

Art. 7. Het koninklijk besluit van 27 september 2023 tot vaststelling voor het jaar 2023 van het bedrag van de repartitiebijdrage bedoeld in artikel 14, § 8, van de wet van 11 april 2003 op de repartitiebijdrage, wordt bekrachtigd met ingang van 15 december 2023, de dag van zijn inwerkingtreding.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 26 maart 2024.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Economie,
P.-Y. DERMAGNE

De Minister van Energie,
T. VAN DER STRAETEN

Met 's Lands zegel gezegd:

De Minister van Justitie,

P. VAN TIGCHELT

Nota

(1) Kamer van volksvertegenwoordigers :

(www.dekamer.be)

Stukken : 55-3867 (2023/2024)

Integraal Verslag : 21 maart 2024

Art. 7. L'arrêté royal du 27 septembre 2023 fixant pour l'année 2023 le montant de la contribution de répartition visée à l'article 14, § 8, de la loi du 11 avril 2003 sur la contribution de répartition, est confirmé avec effet au 15 décembre 2023, date de son entrée en vigueur.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 26 mars 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre de l'Economie,
P.-Y. DERMAGNE

La Ministre de l'Energie,
T. VAN DER STRAETEN

Scellé du sceau de l'Etat :

Le Ministre de la Justice,

P. VAN TIGCHELT

Note

(1) Chambre des représentants:

(www.lachambre.be)

Documents : 55-3867 (2023/2024)

Compte rendu intégral : 21 mars 2024

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN, FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU, FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE EN FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2024/002967]

11 MAART 2024. — Koninklijk besluit betreffende het oneigenlijk gebruik van distikstofmonoxide

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Met het besluit waarvan wij de eer hebben het ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, beogen de indienende ministers het oneigenlijk gebruik van distikstofmonoxide aan banden te leggen, door vast te stellen dat de invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring (opslag onder de vereiste voorwaarden), de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelarij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen van distikstofmonoxide, zowel fysiek als online, wordt verboden wanneer dit niet bestemd is voor medische of technische doeleinden of als voedingsadditief.

In de praktijk betekent dit dat enkel toepassingen mogelijk zijn voor eigenlijk gebruik, en dat het oneigenlijk gebruik bijgevolg verboden is. Het eigenlijk gebruik ervan situeert zich meer bepaald in de voedingsmiddelenindustrie als levensmiddelenadditief, in de medische sector, waar het soms ook bekend is onder de term "lachgas", alsook in de technische sector in de auto-industrie.

Als levensmiddelenadditief wordt distikstofmonoxide in de praktijk gebruikt in spuitbussen, bijvoorbeeld om slagroom te maken. Distikstofmonoxide is als levensmiddelenadditief opgenomen in de EU-lijsten van toegestane levensmiddelenadditieven in de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 1333/2008, een verordening die het gebruik van levensmiddelenadditieven in levensmiddelen binnen de Europese Unie harmoniseert, teneinde de doeltreffende werking van de interne markt te waarborgen en tevens een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en van de consument te garanderen door middel van gedetailleerde en gestroomlijnde procedures. Uit artikel 4 van voornoemde verordening, gelezen in samenhang met de relevante bepalingen van de bijlagen II en III bij die verordening, volgt dat distikstofmonoxide als zodanig in de handel mag worden gebracht en mag worden gebruikt bij de samenstelling van levensmiddelen, met inbegrip van voedingsenzymen en voedingsstoffen, onder de aldaar

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES, SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT, SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE ET SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2024/002967]

11 MARS 2024. — Arrêté royal relatif à l'usage détourné du protoxyde d'azote

RAPPORT AU ROI

Sire,

Par l'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté, les ministres proposant entendent lutter contre l'usage détourné du protoxyde d'azote, en déterminant que l'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation (stockage dans les conditions requises), l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance ou l'acquisition de protoxyde d'azote, tant physiquement qu'en ligne, sont interdits lorsque celui-ci n'est pas destiné à des fins médicales ou techniques ou à être utilisé en tant qu'additif alimentaire.

En pratique, cela signifie que seule une utilisation non détournée du protoxyde d'azote est possible, et qu'une utilisation détournée est par conséquent interdite. Lorsque son usage n'est pas détourné, le protoxyde d'azote est utilisé dans l'industrie alimentaire en tant qu'additif alimentaire, dans le secteur médical, où il est parfois également connu sous le nom de "gaz hilarant", ainsi que dans le secteur technique de l'industrie automobile.

Dans la pratique, en tant qu'additif alimentaire, le protoxyde d'azote est utilisé dans des aérosols, par exemple pour fabriquer de la crème fouettée. En tant qu'additif alimentaire, le protoxyde d'azote a été inclus dans les listes de l'UE des additifs alimentaires autorisés dans les annexes II et III du Règlement (CE) n° 1333/2008, un règlement harmonisant l'utilisation des additifs alimentaires dans les denrées alimentaires au sein de l'Union européenne, en vue d'assurer un fonctionnement efficace du marché intérieur, ainsi qu'un niveau élevé de protection de la santé humaine et des consommateurs, au moyen de procédures détaillées et rationalisées. Il résulte de l'article 4 du règlement précité, lu en combinaison avec les dispositions pertinentes des annexes II et III dudit règlement, que le protoxyde d'azote peut être mis sur le marché en tant que tel et peut entrer dans la composition de denrées alimentaires, en ce compris dans des enzymes alimentaires et des nutriments, selon les conditions d'emploi fixées dans ces annexes.

genoemde gebruiksvoorwaarden. De specificaties voor distikstofmonoxide zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 231/2012 van de Commissie tot vaststelling van de specificaties voor de in de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 1333/2008 opgenomen levensmiddelen-additieven.

Additieven zijn een volledig geharmoniseerde aangelegenheid; een lidstaat kan geen nationale maatregelen nemen om een additief (inclusief de etikettering ervan) te reguleren, en er zijn procedures indien er twijfel bestaat over de veiligheid van een additief. Het geval dat geregeld wordt in deze wet betreft echter het oneigenlijk gebruik van distikstofmonoxide, dat in die zin niet wordt beschouwd als levensmiddelenadditief en dus niet Europees geregeld is.

