

## FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2024/006719]

18 MEI 2024. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende diverse bepalingen betreffende de Passagiersinformatie-eenheid en de functionaris voor de gegevensbescherming

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van besluit dat wij de eer hebben ter ondertekening voor te leggen aan Uwe Majesteit, wordt goedgekeurd overeenkomstig artikel 14, § 4, van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens. Huidig ontwerp van besluit is erop gericht wijzigingen aan te brengen aan het koninklijk besluit van 21 december 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende diverse bepalingen betreffende de Passagiersinformatie-eenheid en de functionaris voor de gegevensbescherming (hierna: “het KB PIE”).

**Artikel 1** van het ontwerp van besluit vermindert het aantal jaren nuttige ervaring waarover de kandidaten voor de detachering moeten beschikken van 3 jaar (zoals momenteel voorzien in artikel 13, 3°, van het KB PIE) naar 1 jaar.

De vereiste nuttige ervaring betreft in essentie een voldoende kennis van de dienst van oorsprong en van diens bevoegdheden in de materies en fenomenen die binnen het actieggebied van het PNR-systeem vallen, zoals de strijd tegen terrorisme, de drugshandel, de mensenhandel, etc. Het is ook belangrijk dat de toekomstige gedetacheerde bekend is met de werkcultuur van zijn dienst van oorsprong en er een netwerk van nuttige contacten heeft kunnen ontwikkelen. In de praktijk is het bewezen dat een dergelijke ervaring opgedaan is na één jaar werken bij de dienst van oorsprong. Eens de gedetacheerde geïntegreerd is in de Passagiersinformatie-eenheid (hierna: “PIE”), krijgt hij een specifieke opleiding over de analyse van passagiersgegevens en een opleiding voor gevorderden die jaarlijks herhaald wordt en die betrekking heeft op de bescherming en de veiligheid van persoonsgegevens.

**Artikel 2** van het ontwerp van besluit verlengt de duur van de detachering: momenteel legt artikel 15 van het KB PIE de duur van de detachering vast op 3 jaar, driemaal verlengbaar met 1 jaar. Op die manier kan een personeelslid van een bevoegde dienst maximaal zes jaar worden gedetacheerd bij de PIE. De duur van de detachering wordt verlengd naar 5 jaar en zal voor eenzelfde termijn verlengd kunnen worden, en dit voor onbepaalde tijd. Deze nieuwe mogelijkheid wordt gecombineerd met het systeem voorzien in artikel 20 van het KB PIE, dat toelaat tegemoet te komen aan de bezorgdheden van het Controleorgaan op de Politie Informatie (hierna: “COC”) die geformuleerd zijn in punt 14 van haar advies. Het systeem voorziet inderdaad in zeven mogelijkheden om de detachering te beëindigen, hetzij op het einde van de termijn van 5 jaar hetzij op ieder ander ogenblik en dit is mogelijk op initiatief van elke betrokken partij, ofwel de PIE zelf, de bevoegde dienst of het gedetacheerd personeelslid.

Bij de PIE doen de gedetacheerden veel kennis op die noodzakelijk is voor hun opdracht, in het bijzonder over de werking van de software voor de analyse van gebruikte gegevens, BELTRIP, bouwen zij een netwerk uit met andere PIE's, ontwikkelen zij een expertise in één of meerdere fenomenen van ernstige criminaliteit, ... Deze opgebouwde kennis en ervaring zijn van grote waarde voor de optimale werking van de PIE en het is belangrijk om voor een meer consequente continuïteit te zorgen om de investeringen in interne opleidingen optimaal te benutten en een efficiënte en effectieve verwerking van passagiersgegevens op termijn mogelijk te maken.

Hier moet opgemerkt worden dat oorspronkelijk de termijn van detachering in het KB PIE vastgelegd werd op drie jaar ten gevolge van de bezorgdheid dat de gedetacheerde personeelsleden bij een langdurige detachering de voeling met hun dienst van oorsprong dreigden te verliezen. Dit is echter niet het geval, aangezien voor hun opdracht bij de PIE een dagdagelijkse samenwerking met hun dienst van oorsprong nodig is.

De voorgestelde wijziging is ook noodzakelijk om:

- de sereniteit onder de gedetacheerde personeelsleden van de bevoegde diensten te bewaren en tegemoet te komen aan hun bezorgdheden over de afloop van hun detacheringstermijn zoals deze momenteel voorzien is (in het bijzonder een termijn van drie jaar waarbij tot drie maal toe een verlenging per één jaar mogelijk is);

## SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2024/006719]

18 MAI 2024. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant diverses dispositions concernant l'Unité d'information des passagers et le délégué à la protection des données

## RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est adopté conformément à l'article 14, § 4, de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers. Le présent projet d'arrêté vise à modifier l'arrêté royal du 21 décembre 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant diverses dispositions concernant l'Unité d'information des passagers et le délégué à la protection des données (ci-après : « l'AR UIP »).

