wijze de plaats, de dag en het uur van de trekking(en) bekend, alsook de wijze waarop de resultaten bekend zullen worden gemaakt;

8° de vergunninghouder maakt de prijzen en het prijzenschema op duidelijke, begrijpelijke en ondubbelzinnige wijze bekend vóór aanvang van de distributie van de deelnamebewijzen;

9° de vergunninghouder vermeldt duidelijk op alle deelnamebewijzen en in de andere publicaties aangaande de tombola, voor zover dit praktisch mogelijk is:

- de datum en referentie van de publicatie van de vergunning bij uittreksel in het *Belgisch Staatsblad*,

- naam en e-mailadres, website en/of telefoonnummer waar inlichtingen verkrijgbaar zijn,

- de in de vergunning aangegeven doeleinden waarvoor de tombola wordt georganiseerd,

- het prijzenschema per trekking,

- het aantal deelnamebewijzen in de tombola en de nominale waarde van elk deelnamebewijs,

- plaats, dag en uur van de trekking(en);

10° de vergunninghouder maakt de resultaten van de trekking onmiddellijk en op duidelijke, begrijpelijke en ondubbelzinnige wijze bekend;

11° de vergunninghouder stelt de kans op winst louter voor als een kwestie van toeval. De winstkansen worden correct voorgesteld en er wordt niet beweerd of gesuggereerd dat spelen een alternatief is voor werken of een manier om uit financiële moeilijkheden te komen;

12° alleen naturaprijzen zijn toegestaan;

13° de vergunninghouder mag de opbrengst van de onder zijn vergunning georganiseerde goededoelentombola niet combineren met die van andere organisatoren om gezamenlijke prijzen aan te bieden;

14° de vergunninghouder waarborgt de onmiddellijke overhandiging van de prijzen. De winnaars kunnen hun prijzen claimen tot minstens vier werkdagen na de bekendmaking van de trekkingresultaten;

15° de vergunninghouder waarborgt de veiligheid en betrouwbaarheid van de trekking(en). De vergunninghouder zorgt voor een transparant trekkingsproces en stelt hiertoe een trekkingsprocedure op die waarborgt dat een winnaar uitsluitend door het toeval wordt aangeduid;

16° de vergunninghouder verricht de trekking(en) voor de goededoelentombola op Belgisch grondgebied onder het toezicht van een gerechtsdeurwaarder;

17° de vergunninghouder laat geen personen als deelnemer toe die rechtstreeks of via tussenpersonen betrokken zijn bij de trekking(en), tenzij de trekkingsprocedure en het deelnemingsreglement uitdrukkelijk voorschrijven hoe het toeval niet wordt beïnvloed;

18° de vergunninghouder waarborgt dat minderjarigen niet kunnen deelnemen aan de tombola. Minderjarigen mogen ook niet betrokken zijn bij de verkoop van deelnamebewijzen;

19° de vergunninghouder richt zijn goededoelentombola niet rechtstreeks op minderjarigen. De vergunninghouder toont in reclame geen minderjarigen die rechtstreeks in verband worden gebracht met deelname aan een tombola. In geen geval mag advertentieruimte worden gekocht in media die specifiek op kinderen en adolescenten zijn gericht;

20° de vergunninghouder waarborgt dat de aard en de organisatie van de tombola niet aanzetten tot overmatige deelname aan of verslaving aan de tombola. De vergunninghouder moet het netwerk van verkopers van deelnamebewijzen hiervan voldoende bewust maken;

21° le titulaire de l'autorisation veille à ce que sa fiabilité financière soit irréprochable. La Loterie Nationale peut à cet effet demander à tout moment une justification ou effectuer un audit ;

22° le titulaire de l'autorisation veille à la qualité et à la sécurité de la tombola pour laquelle une autorisation a été accordée, notamment afin d'éviter toute situation pouvant nuire à la confiance des consommateurs ;

23° le titulaire de l'autorisation ne peut présenter la tombola en faveur de la bonne cause comme une forme de jeu qui ne relèverait pas de l'application de la loi et de la définition de l'article 301 du Code pénal ;

24° une tombola en faveur de la bonne cause ne peut être organisée, sous quelque forme que ce soit, pour promouvoir ou soutenir les jeux de hasard visés par la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs.

Section 2. — Recours à des tiers

Art. 7. Le titulaire de l'autorisation peut sous-traiter l'organisation de la tombola en faveur de la bonne cause et son exécution (ou une partie de celle-ci) à un ou plusieurs tiers.