In de medische sector wordt distikstofmonoxide (N₂O) gebruikt wegens de verdovende en pijnstillende werking ervan. Inhalatie ervan geeft analgesie en anxiolyse. Dit mengsel wordt vooral gebruikt in het kader van analgo-sedatie bij het uitvoeren van licht tot matig pijnlijke ingrepen of voor anxiolyse bij het behandelen van weinig coöperatieve patiënten. Door zijn gunstige farmacologische eigenschappen (anxiolyse, verbetering van de gemoedstoestand, lichte sedatie en lichte analgesie) kunnen de behandelingen vlotter verlopen en worden negatieve ervaringen beperkt of zelfs vermeden. Dit is belangrijk bij onder andere de behandeling van kinderen en volwassenen die (veelvuldig) pijnlijke of vervelende behandelingen moeten ondergaan. N₂O waarborgt een snelle inductie en een snelle recuperatie. Er zijn steeds meer indicaties voor het gebruik van deze techniek en deze techniek wordt meer en meer gebruikt (advies Hoge Gezondheidsraad nr. 9299).

Tenslotte wordt distikstofmonoxide ook technisch gebruikt. In de auto-industrie bijvoorbeeld, verhoogt het gas het vermogen van interne verbrandingsmotoren. Distikstofmonoxide wordt immers voor verschillende technische toepassingen gebruikt als synthese- en oxiderend gas. Lachgas voor technische toepassingen zoals geregistreerd in REACH wordt doorgaans in gasflessen, cilinders, of tanks of daarop gelijkende producten opgeslagen. De toepassingen zijn opgenomen in REACH, dit is het Europees systeem van Registratie, Evaluatie, Autorisatie en restrictie van Chemische stoffen (Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PbEU 2007, L 136).

Deze algemene verbodsbepaling zal in de praktijk tot gevolg hebben dat de invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring (opslag onder de vereiste voorwaarden), de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen van distikstofmonoxide (in welke vorm dan ook) in bepaalde verkooppunten zal afnemen of worden ontraden of onmogelijk zal worden gemaakt. Hierbij denkt men bijvoorbeeld aan de horeca, nachtwinkels en festivals, waar lachgas de facto in de context van oneigenlijk gebruik wordt gebruikt (met uitzondering van toepassingen in het kader van voedselbereidingen).

Deze algemene verbodsbepaling heeft evenwel geen impact op de werkwijzen van handelszaken die verkopen met het oog op het eigenlijk gebruik van lachgas (grootwarenhuizen die slagroom verkopen, speciaalzaken in het kader van patisserie, ...) en de handelszaken die eigenlijk gebruik maken van lachgas (tandartsen, autobedrijven, restaurants bij voedselbereiding, ...). Het is het doelbewust verkopen met het oog op de *oneigenlijke* aanwending die wordt aangepakt, niet de verkoop noch het gebruik op *eigenlijke* wijze. Bij het verkopen van distikstofmonoxide voor *eigenlijke* doeleinden zijn immers niet alle constitutieve elementen van het misdrijf vervuld (cf. geen moreel bestanddeel aanwezig).

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit ontwerpartikel voorziet de verbodsbepaling voor distikstofmonoxide, evenals de uitzonderingen waarbij er kan worden afgeweken van dit principieel verbod. Dit artikel maakt de invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring (opslag onder de vereiste voorwaarden), de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen van distikstofmonoxide in beginsel strafbaar.

Les spécifications du protoxyde d'azote sont définies dans le Règlement (UE) n° 231/2012 de la Commission établissant les spécifications des additifs alimentaires énumérés aux annexes II et III du Règlement (CE) n° 1333/2008.

La question des additifs fait l'objet d'une harmonisation totale ; un État membre ne peut pas prendre de mesures nationales pour réglementer un additif (y compris son étiquetage), et il existe des procédures en cas de doute sur la sécurité d'un additif. Le cas régi par la présente loi concerne toutefois l'utilisation détournée du protoxyde d'azote, qui n'est alors pas considéré comme un additif alimentaire et n'est donc pas réglementé au niveau européen.

Dans le secteur médical, le protoxyde d'azote (N₂O) est utilisé pour ses effets anesthésiques et analgésiques. Son inhalation procure un effet analgésique et anxiolytique. Ce mélange est principalement utilisé en cas d'analgo-sédation lors d'interventions peu ou moyennement douloureuses ou en cas d'anxiolyse lors du traitement de patients peu coopératifs. Ses propriétés pharmacologiques favorables (anxiolyse, amélioration de l'humeur, sédation et analgésie légère) permettent aux traitements de se dérouler plus facilement et de réduire, voire d'éviter, les expériences négatives. Ces propriétés ont leur importance dans le cadre notamment du traitement d'enfants et d'adultes qui doivent subir des (nombreux) traitements douloureux ou désagréables. Le N₂O garantit une induction et une récupération rapides. Il existe de plus en plus d'indications d'utilisation de cette technique, laquelle est par ailleurs de plus en plus fréquente (avis n° 9299 du Conseil supérieur de la santé).

Enfin, le protoxyde d'azote est également utilisé dans le domaine technique. Dans l'industrie automobile, par exemple, ce gaz augmente la puissance des moteurs à combustion interne. Le protoxyde d'azote est également utilisé pour diverses applications techniques en tant que gaz de synthèse et d'oxydation. Le gaz hilarant destiné à des applications techniques, telles que celles enregistrées dans REACH, est généralement stocké dans des bonnes bouteilles ou citernes de gaz ou des produits similaires. Les applications sont mentionnées dans REACH, le système européen d'enregistrement, d'évaluation, d'autorisation et de restriction des substances chimiques (Règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission (PbEU 2007, L 136).

Dans la pratique, cette interdiction générale aura pour conséquence de réduire, décourager ou empêcher l'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation (stockage dans les conditions requises), l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance ou l'acquisition de protoxyde d'azote (sous quelque forme que ce soit) dans certains points de vente, comme l'horeca, les magasins de nuit et les festivals, où le gaz hilarant est de facto utilisé dans un contexte détourné (exception faite des applications liées à la préparation d'aliments).

Cette interdiction générale n'a toutefois aucun impact sur le fonctionnement des commerces qui vendent du gaz hilarant en vue de son utilisation non détournée (supermarchés vendant de la crème fouettée, commerces spécialisés en pâtisserie, etc.) ni sur ceux qui en font un usage non détourné (dentistes, constructeurs automobiles, restaurants pour la préparation d'aliments, etc.). C'est la vente délibérée en vue d'un usage *détourné* qui est visée, et non la vente ou l'usage *non détourné*. Dans le cadre de la vente de protoxyde d'azote à des fins correctes, tous les éléments constitutifs de l'infraction ne sont pas présents (cf. absence d'élément moral).

