



Aan de dames en heren Voorzitters
van de Openbare Centra voor
Maatschappelijk Welzijn

Dienst	Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	datum	Bijlage(n)
Dienst Juridisch en Beleidsondersteunend Advies				29/06/2011	

Omzendbrief over de EU-burger
Analyse van het verband tussen het verblijfsrecht en het openen
van het recht op maatschappelijke steun of het leefloon en van de
eventuele gevolgen van de toevlucht tot OCMW-steun voor het
verblijfsrecht

Mevrouw de Voorzitter,
Mijnheer de Voorzitter,

I. Inleiding

De omzetting van richtlijn 2004/38/EG bij de wet van 25 april 2007 heeft geleid tot een wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze omzetting van richtlijn 2004/38/EG naar Belgisch recht heeft het voor EU-burgers en de familieleden die hen vergezellen of zich bij hen voegen aanzienlijk vergemakkelijkt het recht te verkrijgen om op het Belgisch grondgebied te verblijven¹.

De vlottere toegang tot het verblijfsrecht gaat echter gepaard met meer controles achteraf met betrekking tot de voorwaarden waaraan het verblijfsrecht van EU-burgers en hun familieleden gebonden is. Deze controles kunnen ertoe leiden dat het verblijfsrecht van EU-burgers en hun familieleden terug wordt ingetrokken.

Deze omzendbrief is dan ook bedoeld om duidelijkheid te scheppen over:

¹ Hierna “hun familieleden”

- de verschillende soorten verblijfsrecht voor EU-burgers en hun familieleden en de invloed van deze verschillende soorten verblijfsrecht op het al dan niet openen van het recht op maatschappelijke hulp of het leefloon voor EU-burgers en hun familieleden;
- de eventuele invloed van de toevlucht van EU-burgers en hun familieleden tot OCMW-steun op hun verblijfssituatie en op de controlemechanismes met betrekking tot het naleven van de verblijfsvoorwaarden.

II. Soorten verblijfsrecht voor de EU-burger en zijn familieleden en hun invloed op het openen van het recht op maatschappelijke steun of het leefloon

Momenteel bestaan er drie soorten verblijfsrecht voor EU-burgers en hun familieleden.

2.1. Verblijfsrecht voor maximum 3 maanden.

Om het verblijfsrecht van drie maanden te kunnen genieten, dienen EU-burgers gewoon over een identiteitskaart of geldig paspoort te beschikken. Familieleden die geen onderdaan zijn van een lidstaat dienen daarnaast de eventuele visumplicht te vervullen.

Wanneer EU-burgers en hun familieleden gebruik maken van het verblijfsrecht voor drie maanden zal het meestal gaan om een toeristenverblijf, waarbij van een tussenkomst van het Belgische sociaalebijstandstelsel, met name het beroep of OCMW-steun, geen sprake is.

2.2. Verblijfsrecht voor meer dan 3 maanden.

2.2.1. EU-burgers die beweren tot een van de drie categorieën te behoren die voor hen het recht op een verblijf van langer dan drie maanden openen

Niet alle EU-burgers kunnen aanspraak maken op het recht om langer dan drie maanden in het Rijk te verblijven. De wet van 15 december 1980 bepaalt immers dat men daartoe tot een van de volgende categorieën moet behoren:

- 1) in het Rijk werknemer of zelfstandige zijn of het Rijk binnenkomen om werk te zoeken en kunnen bewijzen dat men nog werk zoekt en een reële kans maakt om te worden aangeworven;

- 2) over voldoende bestaansmiddelen beschikken om te voorkomen dat men tijdens zijn verblijf ten laste komt van het socialebijstandstelsel van het Rijk, en over een verzekering beschikken die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt;
- 3) ingeschreven zijn bij een georganiseerde, erkende of gesubsidieerde onderwijsinstelling om er als hoofdbezigheid een studie, daaronder begrepen een beroepsopleiding, te volgen en beschikken over een verzekering die de ziektekosten in het Rijk volledig dekt, en verzekeren over voldoende bestaansmiddelen te beschikken om te voorkomen dat men tijdens zijn verblijf ten laste komt van het socialebijstandstelsel van het Rijk.