**L'article 1** du projet d'arrêté réduit le nombre d'années d'expérience utile dont doivent disposer les candidats au détachement, de trois ans (tel que prévu à l'article 13, 3°, de l'AR UIP) à un an.

L'expérience utile requise concerne essentiellement une connaissance suffisante du service d'origine et de ses compétences dans les matières et phénomènes qui recoupent le champ d'action du système PNR, tels que la lutte contre le terrorisme, le trafic de stupéfiants, le trafic d'êtres humains, etc. Il est important aussi que le futur détaché soit familier avec la culture de travail de son service d'origine et ait pu y développer un réseau de contacts utiles. En pratique, il est avéré qu'une telle expérience est acquise après un an de travail dans le service d'origine. Une fois intégré dans l'Unité d'information des passagers (ci-après « UIP »), le détaché reçoit une formation spécifique sur l'analyse des données des passagers ainsi qu'une formation avancée et répétée annuellement en ce qui concerne la protection et la sécurité des données personnelles.

**L'article 2** du projet d'arrêté prolonge la durée du détachement : actuellement, l'article 15 de l'AR UIP fixe la durée du détachement à 3 ans, renouvelable trois fois d'un an. Ainsi, un membre d'un service compétent peut être détaché auprès de l'UIP pour une durée maximale de six ans. La durée du détachement est portée à 5 ans et pourra être renouvelée pour la même période de manière illimitée. Cette nouvelle possibilité se combine avec le système prévu à l'article 20 de l'AR UIP, lequel permet de pallier aux inquiétudes de l'Organe de contrôle de l'information policière (ci-après, « COC ») formulées au point 14 de son avis. Ce système prévoit en effet sept possibilités pour mettre fin au détachement, soit à l'issue de la période de 5 ans soit à tout autre moment et cela est possible à l'initiative de chaque partie impliquée, soit l'UIP elle-même, le service compétent ou le membre détaché.

Au sein de l'UIP, les détachés acquièrent de nombreuses connaissances nécessaires à leur mission, en particulier sur le fonctionnement du logiciel d'analyse des données utilisé, BELTRIP, ils constituent un réseau avec d'autres UIPs, développent une expertise dans un ou plusieurs phénomènes de criminalité grave, ... Ces connaissances et cette expérience sont d'une grande valeur pour le fonctionnement optimal de l'UIP et il importe d'en assurer une continuité plus conséquente afin de valoriser l'investissement de la formation interne et de permettre un traitement efficace et performant des données des passagers dans la durée.

Relevons ici qu'à l'origine, la durée de détachement a été fixée dans l'AR UIP à trois ans en raison de la crainte que les membres détachés ne perdent le contact avec leur service d'origine en cas de détachement de longue durée. Cependant, cela n'est pas le cas, leur mission au sein de l'UIP impliquant une coopération quotidienne avec leur service d'origine.

La modification proposée est également nécessaire afin de :

- préserver la sérénité des membres détachés des services compétents et répondre à leurs inquiétudes quant à l'expiration de leur période de détachement telle qu'elle est actuellement prévue (en particulier une durée de trois années où jusqu'à trois fois une prolongation par an est possible);

- de PIE te vrijwaren van een grootschalige uitval van een gedeelte van haar operationeel personeel en het voorkomen van lange administratieve procedures betreffende de diverse verlengingen en dit telkens met maar één jaar tussen.

Hieraan moet toegevoegd worden dat de termijn van 5 jaar in lijn ligt met de termijn van de detachering voorzien voor andere detacheringen (bv. het koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse voorziet ook een termijn voor de detachering van vijf jaar voor de personeelsleden uit de ondersteunende diensten zoals de inlichtingendiensten, de politiediensten en de Administratie der Douane en Accijnzen).

**Artikel 3** van het ontwerp van besluit past simpelweg dezelfde termijn van 5 jaar toe op artikel 20, § 1, 1°.

**Artikel 4** voorziet in een verduidelijking betreffende de toepassing van de artikelen uit het ontwerp van besluit ten aanzien van de personeelsleden die momenteel gedetacheerd zijn binnen de PIE.