Commentaire des articles

Article 1

Ce projet d'article vise l'interdiction du protoxyde d'azote, ainsi que les exceptions permettant de déroger à cette interdiction de principe. Le présent article fait de l'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation (stockage dans les conditions requises) l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance ou l'acquisition de protoxyde d'azote une infraction de principe.

Het reeds bestaande algemene verbod van verkoop aan minderjarigen, vervat in artikel 6, § 7 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, blijft evenwel onveranderd bestaan.

In navolging van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State met nummer 75.165/3, wordt verduidelijkt in het koninklijk besluit dat een mondelinge verklaring van de koper dat de bestemming van het product medische of technische doeleinden heeft of dat het product een voedingsadditief is, volstaat ten aanzien van de verkoper.

Artikel 2

Met ontwerpartikel 2 worden enerzijds, bijkomende personen bevoegd gemaakt voor de controle van de inbreuken op dit besluit, dit bovenop de reeds bevoegde personen overeenkomstig de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen (hierna: “de wet van 24 februari 1921”).

Bij het uitoefenen van het toezicht beschikken de contractuele en statutaire inspecteurs en controleurs van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de FOD Volksgezondheid onder meer over de volgende bevoegdheden, zoals voorzien en conform de voorwaarden bepaald in de artikelen 11, 11/1, 11bis en 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten:

- Uitvoeren van onaangekondigde inspecties;
 - Toegang tot en doorzoeken van bepaalde plaatsen die dienen voor handel, opslag of fabricage, in het kader van voormelde wet, die aan hun toezicht onderworpen zijn of waarvan zij redelijkerwijze vermoeden dat er inbreuken gepleegd worden op de bepalingen van de wetgevingen waarop zij toezicht uitoefenen, zelfs indien deze niet voor het publiek toegankelijk zijn.
 - Zonder te provoceren, mogen zij, ook online, zich voordoen als zijnde klanten of potentiële klanten, zonder dat zij hun hoedanigheid en de omstandigheid dat de bij deze gelegenheid gedane vaststellingen kunnen worden aangewend voor de uitoefening van het toezicht, moeten mededelen;
 - Overlegging eisen van alle handelsdocumenten, bescheiden en verplichte documenten;
 - Controle van transporten, openbaar vervoer en vervoermiddelen;
 - Vorderen van de verstrekking van de identificatiedocumenten en -gegevens van de operator in het kader van elektronische communicatie;
 - Opstellen van processen-verbaal, inwinnen van inlichtingen, overgaan tot elk onderzoek, controle en verhoor van de overtreder, inzonderheid de identiteit opnemen van gelijk welke persoon waarvan zij het verhoor nuttig achten in het kader van de controle op de naleving van de wetgeving waarop zij toezicht uitoefenen;
 - Verzegelen van automatische distributieapparaten die niet voldoen;
 - Marktdeelnemers gelasten relevante documenten en informatie te verstrekken en deze informatie te (laten) kopiëren;
 - Een waarschuwing richten tot de overtreder waarbij die tot stopzetting van de overtreding wordt aangemaand;
 - Het buiten gebruik stellen of wegnemen van de producten die bedorven of schadelijk zijn of schadelijk zijn verklaard.
- Anderzijds worden de reeds op heden bevoegde personen (politie en douane) nogmaals hernomen, teneinde hun bevoegdheid ter zake te benadrukken.

Artikel 3

De basisstraf van de misdrijven (voornamelijk gericht op drugshandelaars) vinden we terug in artikel 2bis van de wet van 24 februari 1921.

Er wordt evenwel doelbewust gekozen voor daarnaast een toepassing van het bestraffingsmechanisme vervat in artikel 2ter van de wet van 24 februari 1921 voor wat betreft persoonlijk gebruik, meer bepaald 1°, 2° en 3° naargelang de situatie waarin we ons bevinden, aangezien hiermee minder repressief en eerder educatief en sensibiliserend wordt gewerkt ten opzichte van de gebruiker. De eerste overtreding zal worden bestraft met een geldboete van 15 tot 25 euro, bij herhaling

L'interdiction générale de vente aux mineurs, prévue à l'article 6, § 7 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, reste inchangée.

À la suite à l'avis n° 75.165/3 de la section de législation du Conseil d'État, il est précisé dans l'arrêté royal qu'une déclaration verbale de l'acheteur indiquant que le produit est destiné à des fins médicales ou techniques ou que le produit est un additif alimentaire, est suffisante à l'égard du vendeur.

Article 2

Le projet d'article 2 habilite une série de personnes à contrôler des infractions au présent arrêté, en plus des personnes compétentes figurant déjà dans la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiants, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiants et psychotropes (ci-après : “la loi du 24 février 1921”).

Dans l'exercice de la surveillance, les inspecteurs et contrôleurs contractuels et statutaires du service d'inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du SPF Santé publique disposent entre autres des compétences suivantes, comme prévu et conformément aux conditions stipulées dans les articles 11, 11/1, 11bis et 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits :

- Effectuer des inspections inopinées;
 - Pénétrer et fouiller les lieux affectés au commerce, à l'entreposage ou à la fabrication, dans le cadre de la loi précitée ou autres lieux soumis à leur contrôle ou pour lesquels ils peuvent avoir un motif raisonnable de supposer qu'il existe des infractions aux dispositions des législations dont ils exercent la surveillance, même si ceux-ci ne sont pas accessibles au public.
 - Sans provocation, ils peuvent aussi, en ligne, se présenter comme des clients ou clients potentiels, sans devoir communiquer leur qualité ou le fait que les constatations faites à cette occasion peuvent être utilisées pour l'exercice de la surveillance;
 - Exiger la production de tous écrits et documents commerciaux et de tous documents imposés;
 - Procéder au contrôle des transports, transport en commun et des moyens de transports;
 - Demander la mise à disposition de documents et de données d'identification dans le cadre de communications électroniques;
 - Rédiger des procès-verbaux, recueillir des informations, enquêter, contrôler et auditionner le contrevenant, prendre l'identité et procéder à l'audition de toute personne dont ils estiment l'audition nécessaire pour l'exercice de la surveillance;
 - Procéder au scellage d'appareils automatiques de distribution qui ne sont pas conformes;
 - Exiger des opérateurs économiques qu'ils fournissent des documents ou informations pertinents ainsi que le pouvoir d'en prendre ou d'en obtenir des copies;
 - Adresser au contrevenant un avertissement le mettant en demeure de mettre fin à une infraction;
 - Procéder à la mise hors d'usage ou l'enlèvement des produits gâtés ou nuisibles ou déclarés nuisibles.
- Par ailleurs, les personnes déjà compétentes à l'heure actuelle (police et douane) sont à nouveau mentionnées, afin de souligner leur compétence en la matière.