Concreet betekent dit dat, wanneer een EU-burger bij het gemeentebestuur verklaart tot een van de drie categorieën te behoren die het recht openen op een verblijf van meer dan drie maanden, maar niet alle noodzakelijke documenten kan voorleggen om dit te bewijzen, hij eerst een bijlage 19 moet indienen (aanvraag van een inschrijvingsbewijs). Aangezien het OCMW niet bevoegd is om zich uit te spreken over de gegrondheid van deze verklaring en over het recht van de betrokkene om langer dan drie maanden op het grondgebied te verblijven, kan de EU-burger aanspraak maken op OCMW-steun maar niet op een leefloon.

De leden van zijn familie die niet de nationaliteit van een EU-lidstaat hebben, moeten in dit geval bij de gemeente een bijlage 19 *ter* indienen (dit is een aanvraag van een verblijfskaart voor familieleden van EU-onderdanen). Ook zij kunnen geen aanspraak maken op het leefloon. Toch kunnen ook zij, net als EU-burgers, in bepaalde gevallen en steeds na een grondig sociaal onderzoek aanspraak maken op OCMW-steun.

2.2.2. EU-burgers met verblijfsrecht van meer dan drie maanden

EU-burgers en hun familieleden met een verblijfsrecht van meer dan drie maanden kunnen krachtens artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie aanspraak maken op een leefloon.

Dit verblijfsrecht van meer dan drie maanden wordt geattesteerd door middel van een bijlage 8 of een elektronische vreemdelingenkaart E voor EU-burgers. Voor de familieleden van de EU-burger die zelf niet de nationaliteit van een EU-lidstaat hebben wordt dit verblijfsrecht geattesteerd door middel van een bijlage 9 of een elektronische vreemdelingenkaart F.

Een EU-burger kan zijn verblijfsrecht van meer dan drie maanden ook opnieuw verliezen, en wel om de volgende redenen:

- 1) de voorwaarden voor een verblijfsrecht van meer dan drie maanden zijn niet meer vervuld;
- 2) hij vormt een onredelijke belasting voor het socialebijstandstelsel van het Rijk indien hij tot de voornoemde categorieën 2 of 3 behoort.

Het criterium van de onredelijke belasting geldt ook voor de familieleden van EU-burgers behorende tot de categorieën 2 of 3.

Op te merken valt dat het criterium van de onredelijke belasting niet van toepassing is op EU-burgers die het statuut van werknemer, zelfstandige of werkzoekende hebben, noch op hun familieleden.

Dit betekent niet dat EU-burgers behorende tot de categorie werknemer, zelfstandige en werkzoekende hun verblijfsrecht van meer dan drie maanden niet zouden kunnen verliezen wanneer ze niet langer aan de voorwaarden voldoen.

De intrekking van het verblijfsrecht van meer dan drie maanden gebeurt volgens de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Het verblijfsrecht van familieleden van een EU-onderdaan is nauw verbonden met het verblijfsrecht van de EU-onderdaan die ze vergezellen of bij wie ze zich voegen. Wanneer de EU-onderdaan in kwestie zijn verblijfsrecht verliest, wordt immers het verblijfsrecht van zijn familieleden ingetrokken.

EU-onderdanen die het verblijfsrecht van meer dan drie maanden niet krijgen of verliezen, kunnen geen aanspraak meer maken op maatschappelijke hulp of een leefloon.

2.3. Permanent verblijfsrecht

Het permanent verblijfsrecht wordt toegekend aan burgers van de Unie na een ononderbroken wettelijk verblijf op het Belgisch grondgebied van drie jaar, op voorwaarde dat de betrokkene werknemer, zelfstandige of werkzoekende is of over voldoende bestaansmiddelen beschikt. Voor studenten geldt een ononderbroken wettelijk verblijf van vijf jaar.

Het permanent verblijfsrecht wordt toegekend aan de familieleden van een EU-onderdaan na een ononderbroken wettelijk verblijf op het Belgisch grondgebied van drie jaar, op voorwaarde dat de EU-burger die ze vergezellen of bij wie ze zich voegen werknemer, zelfstandige of werkzoekende is of over voldoende bestaansmiddelen beschikt. Wanneer de EU-burger in kwestie het statuut van student heeft, geldt een ononderbroken wettelijk verblijf van 5 jaar.

Overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 hebben EU-burgers en hun familieleden aan wie het permanent verblijfsrecht is toegekend, recht op het leefloon.

Het permanent verblijfsrecht wordt geattesteerd door middel van een bijlage 8*bis* of een elektronische vreemdelingenkaart E+ voor EU-onderdanen, en een bijlage 9*bis* of een elektronische vreemdelingenkaart F+ voor de leden van hun familie die niet over de nationaliteit van een lidstaat beschikken.