À cette fin, le titulaire de l'autorisation fournit une habilitation écrite à ce(s) tiers ou conclut un accord écrit avec ce(s) tiers. Ces documents préciseront en tout cas les parties sous-traitées. Le titulaire de l'autorisation reste entièrement responsable de l'organisation et de l'exécution de la tombola en faveur de la bonne cause ainsi que du respect des conditions liées à l'autorisation et de la supervision du ou des tiers.

CHAPITRE 6. — Supervision et contrôle

Art. 8. L'autorisation est accordée à condition que le titulaire soumette à la Loterie Nationale dans les trois mois qui suivent l'expiration de l'autorisation un rapport financier relatif à la tombola pour la bonne cause autorisée. Le titulaire de l'autorisation y inclut au moins les coûts pour l'achat des lots, les imprimés, la communication, les frais d'agence de publicité, la commission des vendeurs, l'huissier, le comptable et tous les autres coûts se rapportant directement à l'organisation de la tombola en faveur de la bonne cause. Ces autres coûts doivent être étayés par des justificatifs.

Une copie des titres de participation, des imprimés, de la publicité et du rapport d'huissier doit également être remise.

La Loterie Nationale utilise le rapport et les copies visés aux alinéas 1 et 2 à des fins de contrôle. En cas de constat défavorable quant à la conformité de la tombola organisée avec les dispositions du présent arrêté et/ou avec l'autorisation qui a été délivrée, le demandeur peut se voir refuser ultérieurement une nouvelle autorisation.

CHAPITRE 7. — Disposition transitoire

Art. 9. Le présent arrêté royal est applicable aux autorisations délivrées après son entrée en vigueur.

CHAPITRE 8. — Disposition exécutoire

Art. 10. Le ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 décembre 2023.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le vice-premier ministre et ministre des Finances,
chargé de la Loterie Nationale,
V. VAN PETEGHEM

21° de vergunninghouder zorgt ervoor dat zijn financiële betrouwbaarheid onberispelijk is. Daartoe kan de Nationale Loterij op elk moment verantwoording vragen of een audit uitvoeren;

22° de vergunninghouder ziet toe op de kwaliteit en veiligheid van de tombola waarvoor toelating is gegeven, met name om alle situaties te voorkomen die het vertrouwen van de consument kunnen schaden;

23° de vergunninghouder mag de goededoelentombola niet voorstellen als een vorm van spelen die niet zou vallen onder de toepassing van de wet en de definitie van artikel 301 van het Strafwetboek;

24° een goededoelentombola mag niet, in welke vorm ook, worden georganiseerd ter promotie of ter ondersteuning van kansspelen bedoeld in de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.

Afdeling 2. — Inschakelen van derden

Art. 7. De vergunninghouder mag de organisatie van de goededoelentombola en de uitvoering ervan (of een deel ervan) uitbesteden aan één of meer derden.

De vergunninghouder verstrekt daartoe een schriftelijke machtiging aan die derde(n) of sluit een schriftelijke overeenkomst met die derden. Daarin wordt in elk geval opgenomen welke onderdelen worden uitbested. De vergunninghouder blijft volledig verantwoordelijk voor de organisatie en de uitvoering van de goededoelentombola en voor de naleving van de voorwaarden voor de vergunning en het toezicht op de derde-partij(en).

HOOFDSTUK 6. — Toezicht en controle

Art. 8. De vergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder binnen drie maanden na afloop van de vergunning een financieel verslag over de goededoelentombola indient bij de Nationale Loterij. De vergunninghouder neemt hierin minstens de kosten op voor de aankoop van de prijzen, het drukwerk, de communicatie, het reclamebureau, de commissie voor de verkopers, de deurwaarder, de accountant, en alle overige kosten die rechtstreeks verband houden met de organisatie van de goededoelentombola. Deze overige kosten moeten worden gestaafd met bewijsstukken.

Een kopie van de deelnamebewijzen, het drukwerk, de reclame en het deurwaardersverslag moeten ook worden ingediend.

Het verslag en de kopieën bedoeld in het eerste en tweede lid worden door de Nationale Loterij gebruikt voor controledoeleinden. Mocht er vastgesteld worden dat de georganiseerde tombola niet in overeenstemming is met de bepalingen van dit besluit en/of met de afgegeven vergunning, dan is het mogelijk dat de aanvrager in de toekomst een nieuwe vergunning wordt geweigerd.

HOOFDSTUK 7. — Overgangsbepaling

Art. 9. Dit koninklijk besluit is van toepassing op de vergunningen die worden afgeleverd na de inwerkingtreding van dit besluit.

HOOFDSTUK 8. — Uitvoeringsbepaling

Art. 10. De minister bevoegd voor de Nationale Loterij is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 december 2023.

FILIP

Van Koningswege :

De vice-eersteminister en minister van Financiën,
belast met de Nationale Loterij,
V. VAN PETEGHEM