Article 3

Les sanctions de base des infractions (visant principalement les trafiquants de drogue) figurent à l'article 2bis de la loi du 24 février 1921.

Toutefois, il a été délibérément choisi d'appliquer également le mécanisme de sanctions prévu à l'article 2ter de la loi du 24 février 1921 en ce qui concerne l'usage personnel, plus précisément les 1°, 2° et 3° selon la situation dans laquelle nous nous trouvons, étant donné qu'il permet une approche moins répressive et davantage pédagogique et sensibilisatrice à l'égard de l'utilisateur. La première infraction sera punie d'une amende de 15 à 25 euros, d'une amende de 26 à 50 euros en cas de

binnen een jaar na de eerste veroordeling met een geldboete van 26 tot 50 euro en bij een nieuwe herhaling binnen een jaar na de tweede veroordeling met een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en een geldboete van 50 tot 100 euro.

Teneinde een mogelijke schending van het gelijkheidsbeginsel te voorkomen, voorziet dit artikel in de regeling van verzachtende omstandigheden waarmee de rechtbank rekening kan houden om de strafmaat desgewenst aan te passen aan de concrete situatie. Het is eveneens voorzien om de regels van de deelneming toe te passen.

Artikel 4

Aangezien blijkt - in gevolge het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State met nummer 75.165/3, en verdere analyse - dat er geen artikelen resten in het koninklijk besluit die raken aan de bevoegdheid van de minister van Mobiliteit, wordt het koninklijk besluit niet meer op voordracht van de minister van Mobiliteit genomen.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,
De Minister van Financiën,
V. VAN PETEGHEM
De Minister van Volksgezondheid,
F. VANDENBROUCKE
De Minister van Justitie,
P. VAN TIGCHELT
De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

ADVIES 75.165/3 VAN 18 JANUARI 2024 VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING, OVER EEN ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT 'BETREFFENDE HET ONEIGENLIJK GEBRUIK VAN DISTIKSTOFMONOXIDE'

Op 20 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het oneigenlijk gebruik van distikstofmonoxide'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen Van Nieuwenhove, kamervoorzitter, Koen Muylle en Elly Van de Velde, staatsraden, Bruno Peeters, assessor, en Yves Depoorter, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa Scheppers, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen Muylle, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 januari 2024.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitsd op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring, de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen, tegen betaling of kosteloos, zowel fysiek als online, van distikstofmonoxide te verbieden (artikel 1, § 1, van het ontwerp). Er wordt evenwel in een uitzondering voorzien wanneer het product bestemd is voor medische of technische doeleinden of als voedingsadditief (artikel 1, § 2). Het toezicht op de naleving van het te nemen besluit wordt geregeld (artikel 2) en inbreuken erop worden strafrechtelijk gesancioneerd (artikel 3).

RECHTSGROND

3.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet van 24 februari 1921 'betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen'. In die bepaling wordt de Koning

récidive dans l'année qui suit la première condamnation, et d'une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 50 à 100 euros en cas de nouvelle récidive dans l'année qui suit la deuxième condamnation.

Afin de prévenir toute violation du principe d'égalité, le présent article prévoit que le tribunal peut tenir compte de circonstances atténuantes pour adapter le cas échéant le montant de la peine à la situation concrète. Il est également prévu d'appliquer les règles de la participation.

Article 4

Étant donné qu'il apparaît - à la suite de l'avis n° 75.165/3 de la section de législation du Conseil d'État et d'une analyse plus approfondie - que l'arrêté royal ne comprend plus d'articles qui affectent la compétence du ministre de la Mobilité, l'arrêté royal n'est plus pris sur proposition du ministre de la Mobilité.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre des Finances,
V. VAN PETEGHEM
Le Ministre de la Santé publique,
F. VANDENBROUCKE
Le Ministre de la Justice,
P. VAN TIGCHELT
La Ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

AVIS 75.165/3 DU 18 JANVIER 2024 DU CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DE LÉGISLATION, SUR UN PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL 'RELATIF À L'USAGE DÉTOURNÉ DU PROTOXYDE D'AZOTE'

Le 20 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'usage détourné du protoxyde d'azote'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 16 janvier 2024. La chambre était composée de Jeroen Van Nieuwenhove, président de chambre, Koen Muylle et Elly Van de Velde, conseillers d'État, Bruno Peeters, assesseur, et Yves Depoorter, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa Scheppers, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen Muylle, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 janvier 2024.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'interdire l'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation, l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance ou l'acquisition, à titre onéreux ou gratuit, tant physiquement qu'en ligne, de protoxyde d'azote (article 1^{er}, § 1^{er}, du projet). Il prévoit toutefois une exception lorsque le produit est destiné à des fins médicales ou techniques ou à être utilisé en tant qu'additif alimentaire (article 1^{er}, § 2). Il règle le contrôle du respect de l'arrêté envisagé (article 2) et sanctionne pénalement les infractions commises à l'encontre de celui-ci (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. L'article 1^{er} du projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 février 1921 'concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes'. Cette disposition habilite le Roi à réglementer et surveiller, dans l'intérêt de

gemachtigd om in het belang van de hygiëne, de openbare gezondheid, de invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring, dit wil zeggen de opslag onder de vereiste voorwaarden, de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelarij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen, tegen betaling of kosteloos, van giftstoffen, slaapmiddelen, verdovende middelen, ontsmettingsmiddelen en antiseptica alsook de teelt van planten waaruit deze stoffen kunnen worden getrokken, te regelen en daarover toezicht te houden. Uit het verslag aan de Koning bij het ontwerp, en uit verklaringen van de gemachtigde,¹ blijkt immers dat distikstofmonoxide een verdovende werking heeft en het dus als een verdovend middel in de zin van het voormelde artikel 1, eerste lid, kan worden beschouwd.

In zoverre distikstofmonoxide ook kan worden beschouwd als een gebruiksartikel in de zin van artikel 1, 2°, f), van de wet van 24 januari 1977 'betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten' dat bij het gebruik, hetzij door het innemen van delen ervan, hetzij door het inademen ervan, hetzij door contact met het lichaam een fysiologische uitwerking kan hebben, vindt artikel 1 van het ontwerp bijkomend rechtsgrond in artikel 6, § 1, b), van die wet. Uit die bepaling vloeit immers voort dat de Koning voor dergelijke gebruiksartikelen regels kan stellen en verbodsmaatregelen kan voorschrijven op de fabricage en de uitvoer ervan en de handel erin.