Ook dit permanent verblijfsrecht voor EU-onderdanen en hun familieleden kan worden ingetrokken, zij het enkel wanneer de betrokkene onjuiste of misleidende informatie heeft gegeven, valse documenten heeft gebruikt, fraude heeft gepleegd of andere illegale middelen heeft ingezet die bepalend zijn geweest bij de toekenning van het recht. Er dient dan ook een onderscheid te worden gemaakt tussen twee mogelijke situaties:

- 1) enkel het permanent verblijfsrecht wordt ingetrokken. Bijgevolg behoudt de betrokkene het verblijfsrecht van meer dan drie maanden. Enkel de bijlagen *8bis* en *9bis* worden ingetrokken.
- 2) zowel het permanent verblijfsrecht als het verblijfsrecht voor meer dan drie maanden worden ingetrokken. Er wordt overgegaan tot de afgifte van een bijlage 21 en de intrekking van bijlagen 8, *8bis*, 9 en *9bis*.

Beschikken een EU-onderdaan en zijn familieleden niet meer over het recht om op het Belgisch grondgebied te verblijven, dan kunnen zij niet langer aanspraak maken op maatschappelijke steun of het leefloon.

III. Invoering van gegevensstromen over EU-onderdanen en hun familieleden tussen de POD MI en de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

1) Situering

De wet van 15 december 1980, zoals gewijzigd na de omzetting van richtlijn 2004/38/EG naar Belgisch recht, bepaalt uitdrukkelijk dat EU-onderdanen op het Belgisch grondgebied mogen verblijven gedurende een periode van meer dan drie maanden wanneer ze aan bepaalde voorwaarden voldoen (cf. hierboven). Tevens bepaalt deze wet dat het verblijfsrecht van meer dan drie maanden kan worden ingetrokken wanneer de betrokkene niet langer beschikt over het statuut dat hij heeft ingeroepen om het verblijfsrecht te verkrijgen, of wanneer hij een onredelijke belasting vormt voor het socialebijstandstelsel van het Rijk (dit laatste geldt niet voor personen van categorie 1, namelijk werknemers, zelfstandigen en werkzoekenden)

De POD MI beschikt over de gegevens die de Dienst Vreemdelingenzaken nodig heeft om een deel van zijn opdracht correct uit te voeren: enerzijds het statuut controleren waarop de betrokkene zich heeft beroepen om het verblijfsrecht van meer dan drie maanden te verkrijgen, en anderzijds nagaan of de betrokkene een onredelijke belasting vormt. Deze twee controles kunnen met name leiden tot de weigering of intrekking van het verblijfsrecht van meer dan drie maanden. De OCMW's zijn dus niet betrokken bij de mededeling van persoonsgegevens aan de Dienst Vreemdelingenzaken.

Wanneer de EU-onderdaan of zijn familieleden niet meer over het recht beschikken om langer dan drie maanden op het Belgisch grondgebied te verblijven, kunnen ze niet langer aanspraak maken op maatschappelijke steun of het leefloon.

Het is dan ook belangrijk dat de OCMW's EU-burgers en hun familieleden correct informeren over de eventuele gevolgen van het beroep op OCMW-steun voor het verblijfsrecht. Daarnaast dienen de OCMW's de verblijfssituatie van de betrokkenen regelmatig te controleren.

2) De invoering van gegevensstromen als oplossing

In nauwe samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid heeft onze administratie hard gewerkt aan de invoering van elektronische gegevensstromen tussen de POD MI en de DV via de KSZ.

Voor elke aangevraagde gegevensstroom is een gunstig antwoord nodig van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die de aanvraag onderzoekt, de legitimiteit van het beoogde resultaat en de relevantie van de verstuurd gegevens analyseert en nagaat of deze gegevens in verhouding zijn met het streefdoel en of de gegevensuitwisseling absoluut noodzakelijk is.