De actualisering van bepaalde artikelen van het KB PIE met betrekking tot de van kracht zijnde wetgeving betreffende de bescherming van persoonsgegevens aanbevolen door het COC (punt 15 van haar advies) zal zo snel mogelijk uitgevoerd worden in het kader van een meer volledige revisie van het KB PIE, voorzien in het kielzog van de reparatie van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens ten gevolge van het arrest Nr. 131/2023 van het Grondwettelijk Hof.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,  
De Minister van Financiën,  
V. VAN PETEGHEM  
De Minister van Ambtenarenzaken,  
P. DE SUTTER  
De Minister van Justitie,  
P. VAN TIGCHELT  
De Minister van Defensie,  
L. DEDONDER  
De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. VERLINDEN  
De Staatssecretaris voor Privacy,  
M. MICHEL

**18 MEI 2024. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende diverse bepalingen betreffende de Passagiersinformatie-eenheid en de functionaris voor de gegevensbescherming**

FILIP, Koning der Belgen,  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.  
Gelet op de artikelen 37, 107, tweede lid, en 108 van de Grondwet;  
Gelet op de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, artikel 14, § 4;  
Gelet op het koninklijk besluit van 21 december 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende diverse bepalingen betreffende de Passagiersinformatie-eenheid en de functionaris voor de gegevensbescherming;  
Gelet op het standaardadvies nr. 65/2023 betreffende de redactie van normatieve teksten van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 19 januari 2024;  
Gelet op het advies van het Controleorgaan op de politionele informatie, gegeven op 5 februari 2024;  
Gelet op het advies van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, gegeven op 26 maart 2024;  
Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 8 juli 2022;  
Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, gegeven op 14 november 2022;  
Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 29 november 2022;

- préserver l'UIP d'une rotation à grande échelle d'une partie de son personnel opérationnel et éviter les longues procédures administratives liées aux différentes prorogations à un an d'intervalle seulement.

Ajoutons que la période de cinq ans est conforme à la période de détachement prévue pour d'autres détachements (par exemple, l'arrêté royal du 23 janvier 2007 relatif au personnel de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace prévoit également une période de détachement de cinq ans pour les membres des services d'appui, comme les services de renseignements, les services de police et l'Administration des Douanes et Accises).

L'article 3 du projet d'arrêté applique simplement la même durée de 5 ans à l'article 20, § 1, 1°.

L'article 4 prévoit un éclaircissement concernant l'application des articles du projet d'arrêté vis-à-vis des membres actuellement détachés dans l'UIP.

L'actualisation de certains articles de l'AR UIP au regard de la législation en vigueur relative à la protection des données personnelles, recommandée par le COC (point 15 de son avis), sera effectuée dès que possible dans le cadre d'une révision plus globale de l'AR UIP, prévue dans la foulée de la réparation de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers à la suite de l'arrêt n°131/2023 de la Cour constitutionnelle.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,  
Le Ministre des Finances,  
V. VAN PETEGHEM  
La Ministre de la Fonction publique,  
P. DE SUTTER  
Le Ministre de la Justice,  
P. VAN TIGCHELT  
La Ministre de la Défense,  
L. DEDONDER  
La Ministre de l'Intérieur,  
A. VERLINDEN  
Le Secrétaire d'État de la Protection de la vie privée,  
M. MICHEL

**18 MAI 2024. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant diverses dispositions concernant l'Unité d'information des passagers et le délégué à la protection des données**

PHILIPPE, Roi des Belges,  
A tous, présents et à venir, Salut.  
Vu les articles 37, 107, alinéa 2, et 108 de la Constitution;  
Vu la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, l'article 14, § 4;  
Vu l'arrêté royal du 21 décembre 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant diverses dispositions concernant l'Unité d'information des passagers et le délégué à la protection des données;  
Vu l'avis standard n°65/2023 relatif à la rédaction des textes normatifs de l'Autorité de protection des données, rendu le 19 janvier 2024;  
Vu l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière, rendu le 5 février 2024;  
Vu l'avis du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité, rendu le 26 mars 2024;  
Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 8 juillet 2022;  
Vu l'accord de la Ministre de la Fonction publique, donné le 14 novembre 2022;  
Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 29 novembre 2022;

Gelet op de vrijstelling betreffende de uitvoering van de regelgeving-simpactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het onderhandelingsprotocol nr. 577/1 van het onderhandelingscomité voor de politiediensten, gesloten op 28 juni 2023;

Gelet op het protocolakkoord nr. 819 van 14 juni 2023 van het Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

Gelet op het onderhandelingsprotocol nr. N-561 van het Onderhandelingscomité van het militair personeel, gesloten op 22 september 2023;

Gelet op het onderhandelingsprotocol nr. 35 van het Onderhandelingscomité van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat, gesloten op 23 augustus 2023;

Gelet op het feit dat de Raad van State de adviesaanvraag met betrekking tot dit besluit op 23 januari 2024 van de rol heeft geschrapt, in toepassing van artikel 84, § 5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Financiën, de Minister van Ambtenarenzaken, de Minister van Justitie, de Minister van Defensie, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Privacy, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers;

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

**Artikel 1.** In artikel 13, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 december 2017 ter uitvoering van de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens, houdende diverse bepalingen betreffende de Passagiersinformatie-eenheid en de functionaris voor de gegevensbescherming wordt het punt 3<sup>o</sup> vervangen als volgt:

“in het kader van de opdrachten van de PIE, minstens een jaar nuttige ervaring hebben of de stage bij de dienst van herkomst hebben afgerond en bereid zijn om zich toe te leggen op de analyse van passagiersgegevens alsook op de samenwerking met de andere bevoegde diensten.”