3.2.1. De aanwijzing van de contractuele en statutaire inspecteurs en controleurs van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid om toezicht uit te oefenen op de naleving van het te nemen besluit (artikel 2, § 1, 1°, van het ontwerp) vindt rechtsgrond in artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977. Die bepaling machtigt de Koning om toezichtsambtenaren aan te wijzen die behoren tot de statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Het gegeven dat de aldus aangewezen inspecteurs en controleurs beschikken over de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 11, 11/1, 11bis en 18 van de wet van 24 januari 1977 (artikel 2, § 2, van het ontwerp), vloeit uit de voormelde wetsbepalingen voort en is dus een loutere herneming van wat in die wet zelf staat.

Ook de bepaling dat de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen toezicht uitoefenen op de naleving van het te nemen besluit (artikel 2, § 1, 4°, van het ontwerp) herneemt wat al in de wet staat, namelijk in artikel 7, § 1, eerste lid, van de wet van 24 februari 1921. Hetzelfde geldt voor de leden van het operationele kader van de lokale en federale politie (artikel 2, § 1, 2°, van het ontwerp), die als taak hebben de misdaden, de wanbedrijven en de overtredingen op te sporen.²

3.2.2. De vraag rijst evenwel naar de rechtsgrond voor artikel 2, § 1, 3°, van het ontwerp, in zoverre in die bepaling de personeelsleden van het Directoraat-generaal belast met het Wegvervoer en de Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer worden aangewezen om toezicht uit te oefenen op de naleving van het te nemen besluit. De gemachtigde verwijst hiervoor naar artikel 1, § 1, van de wet van 24 februari 1921, dat volgens hem impliceert

“dat de Koning kan aanduiden wie en hoe dit toezicht juist plaatsvindt, zoals ook gebeurd is in bv. het KB van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, beta-adrenergische, anti-infectieuze, anti-parasitaire en anti-inflammatoire werking (art. 5)”.

Zoals vermeld bevat de wet van 24 februari 1921 evenwel een specifieke bepaling, namelijk artikel 7, § 1, betreffende de aanwijzing door de Koning van personeelsleden die het toezicht uitoefenen op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan. Die mogelijkheid is, naast de in die bepaling vermelde officieren van gerechtelijke politie en de personeelsleden van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen, evenwel beperkt tot de personeelsleden van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten. Gelet op deze specifieke regeling lijkt het niet mogelijk om op grond van artikel 1, § 1, eerste lid, van diezelfde wet personeelsleden van de FOD Mobiliteit en Vervoer te belasten met het toezicht op de naleving van het te nemen besluit. Ook artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 biedt hiervoor geen rechtsgrond, vermits die bepaling enkel gewag maakt van personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

l'hygiène et de la santé publique, l'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation, c'est-à-dire le stockage dans les conditions requises, l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance et l'acquisition, à titre onéreux ou à titre gratuit, des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, désinfectantes ou antiseptiques ainsi que la culture des plantes dont ces substances peuvent être extraites. En effet, il ressort du rapport au Roi accompagnant le projet, ainsi que des déclarations du délégué,¹ que le protoxyde d'azote a un effet anesthésique et qu'il peut donc être considéré comme une substance stupéfiante au sens de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, précité.

Dans la mesure où le protoxyde d'azote peut également être considéré comme un produit usuel au sens de l'article 1^{er}, 2°, f), de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits', qui, par son emploi, peut exercer un effet physiologique soit par absorption de certaines de ses parties constituantes, soit par inhalation de celles-ci, soit par contact avec le corps humain, l'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique supplémentaire dans l'article 6, § 1^{er}, b), de cette loi. En effet, il découle de cette disposition qu'en ce qui concerne de tels produits usuels, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication et l'exportation de ceux-ci, ainsi que leur commerce.

3.2.1. La désignation des inspecteurs et contrôleurs contractuels et statutaires du service d'inspection de la Direction générale des Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique en vue de l'exercice de la surveillance de l'application de l'arrêté envisagé (article 2, § 1^{er}, 1°, du projet) trouve un fondement juridique dans l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977. Cette disposition habilite le Roi à désigner les agents chargés de la surveillance qui appartiennent aux membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Le fait que les inspecteurs et contrôleurs ainsi désignés disposent des compétences visées aux articles 11, 11/1, 11bis et 18 de la loi du 24 janvier 1977 (article 2, § 2, du projet), découle des dispositions législatives précitées et constitue donc une reproduction pure et simple de ce qu'énonce la loi elle-même.

De même, la disposition prévoyant que les fonctionnaires de l'Administration générale des Douanes et Accises exercent la surveillance de l'application de l'arrêté envisagé (article 2, § 1^{er}, 4°, du projet), reproduit ce qu'énonce déjà la loi, en particulier l'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 février 1921. Il en va de même pour les membres du cadre opérationnel de la police fédérale et de la police locale (article 2, § 1^{er}, 2°, du projet), qui ont pour tâche de rechercher les crimes, les délits et les contraventions.²

3.2.2. Il reste toutefois que se pose la question du fondement juridique de l'article 2, § 1^{er}, 3°, du projet, dans la mesure où cette disposition désigne les membres du personnel de la direction générale chargée du transport routier et de la sécurité routière du Service public fédéral Mobiliteit en Transports aux fins d'exercer la surveillance de l'application de l'arrêté envisagé. Le délégué renvoie à cet égard à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1921, qui implique selon lui

“dat de Koning kan aanduiden wie en hoe dit toezicht juist plaatsvindt, zoals ook gebeurd is in bv. het KB van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, beta-adrenergische, anti-infectieuze, anti-parasitaire en anti-inflammatoire werking (art. 5)”.

Comme indiqué, la loi du 24 février 1921 contient cependant une disposition spécifique, à savoir l'article 7, § 1^{er}, concernant la désignation par le Roi des membres du personnel qui exercent la surveillance de l'application de cette loi et de ses arrêtés d'exécution. Cette possibilité se limite toutefois aux membres du personnel de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé, outre les officiers de police judiciaire et les membres du personnel de l'Administration générale des Douanes et Accises dont fait mention cette disposition. Compte tenu de ce régime spécifique, il ne semble pas possible de charger, sur la base de l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette même loi, les membres du personnel du SPF Mobiliteit en Transports de la surveillance de l'application de l'arrêté envisagé. L'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 ne procure pas non plus de fondement juridique à cet effet, cette disposition mentionnant uniquement les membres du personnel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Indien er niet alsnog een deugdelijke rechtsgrond kan worden gevonden voor artikel 2, § 1, 3°, van het ontwerp, moet die bepaling worden weggelaten.