Zo wordt momenteel gebruik gemaakt van de volgende gegevensstromen:

- 1) een eerste gegevensstroom tussen de POD MI en de Dienst Vreemdelingenzaken via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid met betrekking tot EU-onderdanen die het statuut van student bezitten of aangevraagd hebben evenals hun familieleden, en die een leefloon of sociale bijstand ontvangen.²
- 2) een tweede gegevensstromen betreffende EU-onderdanen die behoren tot de categorie "personen met voldoende bestaansmiddelen" en hun familieleden, en die een leefloon³ of sociale bijstand ontvangen⁴. Dankzij

² Cfr. - beraadslaging nr. 07/036 van 2 oktober 2007 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (POD MI) aan de Dienst Vreemdelingenzaken (DV) met betrekking tot studenten uit de Europese Unie: hierbij werd toestemming gegeven voor de gegevensstroom met betrekking tot EU-burgers die het statuut van student hebben en sinds 90 dagen het RMI genieten;

- beraadslaging nr. 09/29 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid", van 2 juni 2009, betreffende de mededeling van persoonsgegevens door de POD MI aan de DV: hierbij wordt de gegevensstroom uitgebreid tot de familieleden van EU-burgers die het statuut van student hebben en die gedurende 90 dagen het RMI genieten. Op 7 juni 2011 werd deze gegevensstroom uitgebreid tot EU-burgers die student zijn alsook hun familieleden, vanaf de eerste maand van het RMI wanneer ze voordien sociale bijstand hebben ontvangen.

- beraadslaging nr. 11/045 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid" van 7 juni 2011: deze laat de gegevensstroom toe in verband met EU-burgers die student zijn en hun familieleden, vanaf de eerste maand waarin ze sociale bijstand ontvangen.

³ Cf. - beraadslaging nr. 9/029 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid" van 2 juni 2009, betreffende de mededeling van persoonsgegevens door de POD

deze stroom kan de Dienst Vreemdelingenzaken een uitspraak doen over de gegrondheid van het statuut waarop de betrokkene zich beroept en oordelen of de betrokkene een onredelijke belasting vormt.

- 3) een derde gegevensstroom betreffende EU-onderdanen die zich beroepen op het statuut van werknemer, zelfstandige of werkzoekende evenals hun familieleden wanneer hen sociale bijstand of een leefloon is toegekend.⁵ Deze gegevensstroom geeft informatie over het statuut dat de betrokkene heeft ingeroepen om zijn verblijfsrecht te verkrijgen.

Om in regel te zijn met het Europees recht mag de Dienst Vreemdelingenzaken geen beslissing nemen louter op basis van de informatie uit de gegevensstromen. Voor het criterium van de 'onredelijke belasting' moet hij daarnaast de individuele situatie van de betrokkene onderzoeken.

3) Conclusies

Dankzij de omzetting van richtlijn 2004/38/EG in Belgisch recht zijn de voorwaarden voor het verblijfsrecht van EU-onderdanen en hun familieleden aanzienlijk versoepeld en duidelijker geworden.

Wanneer EU-burgers en/of hun familieleden maatschappelijke steun of een leefloon aanvragen bij het OCMW, dienen ze alle elementen aan te brengen die nodig zijn zodat een beslissing kan worden genomen.

Tegelijk moet het OCMW de EU-burger en zijn familieleden die nog geen permanent verblijfsrecht hebben op de hoogte brengen van de eventuele gevolgen van hun aanvraag van maatschappelijke steun of een leefloon voor hun verblijfsrecht.

Met de meeste hoogachting

MI aan de DV: hierbij wordt de gegevensstroom toegelaten met betrekking tot EU-burgers die over voldoende bestaansmiddelen beschikken alsook hun familieleden, wanneer het RMI hen is toegekend gedurende een periode van 90 dagen of vanaf de eerste maand van het RMI wanneer ze voordien sociale bijstand ontvangen hebben.

- en beraadslaging nr. 9/029 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid", van 2 juni 2009, gewijzigd op 7 juni 2011: hierbij wordt de gegevensstroom toegelaten met betrekking tot EU-burgers die over voldoende bestaansmiddelen beschikken evenals hun familieleden en dit vanaf de eerste maand waarin ze sociale bijstand hebben ontvangen of wanneer ze toegang hebben tot het RMI nadat ze eerst sociale bijstand hebben ontvangen.

⁴ Cf. beraadslaging nr. 11/044 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid", van 7 juni 2011: hierbij wordt de gegevensstroom toegelaten met betrekking tot EU-burgers die over voldoende bestaansmiddelen beschikken evenals hun familieleden vanaf de eerste maand waarin zij sociale bijstand genieten.

⁵ cf. beraadslaging nr. 11/031 van het Sectoraal Comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling "sociale zekerheid", van 5 april 2011.

De Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie

Ph. COURARD



A Mesdames les Présidentes et
Messieurs les Présidents
des centres publics d'action sociale

Service	Votre lettre du	Vos références	Nos références	date	Annexe(s)
Avis Juridique et Support à la Politique				Le 29/06/2011	

Circulaire relative au citoyen de l'UE
Analyse de la relation entre son droit de séjour et l'ouverture du
droit à l'aide sociale ou au revenu d'intégration
et de l'influence éventuelle de son recours à l'aide du CPAS sur
son droit de séjour

Madame la Présidente,
Monsieur le Président,

I. Introduction

La transposition de la directive 2004/38/CE, par la loi du 25 avril 2007, a entraîné une modification de la loi du 15 décembre 1980 relative à l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Cette transposition, de la directive 2004/38/CE en droit belge, a largement simplifié l'obtention du droit de séjour sur le territoire belge pour le citoyen de l'Union et les membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent¹.

Cependant, cette facilité accrue d'obtention du droit de séjour va de pair avec un renforcement des contrôles à posteriori de l'existence des conditions liées au droit de séjour du citoyen de l'UE et des membres de sa famille. Ces contrôles à posteriori peuvent aboutir à un retrait du droit de séjour du citoyen de l'UE et des membres de sa famille.

¹ Ci-après dénommés « membres de sa famille »

L'objet de cette circulaire est donc de faire le point :

- sur les différents types de droit séjour qui s'offrent au citoyen de l'Union et aux membres de sa famille et sur l'impact de ces différents types de droit de séjour sur l'ouverture ou non du droit à l'aide sociale ou au revenu d'intégration sociale au citoyen de l'Union et aux membres de sa famille ;
- sur l'impact éventuel du recours à l'aide du CPAS, par le citoyen de l'Union et les membres de sa famille, sur leur situation de séjour et sur les mécanismes de contrôle de l'existence des conditions de séjour.

II. Les différents types de droit de séjour du citoyen de l'UE et des membres de sa famille et leur impact sur l'ouverture du droit à l'aide sociale ou au revenu d'intégration sociale

Il existe à présent trois types de droit de séjour relatifs au citoyen de l'UE et aux membres de sa famille.

2.1. Le droit de séjour de moins de trois mois

Pour pouvoir bénéficier du droit de séjour de moins de trois mois le citoyen de l'Union doit simplement être en possession d'une carte d'identité ou d'un passeport en cours de validité. Pour les membres de sa famille qui ne possèdent pas la nationalité d'un Etat membre, il faut, de plus, que l'obligation de visa, lorsqu'elle existe, soit respectée.

Lorsqu'ils bénéficient d'un droit de séjour de moins de trois mois, le citoyen de l'Union et les membres de sa famille se trouvent, en général, dans l'hypothèse d'un séjour de nature touristique impliquant la non intervention du système d'aide sociale du Royaume à savoir recourir à l'aide du CPAS.

2.2. Le droit de séjour de plus de trois mois.

2.2.1. Les citoyens de l'Union qui prétendent avoir une des trois qualités qui leur permet d'avoir un droit de séjour de plus de trois mois

Le droit de séjour de plus de trois mois sur le territoire du Royaume n'est pas ouvert à tous les citoyens de l'Union. En effet, la loi du 15 décembre 1980 énonce que pour pouvoir obtenir un droit de séjour de plus de trois mois, il faut appartenir à une des catégories suivantes:

- 1) être un travailleur salarié ou non salarié dans le Royaume ou entrer dans le Royaume pour chercher un emploi et être en mesure d'apporter la preuve de la recherche d'un emploi et des chances réelles d'être engagé ;
- 2) disposer pour lui-même de ressources suffisantes pour ne pas devenir une charge pour le système d'aide sociale du Royaume au cours de son séjour, et d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques dans le Royaume ;
- 3) être inscrit dans un établissement d'enseignement organisé, reconnu ou subsidié pour y suivre à titre principal des études en ce compris une formation professionnelle et de disposer d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques dans le Royaume, et assurer disposer de ressources suffisantes afin de ne pas devenir une charge pour le système d'aide sociale du Royaume au cours de son séjour.

Concrètement, lorsque le citoyen de l'Union affirme auprès de l'administration communale appartenir à une des catégories qui bénéficient d'un droit de séjour de plus de trois mois, mais qu'il ne dispose pas de l'ensemble des documents qui le prouvent, il se voit tout d'abord délivrer une annexe 19 (il s'agit d'une demande d'attestation d'enregistrement). Dans ce cas d'espèce, le CPAS n'est pas compétent pour se prononcer sur l'existence de cette qualité et sur la réalité du droit de séjour de plus de trois mois de l'intéressé. Dès lors, le citoyen de l'Union peut prétendre à l'aide sociale auprès du CPAS. Il ne peut pas prétendre au revenu d'intégration sociale.