**Art. 2.** Artikel 15 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

“De detachering wordt uitgevoerd voor een duur van vijf jaar. Deze kan, door een gezamenlijke beslissing van het gedetacheerde lid, de leidend ambtenaar van de PIE en de dienst van oorsprong, verlengd worden per periode van maximaal vijf jaar.”

**Art. 3.** In artikel 20, § 1, 1<sup>o</sup> van hetzelfde besluit wordt het woord “drie” vervangen door het woord “vijf”.

**Art. 4.** De artikelen 1, 2 en 3 zijn van toepassing op de leden van de bevoegde diensten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit gedetacheerd zijn bij de PIE.

**Art. 5.** De minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, de minister tot wiens bevoegdheid Justitie behoort, de minister tot wiens bevoegdheid Financiën behoort, de minister tot wiens bevoegdheid Defensie behoort en de minister tot wiens bevoegdheid Ambtenarenzaken behoort zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 18 mei 2024.

FILIP

Van Koningswege :  
De Minister van Financiën,  
V. VAN PETEGHEM  
De Minister van Ambtenarenzaken,  
P. DE SUTTER  
De Minister van Justitie,  
P. VAN TIGCHELT  
De Minister van Defensie,  
L. DEDONDER  
De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. VERLINDEN  
De Staatssecretaris voor Privacy,  
M. MICHEL

Vu la dispense relative à l'accomplissement de l'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative;

Vu le protocole de négociation n<sup>o</sup> 577/1 du comité de négociation pour les services de police, conclu le 28 juin 2023;

Vu le protocole d'accord n<sup>o</sup> 819 du 14 juin 2023 du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux;

Vu le protocole de négociation n<sup>o</sup> N-561 du comité de négociation du personnel militaire, conclu le 22 septembre 2023;

Vu le protocole de négociation n<sup>o</sup> 35 du comité de négociation des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat, conclu le 23 août 2023;

Vu que le Conseil d'Etat a rayé du rôle la demande d'avis relative au présent arrêté le 23 janvier 2024, en application de l'article 84, § 5, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre des Finances, de Ministre de la Fonction publique, du Ministre de la Justice, de la Ministre de la Défense, de la Ministre de l'Intérieur et du Secrétaire d'Etat de la Protection de la vie privée, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil;

Nous avons arrêté et arrêtons :

**Article 1<sup>er</sup>.** Dans l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 21 décembre 2017 relatif à l'exécution de la loi du 25 décembre 2016 relative au traitement des données des passagers, reprenant diverses dispositions concernant l'Unité d'information des passagers et le délégué à la protection des données, le point 3<sup>o</sup> est remplacé par ce qui suit :

“posséder, au regard des missions de l'UIP, une expérience utile d'au moins un an ou avoir accompli le stage dans le service d'origine et se montrer prêt à s'investir dans l'analyse des données des passagers ainsi que dans la coopération avec les autres services compétents”.

**Art. 2.** L'article 15 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Le détachement est effectué pour une durée de cinq ans. Il peut être prolongé, sur décision conjointe du membre détaché, du fonctionnaire dirigeant de l'UIP et du service d'origine, par période de maximum cinq ans.»

**Art. 3.** Dans l'article 20, § 1, 1<sup>o</sup>, du même arrêté, le mot “trois” est remplacé par le mot “cinq”.

**Art. 4.** Les articles 1, 2 et 3 sont d'application aux membres des services compétents qui sont détachés auprès de l'UIP au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté.

**Art. 5.** Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, le ministre qui a la Justice dans ses attributions, le ministre qui a les Finances dans ses attributions, le ministre qui a la Défense dans ses attributions et le ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 18 mai 2024.

PHILIPPE

Par le Roi :  
Le Ministre des Finances,  
V. VAN PETEGHEM  
La Ministre de la Fonction publique,  
P. DE SUTTER  
Le Ministre de la Justice,  
P. VAN TIGCHELT  
La Ministre de la Défense,  
L. DEDONDER  
La Ministre de l'Intérieur,  
A. VERLINDEN  
Le Secrétaire d'État de la Protection de la vie privée,  
M. MICHEL