3.3.1. In zoverre luidens artikel 3, § 1, van het ontwerp inbreuken op het verbod vermeld in artikel 1, § 1, van het te nemen besluit worden gestraft met de straffen bepaald in artikel 2*bis*, § 1, van de wet van 24 februari 1921, herneemt die bepaling wat al voortvloeit uit het voormelde artikel 2*bis*, § 1, vermits die bepaling voorziet in de strafbaarstelling van de overtreding van de bepalingen van de krachtens deze wet uitgevaardigde koninklijke besluiten met betrekking tot, onder meer, verdovende middelen.

Hetzelfde geldt voor artikel 3, § 3, van het ontwerp, dat herneemt hetgeen reeds voortvloeit uit het in die bepaling vermelde artikel 6 van de wet van 24 februari 1921.

3.3.2. Artikel 3, § 2, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2*ter*, eerste lid, van de wet van 24 februari 1921, naar luid waarvan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de misdrijven kan bepalen die, in afwijking van de straffen bepaald in artikel 2*bis* van diezelfde wet, worden gestraft met de aldaar vermelde straffen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Het ontwerp verbiedt onder meer de verkoop van distikstofmonoxide, zowel fysiek als online, behalve “wanneer het product bestemd is voor medische of technische doeleinden of als voedingsadditief, ongeacht de hoeveelheid”. De niet-naleving van dat verbod wordt strafrechtelijk gesanctioneerd (artikel 3, §§ 1 en 2, van het ontwerp).

4.2. Het wettigheidsbeginsel in strafzaken dat uit artikel 12, tweede lid, van de Grondwet voortvloeit, gaat uit van de idee dat de strafwet moet worden geformuleerd in bewoordingen op grond waarvan eenieder, op het ogenblik waarop hij een gedrag aanneemt, kan uitmaken of dat gedrag al dan niet strafbaar is. Het vereist dat in voldoende nauwkeurige, duidelijke en rechtszekerheid biedende bewoordingen wordt bepaald welke feiten strafbaar worden gesteld, zodat, enerzijds, diegene die een gedrag aanneemt, vooraf op afdoende wijze kan inschatten wat het strafrechtelijke gevolg van dat gedrag zal zijn en, anderzijds, aan de rechter geen al te grote beoordelingsbevoegdheid wordt gelaten.³

4.3. Volgens het verslag aan de Koning wordt “het doelbewust verkopen met oog op de *oneigenlijke* aanwending (...) aangepakt, niet de verkoop noch het gebruik op *eigenlijke* wijze. Bij het verkopen van distikstofmonoxide voor eigenlijke doeleinden zijn immers niet alle constitutieve elementen van het misdrijf vervuld (cf. geen moreel bestanddeel aanwezig)”.

Door het criterium van de *bestemming* van het product, en niet het effectieve *gebruik* ervan, kan evenwel onzekerheid ontstaan over het al dan niet strafbaar karakter van de verkoop van distikstofmonoxide, inzonderheid in hoofde van de verkoper. Op het ogenblik van de verkoop is die bestemming voor de verkoper niet altijd duidelijk. Dit is inzonderheid het geval bij een online verkoop. Bovendien blijkt uit het verslag aan de Koning dat het niet noodzakelijkerwijs om een verkoop aan een professionele koper moet gaan en dat ook particulieren distikstofmonoxide kunnen kopen zonder dat die verkoop strafbaar is, bijvoorbeeld als het product bestemd is als voedingsadditief.⁴

4.4. Gevraagd hoe in het licht hiervan op voldoende rechtszekere wijze kan worden bepaald of een verkoop van distikstofmonoxide al dan niet strafbaar is, antwoordde de gemachtigde:

“In principe volstaat het dat de koper formeel bevestigt dat de aankoop van het betreffende product om legitieme redenen gebeurt. Gelet dat het product ook gebruikt kan worden door particulieren voor dagelijkse toepassingen, is het voorleggen van enige beroepskwalificatie niet vereist. Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen offline en online verkoop, daar het rechtmatig karakter van de transactie in beide gevallen telkens op verklaring (formeel dan wel informeel naar gelang de omstandigheden) van de koper berust. De verkoper is echter ook verplicht het product te verkopen voor eigenlijk gebruik. Indien uit de verkoopintenties oneigenlijk gebruik blijkt (bijvoorbeeld reclame maken voor lachgas als verdovend middel, in plaats van als voedingsadditief), kan ook tegen de verkoper worden opgetreden.”

4.5. Gelet hierop zou het ontwerp moeten worden aangevuld met een regeling waaruit blijkt dat de verkoper kan voortgaan op de verklaringen van de koper aangaande de bestemming van het product voor medische of technische doeleinden of als voedingsadditief. Of dat er al dan niet strafrechtelijk kan worden opgetreden tegen de verkoper,

À moins de trouver encore un fondement juridique adéquat pour l'article 2, § 1^{er}, 3°, du projet, on omettra cette disposition.

3.3.1. Dans la mesure où, aux termes de l'article 3, § 1^{er}, du projet, les infractions à l'interdiction inscrite à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté envisagé, sont punies des peines prévues à l'article 2*bis*, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1921, cette disposition reproduit ce qui découle déjà de l'article 2*bis*, § 1^{er}, précité, ce dernier prévoyant l'incrimination des infractions aux dispositions des arrêtés royaux pris en exécution de cette loi, relatives, entre autres, aux substances stupéfiantes.

Il en va de même pour l'article 3, § 3, du projet, qui reproduit ce qui découle déjà de l'article 6 de la loi du 24 février 1921 dont il est fait mention dans cette disposition.

3.3.2. L'article 3, § 2, du projet trouve un fondement juridique dans l'article 2*ter*, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 février 1921, aux termes duquel le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, définir les infractions qui, en dérogation des peines prévues à l'article 2*bis* de cette même loi, seront punies des peines qui s'y trouvent mentionnées.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4.1. Le projet interdit entre autres la vente de protoxyde d'azote, tant physiquement qu'en ligne, sauf « lorsque le produit est destiné à des fins médicales ou techniques ou à être utilisé en tant qu'additif alimentaire, quelle qu'en soit la quantité ». Le non-respect de cette interdiction est sanctionné pénalement (article 3, §§ 1^{er} et 2, du projet).