Les membres de sa famille qui ne possèdent pas la nationalité d'un Etat membre de l'Union se verront dans cette hypothèse délivrer une annexe 19 ter par l'administration communale (il s'agit d'une demande de carte de séjour de membre de la famille d'un citoyen de l'Union européenne. Ils ne peuvent pas non plus prétendre au droit au revenu d'intégration sociale. Cependant, ils peuvent, tout comme le citoyen de l'Union, dans certains cas, et toujours au terme d'une enquête sociale approfondie prétendre à l'aide sociale auprès du CPAS.

2.2.2. Les citoyens qui ont un droit de séjour de plus de trois mois

Le citoyen de l'Union et les membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent qui ont un droit de séjour de plus de trois mois peuvent prétendre au droit au revenu d'intégration sociale en vertu de l'article 3 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.

Ce droit de séjour de plus de trois mois est matérialisé dans une annexe 8 ou dans une carte électronique E pour les citoyens de l'Union. Pour les membres de la famille de ce citoyen de l'Union qui, eux, ne possèdent pas la nationalité d'un Etat membre de l'Union, ce droit de séjour est matérialisé dans une annexe 9 ou dans une carte électronique F.

Un citoyen de l'Union peut se voir retirer son droit de séjour de plus de trois mois. Les raisons de ce retrait de droit de séjour de plus de trois mois sont notamment :

- 1) le fait qu'il ne remplit plus les conditions liées à l'existence de son droit de séjour de plus de trois mois ;
- 2) le fait qu'il constitue une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume s'il appartient aux catégories 2 ou 3 précitées.

Ce critère de la charge déraisonnable s'applique également aux membres de la famille d'un citoyen de l'Union qui appartient aux catégories 2 et 3.

Il y a lieu de remarquer que le critère de la charge déraisonnable ne s'applique ni au citoyen de l'Union qui possède la qualité de travailleur salarié, non salarié ou chercheur d'emploi ni aux membres de sa famille.

Ceci n'empêche pas que le droit de séjour de plus de trois mois peut être retiré au citoyen de l'Union qui appartient à la catégorie travailleur salarié, non salarié, chercheur d'emploi, parce qu'il ne remplit plus les conditions liées à l'existence de son droit de séjour de plus de trois mois.

Ce retrait du droit de séjour de plus de trois mois s'effectue conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Le droit de séjour des membres de la famille d'un citoyen de l'UE est intimement lié à l'existence du droit de séjour du citoyen de l'Union qu'ils accompagnent ou rejoignent. En effet, si le citoyen de l'Union qu'ils accompagnent ou rejoignent se voit retirer son droit de séjour, il est également procédé au retrait du droit de séjour des membres de sa famille.

Lorsque le citoyen de l'Union et les membres de sa famille se voient refuser le droit de séjour de plus de trois mois ou lorsqu'ils se voient retirer le droit de séjour de plus de trois mois sur le territoire, ils ne peuvent plus prétendre ni au droit à l'aide sociale ni au droit au revenu d'intégration sociale.

2.3. Le droit de séjour permanent

Le droit de séjour permanent est accordé au citoyen de l'Union après une période de séjour légal et ininterrompue sur le territoire belge d'une durée de trois ans - s'il a la qualité de travailleur salarié, non salarié, ou chercheur d'emploi ou de personne disposant de ressources suffisantes - ou d'une durée de cinq ans lorsqu'il s'agit d'un étudiant.

Le droit de séjour permanent est reconnu aux membres de la famille d'un citoyen de l'Union après une période de séjour légal et ininterrompue sur le territoire belge d'une durée de trois ans - lorsqu'ils accompagnent ou rejoignent un citoyen de l'Union qui a la qualité de travailleur salarié, non salarié, ou chercheurs d'emploi ou

de personne disposant de ressources suffisantes- ou d'une durée de 5 ans s'ils accompagnent ou rejoignent un citoyen de l'Union qui a la qualité d'étudiant.

Le droit de séjour permanent du citoyen de l'Union et des membres de sa famille leur permet de prétendre, toujours conformément à la loi du 26 mai 2002 au droit au revenu d'intégration sociale.

Ce droit de séjour permanent est matérialisé dans une annexe *8bis* ou une carte électronique E+ pour le citoyen de l'Union, et dans une annexe *9bis* ou une carte électronique F+ pour les membres de sa famille qui ne possèdent pas la nationalité d'un Etat membre.

Ce droit de séjour permanent du citoyen de l'Union et des membres de sa famille peut également être retiré mais uniquement lorsque celui-ci ou ceux-ci ont utilisé des informations fausses ou trompeuses ou des documents falsifiés, ou ont recouru à la fraude ou à d'autres moyens illégaux, qui ont été déterminants pour la reconnaissance de ce droit. Il faut alors distinguer deux hypothèses :

- 1) seul le droit de séjour permanent fait l'objet du retrait, l'intéressé conserve dès lors son de droit de séjour de plus de trois mois, seules les annexes *8bis* et *9bis* sont retirées
- 2) le droit de séjour est retiré, c'est-à-dire le droit de séjour permanent et le droit de séjour de plus de trois mois sont retirés, il est alors procédé à la délivrance d'une annexe 21 et au retrait des annexes 8, *8bis*, 9, *9bis*.

Lorsque le citoyen de l'Union et les membres de sa famille ne possèdent plus de droit de séjour sur le territoire belge, ils ne peuvent plus prétendre ni à l'aide sociale ni au revenu d'intégration sociale.

III. La mise en place de flux de données relatives au citoyen de l'Union et aux membres de sa famille qui l'accompagnent ou le rejoignent entre le SPPIs et l'Office des Etrangers via la Banque Carrefour de la sécurité sociale.

1) Contexte

la loi du 15 décembre 1980, telle que modifiée suite à la transposition de la directive 2004/38/CE en droit belge, prévoit explicitement que le citoyen de l'Union peut séjourner sur le territoire belge pendant une durée de plus de trois mois que s'il possède certaines qualités (*cf. supra*). Elle prévoit également, que ce droit de séjour de plus de trois mois peut être retiré, avant l'obtention d'un droit de séjour permanent, s'il perd la qualité qu'il a invoqué à la base de son droit de séjour de plus de trois mois ou s'il constitue une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume (à l'exception des travailleurs salariés, non salariés, chercheurs d'emploi à qui ce dernier critère ne s'applique pas (*Cfr.* catégorie 1)).

Le SPPIs dispose de données qui sont nécessaires à l'Office des Etrangers pour pouvoir effectuer correctement une partie de sa mission, celle qui consiste d'une part à vérifier la qualité invoquée par l'intéressé à la base de son droit de séjour de plus de trois mois et d'autre part à vérifier l'existence ou non d'une charge déraisonnable dans le chef de l'intéressé. Ces deux examens pouvant notamment aboutir au refus du droit de séjour de plus de trois mois ou au retrait du droit de séjour de plus de trois mois. Les CPAS n'interviennent donc pas dans le transfert d'informations à l'Office des Etrangers.

Lorsque le citoyen de l'Union ou les membres de sa famille ne disposent plus d'un droit de séjour de plus de trois mois sur le territoire belge, ils ne peuvent plus prétendre ni à l'aide sociale ni au revenu d'intégration sociale.

Il est donc important que les CPAS informent correctement le citoyen de l'Union et les membres de sa famille des conséquences éventuelles du recours à l'aide du CPAS sur leur droit de séjour. Il est également nécessaire que les CPAS vérifient très régulièrement la situation de séjour des intéressés.

2) La mise en place de flux de données comme solution

Notre administration, en étroite collaboration avec l'Office des Etrangers et la Banque carrefour de sécurité sociale, a travaillé sans relâche à la mise en place de flux de données informatiques entre notre SPPIs et l'OE via la Banque Carrefour de Sécurité sociale.

Chaque demande de flux de données doit obtenir une réponse favorable de la part de la Commission de protection de la vie privée qui procède à l'examen de la demande en analysant la légitimité de la finalité poursuivie, la pertinence des données transmises et la non excessivité de celles-ci en fonction de la finalité poursuivie, ainsi que le caractère indispensable de cet échange de données.

Plusieurs décisions favorables ont été rendues et les flux de données suivants sont opérationnels :

1) un premier flux de données entre le SPPIs et l'Office des Etrangers via la Banque Carrefour de Sécurité Sociale relatif au citoyen de l'Union qui invoque ou qui possède la qualité d'étudiant et les membres de sa famille lorsqu'ils bénéficient du revenu d'intégration sociale ou de l'aide sociale².