4.2. Le principe de légalité en matière pénale qui découle de l'article 12, alinéa 2, de la Constitution, procède de l'idée que la loi pénale doit être formulée en des termes qui permettent à chacun de savoir, au moment où il adopte un comportement, si celui-ci est ou non punissable. Il exige d'indiquer, en des termes suffisamment précis, clairs et offrant la sécurité juridique, quels faits sont sanctionnés, afin, d'une part, que celui qui adopte un comportement puisse évaluer préalablement, de manière satisfaisante, quelle sera la conséquence pénale de ce comportement et afin, d'autre part, que ne soit pas laissé au juge un trop grand pouvoir d'appréciation.³

4.3. Selon le rapport au Roi, « [c]'est la vente délibérée en vue d'un usage *détourné* qui est visée, et non la vente ou l'usage *non détourné*. Toutefois, dans le cadre de la vente de protoxyde d'azote à des fins correctes, tous les éléments constitutifs de l'infraction ne sont pas présents (cf. absence d'élément moral) ».

Toutefois, le critère de la *destination* du produit, et non de l'*usage* effectif de ce dernier, peut être source d'incertitude quant au caractère punissable ou non de la vente de protoxyde d'azote, tout particulièrement dans le chef du vendeur. Au moment de la vente, cette destination n'est pas toujours claire pour ce dernier. C'est notamment le cas lors d'une vente en ligne. En outre, il ressort du rapport au Roi qu'il ne doit pas nécessairement s'agir d'une vente à un acheteur professionnel et que les particuliers peuvent eux aussi acheter du protoxyde d'azote sans que cette vente soit punissable, par exemple si le produit est utilisé en tant qu'additif alimentaire.⁴

4.4. À la question de savoir comment, au regard de ce qui précède, il est possible de déterminer avec suffisamment de sécurité juridique si une vente de protoxyde d'azote est punissable ou non, le délégué a répondu :

“In principe volstaat het dat de koper formeel bevestigt dat de aankoop van het betreffende product om legitieme redenen gebeurt. Gelet dat het product ook gebruikt kan worden door particulieren voor dagelijkse toepassingen, is het voorleggen van enige beroepskwalificatie niet vereist. Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen offline en online verkoop, daar het rechtmatig karakter van de transactie in beide gevallen telkens op verklaring (formeel dan wel informeel naar gelang de omstandigheden) van de koper berust. De verkoper is echter ook verplicht het product te verkopen voor eigenlijk gebruik. Indien uit de verkoopintenties oneigenlijk gebruik blijkt (bijvoorbeeld reclame maken voor lachgas als verdovend middel, in plaats van als voedingsadditief), kan ook tegen de verkoper worden opgetreden.”

4.5. En conséquence, le projet devrait être complété par une disposition dont il ressortira que le vendeur peut se baser sur les déclarations de l'acheteur concernant la destination du produit à des fins médicales ou techniques ou son utilisation en tant qu'additif alimentaire. En effet, d'après les déclarations du délégué, la possibilité

hangt met de huidige tekst van het ontwerp blijkens de verklaring van de gemachtigde immers af van mogelijk informele verklaringen van de koper, wat op zijn minst voor bewijsproblemen kan zorgen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Zo moet in het eerste lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar artikel 2ter van de wet van 24 februari 1921, en moet in het tweede lid meer specifiek worden verwezen naar de artikelen 6, § 1, b), en 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977.

De griffier,
Yves DEPOORTER

De voorzitter,
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Nota's

(1) Op de vraag of distikstofmonoxide onder het toepassingsgebied van de wet van 24 februari 1921 valt, antwoordde de gemachtigde: "Verdovende middelen, alsook slaapmiddelen, vallen onder het toepassingsgebied van de drugswet. Gelet op het feit dat distikstofmonoxide gebruikt wordt (o.a.) als sedatie- /anesthesiemiddel, heeft het duidelijk een verdovend/slaapverwekkend effect."

(2) Artikel 15, eerste lid, 1°, van de wet van 5 augustus 1992 'op het politieambt'.

(3) Vaste rechtspraak van het GwH: zie bv. GwH 8 november 2018, nr. 153/2018, B.24.2; GwH 18 november 2021, nr. 158/2021, B.24.2.

(4) Zo wordt in het verslag aan de Koning gewag gemaakt van "grootwarenhuizen die slagroom verkopen" en "speciaalzaken in het kader van patisserie".

11 MAART 2024. — Koninklijk besluit betreffende het oneigenlijk gebruik van distikstofmonoxide

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, artikelen 1, 2bis en 2ter ;

Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten en in het bijzonder de artikelen 6, § 1, b), en 11, § 1, eerste lid.

Gelet op de adviezen van de inspecteurs van Financiën, gegeven op 21 november 2023 (Binnenlandse Zaken), 27 november 2023 (Justitie en Volksgezondheid), 29 november 2023 (Financiën) en 4 december 2023 (Mobiliteit);

Gelet op advies 75.165/3 van de Raad van State, gegeven op 18 januari 2024, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de minister van Financiën, de minister van Volksgezondheid, de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. § 1. De invoer, de uitvoer, de doorvoer, de vervaardiging, de bewaring, dit wil zeggen de opslag onder de vereiste voorwaarden, de etikettering, het vervoer, het bezit, de makelarij, de verkoop en het te koop stellen, het voorschrijven, het afleveren of het aanschaffen, tegen betaling of kosteloos, zowel fysiek als online van distikstofmonoxide is verboden.

§ 2. Er is geen misdrijf wanneer de handelingen uit § 1 gesteld worden wanneer de distikstofmonoxide bestemd is voor medische of technische doeleinden of als voedingsadditief, ongeacht de hoeveelheid.

De wettelijkheid van de verkoop van distikstofmonoxide wordt vastgesteld op basis van de mondelinge verklaring van de koper.

d'engager ou non des poursuites pénales à l'encontre du vendeur dépend, dans la version actuelle du projet, d'éventuelles déclarations informelles de l'acheteur, ce qui peut à tout le moins poser des problèmes en termes de preuve.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. On adaptera le préambule en fonction des observations formulées ci-dessus à l'égard du fondement juridique du projet. Ainsi conviendrait-il de viser, en outre, dans le premier alinéa du préambule, l'article 2ter de la loi du 24 février 1921, et, dans le deuxième alinéa, plus spécifiquement les articles 6, § 1^{er}, b), et 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977.

Le greffier ,
Yves DEPOORTER

Le président,
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Notes

(1) À la question de savoir si le protoxyde d'azote relève du champ d'application de la loi du 24 février 1921, le délégué a répondu : « Verdovende middelen, alsook slaapmiddelen, vallen onder het toepassingsgebied van de drugswet. Gelet op het feit dat distikstofmonoxide gebruikt wordt (o.a.) als sedatie- /anesthesiemiddel, heeft het duidelijk een verdovend/slaapverwekkend effect ».