² Cfr. - la délibération n° 07/036 du 2 octobre 2007 relative à la communication de données à caractère personnel par le service public de programmation intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale (SPPIS) à l'office des étrangers (OE) concernant les étudiants citoyens de l'Union Européenne : elle autorise le transfère des données relative au citoyen de l'Union, qui a la qualité d'étudiant et qui a obtenu pendant 90 jours le RIS ;

- la délibération n° 09/29 du 2 juin 2009 du Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé Section sécurité sociale relative à la communication de données à caractère personnel par le Service public de programmation Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale à l'Office des Etrangers : elle étend le transfère des données aux membres de la famille d'un citoyen de l'Union qui a la qualité d'étudiant

2) un deuxième flux de données concernant le citoyen de l'Union qui appartient à la catégorie « personne qui dispose de ressources suffisantes » et les membres de sa famille, lorsqu'ils perçoivent le revenu d'intégration³ ou l'aide sociale⁴. Il vise à permettre à l'OE de statuer sur la réalité de la qualité invoquée et sur l'existence ou non d'une charge déraisonnable dans le chef des intéressés.

3) un troisième flux de données concernant le citoyen de l'Union qui invoque la qualité de travailleur salarié, non salarié et chercheur d'emploi, et les membres de sa famille lorsqu'ils se voient accorder l'aide sociale ou le revenu d'intégration sociale⁵. Ce flux de données constitue un indice concernant la qualité invoquée par l'intéressé à la base de son droit de séjour.

Pour se conformer au droit européen, l'Office des Etrangers ne peut pas se contenter uniquement des données qui lui parviennent par le biais des flux de données, il doit également procéder, concernant le critère de la charge déraisonnable, à l'examen de la situation individuelle de l'intéressé.

lorsque ceux-ci ont obtenu pendant 90 jours le RIS. Cette délibération a été modifiée le 7 juin 2011 en vue d'autoriser également le transfère des données relatives au citoyen de l'Union ayant la qualité d'étudiant et aux membres de sa famille dès le premier mois d'obtention du RIS, lorsqu'une aide sociale a été accordée préalablement.

- la délibération n° 11/045 du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section « section sécurité sociale » du 7 juin 2011, : elle autorise le transfère des données relatives au citoyen de l'Union ayant la qualité d'étudiant et aux membres de sa famille dès le premier mois lorsqu'une aide sociale a été accordée.

³ *Cfr.* - la délibération n° 9/029 du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section « section sécurité sociale » du 2 juin 2009, relative à la communication de données à caractère personnel par le service public de programmation intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale (SPPIs) à l'Office des Etrangers : elle autorise le transfère des données relative aux citoyens de l'Union ayant la qualité de personne qui dispose de ressources suffisantes et aux membres de sa famille lorsque le RIS leur a été accordé pendant une période de 90 jours ou dès le premier mois d'obtention du RIS lorsqu'une aide sociale a été accordée au préalable.

- et la délibération n° 9/029 du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section « section sécurité sociale » du 2 juin 2009, a été modifiée le 7 juin 2011 : elle autorise le transfère des données relatives aux citoyens de l'Union ayant la qualité de personne qui dispose de ressources suffisantes et de membre de la famille dès le premier mois lorsqu'ils ont obtenus l'aide sociale ou le RIS précédé de l'obtention d'une aide sociale.

⁴ *Cfr.* la délibération n° 11/044 du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section « section sécurité sociale » du 7 juin 2011 : elle autorise le transfère des données relatives au citoyen de l'Union ayant la qualité de personne qui dispose de ressources suffisantes et aux membres de sa famille en cas d'obtention de l'aide sociale et ce dès le premier mois.

⁵ *cfr.* la délibération du Comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé, section « section sécurité sociale » n° 11/031 du 5 avril 2011.

3) Conclusions

Les conditions du droit de séjour du citoyen de l'Union et des membres de sa famille ont été largement facilitées et clarifiées suite à la transposition de la directive 2004/38/CE en droit belge.

Lorsque le citoyen de l'Union et/ou les membres de sa famille sollicitent l'aide sociale ou le revenu d'intégration auprès du CPAS, il leur appartient d'apporter tous les éléments permettant de statuer sur cette demande

De même, il appartient au CPAS de renseigner clairement le citoyen de l'Union et les membres de sa famille, qui n'ont pas encore de droit de séjour permanent, des éventuelles conséquences sur leur droit de séjour de leur demande d'aide sociale ou de revenu d'intégration sociale.

Je vous prie d'agréer, Madame la Présidente, Monsieur le Président, l'expression de ma considération distinguée,

Le Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale,

Ph. COURARD