(2) Article 15, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 5 août 1992 'sur la fonction de police'.

(3) Jurisprudence constante de la C.C. : voir notamment C.C., 8 novembre 2018, n° 153/2018, B.24.2 ; C.C., 18 novembre 2021, n° 158/2021, B.24.2.

(4) Ainsi, le rapport au Roi fait état de « supermarchés vendant de la crème fouettée » et de « commerces spécialisés en pâtisserie ».

11 MARS 2024. — Arrêté royal relatif à l'usage détourné du protoxyde d'azote

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, articles 1^{er}, 2bis et 2ter ;

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, plus spécifiquement les articles 6, § 1^{er}, b), et 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er} ;

Vu les avis des Inspecteurs des Finances rendus le 21 novembre 2023 (Intérieur), le 27 novembre 2023 (Justice et Santé publique), le 29 novembre 2023 (Finances) et le 4 décembre 2023 (Mobiliteit);

Vu l'avis 75.165/3 du Conseil d'État, donné le 18 janvier 2024, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du ministre des Finances, du ministre de la Santé publique, du ministre de la Justice et de la ministre de l'Intérieur et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. § 1^{er}. L'importation, l'exportation, le transit, la fabrication, la conservation, c'est à dire le stockage dans les conditions requises, l'étiquetage, le transport, la détention, le courtage, la vente et l'offre en vente, la prescription, la délivrance ou l'acquisition, à titre onéreux ou gratuit, tant physiquement qu'en ligne, de protoxyde d'azote sont interdits.

§ 2. Il n'y a pas d'infraction lorsque dans le cadre des actes visés au § 1^{er} le protoxyde d'azote est destiné à des fins médicales ou techniques ou à être utilisé en tant qu'additif alimentaire, quelle qu'en soit la quantité.

La légalité de la vente de protoxyde d'azote s'établit sur la base de la déclaration orale de l'acheteur.

Art. 2. § 1. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, worden de volgende personen belast met het toezicht op de bepalingen van dit besluit en de opsporing van de inbreuken hierop:

1° de contractuele en statutaire inspecteurs en controleurs van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de FOD Volksgezondheid;

2° de leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie;

3° de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen bij de uitoefening van hun functie.

§ 2. Voor de uitoefening van het toezicht, beschikken de personen bedoeld in paragraaf 1, 1° bijkomend over de bevoegdheden bedoeld in de artikelen 11, 11/1, 11bis en 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Art. 3. § 1. Inbreuken op artikel 1, § 1 worden gestraft met de straffen bepaald in artikel 2bis, § 1 van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 worden gestraft met de straffen waarin is voorzien in artikel 2ter, desgevallend 1°, 2° of 3° van de voormelde wet, het misdrijf van de invoer, de doorvoer, de bewaring, dit wil zeggen de opslag onder de vereiste voorwaarden, het vervoer, het bezit, of het aanschaffen, tegen betaling of kosteloos, van distikstofmonoxide wanneer dit voor persoonlijk gebruik is.

§ 3. Artikel 6 van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, is van toepassing op de misdrijven bedoeld in artikel 1, § 1.

Art. 4. De minister bevoegd voor Financiën, de minister bevoegd voor Volksgezondheid, de minister bevoegd voor Justitie en de minister bevoegd voor Binnenlandse zaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 11 maart 2024.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,
V. VAN PETEGHEM

De Minister van Volksgezondheid,
F. VANDENBROUCKE

De Minister van Justitie,
P. VAN TIGCHELT

De Minister van Binnenlandse Zaken,
A. VERLINDEN

Art. 2. § 1^{er}. Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les personnes suivantes sont chargées de surveiller les dispositions du présent arrêté et de rechercher les infractions :

1° les inspecteurs et contrôleurs contractuels et statutaires du service d'inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du SPF Santé publique;

2° les membres du cadre opérationnel de la police fédérale et de la police locale;

3° les fonctionnaires de l'Administration générale des Douanes et Accises dans l'exercice de leurs fonctions.

§ 2. Pour l'exercice de la surveillance, les personnes visées au paragraphe 1^{er}, 1° disposent en outre des pouvoirs visés aux articles 11, 11/1, 11bis et 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Art. 3. § 1^{er}. Les infractions à l'article 1^{er}, § 1^{er} sont punies des peines prévues à l'article 2bis, § 1^{er} de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er} sont punies des peines prévues à l'article 2ter, le cas échéant 1°, 2° ou 3° de la loi précitée, l'infraction d'importation, de transit, de conservation, c'est à dire le stockage dans les conditions requises, de transport, de détention ou d'acquisition, à titre onéreux ou gratuit de protoxyde d'azote lorsqu'il est destiné à un usage personnel.

§ 3. L'article 6 de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, est applicable aux infractions visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}.

Art. 4. Le ministre compétent pour les Finances, le ministre compétent pour la Santé publique, le ministre compétent pour la Justice et le ministre compétent pour l'Intérieur sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 11 mars 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,
V. VAN PETEGHEM

Le Ministre de la Santé publique,
F. VANDENBROUCKE

Le Ministre de la Justice,
P. VAN TIGCHELT

La Ministre de l'Intérieur,
A. VERLINDEN

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2024/003084]

17 MAART 2024. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, artikel 141;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 oktober 2023 tot instelling van de lokale politie van de politiekezone Bornem/Puurs-Sint-Amands/Mechelen/Willebroek (PZ RIVIERENLAND);

Overwegende dat de instelling van de lokale politie Bornem/Puurs-Sint-Amands/Mechelen/Willebroek vereist dat er een code van vier cijfers wordt toegekend aan de nieuwe politiekezone, welke haar officiële identificatie vormt;

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2024/003084]

17 MARS 2024. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 24 octobre 2001 portant la dénomination des zones de police

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, l'article 141 ;

Vu l'arrêté royal du 24 octobre 2001 portant la dénomination des zones de police ;

Vu l'arrêté royal du 17 octobre 2023 instituant la police locale de la zone de police de Bornem/Puurs-Sint-Amands/Malines/Willebroek (PZ RIVIERENLAND) ;

Considérant que l'institution de la police locale de Bornem/Puurs-Sint-Amands/Malines/Willebroek nécessite qu'un code de quatre chiffres soit attribué à la zone de police nouvelle, lequel constitue son identifiant officiel ;